



Программа экономических реформ на 2010-2014 годы



Цели, приоритетные направления, ключевые задания и индикаторы успеха Программы экономических реформ



Раздел будет представлен осенью 2010 г.



Экономический рост требует достижения макроэкономической стабильности и улучшения бизнес-климата

Основные направления реформ *Цели и важнейшие шаги реформирования*

Стабилизация Государственного бюджета

Обеспечение устойчивого экономического роста и гарантий выполнения социальных обязательств

- Принятие законов о госзакупках, о госпомощи предприятиям в соответствии со стандартами ЕС
 - Создание "Фонда будущих поколений" для проведения реформ в соц.сфере
 - Повышение качества бюджетных инвестиций: отбор инвест.проектов с помощью прозрачных законодательных основ, анализа выгод и затрат
 - Внедрение среднесрочного бюджетного планирования
 - Повышение эффективности управления госдолгом
 - Повышение прозрачности информации о госфинансах и о состоянии государственного и местных бюджетов, фондов соцстрахования, государственных предприятий
 - Внедрение внутреннего аудита по международным стандартам
-

Налоговая система

Снижение налогового бремени для бизнеса при увеличении налоговых поступлений в бюджеты всех уровней

- Принятие Налогового кодекса Украины и упрощение налогового администрирования
- Расширение налоговой базы за счет сокращения льгот и упрощенной системы налогообложения
- Консолидация социальных сборов в единый налог и введение налога на недвижимость
- "Налоговые каникулы" для малого бизнеса и снижение ставок налога на прибыль
- Решение проблемы своевременного возмещения НДС



Экономический рост требует достижения макроэкономической стабильности и улучшения бизнес-климата

Основные направления реформ

Цели и важнейшие шаги реформирования

Межбюджетные отношения

Повышение качества услуг, предоставляемых за счет местных бюджетов, и увеличение объема инвестиций в регионы

- Внесение изменений в Бюджетный кодекс для увеличения доходов местных бюджетов развития: передача на места части налога на прибыль, введение налога на имущество
- Определение законодательных критериев и принципов распределения инвестиционных субвенций
- Предоставление местным властям возможности оптимизации расходов на местах: отмена секторных нормативов расходования средств, обеспечение финансово-организационной кооперации на местном уровне
- Упрощение доступа местной власти к кредитным ресурсам
- Внедрение внешнего аудита в соответствии с международной практикой для усиления контроля за расходованием бюджетных средств на местах



Экономический рост требует достижения макроэкономической стабильности и улучшения бизнес-климата

Основные направления реформ

Дерегуляция

Приватизация и управление государственной собственностью

Цели и важнейшие шаги реформирования

Улучшение бизнес-климата и создания благоприятных условий для притока инвестиций

- Отмена крайней мере не менее 30% лицензий, документов разрешительного характера
- Ускорение процедур банкротства и добровольной ликвидации предприятия
- Отмена дублирующих контролирующих функций и сокращение числа контролирующих органов
- Гармонизация технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер с нормами ВТО и директивами ЕС
- Приведение таможенных процедур в соответствие с требованиями Киотской конвенции об упрощении и согласовании таможенных процедур, ВТО и ЕС
- Создание механизмов государственно-частного партнерства, включая развитие нормативно-правовой базы и институциональной способности центральных и местных органов власти реализовывать проекты государственно-частного партнерства

Уменьшение участия государства в экономике за счет приватизации и эффективного управления госсобственностью

- Оптимизация структуры госсектора за счет разработки стратегических программ развития и реформирования отраслей и завершения приватизации как масштабного социально-экономического проекта
- Пересмотр действующих нормативно-правовых актов с целью обеспечения честной конкуренции в процессе приватизации, а также минимизации возможностей использования внеприватизационных схем вывода имущества из госсобственности
- Повышение эффективности управления госсобственностью путем передачи прав управления госсобственностью в ФГИУ
- Защита прав государства в управлении госсобственностью



Экономический рост требует достижения макроэкономической стабильности и улучшения бизнес-климата

Основные направления реформ Цели и важнейшие шаги реформирования

Активизация инновационных процессов в экономике, полноценное использование потенциала науки для технологической модернизации экономики

Научно-техническая и инновационная сфера

- Развитие инфраструктуры инновационной деятельности
- Создание условий для государственно-частного партнерства в научно-технической и инновационной сферах, реализация современных механизмов государственной поддержки инновационной деятельности
- Расширение финансовой автономии и обновление материально-технической базы научных учреждений и ВУЗов
- Переход на международные критерии оценки труда ученых, оптимизация структуры государственного научно-исследовательского сектора



Поддержка постоянных темпов экономического роста требует углубления международной интеграции Украины

Основные направления реформ Цели и важнейшие шаги реформирования

**Международная
интеграция и
сотрудничество**

Целостная и сбалансированная внешнеэкономическая политика, диверсификация экспорта за счет улучшения условий внешней торговли для украинских производителей, интеграция в рынок ЕС и расширение режима свободной торговли со странами СНГ

- Внедрение эффективных механизмов координации решений во внешнеэкономической сфере (создание Внешнеэкономического координационного совета)
- Подписание Соглашения об ассоциации и создании зоны свободной торговли с ЕС. Адаптация регуляторной практики и законодательства с нормами ЕС в рамках создания ЗСТ и формирование ассоциативных отношений между Украиной и ЕС
- Введения безвизового режима между Украиной и ЕС (для краткосрочных поездок граждан)
- Подписание нового Соглашения о зоне свободной торговли стран СНГ в соответствии с нормами ВТО
- Принятие и реализация программы долгосрочного торгово-экономического сотрудничества с РФ
- Разработка и реализация стратегий развития торгово-экономического сотрудничества с перспективными торговыми партнерами и региональными экономическими объединениями
- Эффективное привлечение и использование внешней помощи
- Расширение формата сотрудничества с международными организациями и международными финансовыми организациями, подготовка к вступлению в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)



Обеспечения эффективности базовых отраслей является критическим условием устойчивого развития экономики

Основные направления реформ *Цели и важнейшие шаги реформирования*

Надежное бездотационное обеспечения экономики электроэнергией

Электроэнергетика

- Введение рыночного тарифообразования, которое будет стимулировать энерго-, ресурсоэффективность и инвестиции в отрасль
- Приватизация активов на конкурентных рынках (тепловая генерация и энергораспределение)
- Повышение эффективности и прозрачности управления государственными монопольными компаниями
- Обеспечение независимого, прозрачного и последовательного регулирования отрасли, в том числе тарифообразования
- Создание нетарифных стимулов повышения энергоэффективности экономики

Повышение качества услуг ЖКХ для всех слоев населения и достижение его бездотационности

Жилищно-коммунальное хозяйство

- Создание конкурентной среды на рынке ЖКХ путем привлечения к предоставлению услуг частных компаний
- Создание эффективного института управления жильем путем увеличения количества объединений совладельцев многоквартирных домов (ОСМД)
- Планомерное приведение тарифов на ЖК услуги к экономически обоснованному уровню для обеспечения рентабельности и технической модернизации предприятий ЖКХ
- Создание независимого органа регулирования тарифов ЖКХ на центральном уровне



Обеспечения эффективности базовых отраслей является критическим условием устойчивого развития экономики

Основные направления реформ Цели и важнейшие шаги реформирования

Развитие транспортной инфраструктуры, необходимой для роста экономики и реализации транзитного потенциала

Транспортная инфраструктура

- Увеличение бюджетных инфраструктурных расходов на 10% ежегодно
- Определение ограниченного перечня важнейших инфраструктурных проектов для концентрации расходов на их реализацию
- Приватизация подвижного состава и других активов «Укрзализныци», не принадлежащих к естественной монополии и повышение эффективности управления монопольной частью
- Установление экономически обоснованных регулируемых тарифов на железнодорожные перевозки
- Комплексное развитие морских портов с привлечением частных инвесторов

Технологическое переоборудование сельского хозяйства и превращения его в конкурентоспособную отрасль экономики

Сельское хозяйство и земельная реформа

- Отказ от административного регулирования цен и ограничений экспорта с / х продукции
- Формирование прозрачного рынка земли сельхозназначения
- Приведение системы стандартов с / х продукции в соответствие с требованиями ЕС
- Приведение механизмов поддержки в соответствие с нормами ВТО



Реформы, направленные на повышение уровня социальных стандартов жизни и развитие человеческого потенциала

Основные направления реформ Цели и важнейшие шаги реформирования

Усиление социальной защиты лиц, которые потеряли работоспособность, обеспечение достойного уровня их жизни в результате устойчивого развития пенсионной системы

стабилизация солидарной пенсионной системы:

- повысить минимальную длительность страхового стажа для получения пенсии по возрасту с текущих 5 до 15 лет;
- уровнять пенсионный возраст для женщин и мужчин (постепенно с шагом 0,5 года в течение 10 лет);
- приблизить пенсионный возраст к европейским стандартам (65 лет) для участников II уровня пенсионной системы

внедрение общеобязательного накопительного и развитие добровольного накопительного пенсионного страхования:

- уточнение условий внедрения II уровня (в т. ч. размера взноса, оценки величины одного года стажа в солидарной системе для участников двухуровневой системы и тому подобное);
- передача Пенсионному фонду Украины функций сбора и администрирования средств II уровня пенсионной системы, ведения системы единых пенсионных счетов;
- обеспечение возможности привлечения частных компаний для управления активами и направления взносов II уровня в негосударственные пенсионные фонды по желанию и выбору застрахованных лиц;
- обеспечение выплат досрочных (повышенных) пенсий для особых категорий профессий, связанных с риском для жизни, за счет внедрения корпоративных (профессиональных) пенсионных схем;
- диверсифицированность схем частного негосударственного пенсионного страхования

улучшение администрирования пенсионной системы:

- внедрение единого социального взноса;
- усовершенствование регулирования деятельности накопительных пенсионных фондов, в т. ч. переход к пруденциальному надзору на основе оценки и анализа степени рисков;
- разграничение страховых и несвойственных страхованию расходов, усиление целевого использования страховых средств;
- обеспечение регулярной отчетности фондов обязательного социального страхования;

**Пенсионное
обеспечение**

