

# Переход на бюджетное планирование в разрезе государственных услуг (работ) в контексте бюджетной реформы

Бабко Надежда Витальевна, к.э.н. Директор Департамента развития комплексных решений ООО «Бюджетные и Финансовые технологии»



### Бюджетная реформа: история и тенденции



#### История бюджетной реформы

Этап	Реформа межбюджет- ных отношений	Реформа бюджетного процесса	Реструктури- зация бюд- жетной сети
0) Концеп- ция	2001: Программа развития бюджет- ного федерализма	2003: принципы реструктуризации и организация мониторинга бюджетного сектора	
1) Оформление	2002: Комиссия Козака, ФРРФ и регфинансы	2004: постановление № 249 от 22 мая 2004г.	2005: законопроект о новых ОПФ
2) «Модель»	2003: 95-ФЗ и 131-ФЗ	2004-2005: «Комиссия Жукова» и эксперименты	2006: закон и акты Правительства
3) Реализа- ция	2004-2005: закон 122-ФЗ, поправки в Бюджетный и Налоговый кодексы (закон 120-ФЗ), законы субъектов Российской Федерации	2005-2006: Поправки в БК, новые бюджеты	2006-2007: «разгосудар- ствление» бюд- жетного сектора



## Документы, определившие новые направления бюджетной реформы

Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года

(утверждена Распоряжением правительства РФ от 30.06.2010 г. №1101-р)

Федеральный закон от 08 мая 2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"



#### Направления бюджетной реформы, определенные в 2010 году

- 1. Переход к программному бюджету:
  - определение целей, задач, показателей и приоритетов государственной политики;
  - закрепление ответственных за реализацию выделенных направлений;
  - определение необходимого финансового обеспечения.
- 2. Финансовое обеспечение деятельности государственных (муниципальных) учреждений на основе субсидии на выполнение государственных (муниципальных) заданий:
  - четко поставленная задача (определение услуги(работы));
  - определение ответственного исполнителя (формирование задания);
  - определение необходимого финансового обеспечения (расчет нормативов затрат).



## В.В. Путин на расширенном заседании коллегии Минэкономразвития 23 апреля

2012 г.:



- «... мы не просто переходим к другой структуре бюджета.
- По сути, меняются принципы госуправления и расходования бюджетных средств.
- Во главу угла ставится результат, достижение конкретных предметных целей по важнейшим направлениям.
- Все госпрограммы должны быть плотно увязаны с системой стратегического планирования, с долгосрочным прогнозом социально-экономического развития нашей страны».



## От государственной программы до государственного задания





#### Продолжение бюджетной реформы

- Дальнейшее развитие принципов среднесрочного планирования
- Развитие стратегического управления
  - Планы социально-экономического развития регионов (муниципалитетов) должны стать реальными инструментами планирования
  - Результаты планирования должны находить отражение в муниципальных заданиях



#### Связь стратегии и результатов

Стратегические цели региона (муниципального образования)

Измеримые результаты реализации целевых программ

Конечные результаты

Непосредственные результаты



Измеримые результаты деятельности конкретных исполнителей

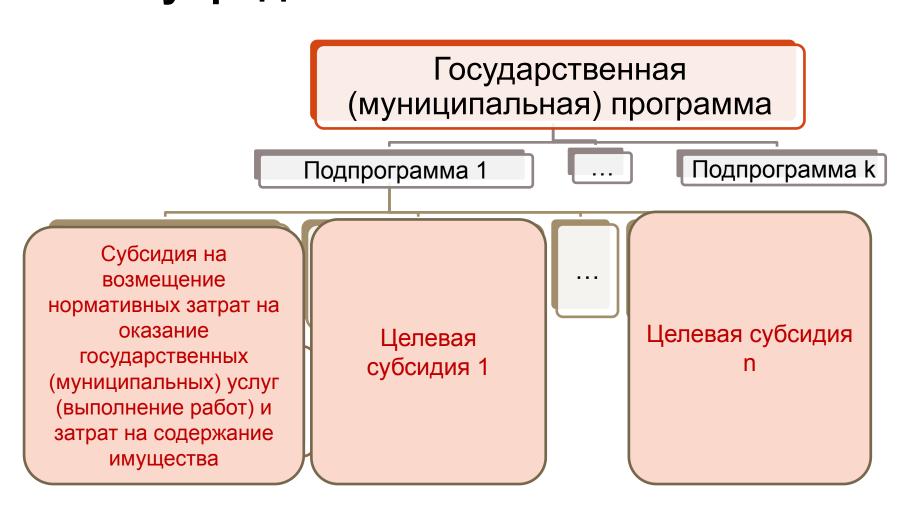
Органы власти

Бюджетные и автономные учреждения

Казенные учреждения Прочие юр. лица

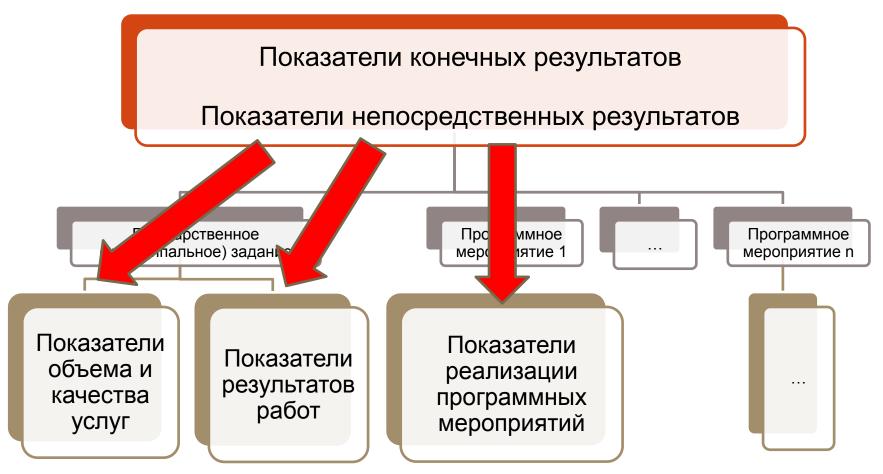


#### Планирование деятельности учредителем





#### Планирование деятельности учредителем





# 83-Ф3: предпосылки, цели и инструменты реализации



# Предпосылки необходимости совершенствования механизмов оказания государственных (муниципальных) услуг

- Содержание сети государственных (муниципальных) учреждений вне зависимости от объема и качества оказываемых ими услуг
- Отсутствие стимулов и мотивации у государственных (муниципальных) учреждений к повышению качества своей работы
- Отсутствие прозрачности в работе государственных (муниципальных) учреждений
- Расширение объема «теневых» платных услуг для граждан в связи с непрозрачностью стандартов оказания государственных (муниципальных) услуг и неопределенностью объема государственных гарантий
- Неудовлетворенность граждан качеством государственных (муниципальных) услуг в образовании, здравоохранении и других отраслях социальной сферы



#### Типы учреждений

### Казенные

## Бюджетные

Автономные



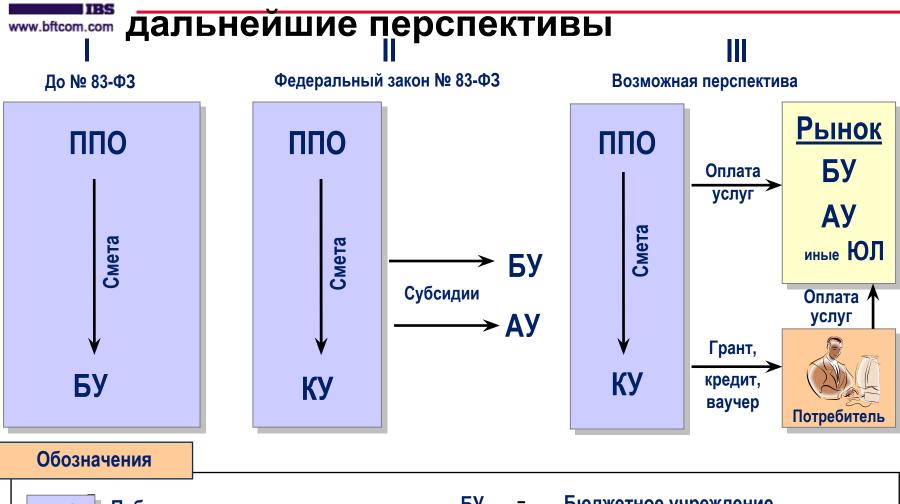
### Выбор оптимального типа

#### www.bftcom.com УЧРЕЖДЕНИЯ

		Применение признака для каждого типа учреждения		
Признак	Характеристики признака			
		КУ	БУ	АУ
Финансовое обеспечение		Смета, госзадание по решению учредителя	госуда	и на реализацию прственного падания
Возможность для перевода отдельных видов учреждений в определенный тип в зависимости от сферы и характера деятельности	Органы власти	+	-	-
	Здравоохранение, образование, культура, физкультура и спорт, социальная защита, СМИ, МФЦ	+ (кроме учреждений ОМС)	+	+
ОСЯПСИВНОСТИ	Иные сферы деятельности	+	+	+ ограниченный список
Возможность ведения приносящей доход деятельности		В собственном В бюджет распоряжении		
Открытие счетов		Банк или Казначейство казначейство		
Распространение действия положений Федерального закона от 21.07.2005	В отношении заказов, размещаемых за счет средств, поступивших в качестве бюджетных инвестиций	+	+	+ 1
Феоерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ	Заказов, за счет иных источников	+	+	Положение о



#### Этапы реформы бюджетного сектора и



ППО Публично-правовое бУ - Бюджетное учреждение ку - Казенное учреждение Рынок Иные ЮЛ - Иные юридические лица



#### Цели, заложенные в федеральном законе 83-Ф3

Повышение качества государственных услуг

Обеспечение доступности услуг для населения

Повышение эффективности деятельности государственных учреждений



#### Инструменты реализации

Цели	Инструменты
Повышение качества услуг	деньги следуют за потребителем – «голосование ногами»
	•нельзя отказаться от выполнения государственного задания;
Обеспечение доступности	•оказание услуг для граждан и юридических лиц за плату только сверх государственного (муниципального) задания;
услуг для населения	•Разграничение перечней услуг, выполняемых в рамках заданий за счет средств местного бюджета, и платных услуг;
	• Информационная открытость.



#### Повышение эффективности деятельности государственных учреждений

Свобода	Ответственность
Субсидия на реализацию государственного задания одной суммой	отсутствие субсидиарной ответственности собственника имущества бюджетного учреждения по обязательствам такого учреждения, возникшим после 1 января 2011 года
Отсутствие санкционирования расходов учреждения со стороны ФО или Федерального казначейства	Повышенная личная ответственность руководителя учреждения за его деятельность — включение условия о расторжении трудового договора при наличии просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения
Сохранение неиспользованных остатков	Обеспечение бесперебойного функционирования учреждения
Стимулирование наращивания объемов и качества услуг	Возможное сокращение ассигнований при не достижении показателей государственного задания



## Основные изменения в статусе бюджетных учреждений

1. Изменение механизмов финансового обеспечения

переход с бюджетной сметы **на субсидии** по госзаданию

4. Отмена субсидиарной ответственности

государства по обязательствам бюджетного учреждения

2. Полученные доходы не являются доходами бюджета и остаются в распоряжении учреждения и должны направляться на достижение целей ради которых учреждение создано

Расширение объема прав и повышение самостоятельности бюджетных учреждений

3. Расширение самостоятельност

И

по использованию средств,

о. полученных

из Фоджета распоряжению движимым

имуществом (за исключением

особо ценного

движимого

чества)

6. Заключение гражданско-правовых договоров, **приобретение прав и обязанностей от своего имени** 



#### Позиции, которые не изменились у бюджетных учреждений при переходе к новому статусу

1. Счета
учреждений
открываются
в Казначействе
(финансовом органе)

2. На все закупки распространяется действие Закона № 94-Ф3

3. Система управления: не требуется переназначение руководителя и иных работников учреждения (в т.ч. военнослужащих, и приравненных к ним лиц) 4. **Недвижимым** имуществом учреждение **не может** распоряжаться без согласия собственника

При переходе к новому статусу остается неизменным

5. Лицензии, свидетельства об аккредитации, иные разрешительные документы, выданные учреждению, продолжают действовать

6. Имущество учреждений сохраняется у них в полном объеме без перезакрепления

В целом <u>организационные мероприятия</u>
<u>сведены</u>
<u>к минимуму – необходимо только</u>
внести изменения в устав.



#### 239-Ф3 от 18 июля 2011 года

Поправки в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений»



## Поправки в Федеральный закон «Об автономных учреждениях»

## Разрешено создаваться в форме автономного учреждения:

- учреждениям, осуществляющим свою деятельность в сфере «средства массовой информации»;
- учреждениям, осуществляющим мероприятия **по работе с детьми и молодежью** в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта;
- многофункциональным центрам предоставления государственных и муниципальных услуг (Федеральный закон № 210-Ф3);
- гарантийным фондам, бизнес-инкубаторам, микрофинансовым организациям, созданным до 1 января 2011 года в форме автономных учреждений



# Поправки в Федеральный закон «Об автономных учреждениях»

исключение **обязательности** указания в наименовании учреждения **его типа**;

возможность пользоваться лицензией, иными разрешительными документами при изменении типа учреждения;

возможность направлять остатки субсидии на выполнение государственного задания, неиспользованные в отчетном году, для достижения целей, ради которых созданы автономные учреждения и бюджетные учреждения, а не на те же цели

освобождение от НДС деятельность казенных учреждений, а также бюджетных и автономных, источником финансового обеспечения которого является субсидия из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации



### Шаги по реализации Федерального закона №83-Ф3

РАЗРАБОТАТЬ НПА на РЕГИОНАЛЬНОМ и МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ провести анализ предусмотренных законодательством полномочий

ШАГ 1

Сформировать перечни государственных услуг (работ) в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством полномочий в соответствующих сферах деятельности

ШАГ 2

**Провести анализ сети** подведомственных учреждений и **определить тип** для каждого подведомственного учреждения

ШАГ 3

Сформировать перечни недвижимого, особо ценного движимого имущества государственных (муниципальных) учреждений

ШАГ 4

**Определить размер нормативных затрат** на оказание гос. (мун.) услуг и нормативных затрат на содержание имущества

ШАГ 5

**Сформировать, утвердить и реализовать государственные задания** на оказание услуг (работ), предоставить субсидии бюджетным (автономным) учреждениям

ШАГ 6

Определить порядок формирования перечней платных услуг и порядка их оказания государственными (муниципальными) учреждениями

Мониторинг и контроль исполнения государственного задания и отчет о результатах реализации Федерального закона



## Процесс перехода финансовому обеспечению деятельности государственных (муниципальных) учреждений на основе субсидии на выполнение задания

Кому дается задание?

На какие виды деятельности дается задание?

Как определить результат выполнения задания?

Что включать в расчет субсидии на выполнение задания?

Как быть с расходами, не учтенными в субсидии на выполнение задания?

Как включать в субсидию расходы на содержание имущества?



#### СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Тел./факс: (495) 784-70-00 E-mail: drr@bftcom.com

www.bftcom.com