



Переход на бюджетное планирование в разрезе государственных услуг (работ) в контексте бюджетной реформы

Бабко Надежда Витальевна, к.э.н.
Директор Департамента развития комплексных решений
ООО «Бюджетные и Финансовые технологии»

Май 2012

Бюджетная реформа: история и тенденции

История бюджетной реформы

Этап	Реформа межбюджетных отношений	Реформа бюджетного процесса	Реструктуризация бюджетной сети
0) Концепция	2001: Программа развития бюджетного федерализма	2003: принципы реструктуризации и организация мониторинга бюджетного сектора	
1) Оформление	2002: Комиссия Козака, ФРРФ и регфинансы	2004: постановление № 249 от 22 мая 2004г.	2005: законопроект о новых ОПФ
2) «Модель»	2003: 95-ФЗ и 131-ФЗ	2004-2005: «Комиссия Жукова» и эксперименты	2006: закон и акты Правительства
3) Реализация	2004-2005: закон 122-ФЗ, поправки в Бюджетный и Налоговый кодексы (закон 120-ФЗ), законы субъектов Российской Федерации	2005-2006: Поправки в БК, новые бюджеты	2006-2007: «разгосударствление» бюджетного сектора

Документы, определившие новые направления бюджетной реформы

Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года

(утверждена Распоряжением правительства РФ от 30.06.2010 г. №1101-р)

Федеральный закон от 08 мая 2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"

Направления бюджетной реформы, определенные в 2010 году

1. **Переход к программному бюджету :**
 - определение целей, задач , показателей и приоритетов государственной политики;
 - закрепление ответственных за реализацию выделенных направлений;
 - определение необходимого финансового обеспечения.

2. **Финансовое обеспечение деятельности государственных (муниципальных) учреждений на основе субсидии на выполнение государственных (муниципальных) заданий:**
 - четко поставленная задача (определение услуги(работы));
 - определение ответственного исполнителя (формирование задания);
 - определение необходимого финансового обеспечения (расчет нормативов затрат).

В.В. Путин на расширенном заседании коллегии Минэкономразвития 23 апреля 2012 г. :



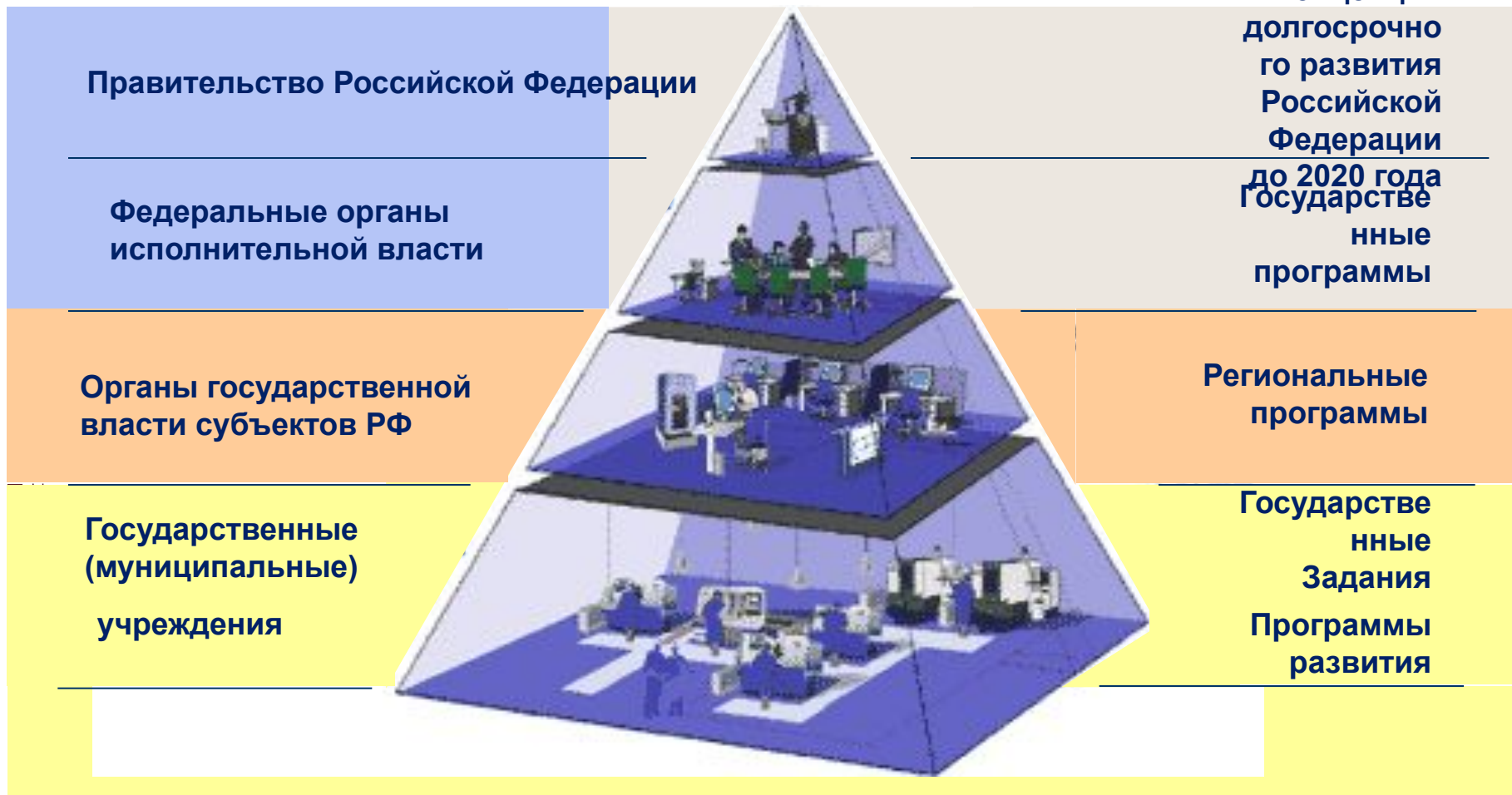
«... мы не просто переходим к другой структуре бюджета.

По сути, меняются принципы госуправления и расходования бюджетных средств.

Во главу угла ставится результат, достижение конкретных предметных целей по важнейшим направлениям.

Все госпрограммы должны быть плотно увязаны с системой стратегического планирования, с долгосрочным прогнозом социально-экономического развития нашей страны».

От государственной программы до государственного задания



- Дальнейшее развитие принципов среднесрочного планирования
- Развитие стратегического управления
 - Планы социально-экономического развития регионов (муниципалитетов) должны стать реальными инструментами планирования
 - Результаты планирования должны находить отражение в муниципальных заданиях

Связь стратегии и результатов

Стратегические цели региона (муниципального образования)



Измеримые результаты реализации целевых программ

Конечные результаты

Непосредственные результаты



Измеримые результаты деятельности конкретных исполнителей

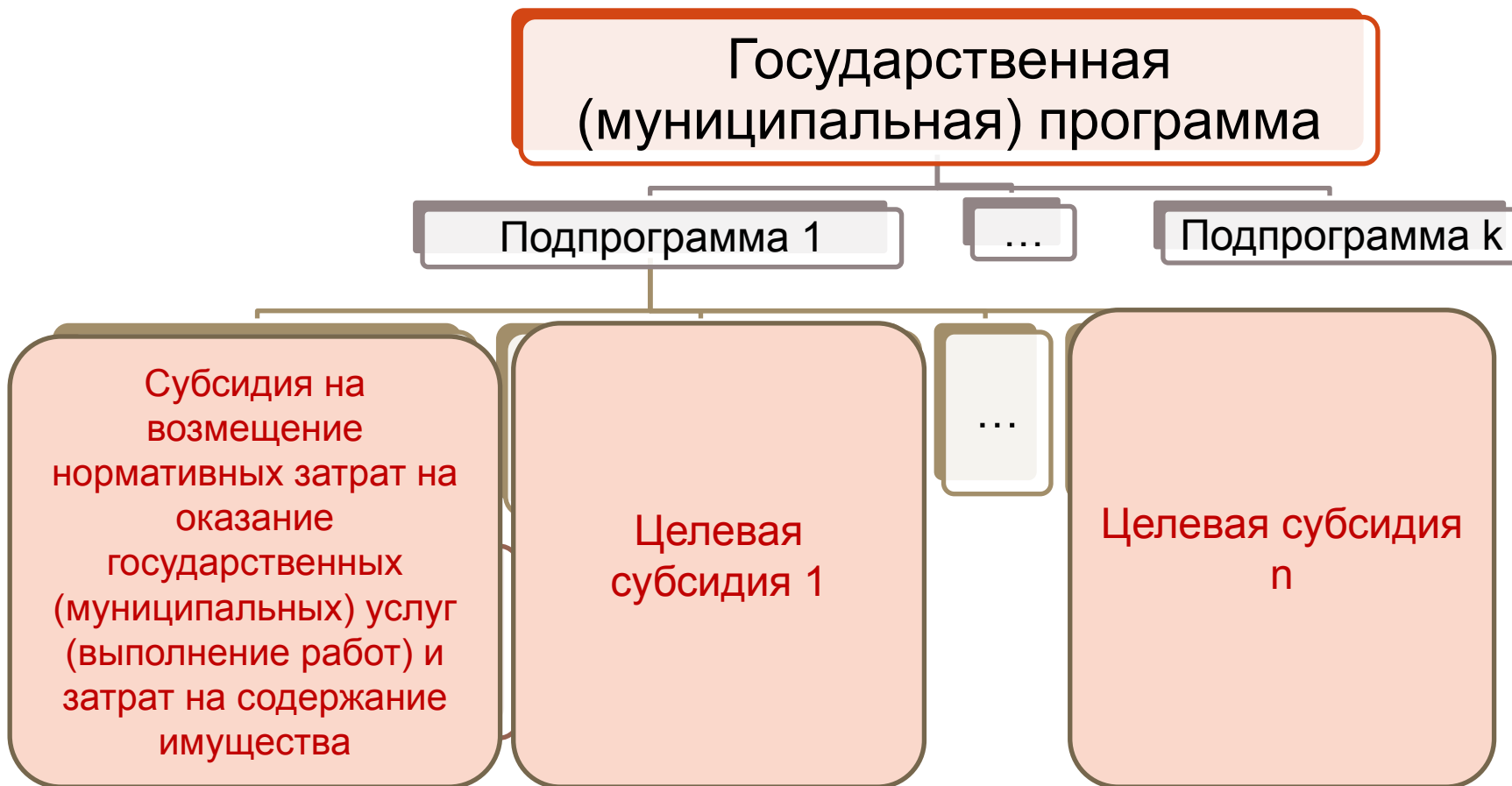
Органы власти

Бюджетные и автономные учреждения

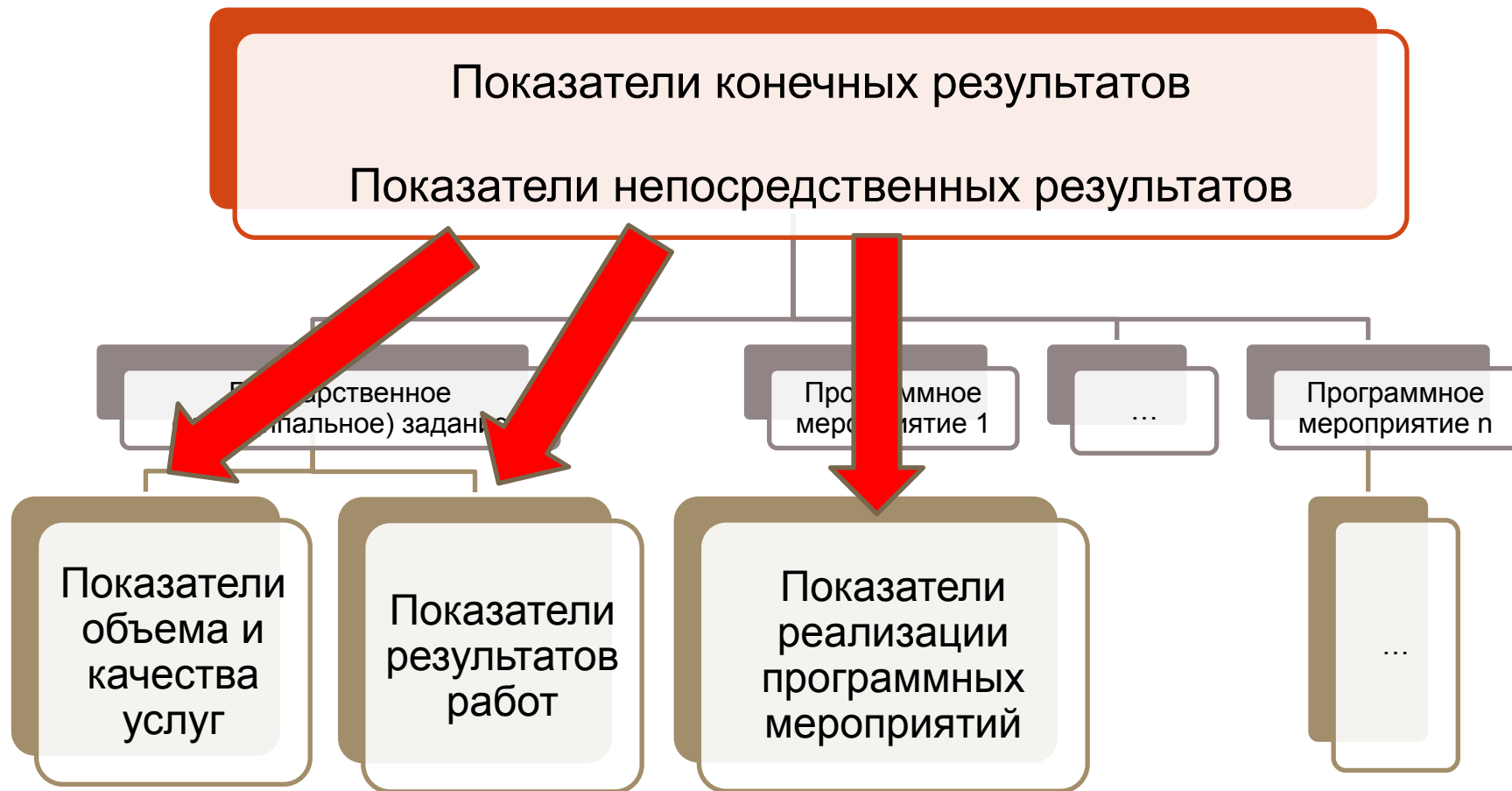
Казенные учреждения

Прочие юр. лица

Планирование деятельности учредителем



Планирование деятельности учредителем



83-ФЗ: предпосылки, цели и инструменты реализации

Предпосылки необходимости совершенствования механизмов оказания государственных (муниципальных) услуг

- Содержание сети государственных (муниципальных) учреждений вне зависимости от объема и качества оказываемых ими услуг
- Отсутствие стимулов и мотивации у государственных (муниципальных) учреждений к повышению качества своей работы
- Отсутствие прозрачности в работе государственных (муниципальных) учреждений
- Расширение объема «теневых» платных услуг для граждан в связи с непрозрачностью стандартов оказания государственных (муниципальных) услуг и неопределенностью объема государственных гарантий
- Неудовлетворенность граждан качеством государственных (муниципальных) услуг в образовании, здравоохранении и других отраслях социальной сферы

Казенные

Бюджетные

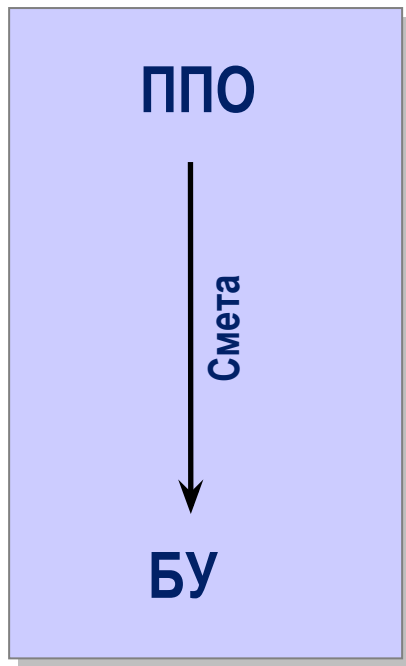
Автономные

Выбор оптимального типа учреждения

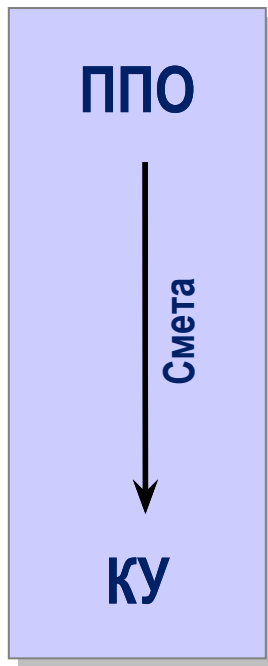
Признак	Характеристики признака	Применение признака для каждого типа учреждения		
		КУ	БУ	АУ
Финансовое обеспечение		Смета, госзадание по решению учредителя	Субсидия на реализацию государственного задания	
Возможность для перевода отдельных видов учреждений в определенный тип в зависимости от сферы и характера деятельности	Органы власти	+	-	-
	Здравоохранение, образование, культура, физкультура и спорт, социальная защита, СМИ, МФЦ	+ (кроме учреждений ОМС)	+	+
	Иные сферы деятельности	+	+	+ ограниченный список
Возможность ведения приносящей доход деятельности		В бюджет	В собственном распоряжении	
Открытие счетов		Казначейство		Банк или казначейство
Распространение действия положений Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ	В отношении заказов, размещаемых за счет средств, поступивших в качестве бюджетных инвестиций	+	+	+
	Заказов, за счет иных источников	+	+	Положение о 5

Этапы реформы бюджетного сектора и дальнейшие перспективы

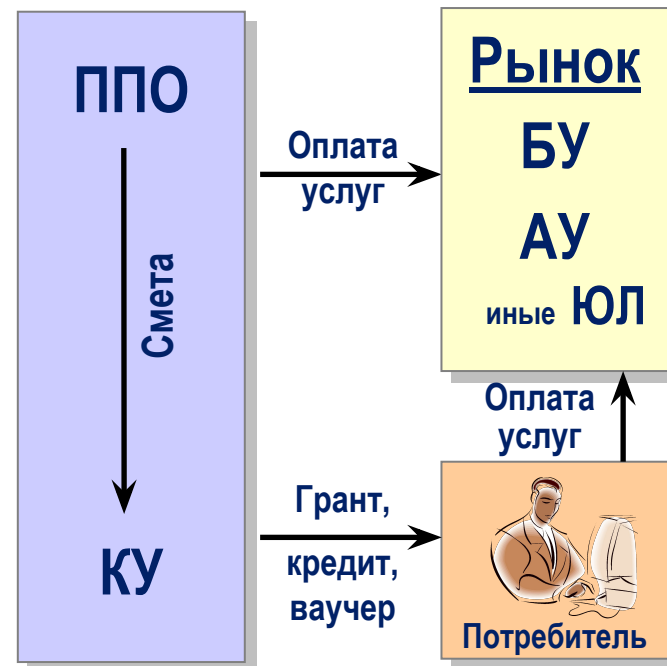
I
До № 83-ФЗ



II
Федеральный закон № 83-ФЗ



III
Возможная перспектива



Обозначения

ППО - Публично-правовое образование
РЫНОК

БУ - Бюджетное учреждение
КУ - Казенное учреждение
Иные ЮЛ - Иные юридические лица

Цели, заложенные в федеральном законе 83-ФЗ

Повышение качества государственных услуг

Обеспечение доступности услуг для населения

Повышение эффективности деятельности государственных учреждений

Инструменты реализации

Цели	Инструменты
Повышение качества услуг	деньги следуют за потребителем – «голосование ногами»
Обеспечение доступности услуг для населения	<ul style="list-style-type: none">• нельзя отказаться от выполнения государственного задания;• оказание услуг для граждан и юридических лиц за плату только сверх государственного (муниципального) задания;• Разграничение перечней услуг, выполняемых в рамках заданий за счет средств местного бюджета, и платных услуг;• Информационная открытость.

Повышение эффективности деятельности государственных учреждений

Свобода	Ответственность
Субсидия на реализацию государственного задания одной суммой	отсутствие субсидиарной ответственности собственника имущества бюджетного учреждения по обязательствам такого учреждения, возникшим после 1 января 2011 года
Отсутствие санкционирования расходов учреждения со стороны ФО или Федерального казначейства	Повышенная личная ответственность руководителя учреждения за его деятельность – включение условия о расторжении трудового договора при наличии просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения
Сохранение неиспользованных остатков	Обеспечение бесперебойного функционирования учреждения
Стимулирование наращивания объемов и качества услуг	Возможное сокращение ассигнований при не достижении показателей государственного задания

Основные изменения в статусе бюджетных учреждений



Позиции, которые не изменились у бюджетных учреждений при переходе к новому статусу



239-ФЗ от 18 июля 2011 года

Поправки в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений»

Поправки в Федеральный закон «Об автономных учреждениях»

Разрешено создаваться в форме автономного учреждения:

- учреждениям, осуществляющим свою деятельность в сфере **«средства массовой информации»**;
- учреждениям, осуществляющим мероприятия **по работе с детьми и молодежью** в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта;
- **многофункциональным центрам** предоставления государственных и муниципальных услуг (Федеральный закон № 210-ФЗ);
- гарантийным фондам, бизнес-инкубаторам, микрофинансовым организациям, созданным **до 1 января 2011 года в форме автономных учреждений**

Поправки в Федеральный закон «Об автономных учреждениях»

исключение **обязательности** указания в наименовании учреждения **его типа**;

возможность **пользоваться лицензией**, иными разрешительными документами при изменении типа учреждения;

возможность направлять остатки субсидии на выполнение государственного задания, неиспользованные в отчетном году, **для достижения целей, ради которых созданы автономные учреждения и бюджетные учреждения, а не на те же цели**

освобождение от **НДС** **деятельность** казенных учреждений, а также бюджетных и автономных, источником финансового обеспечения которого является субсидия из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации

Шаги по реализации Федерального закона №83-ФЗ

РАЗРАБОТАТЬ НПА на РЕГИОНАЛЬНОМ и МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ провести анализ предусмотренных законодательством полномочий

ШАГ 1

Сформировать перечни государственных услуг (работ) в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством полномочий в соответствующих сферах деятельности

ШАГ 2

Провести анализ сети подведомственных учреждений и определить тип для каждого подведомственного учреждения

ШАГ 3

Сформировать перечни недвижимого, особо ценного движимого имущества государственных (муниципальных) учреждений

ШАГ 4

Определить размер нормативных затрат на оказание гос. (мун.) услуг и нормативных затрат на содержание имущества

ШАГ 5

Сформировать, утвердить и реализовать государственные задания на оказание услуг (работ), предоставить субсидии бюджетным (автономным) учреждениям

ШАГ 6

Определить порядок формирования перечней платных услуг и порядка их оказания государственными (муниципальными) учреждениями

Мониторинг и контроль исполнения государственного задания и отчет о результатах реализации Федерального закона

Процесс перехода финансовому обеспечению деятельности государственных (муниципальных) учреждений на основе субсидии на выполнение задания

Кому дается задание?

На какие виды деятельности дается задание?

Как определить результат выполнения задания?

Что включать в расчет субсидии на выполнение задания?

Как быть с расходами, не учтенными в субсидии на выполнение задания?

Как включать в субсидию расходы на содержание имущества?

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Тел./факс: (495) 784-70-00

E-mail: drr@bftcom.com

www.bftcom.com