



**О мерах по реализации Закона Республики
Казахстан «О внесении изменений и
дополнений в некоторые законодательные акты
Республики Казахстан по вопросам частного
предпринимательства»**

г.Астана 2009 год



Поправки в Закон РК «О частном предпринимательстве»

Порядок проведения проверок:

- До принятия:**
 - определялся Законом РК «О частном предпринимательстве», отраслевыми законами и даже подзаконными актами.
 - освобождал от обязательной регистрации в органах правовой статистики целые сферы контроля: в области налогового, таможенного законодательства, санэпидблагополучия, ветеринарии и т.д.
 - планирование проверок осуществлялись госорганами самостоятельно и носило необязательный характер (планы легко изменялись)
 - показатели контрольной деятельности госорганов оставались закрытыми для общественности
- После принятия:**
 - определяется Законом РК «О частном предпринимательстве» единообразно для всех, кроме АФН, АЗК, НБ, КНБ и Счетного Комитета.
 - освобождены от регистрации только быстропротекающие, трудно предсказуемые проверки (на границе, на автодорогах, на водных путях, на блокпостах, границах карантинных зон и т.п.)
 - планирование проверок – на основе системы оценки рисков (COP), с целью предотвращения риска от деятельности наиболее потенциально опасных субъектов частного предпринимательства.
 - подлежат публикации и анализу со стороны заинтересованных госорганов с целью дальнейшего улучшения система госконтроля.



Поправки в Закон РК «О частном предпринимательстве»

Требования к проверяемым субъектам:

До принятия:

- Устанавливались **законодательством**, в том числе приказами госорганов (например, по линии Санэпиднадзора общее количество таких НПА превышает 10 тыс.), что не обеспечивает прозрачности для заинтересованных сторон, возможности для системного улучшения госрегулирования.
- При проверках стороны находятся в состоянии информационного неравенства, т.к. бесплатного доступа к законодательной базе в РК нет.
- Через 6 месяцев на проверку можно будет выйти только после опубликования проверочных листов, содержащих только значимые для снижения уровня риска требования.

После принятия:

- С 1 января 2011 года будут устанавливаться только Законами, Указами Главы государства и Постановлениями Правительства РК.
- За предстоящие 1,5 года необходимо не только механически повысить уровень, но и ревизовать регуляторную нормативно правовую базу, исключив устаревшие, антиконкурентные нормы, необоснованные ограничения прав МСБ и т. д.



Поправки в Закон РК «О частном предпринимательстве»

Роль предпринимателей и их объединений в защите своих прав от недобросовестных контролеров

До принятия:

- Госорганы самостоятельно разрабатывали правила отбора предприятий на плановые проверки без участия предпринимателей.
- Возможности бизнеса для защиты своих прав при проведении проверок были ограничены.

После принятия предприниматели получают возможность:

- Участия в разработке систем оценки рисков (COP), критериев риска, проверочных листов, ведомственной отчетности через аккредитованные при Экспертных советах ассоциации
 - фиксировать процесс осуществления проверки, а также отдельные действия должностного лица, проводимые им в рамках проверки, с помощью средств аудио-видеотехники, не создавая препятствий деятельности должностного лица;
 - привлекать третьих лиц к участию в проверке в целях представления своих интересов и прав;
 - не допускать к проверке должностных лиц государственных органов, прибывших для проведения проверки на объект, в случае существенных нарушений порядка назначения (перечислены в отдельной статье);
 - требовать признания результатов проверки недействительными в случае существенных нарушений порядка ее проведения (перечислены в отдельной статье);
 - усилена административная ответственность контролеров за нарушения законодательных прав предпринимателей.

Каков результат с точки зрения оптимизации и сокращения?

- Для законопослушных предпринимателей, чей бизнес не несёт в себе высокого риска для общества, плановая частота проверок сократится (в сфере налогов, таможи и др. до 3-5 раз, в сфере санэпиднадзора, ветеринарного и фитосанитарного контроля до 2 раз и т.д.);
- Сокращается установленное законом время проверок:
 - по линии санэпиднадзора – в два раза;
 - ветеринарии, карантина и защиты растений, семеноводства, зернового и хлопкового рынка – в шесть раз, а это в сумме не менее половины всех проводимых проверок;
- Бизнес и власть получают возможность для более активного и равноправного диалога, цель которого – поощрить законопослушных субъектов частного предпринимательства, сконцентрировав контроль на нарушителях;
- Повышается эффективность государственного контроля за деятельностью субъектов частного предпринимательства.



Поправки в Закон РК «О частном предпринимательстве»

Что кроме проверок?

- Установлен срок предоставления в госорганы экспертных заключений аккредитованными объединениями предпринимателей не менее 10 дней;
- Предусмотрены случаи обязательного проведения заседания Экспертного совета (при несогласии 50% аккредитованных ассоциаций с проектом НПА);
- Исключена возможность непредоставления заинтересованными сторонам существенной информации по проектам НПА – расчет нагрузки на бизнес от принятия данного НПА;
- Расширены полномочия Экспертных советов – обсуждать с госорганами не только проекты НПА но и проблемы бизнеса;
- Определено понятие «социальная ответственность бизнеса» - добровольный вклад субъектов частного предпринимательства в развитие общества;
- Предусмотрен упрощенный порядок ликвидации субъектов малого бизнеса со средней и низкой степенью риска.



Поправки в Закон РК «О частном предпринимательстве»

Дальнейшее урегулирование проблемы проверок

- В течение 6 месяцев с момента принятия закона - для 52 контролирующих ведомств - принять совместные приказы о СОР, ведомственной статистике, проверочных листах - более 200 совместных приказов;
- В течение 1,5 лет – ревизовать и поднять на более высокий уровень НПА, регулирующие бизнес;
- В течение 1 мес. принять 13 НПА, непосредственно вытекающих из принятого Закона;
- Осенью – внесение в Мажилис Парламента Республики Казахстан Законопроекта, направленного на дальнейшее совершенствование системы проверок;
- Самое главное – предстоит практическая реализация принятых законов, система должна начать работать.



Остаются нереализованными рекомендациями международных экспертов

- не создана градуированная система штрафов (так как требуется реформа КоАП);
- не проведено горизонтальное разграничение полномочий между госорганами;
- не решена проблема проверок со стороны правоохранительных органов;
- не развиваются современные, более щадящие методы инспекционного контроля предпринимательской деятельности на основе метода технического регулирования;
- до сих пор не реализуются предусмотренные Законом «О частном предпринимательстве» и КоАП функции защиты прав предпринимателей при проведении проверок и при лицензионно-разрешительных процедурах.