

Правовые основы программно-целевого планирования в муниципальных образованиях

Е.А. Федорова,
заместитель директора по
экономическим исследованиям ДВНЦМС



Программно-целевое планирование (ПЦП)

- ЭТО ОДИН ИЗ ВИДОВ ПЛАНИРОВАНИЯ, В ОСНОВЕ КОТОРОГО ЛЕЖИТ ОРИЕНТАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ДОСТИЖЕНИЕ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ.



Программно-целевое планирование (ПЦП)

ПЦП построено по логической схеме «цели - пути – способы – средства».

Особенностью данного метода планирования является не просто прогнозирование будущих состояний системы, а составление конкретной **программы** достижения желаемых результатов.



Правовые основы ПЦП

- это совокупность нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок разработки и реализации целевых программ.



Федеральный уровень

Постановление Правительства РФ от 26 июня 1995 года № 594 «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (с изменениями на 26.05.2008.)

- **Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация**



Порядок разработки и реализации ФЦП

I. Общие положения

II. **Отбор проблем** для программной разработки, в том числе:

- разработка концепции программы,**
- экспертиза и оценка концепции;**
- утверждение концепции и принятие решения о разработке программы.**

III. Формирование целевой программы.

IV. Экспертиза и оценка целевой программы.

V. Утверждение целевой программы.

VI. Финансирование целевых программ.

VII. Управление реализацией целевой программой и контроль за ходом ее выполнения.



Концепция ФЦП

должна включать следующие основные разделы:

- обоснование **соответствия** решаемой **проблемы и целей** программы **приоритетным задачам** социально-экономического развития РФ;
- обоснование **целесообразности решения** проблемы **программно-целевым методом**;
- **характеристика и прогноз развития** сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере без использования программно-целевого метода;
- возможные **варианты решения** проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы;
- ориентировочные **сроки и этапы** решения проблемы программно-целевым методом;
- предложения по **целям и задачам программы, целевым индикаторам и показателям**, позволяющим оценивать ход реализации целевой программы по годам;



Концепция ФЦП

- предложения по **объемам и источникам финансирования** целевой программы;
- предварительная **оценка ожидаемой эффективности и результативности** предлагаемого варианта решения проблемы;
- предложения по **участию федеральных органов** исполнительной власти, ответственных за формирование и реализацию целевой программы;
- предложения по государственным **заказчикам и разработчикам** целевой программы;
- предложения по **основным направлениям финансирования, срокам и этапам реализации** целевой программы;
- предложения по **механизмам формирования мероприятий** целевой программы;
- предложения по **возможным вариантам форм и методов управления** реализацией целевой программы.



Шаблон экспертного заключения по ФЦП

«Экономическое и социальное
развитие Дальнего Востока и
Забайкалья на 1996-2005 и до
2010 года»



Региональный уровень

1. Закон Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «Об областных целевых программах».
2. Указ Губернатора Пермской области от 27.06.2003 № 122 «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ».



Закон Пермской области

«Об областных целевых программах»

- **Областная целевая программа** - увязанный по ресурсам, исполнителям, срокам реализации и результатам комплекс мероприятий, ориентированных на эффективное решение приоритетных для социально-экономического развития области задач посредством консолидации ресурсов и их целенаправленного использования для достижения ожидаемых конечных результатов Программы.



Закон Пермской области

«Об областных целевых программах»

Статья 2. Основные этапы разработки и реализации Программы

- **разработка концепции Программы;**
- **утверждение концепции Программы Законодательным Собранием Пермской области;**
- **разработка Программы;**
- **утверждение Программы;**
- **управление реализацией Программы и контроль ее выполнения;**
- **мониторинг и оценка результатов выполнения Программы;**
- **внесение изменений и дополнений в Программу;**
- **утверждение Законодательным Собранием области отчета об исполнении Программы после окончания сроков ее реализации.**




Разработка концепции Программы

Статья 3.

4. Требования к отбору проблем для решения их программно-целевым методом:

- решение **перспективных стратегических задач** социально-экономического развития;
- **новизна и эффективность** технических, организационных и иных мероприятий, предлагаемых к реализации и **обеспечивающих структурные сдвиги** в экономике, социальный, экономический или иной эффект;
- необходимость **межотраслевой (межведомственной) и межтерриториальной координации** для реализации выбранного варианта решения проблемы;
- **невозможность решения проблемы в рамках текущего бюджетного финансирования;**
-



Порядок разработки и реализации областных целевых программ

1. Общие положения.
2. **Разработка и утверждению концепции Программы.**
3. Разработка Программы.
4. Порядок внесения изменений и дополнений в Программу и подготовки заключений по проектам законов о внесении изменений и дополнений в Программу.
5. Финансовое обеспечение реализации Программ.
6. Порядок представления отчетной информации о ходе реализации областных целевых программ, использование специализированных программно-аналитических комплексов.
7. Порядок подготовки проекта закона об утверждении отчета об исполнении Программы, срок реализации которой окончен.



Концепция Программы

должна содержать:

- описание **проблемы, анализ причин сложившейся проблемной ситуации, возможные сценарии развития проблемной ситуации;**
- обоснование **приоритетности, актуальности** и стратегического характера проблемы;
- обоснование **необходимости и преимуществ** решения проблемы **программно-целевым методом;**
- основные **цели и задачи** Программы, **целевые показатели**, характеризующие изменение проблемной ситуации в результате реализации ОЦП;
- **период действия и основные этапы** реализации Программы;
- **ожидаемые результаты** реализации Программы, возможные формы и методы оценки ее эффективности;
- **организационные и финансовые механизмы** решения проблемы, научно-технические и другие условия, необходимые для реализации Программы;




Концепция Программы

- обоснование **необходимости и целесообразности использования бюджетных средств**;
- **потребность в материальных, трудовых и финансовых ресурсах** (проект в разрезе источников финансирования на каждый год реализации программы);
- оценку вероятных **последствий** принятия и реализации Программы применительно к проблемной ситуации;
- предполагаемые **объемы и источники финансирования** разработки проекта Программы.



Местный уровень

Постановление Мэра г. Хабаровска от 15 ноября 2007 г. № 1753 «О порядке принятия решений о разработке, формировании, реализации долгосрочных целевых программ в городе Хабаровске»



Порядок принятия решений о разработке, формировании, реализации ДЦП


1. Общие положения.
2. Отбор проблем для программной разработки, разработка проекта концепции программы и его экспертиза, принятие решения о разработке программы.
3. Формирование программы.
4. Реализация и управление программой.



Концепция Программы

должна определять общие замыслы перспективного видения предстоящих изменений, формировать основные цели и задачи соответствующей Программы, обосновывать этапы и наиболее эффективные направления ее реализации и необходимые для этого размеры ресурсов, оценивать варианты достижения поставленных целей, включать следующие основные разделы:

- 2.3.1. Обоснование соответствия решаемой проблемы и целей Программы с учетом результатов анализа экономического, социального и экологического состояния города, края и внешнеполитических и внешнеэкономических условий страны в целом.**
- 2.3.2. Обоснование необходимости решения проблем программными методами с учетом приоритетов и целей социально-экономического развития Российской Федерации, Хабаровского края.**



Порядок принятия решений о разработке, формировании, реализации ДЦП

- 2.3.3. Возможные **варианты решения** проблемы, **оценка преимуществ и рисков**, возникающих при различных вариантах решения проблемы.
- 2.3.4. **Цели и задачи** программы, **целевые индикаторы и показатели** для мониторинга реализации программных мероприятий, направления финансирования, сроки и этапы реализации целевой программы, позволяющие оценивать ход реализации целевой программы по временным периодам.
- 2.3.5. Обоснование ориентировочных **сроков и этапов** решения проблемы программно-целевым методом.
- 2.3.6. Предложения по **объемам, источникам финансирования**, срокам и этапам реализации Программы.
- 2.3.7. Предварительная **оценка ожидаемой эффективности и результативности** предлагаемого варианта решения проблемы.
- 2.3.8. Наличие предложений по **механизмам формирования мероприятий**, возможным вариантам **форм и методов управления** реализацией Программы.



Отбор проблем для программной разработки

Методы отбора проблем:

1. Статистические
2. Экспертные опросы
3. Экономический анализ права



Основные выводы

- 1. Необходимо в каждом муниципальном образовании осуществить нормативное правовое регулирование разработки и реализации муниципальных целевых программ (разработать и принять соответствующий муниципальный нормативный правовой акт).**
- 2. Первым шагом в подготовке МЦП должна являться разработка Концепции программы, которая должна проходить экспертизу, обсуждаться и утверждаться. Только после утверждения Концепции и на её основе должен разрабатываться текст Программы.**
- 3. В основе разработки МЦП развития малого и среднего предпринимательства должны лежать проблемы предпринимателей, а не представления об этих проблемах депутатов и муниципальных служащих.**



Благодарю за внимание!

Екатерина Анатольевна Федорова,

заместитель директора по экономическим исследованиям ДВНЦМС

Адрес ДВНЦМС: 680000, г. Хабаровск

ул. Ленина, д. 18-в, оф. 707

тел./факс: (4212) 75-0670, 21-44-98

E-mail: ekfedorova@gmail.com

Сайт ДВНЦМС: <http://www.dvncms.khv.ru>