

# «Орхусская Конвенция, как правовой механизм участия общественности в процессе принятия решений»

*Игнатъев Иван, О.О. «Экоспектр»,  
Круглый стол «НПО, бизнес и власть: пути и  
перспективы сотрудничества», Бендеры, 21.04.06*

- **«Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступу к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», принята в Орхуссе (Дания) 23-25 июня 1998 года на 4-й Конференции министров «Окружающая среда для Европы».**
- **На настоящий момент, подписали Конвенцию 40 стран, а ратифицировали (присоединились) 39.**
- **Протокол о регистрах выбросов и переносе загрязнителей (РВПЗ) был принят на 5-й Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Киев, Украина) 21-23 мая 2003. В настоящий момент подписали 37 стран, ратифицировали 2.**

# Необходимость Конвенции

- Ухудшение экологической ситуации в отдельных странах и мире в целом.
- Необходимость повышения эффективности природоохранной деятельности.
- Признание права граждан на здоровую окружающую среду и право охранять и улучшать её на благо нынешнего и будущих поколений.
- Обеспечение права граждан на доступ к экологической информации и участие в разработке и реализации природоохранной политики.
- Повышение эффективности сотрудничества в области охраны окружающей среды на европейском уровне.

# Три принципа Орхусской Конвенции

## Принципы Конвенции

Доступ к экологической информации

Участие общественности  
В принятии решений

Доступ к правосудию

# Доступ к информации

- Что означает экологическая информация?
- *«Экологическая информация» означает любую информацию в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме о:*
  - *а) состоянии элементов окружающей среды, таких, как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически изменённые организмы, и взаимодействие между этими элементами;*
  - *б) факторах, таких, как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые в подпункте а выше, и анализ затрат и результатов и другой экономический анализ и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды;*
  - *с) состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры и зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, упомянутые в подпункте б выше;*

# Доступ к информации

## Кто может запрашивать экологическую информацию?

- **«Общественность» означает одно или более чем одно физическое или юридическое лицо и в соответствии с национальным законодательством или практикой их ассоциации, организации или группы;**
- **«Заинтересованная общественность» означает общественность, которая затрагивается или может затрагиваться процессом принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, или которая имеет заинтересованность в этом процессе; для целей данного определения неправительственные организации, содействующие охране окружающей среды.**
- **Статья 29 Конституции ПМР и ст. 10 и 12 Закона ПМР «Об охране окружающей среды», гарантируют право граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды.**

# Доступ к информации

- ***К кому можно обратиться за экологической информацией?***
- ***«Государственный орган» означает:***
- ***a) администрацию на национальном, региональном и другом уровне;***
- ***b) физических или юридических лиц, выполняющих государственные административные функции в соответствии с национальным законодательством, включая конкретные обязанности, деятельность или услуги, имеющие отношение к окружающей среде;***
- ***c) любых других физических или юридических лиц, выполняющих государственные обязанности или функции или оказывающих населению услуги, имеющие отношение к окружающей среде, под контролем органа или лица, указываемого в подпунктах a или b выше;***
- ***d) учреждения любой региональной организации экономической интеграции, указываемой в статье 17, которая является стороной настоящей Конвенции.***
- ***Конвенция возлагает на Государственные органы обязанность предоставлять (в ответ на запрос) и активно распространять экологическую информацию.***

# Доступ к информации

- Конвенция также определяет:
- *Требования к Сторонам Конвенции в отношении процедуры доступа общественности к экологической информации.*
- *Возможные причины отказа в доступе к информации.*
- *Обязанности Сторон по сбору и распространению экологической информации.*



# Участие общественности

Участие общественности

В принятии решений по конкретным видам деятельности

В разработке планов, программ и политики, связанных с окружающей средой

В подготовке нормативно-правовых актов общего значения

# Основные принципы участия общественности в принятии решений

- *Общественность привлекается на самом раннем этапе.*
- *Эффективное информирование общественности о своём участии.*
- *Установление разумных сроков участия.*
- *Создание условий для свободного доступа к информации, необходимой при принятии решений.*
- *Разъяснение оснований отказа о доступе к информации или процедуре участия.*
- *Поощрение заявителя, до подачи заявки, определить заинтересованные круги общественности, провести обсуждения и представить информацию относительно целей заявки.*
- *Обеспечение условий для изложения предложений и замечаний.*
- *В соответствующем решении надлежащим образом должны быть отражены результаты участия общественности.*
- *После принятия решения государственным органом общественность должна быть незамедлительно информирована об этом решении в соответствии с надлежащими процедурами.*

# Участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности

- *Заинтересованная общественность адекватно, своевременно и эффективно информируется, в зависимости от обстоятельств, либо путём публичного уведомления, либо в индивидуальном порядке на самом начальном этапе процедуры принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, среди прочего:*
  - *a) планируемом виде деятельности и заявке, по которой будет приниматься решение;*
  - *b) характере возможных решений или проекте решения;*
  - *c) государственном органе, ответственном за принятие решения;*
  - *d) предусматриваемой процедуре, включая то, каким образом и когда такая информация может быть предоставлена;*
  - *e) охвате данного вида деятельности национальной или трансграничной процедурой оценки воздействия на окружающую среду.*

# Требования к информации о процедуре участия общественности

- Информация о процедуре участия заинтересованной общественности должна включать сведения:
- *i) о начале осуществления процедуры;*
- *ii) о возможностях для участия общественности;*
- *iii) о времени и месте любого намечаемого публичного слушания;*
- *iv) о наличии государственного органа, в котором можно получить соответствующую информацию, и о том, куда соответствующая информация была передана для рассмотрения общественностью;*
- *v) о наличии соответствующего государственного органа или любого другого официального органа, которому могут представляться замечания или вопросы, и о сроках представления замечаний или вопросов; и*
- *vi) о том, какая экологическая информация, касающаяся планируемого вида деятельности, имеется в наличии.*

# Характер информации необходимой при принятии решений

- *а) описание промышленного объекта и физических и технических характеристик предлагаемой деятельности, включая оценку предполагаемых остатков и выбросов;*
- *б) описание значительного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;*
- *с) описание мер, предусмотренных для предотвращения и/или уменьшения воздействия, включая выбросы;*
- *д) нетехническое резюме вышеуказанного;*
- *е) план основных альтернатив, рассмотренных подателем заявки; и*
- *ф) в соответствии с национальным законодательством основные доклады и рекомендации, направленные государственному органу.*

# Технология привлечения общественности к принятию решений

- Встречи (формальные и неформальные) с ключевыми фигурами.
- Анкетирование и опросы.
- Фокус-группы.
- Открытые семинары и собрания.
- Публичные дебаты
- Публичные слушания:
  1. на начальном этапе процедуры;
  1. консультативные слушания;
  2. решающие слушания.
- Конференции.
- Выездные заседания.
- Консультативные и экспертные группы.
- Создание альтернатив (раздельное заседание групп с различными интересами).
- Симулирование ситуаций.
- Мнение экспертов.
- Переговоры.
- Освещение в СМИ.

# Доступ к правосудию

- *Каждая Сторона в рамках своего национального законодательства обеспечивает, чтобы любое лицо, считающее, что его просьба о доступе к информации не рассмотрена, неправомерно отклонена, будь то частично или полностью, неадекватно удовлетворена или что в каком-либо ином отношении к этой просьбе проявлен подход, не соответствующий положениям указанной статьи, имело доступ к процедуре рассмотрения принятого решения в суде или в другом независимом и беспристрастном органе, учреждённом в соответствии с законом.*

# Доступ к правосудию

- *Сторона обеспечивает, чтобы представители общественности, отвечающие предусмотренным в её национальном законодательстве критериям, если таковые существуют, обладали доступом к административным или судебным процедурам для оспаривания действий или бездействия частных лиц и государственных органов, которые нарушают положения национального законодательства, относящегося к окружающей среде.*



# Доступ к экологической информации, участие общественности и доступ к правосудию в ПМР.

- **Ст. 10 «Закона об охране окружающей среды»  
Право граждан на безопасную для жизни и  
здоровья окружающую при родную среду  
включает:**
- **- право на участие в обсуждении проектов  
законодательных актов, материалов по  
размещению, строительству и реконструкции  
объектов, которые могут отрицательно влиять на  
состояние окружающей природной среды, и  
внесение предложений в государственные и  
хозяйственные органы, учреждения и организации  
по этим вопросам;**
- **- право на участие в разработке и осуществлении  
мероприятий по охране окружающей природной  
среды, рациональному и комплексному  
использованию природных ресурсов;**

# Доступ к экологической информации, участие общественности и доступ к правосудию в ПМР.

- - право на объединение граждан в общественные экологические организации;
- - право на получение в установленном порядке полной информации о состоянии окружающей природной среды и ее воздействии на здоровье населения;
- - право на получение экологического воспитания и образования;
- - право на предъявление в суд исков к предприятиям, учреждениям и организациям, независимо от их подчиненности и форм собственности, и к гражданам о возмещении ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие отрицательного воздействия на окружающую среду;
- право на участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях, демонстрациях, петициях, референдумах по охране окружающей природной среды.

# Доступ к экологической информации, участие общественности и доступ к правосудию в ПМР.

- **Ст. 12 «Закона об охране окружающей среды» Права граждан в области охраны окружающей природной среды.**
- - создавать общественные объединения по охране окружающей природной среды, фонды и иные общественные формирования в области охраны окружающей среды, вступать в члены таких объединений и фондов, вносить свои трудовые сбережения;
- - принимать участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях и демонстрациях, петициях, референдумах по охране окружающей природной среды, излагать свое мнение, обращаться с письмами, жалобами, заявлениями по вопросам охраны окружающей природной среды, требовать их рассмотрения;
- - требовать от соответствующих органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и мерах по ее охране;

# Доступ к экологической информации, участие общественности и доступ к правосудию в ПМР.

- **- требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении, прекращении деятельности предприятий и других объектов, оказывающих отрицательное влияние на окружающую природную среду и здоровье человека;**
- **- ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных юридических и физических лиц, предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан экологическими правонарушениями.**

# Спасибо за внимание!

**О.О. «Экоспектр»**

**МД-3200, г. Бендеры,**

**ул. Кишинёвская 33/16,**

**Тел. (+373552) 69304;**

**E-mail: [ecospectrum@mail.ru](mailto:ecospectrum@mail.ru)**

***Председатель: Игнатъев Иван***