Внедрение саморегулирования в области промышленной безопасности

Аникушин Алексей Васильевич
Начальник отдела ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность»

Преимущества института саморегулирования

- Участники рынка (члены СРО) имеют больше легальных возможностей воздействовать на нормотворчество и на политику организаций саморегулирования, чем на политику государственных органов, прежде всего путем представительства в руководящих органах организаций саморегулирования
- Наличие органов контроля деятельности членов СРО создает действенные механизмы профессионального воздействия и применения к членам СРО административных и экономических санкций
- Формируемые в СРО механизмы разрешения споров между потребителями и производителями товаров и услуг обычно дешевле для сторон и занимают меньше времени, чем судебное разбирательство. СРО Сама обеспечивает ответственность своих членов перед потребителями их услуг с помощью механизма коллективной ответственности
- Государство получает значительную экономию бюджетных средств на регулирование и снижение коррупции среди чиновников, так как определенные функции государственных органов передаются органам саморегулирования, финансируемым бизнесом

Дмитрий Медведев, Президент Российской Федерации:

«Передача ряда полномочий госорганов в саморегулируемые организации - это очень важная часть нашей деятельности и движение в правильном направлении».

«Саморегулируемые организации должны своей работой доказать, что они могут выполнять функции не хуже, чем их выполняло государство механизмом лицензирования».

Владимир Путин, Председатель Правительства Российской Федерации:

«Правительство будет снижать административные барьеры двумя способами: введением заявительного принципа регистрации деятельности и передачей части функций на уровень саморегулируемых организаций (СРО)».

Эльвира Набиуллина, Министр экономического развития Российской Федерации:

«Будем расширять практику передачи функций или изменение механизма лицензирования, когда, по сути, государство выдает административное разрешение на начало того или иного вида деятельности. Будем передавать такие функции саморегулируемым организациям».

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»

(в ред. Федеральных законов от 22.07.2008 № 148-ФЗ, от 23.07.2008 № 160-ФЗ, от 28.04.2009 № 62-ФЗ, от 27.12.2009 № 374-ФЗ, от 27.07.2010 № 240-ФЗ)

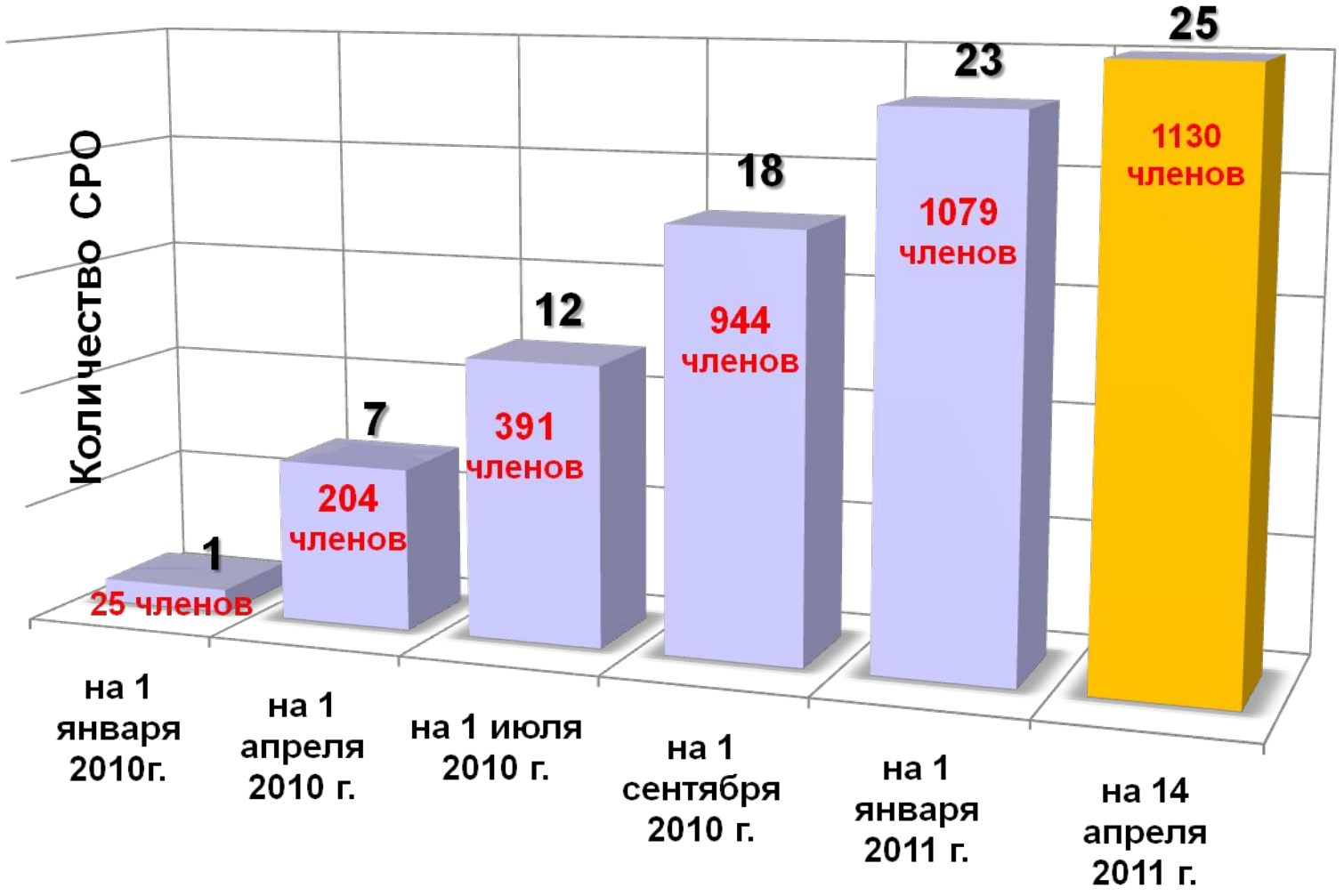
Предмет регулирования - отношения, возникающие в связи:

- ✔ с приобретением и прекращением статуса СРО;
- ✔ деятельностью СРО, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности;
- ✔ осуществлением взаимодействия СРО и их членов, потребителей произведенных ими товаров (работ, услуг), органов государственной власти.

Основная задача, которую призван решить этот закон:

путем последовательного создания СРО в самых различных областях предпринимательской и профессиональной деятельности, развития «самосознания» таких организаций вытеснить государство из сферы регулирования тех коммерческих отношений, присутствие в которых государственного элемента представляется излишним и неоправданным с точки зрения основных функций государственного регулирования.

Динамика регистрации саморегулируемых организаций в области промышленной безопасности



Сведения из Государственного реестра саморегулируемых организаций на 14.04.2011

Ведение в настоящее время возложено на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)

АДС "Лифтсервис" – Ассоциация делового сотрудничества "Лифтсервис»
Предмет саморегулирования – монтаж и техническое обслуживание лифтов
Генеральный директор – Дьяков Иван Григорьевич

Дата регистрации - 02.10.2009

НП "РЛО" – Некоммерческое партнерство «Российское лифтовое объединение»
Предмет саморегулирования – производства лифтов и лифтового оборудования
Руководитель Партнерства– Ваксман Макс Айзикович

Дата регистрации - 22.01.2010

"Русьэкспертлифт" – Межрегиональная Ассоциация экспертных организаций «Русьэкспертлифт»
Предмет саморегулирования – экспертиза промышленной безопасности лифтов
Директор – Орловский Юрий Валентинович

Дата регистрации - 29.01.2010

НП «Энергоэксперт» – Некоммерческое партнерство "Союз экспертов промышленной безопасности в энергетике»
Предмет саморегулирования – экспертиза промышленной безопасности оборудования, работающего под давлением, на объектах электроэнергетики.
Директор – Еременко Евгений Андреевич

Дата регистрации - 02.02.2010

Сведения из Государственного реестра саморегулируемых организаций на 14.04.2011

НП «Межрегион ПБ» – Некоммерческое партнерство «Межрегиональное сотрудничество в области промышленной безопасности»
Предмет саморегулирования – экспертиза промышленной безопасности по всем видам надзорной деятельности.
Генеральный директор – Каплунов Виталий Михайлович

Дата регистрации - 10.02.2010

НП «НАКС» – Некоммерческое партнерство «Национальное Агентство Контроля Сварки»
Предмет саморегулирования – аттестация сварщиков и специалистов сварочного производства, сварочных материалов, сварочного оборудования и сварочных технологий.
Президент – Николай Павлович Алешин

Дата регистрации - 16.02.2010

НП «ОЦППБ» – Некоммерческое партнерство «Объединение центров подготовки по промышленной безопасности»
Предмет саморегулирования – предаттестационная подготовка, аттестация и повышение квалификации персонала в области промышленной безопасности.
Президент – Олег Викторович Курилин

Дата регистрации - 11.03.2010

НП "Западный Урал ПБ" - Некоммерческое партнерство "Западно-Уральское сотрудничество в области промышленной безопасности"
Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов
Генеральный директор – Долгих Николай Геннадьевич

Дата регистрации - 07.04.2010

Сведения из Государственного реестра саморегулируемых организаций на 14.04.2011

НП "СРО Промбезопасность Сибири" - Некоммерческое партнерство "Содействие развитию организаций промышленной безопасности Сибири"

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов
Генеральный директор – Храмов Юрий Сергеевич

Дата регистрации - 28.04.2010

НП УРМЦ "Промбезопасность" - Некоммерческое партнерство "Уральский Региональный Многоотраслевой Центр экспертизы промышленной безопасности"

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов.
Генеральный директор – Целых Дмитрий Евгеньевич

Дата регистрации - 29.04.2010

НП "Экспертпромбезопасность" - Некоммерческое партнерство "Межрегиональное объединение организаций, осуществляющих экспертную деятельность в области промышленной безопасности "Экспертпромбезопасность "

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов.
Директор – Мельников Владимир Иванович

Дата регистрации - 07.05.2010

НП "Безопасность в промышленности" - Некоммерческое партнерство Национальное объединение организаций в области промышленной безопасности "Безопасность в промышленности "

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов
Генеральный директор – Лытнев Василий Иванович

Дата регистрации - 31.05.2010

Сведения из Государственного реестра саморегулируемых организаций на 14.04.2011

НП "Межпромэкспертиза" - Некоммерческое партнерство оценки промышленных рисков "Межрегиональное объединение экспертов в области промышленной безопасности"

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов
Генеральный директор – Маличев Роман Юрьевич

Дата регистрации - 09.08.2010

НП "СОПКОР" - Некоммерческое партнерство содействия в реализации инновационных программ в области противокоррозионной защиты "СОПКОР"

Предмет саморегулирования – оказание услуг в области защиты от коррозии и старения материалов, изделий, конструкций, а также их технического контроля и диагностирования,
Исполнительный директор – Петров Николай Георгиевич

Дата регистрации - 16.08.2010

НП МОЭЦЧ - Некоммерческое партнерство Межрегиональное объединение экспертов Центрального Черноземья

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов.
Генеральный директор - Кобзев Виктор Петрович

Дата регистрации - 18.08.2010

НП "ОСПБ" - Некоммерческое партнерство "Объединение организаций по оценке соответствия промышленной безопасности"

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов
Генеральный директор – Котельников Владимир Владимирович

Дата регистрации - 20.08.2010

Сведения из Государственного реестра саморегулируемых организаций на 14.04.2011

НП "ОЭООСПОПО Приокского региона" - Некоммерческое партнерство "Объединение экспертов в области оценки соответствия на потенциально опасных производствах и объектах Приокского региона"

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности и оценке соответствия опасных производственных объектов

Исполнительный директор - Матченко Илья Николаевич

Дата регистрации - 23.08.2010

НП "Газстрой" - Некоммерческое партнерство по содействию в разработках и внедрению энергосберегающих технологий в области топливно-энергетического комплекса "Газстрой"

Предмет саморегулирования – деятельность в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах газоснабжения

Директор – Лысенко Виталий Николаевич

Дата регистрации - 21.09.2010

НП "Объединение экспертов по ПБ в НГК" - Некоммерческое партнерство "Объединение экспертов по промышленной безопасности в нефтегазовом комплексе"

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности опасных производственных объектов нефтегазодобывающего комплекса

Генеральный директор – Кершенбаум Всеволод Яковлевич

Дата регистрации - 04.10.2010

НП "СОЮЗПРОМЛИФТ" - Некоммерческое партнерство "Союз предприятий малого и среднего предпринимательства по производству, монтажу и обслуживанию лифтового оборудования"

Предмет саморегулирования – деятельность производству, монтажу и обслуживанию лифтового оборудования.

Генеральный директор - Матюшко Геннадий Владимирович

Дата регистрации - 08.10.2010

Сведения из Государственного реестра саморегулируемых организаций на 14.04.2011

НП "Западный Урал Ремонт" - Некоммерческое партнерство «Западно-Уральское сотрудничество организаций по техническому обслуживанию и ремонту опасных производственных объектов»

Предмет саморегулирования – деятельность по техническому обслуживанию и ремонту технических устройств на опасных производственных объектах

Генеральный директор - Долгих Николай Геннадьевич

Дата регистрации - 13.11.2010

НП "МОЛП" - Некоммерческое партнерство «Межрегиональное объединение лифтопроизводителей»

Предмет саморегулирования – деятельность по изготовлению лифтов

Президент - Никандров Олег Владимирович

Дата регистрации - 27.12.2010

Ассоциация «Башкирская Ассоциация Экспертов»

Предмет саморегулирования – деятельность по экспертизе промышленной безопасности опасных производственных объектов

Генеральный директор – Мухаметзянов Алексей Газимзянович

Дата регистрации - 28.12.2010

НП "МАПЭБ" - Некоммерческое партнерство "Межрегиональная ассоциация по промышленной и экологической безопасности»

Предмет саморегулирования – деятельность по обеспечению промышленной и экологической безопасности.

Исполнительный директор - Ляндусов Геннадий Викторович

Дата регистрации - 13.01.2011

НП "РегионРемМонтаж ПБ" - Некоммерческое партнерство "Региональное сотрудничество по проведению ремонтно-монтажных работ в области промышленной безопасности"

Предмет саморегулирования – деятельность по техническому обслуживанию и ремонту технических устройств на опасных производственных объектах.

Генеральный директор - Рыбников Леонид Васильевич

Дата регистрации - 04.03.2011

Проблемы экспертизы промышленной безопасности

проблемы

1) **Наличие на рынке экспертизы большого количества некомпетентных, непрофессиональных и попросту мошеннических компаний и фирм, обладающих лицензией на право проведения экспертизы промышленной безопасности**

2) **Высокий уровень коррупции при утверждении экспертных заключений**

3) **Сложное финансовое положение многих промышленных предприятий, которое толкает их к пренебрежению вопросами обеспечения безопасности**

4) **Государственное регулирование экспертизы промышленной безопасности не гарантирует требуемый уровень качества и не несет правовой и финансовой**

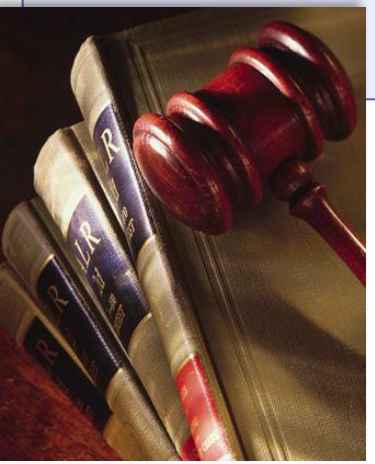
Способ решения

ВВЕДЕНИЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Национальный союз саморегулируемых организаций в области промышленной безопасности

Национальный Союз саморегулируемых организаций

Защита прав и законных интересов, членов СРО, входящих в Союз



Участие в формировании федеральной технической политики в области промышленной безопасности

Объединение усилий и координация деятельности членов СРО

Развитие международного сотрудничества в сфере промышленной безопасности

Содействие членам СРО, входящих в Союз, в повышении качества услуг в сфере промышленной безопасности

Постановление Государственной Думы от 22 апреля 2011 года № 5188-5 ГД

О Федеральном законе
«О лицензировании отдельных видов деятельности»
(проект № 414451-5)

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» (проект № 414451-5).
2. Направить указанный Федеральный закон в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации Б.В.Грызлов

Статья 12. **Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии**

1. В соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

….

49) деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Статья 22. **Заключительные положения**

….

7. Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, указанной в пункте 49 части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона, прекращается со дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего установление аккредитации и (или) саморегулирования этого вида деятельности.

Альтернатива лицензированию деятельности по экспертизе промышленной безопасности

Цель

- подтверждение компетенции экспертной организаций

Позволит решить следующую проблему

- **уменьшить число непрофессиональных и попросту мошеннических компаний, предпринимателей и фирм, действующих на рынке экспертизы**

Цель

- разработка стандартов и правил, регламентирующих порядок проведения экспертизы, учитывающий специфику объектов экспертизы
- создание механизма коллективной ответственности

Позволит решить следующие проблемы:

- **победить коррупцию и бюрократизм**
- **свести до минимума число непрофессиональных и мошеннических компаний**
- **повысить качество экспертизы**
- **обеспечить правовую и финансовую ответственности за возможный ущерб**

Проект федерального закона № 377578-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Инициаторы: В.С.Плескачевский, Ю.А.Липатов, М.Л.Шаккум, В.Г.Драганов, А.С.Стародубец

Цель законопроекта:

внесение изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части дополнения его нормами, регулирующими вопросы создания и деятельности СРО в области проведения экспертизы промышленной безопасности

Концепция законопроекта - замена

ЗАМЕНА:	
лицензирования деятельности по экспертизы ПБ	**обязательным членством экспертных организаций в СРО**
требования по утверждению заключений экспертизы ПБ в Ростехнадзоре	**требованием по регистрации в установленном порядке этих заключений в СРО**
УСТАНОВЛЕНИЕ:	
особенностей (по сравнению с требованиями Федерального закона «О саморегулируемых организациях») саморегуляции в области проведения экспертизы ПБ	
дополнительных требований по порядку осуществления государственного контроля за деятельностью СРО в области проведения экспертизы ПБ и ведения государственного реестра таких СРО	