



# Концепция Семейной политики на 2012-2022 годы

г. Санкт-Петербург

# Нормативно-правовой базой

семейной политики Санкт-Петербурга являются:

- международные, федеральные и региональные нормативные правовые акты,
- Конституция Российской Федерации,
- Гражданский кодекс Российской Федерации,
- Семейный кодекс Российской Федерации,
- федеральные законы, указы Президента Российской Федерации,
- Устав Санкт-Петербурга, законы Санкт-Петербурга и постановления Правительства Санкт-Петербурга, направленные на поддержку семьи и детей,
- Концепция семейной политики Санкт-Петербурга на период 2007-2011 гг.,
- Концепции демографического развития Санкт-Петербурга до 2015 г.,
- Программа «Повышения качества жизни семей с детьми в Санкт-Петербурге»  
на 2011-2013 гг.,
- Концепция социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2025 гг

## Подходы, реализованные в концепции:

- системный
- ресурсный
- семейно-центрированный
- государственно-общественный

## Особенности развития Санкт-Петербурга, влияющие на семейную политику:

- низкая рождаемость, не обеспечивающая воспроизводство населения;
- низкая доля детей и молодежи в демографической структуре населения;
- высокий удельный вес людей старших возрастных групп;
- высокий уровень миграции и трудности адаптации и интеграции семей мигрантов;
- высокий уровень дифференциации доходов наименее обеспеченных и наиболее обеспеченных семей;
- значительную долю бедных семей с детьми в семейной структуре;
- высокий удельный вес детей с нарушениями здоровья;
- высокий уровень смертности мужчин трудоспособного возраста;
- и другие

## Настоящая Концепция учитывает:

- многообразии моделей и типов семей, особенности их структурных характеристик, социально-экономического положения и психологического самочувствия, дифференциацию интересов и потребностей семей, различный уровень внутренних ресурсов;
- наличие объективных трудностей в адаптации семей с детьми к условиям экономической нестабильности, порождающих социальное неравенство и напряженность в обществе и обусловливающих потребность семей в государственной и общественной поддержке;
- позитивные изменения в системе государственной социальной поддержки и социального обслуживания семей с детьми и развитие сети государственных учреждений, предоставляющих новые нестационарные социальные услуги, активные методы оказания социальной помощи, поддержки и развития семьи;
- противоречивые тенденции в развитии некоммерческого сектора, институтов гражданского общества – муниципалитетов, профсоюзов, церкви, общественных организаций и родительских объединений, добровольческих инициатив и активности самих граждан;
- сложившуюся в последние годы в Санкт-Петербурге систему реализации семейной политики.

# Основные проблемы функционирования семьи:

- трансформация брачного поведения, более позднее вступление в брак, откладывание или отказ от регистрации брака;
- трансформация репродуктивного поведения, низкие репродуктивные установки, откладывание рождения первого ребенка, рождение детей вне брака, увеличение доли рождений детей в зрелом возрасте родителей;
- снижение ценности семейного образа жизни, ослабление потребности в детях, распространенность разводов, внебрачных рождений;
  - = значительное число бездетных, малодетных, монородительских семей;
- снижение репродуктивного и воспитательного потенциала семьи;
- дифференциация родительского поведения, связанная как ослаблением ответственности за рождение и воспитание детей, так и ее повышением в разных родительских группах;
- низкий уровень репродуктивного здоровья женщин, большое число заболеваний репродуктивной сферы и осложнений во время беременности и родов;
- недостаточный уровень ответственности родителей за свое здоровье и здоровье детей;
- высокий уровень заболеваемости детей и подростков;
- высокий уровень смертности мужчин трудоспособного возраста;
- рост числа подростков, зависимых от алкоголя и наркотиков;
- распространенность семейных конфликтов;
- значительное число семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- и другие

# Стратегической целью семейной политики в Санкт-Петербурге является

достижение благополучия семьей как условия благополучия каждого человека и общества в целом на основе поддержки семейных ценностей и семейного образа жизни, укрепления внутренних и внешних ресурсов семьи, ее способности успешно выполнять свои основные функции, усиления роли семьи как равноправного субъекта социальных отношений, содействия процессам социальной интеграции всех типов семей в общество

## Задачи семейной политики:

- повышение уровня благосостояния семей с детьми, преодоление бедности путем активизации собственных резервов и укрепления семьи ресурсами государственной и общественной поддержки всех уровней;
- разработка новых мер по усилению гарантий занятости на рынке труда работников из семей, нуждающихся в повышенной социальной защите;
- повышение уровня обеспеченности жильем семей с детьми на основе совершенствования кредитной политики, субсидирования семей, строительства социального жилья;
- повышение качества общественного здоровья семей с детьми путем развития системы оказания доступной и качественной медицинской и медико-социальной помощи, активизации ответственности членов семьи за свое здоровье и здоровье детей;
- совершенствование структурной поддержки согласования родительских и профессиональных ролей мужчин и женщин в целях обеспечения равноправных отношений и равной ответственности за воспитание и развитие детей;

и другие



## Принципы семейной политики в Санкт-Петербурге:

- равенство всех семей и их членов в праве на поддержку государством независимо от социального положения, национальности и религиозных убеждений; доступность помощи всем нуждающимся в ней семьям;
- государственная поддержка семьи как целого с учетом комплексной оценки ресурсов, охвата всех сторон ее жизнедеятельности;
- дифференцированный подход к оказанию государственной поддержки семье в зависимости от характера проблемы и уровня ресурсов семьи;
- приоритет защиты интересов ребенка в семье, его права на безопасность, полноценное развитие и воспитание;
- суверенитет семьи, недопустимость произвольного вмешательства государства во внутренние дела семьи, за исключением случаев, связанных с нарушением закона и требующих правового регулирования семейных отношений;
- самостоятельность и автономность семьи в принятии решений относительно своего развития, добровольность в принятии помощи;

# Модель благополучной семьи

включает структуру следующих внутренних ресурсов, позволяющих ей достичь оптимального функционирования.

## ***Благополучная семья – это:***

- семья, обладающая присущими ей гуманистическими ценностями, ценностью человеческой жизни, семейного образа жизни, стабильными отношениями, устойчивым психологическим климатом, семейной солидарностью разных поколений и взаимной поддержкой;
- семья с равноправными отношениями между супругами, родителями и детьми, представителями старших и младших поколений в семье, взаимным уважением, соблюдением прав личности каждого члена семьи;
- семья, достигшая родительской идентичности и компетентности (обладающая надежными и близкими отношениями с детьми, общими целями воспитания детей, стремлением к развитию, ответственностью за рождение и воспитание детей, умеющая конструктивно разрешать конфликты);
- семья экономически самодостаточная (семья, обладающая среденедушевым доходом выше, чем в целом по Санкт-Петербургу, члены которой имеют трудовую занятость, способность к самозанятости, обеспеченная жильем);
- семья с устойчивым социальным статусом всех ее членов (семья, члены которой имеют образование, уровень которого выше, чем в целом по Санкт-Петербургу, наличие работы, имеющая документы, оформленные в соответствии с российским законодательством);
- семья, имеющая юридическую оформленность брачных отношений (зарегистрированный брак);
- семья, имеющая в своем составе обоих родителей;

# Приоритетные направления семейной политики в Санкт-Петербурге:

1. Повышение уровня благосостояния семей с детьми, преодоление бедности, снижение социального неравенства и напряженности в обществе
2. Содействие в улучшении жилищных условий семей с детьми, в обеспечении жильем молодых семей
3. Совершенствование системы укрепления здоровья и профилактики заболеваний, повышения качества общественного здоровья семей с детьми
4. Развитие системы семейного образования и воспитания, повышение родительской и социальной компетентности семей с детьми
5. Развитие, повышение доступности и качества социальных услуг, отвечающих потребностям и ресурсам семей разного типа
6. Совершенствование общественной поддержки семей с детьми
7. Совершенствование административно-правового, кадрового, научно-методического и информационного обеспечения реализации

# Повышение уровня благосостояния семей с детьми, преодоление бедности, снижение социального неравенства и напряженности в обществе

Данное направление включает:

- внедрение в деятельность социальных служб технологий активизации ресурсов семьи, повышающих уровень адаптационных возможностей и жизненных сил семей с детьми, направленных на формирование мотивации трудовой занятости и самообеспечения;
- внедрение социальных технологий, повышающих социальную компетентность членов семей, в том числе, направленных на оптимизацию домашней экономики, бюджета семьи, освоение приемов эффективного расходования времени, поиска информации, обучение алгоритмам взаимодействия с городскими службами;
- разработку новых мер по усилению гарантий занятости на рынке труда работников из семей, нуждающихся в повышенной социальной защите;
- введение экономических стимулов (льготного кредитования, снижения арендной платы и др.), повышающих заинтересованность организаций в приеме на работу граждан с высокой семейной нагрузкой или имеющих детей с ограниченными возможностями, в том числе на условиях неполного рабочего дня, с гибким графиком, с надомной формой работы;

## Содействие в улучшении жилищных условий семей с детьми, в обеспечении жильем молодых семей

*В рамках реализации данного направления необходимо:*

совершенствование системы обеспечения жильем семей с детьми, в том числе семей бюджетников, молодых и многодетных семей, семей с детьми с ограниченными возможностями;

предоставление молодым семьям беспроцентного кредита на покупку квартиры за счет регионального бюджета, при котором при рождении первого ребенка списывается четвертая часть кредита, второго – половина, третьего – кредит полностью погашается;

совершенствование программ ипотечного кредитования и субсидирования семей с детьми, самостоятельно приобретающих жилье;

разработка новых программ строительства социального жилья для семей с детьми, работающих в учреждениях образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, культуры;

развитие льготных форм жилищного кредитования семей с детьми, в том числе долгосрочного, программ жилищных сертификатов;

## Совершенствование системы укрепления здоровья и профилактики заболеваний, повышения качества общественного здоровья семей с детьми

*В рамках данного направления планируется:*

- внедрение в деятельность учреждений здравоохранения, социального обслуживания населения и образования научно- обоснованных технологий по проблемам охраны репродуктивного здоровья, создание и повышение качества и эффективности кабинетов и центров здоровья для семей;
- развитие служб планирования семьи, профилактика аборт, в том числе, расширение сети кабинетов преабортного консультирования;
- внедрение программ сохранения и улучшения репродуктивного здоровья, доступности лечения бесплодия с применением вспомогательных репродуктивных технологий, в том числе, экстракорпорального оплодотворения и других высокотехнологичных способов реализации репродуктивных намерений;
- совершенствование медико-социальной и психологической поддержки женщин в период беременности, родов и после рождения ребенка, внедрение новых форм работы по подготовке к родам, материнству и грудному вскармливанию, участию отцов в родах;
- повышение компетентности женщин по проблемам питания, обеспечение питанием беременных женщин из групп социального риска;



# Развитие системы семейного образования, воспитания, повышение родительской и социальной компетентности семей с детьми

совершенствование системы подготовки молодежи к семейной жизни, усиление межведомственного подхода в работе по формированию ответственного отношения молодежи к репродуктивному поведению, браку и семейным ролям;

развитие системы социального сопровождения семей с детьми с целью формирования родительской компетентности и профилактики семейных трудностей в кризисные периоды жизненного цикла семьи, развитие системы ранней комплексной помощи семьям с маленькими детьми, создание сети детских консультаций, сети семейных консультаций и конфликтологических служб;

развитие системы школ для отцов (папа-школы, клубы одиноких отцов, группы встреч и др.), повышение их доступности для молодых отцов всех районов города;

развитие индивидуально-личностных ресурсов и адаптационных механизмов личности, совершенствование системы психологического просвещения и образования населения, в том числе для детей и подростков в рамках школьного обучения, включая развитие программ профилактики девиантного поведения;

внедрение в деятельность социальных служб социальных технологий, повышающих коммуникативную компетентность членов семей, в том числе тренингов личностного роста, эффективных коммуникаций, уверенности в себе, разрешения конфликтов;

и др.;

# Развитие, повышение доступности и качества социальных услуг

- включение в систему государственных учреждений здравоохранения, образования, социального обслуживания населения, культуры, физкультуры и спорта, молодежной политики, занятости населения и др. услуг для благополучных семей;
- расширение спектра услуг для социально-уязвимых семей, расширение категорий семей – получателей услуг, повышение доступности услуг для семей и их качества.
- расширение перечня социальных групп населения Санкт-Петербурга, имеющих право на получение социальных услуг, включив в него семьи различных категорий социального риска, семьи со сниженными жизненными ресурсами или находящиеся на кризисных этапах жизненного цикла семьи, которые самостоятельно справляются с трудностями, но при неблагоприятном развитии событий могут попасть в трудную жизненную ситуацию;
- расширение перечня государственных социальных услуг за счет включения услуг профилактического характера, направленных на уменьшение возможного социального риска и (или) профилактику возникновения трудных жизненных ситуаций;
- включение в государственные стандарты Санкт-Петербурга такой инновационной формы социального обслуживания наиболее социально-



# Совершенствование общественной поддержки семей с детьми

*Ключевыми аспектами данного направления концепции являются:*

разработка и реализация программ и мероприятий, направленных на популяризацию в обществе, особенно в молодежной среде, ценностей семейного образа жизни и базовых духовно-нравственных ценностей института семьи;

повышение в обществе престижа многодетной и социально благополучной семьи, развитие сетей социальной поддержки семей с детьми по месту жительства, поддержка создания (организационная, информационная, предоставление помещений) семейных клубов и родительских объединений, имеющих различную целевую направленность (семейный досуг, образование, взаимопомощь, разработка и продвижение гражданских инициатив и др.);

поддержка развития клубов на базе районных центров социальной помощи семье и детям, школ, учреждений дополнительного образования и спорта, в религиозных организациях;

повышение роли семьи как социального субъекта, переход от пассивных форм участия граждан в процессе подготовки управленческих решений в сфере семейной политики (изучение общественного мнения, информирование общественности) к более активным (двусторонние консультации, общественные слушания), вплоть до принятия гражданами ответственности за управление процессом в отдельных сферах (например, формирование среды для семейного отдыха на территории двора и т.д.).

содействие распространению передового опыта форм межсемейной волонтерской поддержки (организация конкурсов, и др.);

## **Совершенствование административно-правового, кадрового, научно-методического и информационного обеспечения реализации Концепции семейной политики**

- **Административно-правовое обеспечение**
- **Укрепление кадрового потенциала в органах и организациях, реализующих Концепцию**
- **Научно-методическое обеспечение**
- **Информационное обеспечение**

## Механизмы реализации Концепции:

Для достижения запланированных результатов необходимо обеспечение достаточных ресурсов и создание действенных механизмов реализации Концепции.

Механизмами реализации Концепции являются:

- нормативно-правовое обеспечение;
- организационно-управленческое обеспечение;
- информационное обеспечение;
- социальное партнёрство органов власти всех уровней и гражданского общества.

Ресурсами для успешной реализации Концепции являются:

- развитая инфраструктура организаций-субъектов семейной политики;
- материально-техническое и финансовое обеспечение реализации мероприятий Концепции;
- кадровое обеспечение;
- научно-методическое обеспечение.

## Этапы реализации семейной политики:

На первом этапе (2012-2013 гг.) предусматривается разработка нормативно-правовых актов, направленных на реализацию положений Концепции; совершенствуется организационное, административно-правовое, кадровое, научно-методическое и информационное обеспечение реализации Концепции, определяются и реализуются первоочередные мероприятия в сфере семейной политики.

На втором этапе (2014-2017 гг.) планы и мероприятия в сфере семейной политики, разработанные в соответствии с основными направлениями Концепции, реализуются в основном объеме. Целевые программы корректируются с учетом возникающих новых задач и социальных рисков, при необходимости разрабатываются и внедряются новые программы, мероприятия, социальные услуги. В 2017 г. проводится промежуточная оценка реализации Концепции и корректировка целей, задач, ожидаемых результатов.

На третьем этапе (2018-2022 гг.) планы и мероприятия в сфере семейной политики реализуются в полном объеме. Корректировка планов и мероприятий направлена на закрепление достигнутых результатов, обеспечение устойчивости позитивных тенденций и подготовку новых перспективных направлений семейной политики на следующий период.

# Ожидаемые результаты

- формирование устойчивых тенденций к повышению уровня брачности, снижению доли детей, рожденных вне брака;
  - снижение числа разводов в семьях, имеющих детей, снижение доли неполных семей в общей структуре семей;
  - формирование устойчивых тенденций к повышению рождаемости, росту числа семей, имеющих двух и более детей, увеличению доли многодетных семей в общей структуре семей;
  - рост численности детского населения и молодежи;
  - снижение смертности во всех возрастных группах, снижение смертности мужчин трудоспособного возраста, снижение материнской и младенческой смертности;
- рост продолжительности жизни, снижение заболеваемости во всех возрастных группах населения;
- повышение качества и уровня жизни семей с детьми;
  - повышение уровня благосостояния семей с детьми, преодоление бедности, рост реальных денежных доходов на основе развития рынка труда и повышения гарантий занятости населения, снижение социального неравенства;
  - развитие семейных форм трудовой деятельности;

- повышение качества жизни семей с детьми на основе повышения комфортности среды проживания, расширение возможностей социальной адаптации всех типов семей;
- повышение ценностей семьи, родительства, детей, семейного образа жизни, уровня ответственности родителей за детей;
- снижение числа детей, находящихся в социально опасном положении;
- снижение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
- увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных на семейные формы воспитания;
- снижение социального неравенства в доступности социальных услуг, образования, здравоохранения для всех типов семей;
- повышение удовлетворенности семейной жизнью;
- повышение реализации репродуктивной и социализирующей функции семьи;
- повышение качества оказания социальных услуг семьям



**Спасибо за внимание**