

# Тарифное регулирование в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в 2012-2013 гг.

Начальник Управления  
регулирования в сфере  
жилищно-коммунального комплекса

А. Т. Медведь

## **Особенности регулирования предельных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, на 2012 год**

1. В условиях переходного периода при переносе сроков установления цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий с 1 января на 1 июля очередного календарного года и отсутствии повышения регулируемых цен (тарифов) на газ и электроэнергию в I полугодии 2012 г., **изменение тарифных ставок на тепловую энергию также будет осуществляться с 1 июля 2012 года.** Во избежание резкого роста тарифов при единовременном их увеличении в начале года, и в целях уменьшения убытков компаний отрасли, их повышение будет проходить в два этапа.
2. Предельные уровни тарифов на тепловую энергию, установленные ФСТ России на 2012 год, **не учитывают средства на реализацию инвестиционных программ организаций,** так как в соответствии с нормами 190-ФЗ решение об установлении тарифов на уровне выше установленного ФСТ России предельного уровня, обусловленное необходимостью возмещения затрат на реализацию инвестиционных программ организаций, принимается уполномоченным органом регулирования субъекта Российской Федерации самостоятельно и не требует согласования с ФСТ России.
3. **Возмещение недополученного регулируемыеми организациями дохода** за счет снижения полезного отпуска, а также фактически понесенных экономически обоснованных затрат, неучтенных при установлении тарифов на 2012 год, обусловленных ростом в I полугодии 2012 года цен на товары и услуги, не подлежащих государственному регулированию, **будет осуществляться в последующих периодах регулирования.**

## Основные подходы к формированию предельных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, на 2012 год

Расчет предельных уровней тарифов на тепловую энергию на 2012 год производился ФСТ России в соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, разработанного Минэкономразвития России и одобренного на заседании Правительства Российской Федерации 21 сентября 2011 года

### Прогнозируемый рост тарифов на тепловую энергию учитывает исходные параметры роста цен на энергоресурсы и прирост затрат на оплату труда на уровне потребительской инфляции.

Применяемые в расчете индексы роста по статьям расходов:	Природный газ с 1 июля	Электроэнергия	Мазут	Уголь	Заработная плата и отчисления	Амортизация	Прочие расходы
		<b>115,0%</b>	108,0%	100,9%	105,1%	105,1%	100%

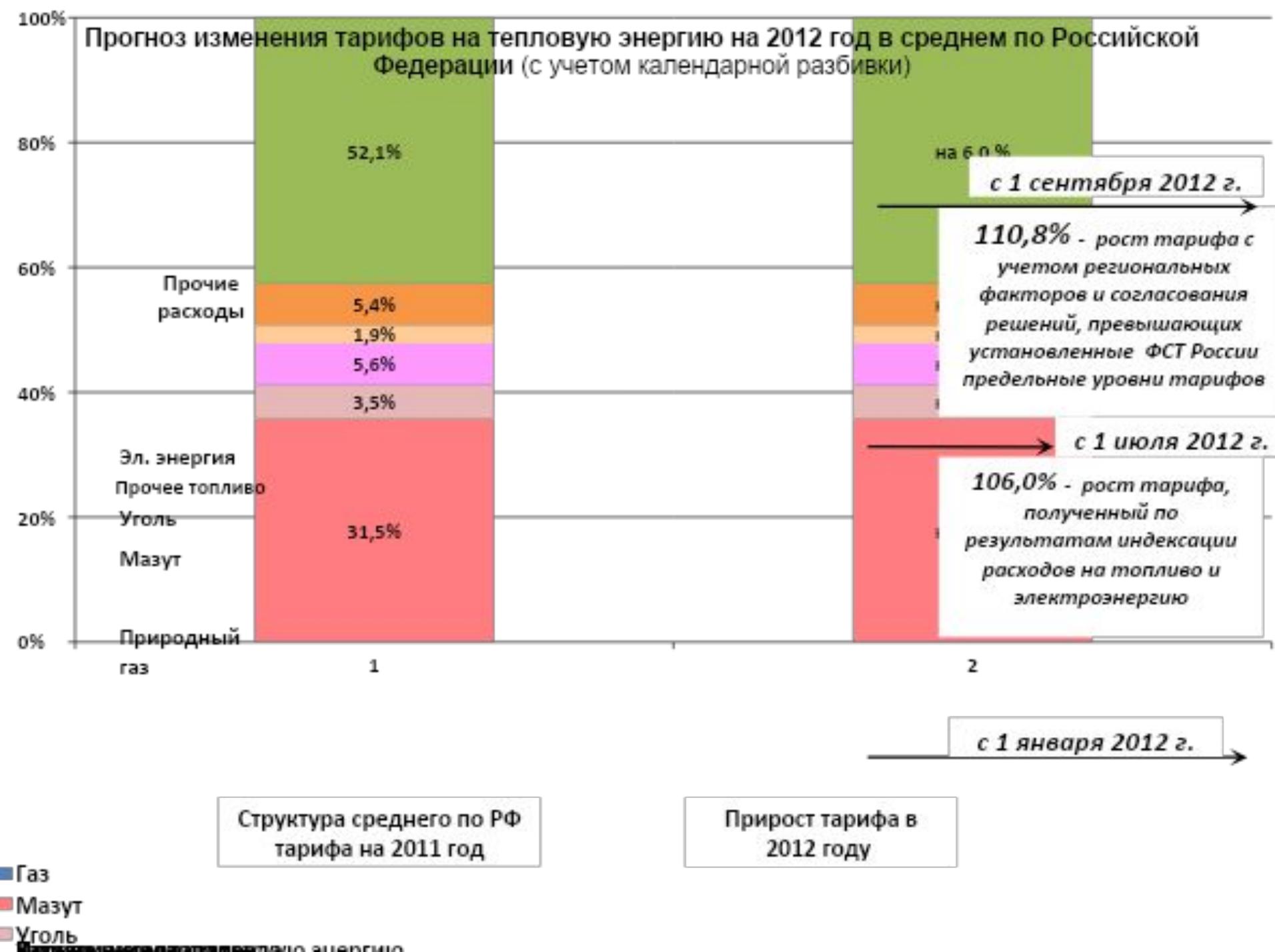
**При отсутствии повышения регулируемых цен на газ и электроэнергию в I полугодии 2012 г. увеличение тарифов на тепловую энергию в этот период не прогнозируется.**

**Во II полугодии 2012 года индексация регулируемых тарифов на тепловую энергию будет произведена два раза: на 6% с 1 июля и на 6% с 1 сентября. В результате в среднем за год рост тарифов не превысит уровня инфляции.**

Рост тарифов на тепловую энергию на конец 2012 года к декабрю 2011 года в среднем по федеральным округам с учетом различий в структуре себестоимости производства и распределения тепловой энергии, а также региональных особенностей отдельных субъектов Российской Федерации составит:

Российская Федерация	Центральный	Северо-Западный	Южный	Северо-Кавказский	Приволжский	Уральский	Сибирский	Дальневосточный
110,8%	110,8%	111,2%	111,3%	111,8%	111,4%	111,7%	110,4%	110,2%

Прогноз изменения тарифов на тепловую энергию на 2012 год в среднем по Российской Федерации (с учетом календарной разбивки)





Структура среднего по РФ тарифа на 2011 год

Рост тарифа по каждой статье затрат, предусмотренный Прогнозом социально-экономического развития с 1 июля 2012 г.

- Затраты на электрическую энергию
- Затраты на оплату труда
- Отчисления на социальные нужды

**Полномочия в соответствии с федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ  
«О теплоснабжении»**

<b>Федеральные органы исполнительной власти</b>			
<b>Минэнерго России</b>	<b>ФСТ России</b>	<b>ФАС России</b>	
Нормативы удельного расхода топлива (комбинированная выработка, 25 мВт и более)	Предельные тарифы по субъектам РФ	Антимонопольное регулирование и контроль	
Нормативы запасов топлива на источниках ТЭ	Контроль за обоснованностью установления и изменения цен (тарифов)	Согласование решений органов исполнительной власти субъектов РФ об отмене регулирования тарифов	
Нормативы технологических потерь (500 000 человек и более, Москва, Санкт-Петербург)	Согласование тарифов при нахождении источника ТЭ и потребителя ТЭ в разных субъектах РФ		
Утверждение схем теплоснабжения (500 000 человек и более, Москва, Санкт-Петербург)	Согласование перехода к методу обеспечения доходности инвестированного капитала		
<b>Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</b>			
<b>Органы исполнительной власти в сфере теплоснабжения</b>		<b>Органы исполнительной власти в области регулирования тарифов</b>	
Нормативы удельного расхода топлива (менее 25 мВт)		Тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель	
Нормативы запасов топлива на источниках ТЭ		Контроль за применением цен (тарифов)	
Нормативы технологических потерь (менее 500 000 человек)		Плата за подключение к системе теплоснабжения	
Утверждение инвестиционных программ		Разногласия по вопросам установленных цен (тарифов)	
<b>Органы местного самоуправления</b>			
Тарифы на тепловую энергию (1)	Плата за подключение к системе теплоснабжения (1)	Согласование инвестиционных программ	Утверждение схем теплоснабжения (менее 500 000 человек)

(1)- при условии передачи полномочий органам местного самоуправления Законом субъекта РФ

## Полномочия в соответствии с федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

Федеральные органы исполнительной власти	
<b>Минрегион России</b>	<b>ФСТ России</b>
Правила коммерческого учета воды, сточных вод	Установление, изменение предельных индексов в среднем по субъекта РФ (по решению Правительства Российской Федерации)
Порядок разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, требований к их содержанию	Рассмотрение разногласий между органами регулирования и регулируемыми организациями
Правила формирования и расчета целевых показателей деятельности регулируемых организаций	Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения
Правила формирования и расчета целевых показателей деятельности регулируемых организаций	Осуществление контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации органами регулирования
Требования к проведению технического обследования централизованных систем водоснабжения	Рассмотрение в досудебном порядке споров между органами регулирования, регулируемыми организациями и абонентами по установлению и применению тарифов
Порядок ведения раздельного учета затрат по видам деятельности и единой системы классификации таких затрат	Отмена решений органов исполнительной власти субъектов РФ, принятых с нарушением законодательства

### Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения

Установление тарифов
Утверждение инвестиционных программ
Утверждение производственных программ
Осуществление контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации регулируемыми организациями
Выбор методов регулирования тарифов в отношении регулируемых организаций
Осуществление регионального государственного контроля в области регулирования тарифов
Заключение соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности
Утверждение целевых показателей деятельности регулируемых организаций
Отмена решений органов местного самоуправления, принятых в соответствии с переданными им полномочиями, в случае их несоответствия законодательству

### Органы местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения

Организация водоснабжения населения
Утверждение схем водоснабжения и водоотведения, в т. ч. определение гарантирующих организаций
Согласования вывода объектов систем водоснабжения из эксплуатации
Утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ, согласование инвестиционных программ
Согласование плана снижения сбросов
Принятие решения о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем
Заключение соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности (в отдельных случаях)

# Реализация Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» в части разработки нормативных правовых актов

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2010 № 2585-р «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по реализации Федерального закона «О теплоснабжении»

## Принятые акты:

- Правила согласования тарифов в случае, если потребители и источники т/э находятся в разных субъекта Российской Федерации  
(отв. ФСТ России)
- Правила и порядок рассмотрения разногласий в связи с выбором метода регулирования  
(отв. ФСТ России)
- Порядок составления топливно-энергетических балансов субъектов РФ, муниципальных образований  
(отв. Минэнерго России)
- Требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения  
(отв. Минрегион России)
- Типовое положение об органе регулирования тарифов субъекта Российской Федерации  
(отв. ФСТ России)

## На стадии доработки:

- Основы ценообразования в сфере теплоснабжения  
(отв. Минэкономразвития России)
- Правила организации теплоснабжения  
(отв. Минрегион России)
- Правила подключения к системам теплоснабжения  
(отв. Минрегион России)
- Порядок согласования и утверждения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения  
(отв. Минрегион России)

### Проблемы, связанные с отсутствием указанных нормативных правовых актов:

- 1) невозможность долгосрочного тарифного регулирования;
- 2) невозможность выбора единой теплоснабжающей организации;
- 3) невозможность установления тарифов на теплоноситель;
- 4) невозможность установления платы за подключение в индивидуальном порядке.

## После основ ценообразования\*:

- Методические указания по расчету цен (тарифов) в сфере теплоснабжения  
(отв. ФСТ России)
- Стандарты раскрытия информации в сфере теплоснабжения  
(отв. ФСТ России)
- Порядок согласования решений о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала  
(отв. ФСТ России)
- Единая система классификации и отдельного учета затрат и система отчетности  
(отв. ФСТ России)

\* в течение 1 месяца после утверждения Основ ценообразования в сфере теплоснабжения согласно поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 30.11.2011 № ДК-П9-8529

# Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

В настоящее время план первоочередных мероприятий по реализации положений Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» находится на рассмотрении Правительства Российской Федерации.

Правила холодного, горячего водоснабжения

Типовые формы договоров

Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения

Порядок согласования, утверждения, корректировки инвестиционных программ

Правила формирования и расчета целевых показателей деятельности регулируемых организаций

Порядок разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, требования к их содержанию

Методические указания по расчету тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения

В отсутствие указанных нормативных правовых актов с момента вступления в полную силу федерального закона (с 01.01.13) будет невозможна реализация следующих положений Федерального закона от 07.12.11 №416-ФЗ:

- 1) Утверждение схем водоснабжения и водоотведения;
- 2) Выбор гарантирующей организации;
- 3) Долгосрочное тарифное регулирование;
- 4) Заключение соглашений об осуществлении регулируемой деятельности.

Благодарю за внимание!