



**МИКОЛАЇВСЬКА МІСЬКА РАДА  
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ  
ЕКСПЕРТНО-ГРОМАДСЬКА РАДА**

**Робоча група з питань житлово-комунального господарства,  
благоустрою міста та енергозбереження**

**«Проблемы внедрения требований действующего  
законодательства Украины в г. Николаеве при  
формировании и выполнении целевых программ. (На  
примере «Программы развития и реформирования  
ЖКХ в г. Николаеве на 2010-2014г»).**

Одной из главных причин провала отраслевых программ является хроническое недофинансирование. Но ни одни инвестор не даст деньги просто так. Депутатский корпус без особого энтузиазма выделяет деньги на ЖКХ, относясь к отрасли словно к бездонной бочке: сколько денег не вложить, положительного результата все равно не будет.

- Почему никто не хочет вкладывать средства?
- Не видно реальной отдачи.
- Отсутствие конкретных критериев оценки работы ЖКХ, только традиционные: «улучшить», «углубить» и т.д.
- Отсутствие системности и эффективного общественного контроля

Как результат - фактический коллапс отрасли, балансирующей на грани выживания.

А как контролировать?  
По каким параметрам?

«Если не знаешь, как поступить,  
поступай по закону»

**Бюджетный кодекс Украины,**

статья 20 «Применение программно-целевого метода в бюджетном процессе»

**Приказ Министерства финансов Украины от 10.12.2010 № 1536,**

Общие требования к определению результативных показателей бюджетной программы

**Приказы Министерства финансов Украины**

№ 298/519 от 01.06.2010,

№1097/290 от 27.09.2010,

№ 283/437 от 26.05.2010),

Примерные перечни результативных показателей выполнения бюджетных программ в соответствующих отраслях (образование, социальная защита, здравоохранение)

**Приказ Министерства финансов Украины**

-№ 945 от 27.07.2011

Об утверждении Примерного перечня результативных показателей бюджетных

программ для местных бюджетов по расходам, которые не учитываются при определении объема межбюджетных трансфертов

**(собственные полномочия местного самоуправления)**

# Что такое показатели?

- **Показатель затрат** – кем или чем выполняются услуги. Он должен отвечать принципам необходимости и минимальной достаточности.

Измеряется в единицах персонала, штуках, тоннах, кубических метрах, километрах и т.д. К примеру, «протяженность линий электросетей, вводящихся в эксплуатацию», «инвентарное количество светоточек».

- **Показатель продукта** – на что мы тратим ресурс. Используется для оценки достижения программной цели, но констатирует сам факт оказания услуг, не определяя их качества.

Измеряется в людях, койко-днях и т.д. Например, «общая площадь дороги, требующая очистки», «площадь зеленой зоны, требующая благоустройства».

# Что такое показатели

**Показатель эффективности** – затраты на единицу продукта. Необходим для определения эффективности работы, ее финансового результата.

Определяется в грн./кв. м, грн./койко-день и т.д. Например, «средняя стоимость очистки квадратного метра дороги», «средние затраты на удаление 1 дерева», тыс. грн.;

**Показатель качества** – что мы намерены достичь в процессе выполнения программы.

Определяет успешность выполнения намеченных планов, характеризует результаты, их динамику. Может измеряться в процентах роста или снижения утечек, потерь в сетях. Например, «увеличение количества озелененных территорий», «снижение аварийности систем водоснабжения».

## **Пример 1 (наказ 945).**

### **Завдання програми - забезпечення облаштування та утримання окремої території (парку, скверу тощо)**

#### **Результативні показники**

##### ***Показники затрат:***

- обсяг видатків, тис. грн.

##### ***Показники продукту:***

- кількість дерев, що планується доглянути / висадити / видалити, од.;
- площа, що підлягає прибиранню, догляду, га;
- площа, на якій планується висадити квіткову розсаду, кв. м.

##### ***Показники ефективності:***

- середні витрати на догляд 1 га території, тис. грн.;
- середні витрати на висадження 1 дерева, тис. грн.;
- середні витрати на видалення 1 дерева, тис. грн.;
- середні витрати на висадження 1 тис. од. квіткової розсади, тис. грн.

##### ***Показники якості:***

- темп зростання середніх витрат на видалення одного дерева порівняно з попереднім роком, %;
- темп зростання середніх витрат на висадження одного дерева порівняно з попереднім роком, %;
- темп зростання середніх витрат на прибирання, догляд 1 га території порівняно з попереднім роком, %;
- темп зростання середніх витрат на висадження 1 тис. од. квіткової розсади порівняно з попереднім роком, %

## **Пример 1 (наказ 945).**

### **Здійснення заходів з енергозбереження**

#### **Результативні показники**

##### **Показники затрат:**

- обсяг видатків, тис. грн.

##### **Показники продукту:**

- кількість одиниць обладнання, що планується встановити, од.;
- площа приміщень, яку планується утеплити, кв. м.

##### **Показники ефективності:**

- середні витрати на проведення одного заходу з енергозбереження, тис. грн.;
- середні витрати на придбання і встановлення одиниці обладнання, тис. грн.;
- середні витрати на утеплення, тис. грн.

##### **Показники якості:**

- рівень заміщення обсягу споживання первинних енергоресурсів, %;
- темп зростання кількості заходів з енергозбереження порівняно з попереднім роком, %;
- темп зростання середніх витрат на проведення одного заходу з енергозбереження порівняно з попереднім роком, %;
- річна економія споживання енергоресурсів у натуральному виразі:
- теплопостачання, тис. Гкал/рік (%),
- водопостачання, тис. куб. м/рік (%),
- електроенергії, тис. кВт./рік (%),
- природного газу, тис. куб. м/рік (%);
- обсяг річної економії бюджетних коштів на оплату енергоресурсів внаслідок реалізації заходів з енергозбереження, тис. грн. (%)

# Зачем нужны результативные показатели

Призваны:

- характеризовать динамику и эффективность исполнения целевых программ,
- объективно и реалистично отображать специфику работы главного распорядителя средств и результаты его деятельности,
- предоставлять возможность проверки достоверности и точности расчетов за отдельные периоды, а также подтверждаться официальной статистической, финансовой и другой отчетностью.

# **Рекомендации**

николаевскому городскому голове, исполнительному  
комитету Николаевского городского совета

1. Внести изменения и дополнения в решение городского совета № 1368 от 2008-06-27 «О порядке разработки и выполнения городских целевых программ».
2. Посмотреть 52 действующие городские целевые программы, и привести их в соответствие с требованиями, установленными действующим законодательством Украины, и вынести их на рассмотрение городского совета.
3. Посмотреть проекты новых городских целевых программ, выносимых на рассмотрение исполнительного комитета Николаевского городского совета, на наличие в них пакета результативных показателей их выполнения.