



# Внедрение саморегулирования в области промышленной безопасности

**Аникушин Алексей Васильевич**  
Начальник отдела ОАО «НТЦ  
«Промышленная безопасность»

# Преимущества института саморегулирования



- Участники рынка (члены СРО) имеют больше легальных возможностей воздействовать на нормотворчество и на политику организаций саморегулирования, чем на политику государственных органов, прежде всего путем представительства в руководящих органах организаций саморегулирования
- Наличие органов контроля деятельности членов СРО создает действенные механизмы профессионального воздействия и применения к членам СРО административных и экономических санкций
- Формируемые в СРО механизмы разрешения споров между потребителями и производителями товаров и услуг обычно дешевле для сторон и занимают меньше времени, чем судебное разбирательство. СРО Сама обеспечивает ответственность своих членов перед потребителями их услуг с помощью механизма коллективной ответственности
- Государство получает значительную экономию бюджетных средств на регулирование и снижение коррупции среди чиновников, так как определенные функции государственных органов передаются органам саморегулирования, финансируемым бизнесом



**Дмитрий Медведев, Президент Российской Федерации:**

«Передача ряда полномочий госорганов в саморегулируемые организации - это очень важная часть нашей деятельности и движение в правильном направлении».

«Саморегулируемые организации должны своей работой доказать, что они могут выполнять функции не хуже, чем их выполняло государство механизмом лицензирования».

**Владимир Путин, Председатель Правительства Российской Федерации:**

«Правительство будет снижать административные барьеры двумя способами: введением заявительного принципа регистрации деятельности и передачей части функций на уровень саморегулируемых организаций (СРО)».



**Эльвира Набиуллина, Министр экономического развития Российской Федерации:**

«Будем расширять практику передачи функций или изменение механизма лицензирования, когда, по сути, государство выдает административное разрешение на начало того или иного вида деятельности. Будем передавать такие функции саморегулируемым организациям».



# Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»

(в ред. Федеральных законов от 22.07.2008 № 148-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 28.04.2009 № 62-ФЗ, от 27.12.2009 № 374-ФЗ, от 27.07.2010 № 240-ФЗ)

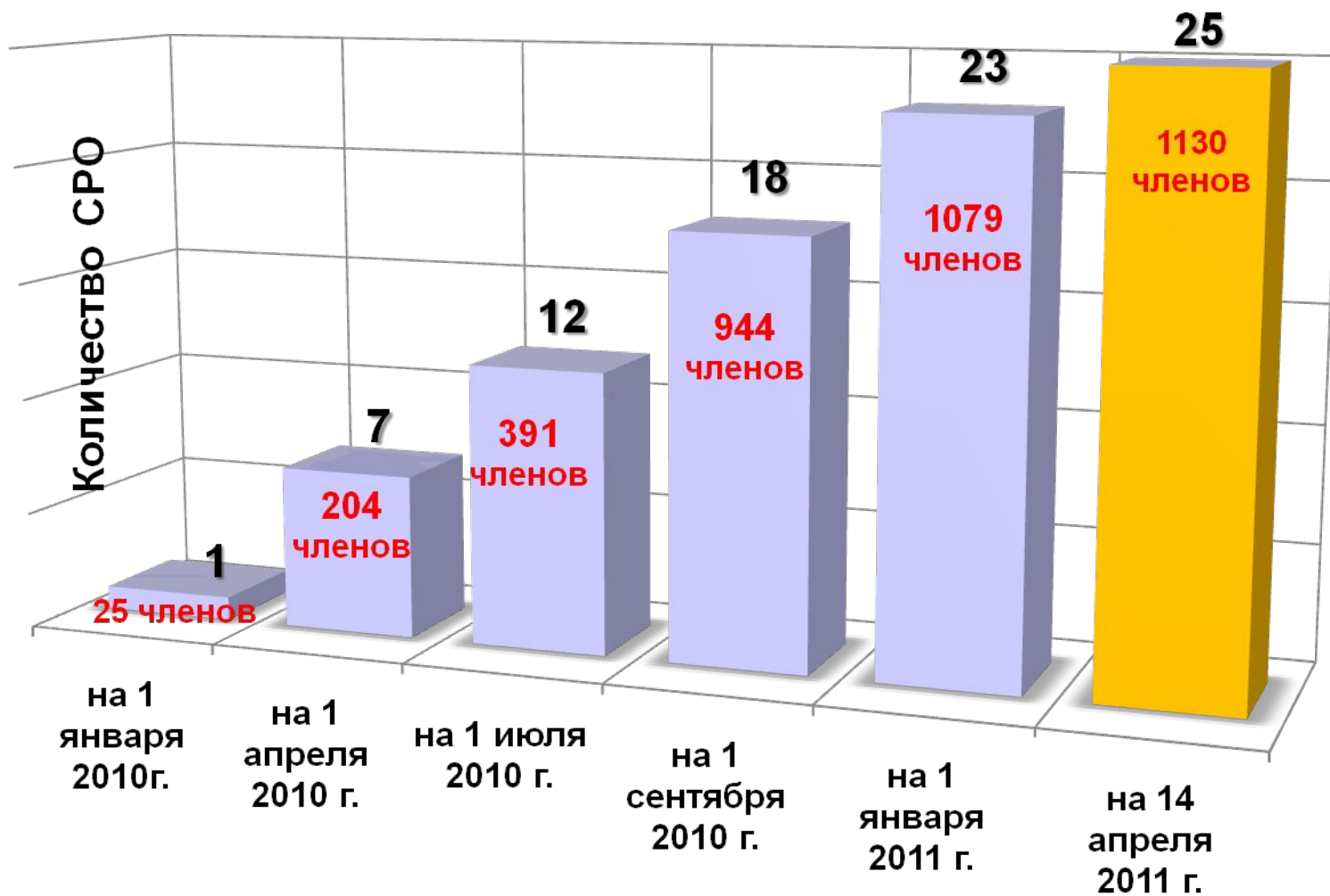
## Предмет регулирования - отношения, возникающие в связи:

- ✓ с приобретением и прекращением статуса СРО;
- ✓ деятельностью СРО, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности;
- ✓ осуществлением взаимодействия СРО и их членов, потребителей произведенных ими товаров (работ, услуг), органов государственной власти.

## Основная задача, которую призван решить этот закон:

путем последовательного создания СРО в самых различных областях предпринимательской и профессиональной деятельности, развития «самосознания» таких организаций вытеснить государство из сферы регулирования тех коммерческих отношений, присутствие в которых государственного элемента представляется излишним и неоправданным с точки зрения основных функций государственного регулирования.

## Динамика регистрации саморегулируемых организаций в области промышленной безопасности





# Сведения из Государственного реестра саморегулируемых организаций на 14.04.2011

Ведение в настоящее время возложено на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)

**АДС "Лифтсервис" – Ассоциация делового сотрудничества  
"Лифтсервис»**

**Дата регистрации  
- 02.10.2009**

Предмет саморегулирования – монтаж и техническое обслуживание лифтов

Генеральный директор – Дьяков Иван Григорьевич

**НП "РЛО" – Некоммерческое партнерство  
«Российское лифтовое объединение»**

**Дата регистрации  
- 22.01.2010**

Предмет саморегулирования – производства лифтов и лифтового оборудования

Руководитель Партнерства– Ваксман Макс Айзикович

**"Русьэкспертлифт" – Межрегиональная Ассоциация экспертных  
организаций «Русьэкспертлифт»**

**Дата регистрации  
- 29.01.2010**

Предмет саморегулирования – экспертиза промышленной безопасности лифтов

Директор – Орловский Юрий Валентинович

**НП «Энергоэксперт» – Некоммерческое партнерство "Союз  
экспертов промышленной безопасности в энергетике»**

**Дата регистрации  
- 02.02.2010**

Предмет саморегулирования – экспертиза промышленной безопасности оборудования, работающего под давлением, на объектах электроэнергетики.

Директор – Еременко Евгений Андреевич



# Сведения из Государственного реестра саморегулируемых организаций на 14.04.2011

## **НП «Межрегион ПБ» – Некоммерческое партнерство «Межрегиональное сотрудничество в области промышленной безопасности»**

**Дата регистрации  
- 10.02.2010**

Предмет саморегулирования – экспертиза промышленной безопасности по всем видам надзорной деятельности.

Генеральный директор – Каплунов Виталий Михайлович

## **НП «НАКС» – Некоммерческое партнерство «Национальное Агентство Контроля Сварки»**

**Дата регистрации  
- 16.02.2010**

Предмет саморегулирования – аттестация сварщиков и специалистов сварочного производства, сварочных материалов, сварочного оборудования и сварочных технологий.

Президент – Николай Павлович Алешин

## **НП «ОЦППБ» – Некоммерческое партнерство «Объединение центров подготовки по промышленной безопасности»**

**Дата регистрации  
- 11.03.2010**

Предмет саморегулирования – предаттестационная подготовка, аттестация и повышение квалификации персонала в области промышленной безопасности.

Президент – Олег Викторович Курилин

## **НП "Западный Урал ПБ" - Некоммерческое партнерство "Западно-Уральское сотрудничество в области промышленной безопасности"**

**Дата регистрации  
- 07.04.2010**

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов

Генеральный директор – Долгих Николай Геннадьевич



# Сведения из Государственного реестра саморегулируемых организаций на 14.04.2011

**НП "СРО Промбезопасность Сибири" - Некоммерческое партнерство "Содействие развитию организаций промышленной безопасности Сибири"**

**Дата регистрации  
- 28.04.2010**

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов  
Генеральный директор – Храмов Юрий Сергеевич

**НП УРМЦ "Промбезопасность" - Некоммерческое партнерство "Уральский Региональный Многоотраслевой Центр экспертизы промышленной безопасности"**

**Дата регистрации  
- 29.04.2010**

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов.  
Генеральный директор – Целых Дмитрий Евгеньевич

**НП "Экспертпромбезопасность" - Некоммерческое партнерство "Межрегиональное объединение организаций, осуществляющих экспертную деятельность в области промышленной безопасности "Экспертпромбезопасность"**

**Дата регистрации  
- 07.05.2010**

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов.  
Директор – Мельников Владимир Иванович

**НП "Безопасность в промышленности" - Некоммерческое партнерство Национальное объединение организаций в области промышленной безопасности "Безопасность в промышленности"**

**Дата регистрации  
- 31.05.2010**

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов  
Генеральный директор – Лытнев Василий Иванович





# Сведения из Государственного реестра саморегулируемых организаций на 14.04.2011

**НП "Межпромэкспертиза" - Некоммерческое партнерство оценки промышленных рисков "Межрегиональное объединение экспертов в области промышленной безопасности"**

**Дата регистрации  
- 09.08.2010**

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов  
Генеральный директор – Маличев Роман Юрьевич

**НП "СОПКОР" - Некоммерческое партнерство содействия в реализации инновационных программ в области противокоррозионной защиты "СОПКОР"**

**Дата регистрации  
- 16.08.2010**

Предмет саморегулирования – оказание услуг в области защиты от коррозии и старения материалов, изделий, конструкций, а также их технического контроля и диагностирования,  
Исполнительный директор – Петров Николай Георгиевич

**НП МОЭЦЧ - Некоммерческое партнерство Межрегиональное объединение экспертов Центрального Черноземья**

**Дата регистрации  
- 18.08.2010**

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов.  
Генеральный директор - Кобзев Виктор Петрович

**НП "ОСПБ" - Некоммерческое партнерство "Объединение организаций по оценке соответствия промышленной безопасности"**

**Дата регистрации  
- 20.08.2010**

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов  
Генеральный директор – Котельников Владимир Владимирович



# Сведения из Государственного реестра саморегулируемых организаций на 14.04.2011

**НП "ОЭООСПОПО Приокского региона" - Некоммерческое партнерство "Объединение экспертов в области оценки соответствия на потенциально опасных производствах и объектах Приокского региона"**

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов  
Исполнительный директор - Матченко Илья Николаевич

Дата регистрации  
- 23.08.2010

**НП "Газстрой" - Некоммерческое партнерство по содействию в разработках и внедрению энергосберегающих технологий в области топливно-энергетического комплекса "Газстрой"**

Предмет саморегулирования – деятельность в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах газоснабжения  
Директор – Лысенко Виталий Николаевич

Дата регистрации  
- 21.09.2010

**НП "Объединение экспертов по ПБ в НГК" - Некоммерческое партнерство "Объединение экспертов по промышленной безопасности в нефтегазовом комплексе"**

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности опасных производственных объектов нефтегазодобывающего комплекса

Генеральный директор – Кершенбаум Всеволод Яковлевич

Дата регистрации  
- 04.10.2010

**НП "СОЮЗПРОМЛИФТ" - Некоммерческое партнерство "Союз предприятий малого и среднего предпринимательства по производству, монтажу и обслуживанию лифтового оборудования"**

Предмет саморегулирования – деятельность по производству, монтажу и обслуживанию лифтового оборудования.

Генеральный директор - Матюшко Геннадий Владимирович

Дата регистрации  
- 08.10.2010



# Сведения из Государственного реестра саморегулируемых организаций на 14.04.2011

**НП "Западный Урал Ремонт" - Некоммерческое партнерство «Западно-Уральское сотрудничество организаций по техническому обслуживанию и ремонту опасных производственных объектов»**

**Дата регистрации  
- 13.11.2010**

Предмет саморегулирования – деятельность по техническому обслуживанию и ремонту технических устройств на опасных производственных объектах  
Генеральный директор - Долгих Николай Геннадьевич

**НП "МОЛП" - Некоммерческое партнерство «Межрегиональное объединение лифтопроизводителей»**

**Дата регистрации  
- 27.12.2010**

Предмет саморегулирования – деятельность по изготовлению лифтов  
Президент - Никандров Олег Владимирович

**Ассоциация «Башкирская Ассоциация Экспертов»**

**Дата регистрации  
- 28.12.2010**

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности опасных производственных объектов  
Генеральный директор – Мухаметзянов Алексей Газимзянович

**НП "МАПЭБ" - Некоммерческое партнерство "Межрегиональная ассоциация по промышленной и экологической безопасности»**

**Дата регистрации  
- 13.01.2011**

Предмет саморегулирования – деятельность по обеспечению промышленной и экологической безопасности.  
Исполнительный директор - Ляндусов Геннадий Викторович

**НП "РегионРемМонтаж ПБ" - Некоммерческое партнерство "Региональное сотрудничество по проведению ремонтно-монтажных работ в области промышленной безопасности"**

**Дата регистрации  
- 04.03.2011**

Предмет саморегулирования – деятельность по техническому обслуживанию и ремонту технических устройств на опасных производственных объектах.  
Генеральный директор - Рыбников Леонид Васильевич

# Проблемы экспертизы промышленной безопасности

## проблемы

- 1) Наличие на рынке экспертизы большого количества некомпетентных, непрофессиональных и попросту мошеннических компаний и фирм, обладающих лицензией на право проведения экспертизы промышленной безопасности
- 2) Высокий уровень коррупции при утверждении экспертных заключений
- 3) Сложное финансовое положение многих промышленных предприятий, которое толкает их к пренебрежению вопросами обеспечения безопасности
- 4) Государственное регулирование экспертизы промышленной безопасности не гарантирует требуемый уровень качества и не несет правовой и финансовой

## Способ решения

**ВВЕДЕНИЕ  
САМОРЕГУЛИРОВАНИ  
Я  
В ОБЛАСТИ  
ПРОВЕДЕНИЯ  
ЭКСПЕРТИЗЫ  
ПРОМЫШЛЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**

# Национальный союз саморегулируемых организаций в области промышленной безопасности

Защита прав и законных интересов,  
членов СРО, входящих в Союз



Участие в формировании федеральной  
технической политики в области  
промышленной безопасности



## Национальный Союз саморегулируемых организаций



Объединение усилий и  
координация  
деятельности членов  
СРО

Развитие международного  
сотрудничества в сфере  
промышленной  
безопасности



Содействие членам СРО,  
входящих в Союз, в  
повышении качества услуг в  
сфере промышленной  
безопасности



# Постановление Государственной Думы от 22 апреля 2011 года № 5188-5 ГД

## О Федеральном законе «О лицензировании отдельных видов деятельности» (проект № 414451-5)

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» (проект № 414451-5).
2. Направить указанный Федеральный закон в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Б.В.Грызлов



## Статья 12. Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии

1. В соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

....

**49) деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности.**

## Статья 22. Заключительные положения

....

**7. Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, указанной в пункте 49 части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона, прекращается со дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего установление аккредитации и (или) саморегулирования этого вида деятельности.**

# Альтернатива лицензированию деятельности по экспертизе промышленной безопасности

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Аккредитация  
экспертных  
организаций



Саморегули-  
рование  
в области  
экспертизы  
ПБ

## Цель

- подтверждение компетенции экспертной организаций

**Позволит решить следующую проблему**

- **уменьшить число непрофессиональных и попросту мошеннических компаний, предпринимателей и фирм, действующих на рынке экспертизы**

## Цель

- разработка стандартов и правил, регламентирующих порядок проведения экспертизы, учитывающий специфику объектов экспертизы
- создание механизма коллективной ответственности

**Позволит решить следующие проблемы:**

- **победить коррупцию и бюрократизм**
- **свести до минимума число непрофессиональных и мошеннических компаний**
- **повысить качество экспертизы**
- **обеспечить правовую и финансовую ответственности за возможный ущерб**





# Проект федерального закона № 377578-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Инициаторы: В.С.Плескачевский, Ю.А.Липатов, М.Л.Шаккум, В.Г.Драганов, А.С.Стародубец

## Цель законопроекта:

внесение изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части дополнения его нормами, регулирующими вопросы создания и деятельности СРО в области проведения экспертизы промышленной безопасности

## Концепция законопроекта - замена

### ЗАМЕНА:

лицензирования деятельности по экспертизе ПБ



**обязательным членством экспертных организаций в СРО**

требования по утверждению заключений экспертизы ПБ в Ростехнадзоре



**требованием по регистрации в установленном порядке этих заключений в СРО**

### УСТАНОВЛЕНИЕ:

особенностей (по сравнению с требованиями Федерального закона «О саморегулируемых организациях») саморегуляции в области проведения экспертизы ПБ

дополнительных требований по порядку осуществления государственного контроля за деятельностью СРО в области проведения экспертизы ПБ и ведения государственного реестра таких СРО