

Тема доклада:
«Повышение ответственности руководителя
бюджетного учреждения по контролю за
состоянием просроченной кредиторской
задолженности»

Докладчик:
Директор Департамента учетной политики и контроля
Минздравсоцразвития России

Надежда Борисовна
Саволайнен



Целью законопроекта является:

- Повышение качества государственных (муниципальных) услуг, представляемых населению;
- Создание стимула и мотивации для учреждений к эффективному использованию финансовых ресурсов и государственного (муниципального) имущества;
- Устанавливаются новые нормы, направленные на обеспечение прозрачности деятельности бюджетных учреждений;
- Вместо существующей информации об исполнении сметы, предметом отчетности бюджетного учреждения становится отчет о результатах деятельности и об использовании закрепленного за учреждением имущества;
- Законопроект вводит новые нормы контроля за бюджетным учреждением, в том числе посредством контроля за финансовым состоянием (просроченной кредиторской задолженности, за совершением крупной сделки, информацией о деятельности бюджетного учреждения, в том числе в части выполнения государственного задания, о результатах, проведенных в отношении учреждения, контрольных мероприятий).



Нормативные правовые акты

- Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" (принят ГД ФС РФ 23.04.2010)
- Постановление Правительства РФ от 26.07.2010 N 537 "О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения" (вместе с "Положением об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения", "Положением об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального казенного учреждения")
- Распоряжение Правительства РФ от 05.03.2010 N 296-р «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных)



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Нормативные правовые акты

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (принят ГД ФС РФ 17.07.1998)
- Федеральный закон от 13.12.2010 N 357-ФЗ "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" (принят ГД ФС РФ 24.11.2010)
- Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.10.1994)
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.12.2001)
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (принят ГД ФС РФ 20.12.2001)
- Налоговый кодекс Российской Федерации от 146-ФЗ (принят ГД ФС РФ 16.07.1998)



Нормативные правовые акты

Рассмотрение Закона №83-ФЗ в Минздравсоцразвития России

- Приказ Минздравсоцразвития РФ от 12.05.2010 N 348 "Об утверждении плана мероприятий Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, направленных на реализацию Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"
- Приказ Минздравсоцразвития РФ от 06.09.2010 N 787н "Об утверждении Порядка определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности федерального бюджетного учреждения, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем бюджетного учреждения по инициативе соответствия с Трудовым кодексом Российской Федерации"



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья ст. 30 Федерального закона от 08.05.2010
N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в связи с
совершенствованием правового положения
государственных (муниципальных) учреждений"

- условие о расторжении трудового договора по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом РФ при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные группы кредиторской задолженности

- кредиторская задолженность по оплате труда и иным выплатам персоналу, срок погашения которой, установленный локальными актами бюджетного учреждения, регулирующими трудовые отношения, и законодательством Российской Федерации истек;
- кредиторская задолженность по налогам и иным платежам в бюджет и внебюджетные фонды, срок погашения которой, предусмотренный законодательством истек;
- кредиторская задолженность перед поставщиками, срок погашения которой, предусмотренный заключенными договорами и законодательством Российской Федерации истек;
- общая кредиторская задолженность по всем имеющимся обязательствам, срок погашения которой, предусмотренный законодательством Российской Федерации, истек.



Виды обязательств

Ст. 6, "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (принят ГД ФС РФ 17.07.1998)

- расходные обязательства
- бюджетные обязательства публичные обязательства
- публичные нормативные обязательства
- денежные обязательства
- лимит бюджетных обязательств



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Исполнение обязательств

Ст. 219, "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998
N 145-ФЗ (принят ГД ФС РФ 17.07.1998)

1. Исполнение бюджета по расходам осуществляется в порядке, установленном соответствующим финансовым органом, с соблюдением требований настоящего Кодекса.
2. Исполнение бюджета по расходам предусматривает:
 - принятие бюджетных обязательств;
 - подтверждение денежных обязательств;
 - санкционирование оплаты денежных обязательств;
 - подтверждение исполнения денежных обязательств.



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учет обязательств

Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению"

Счет 50200 «Принятые обязательства»

- «Принятые обязательства»
- «Принятые денежные обязательства»

Аналитический учет принятых учреждением обязательств (денежных обязательств) ведется в Журнале учета принятых обязательств, в разрезе видов расходов (выплат), предусмотренных сметой (планом финансово-хозяйственной деятельности) учреждения.



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учетная политика

- общие положения об учетной политике учреждения на соответствующий финансовый год;
- положение об инвентаризации и постоянно действующей комиссии;
- положение о присвоении инвентарных номеров объектам учета;
- порядок учета на забалансовых счетах объектов основных средств, находящихся в пользовании учреждения;
- порядок учета материальных запасов, в том числе готовой продукции;
- порядок формирования учета финансовых активов и обязательств;
- порядок ведения кассовых операций;
- порядок организации администрирования доходов и поступлений;
- порядок учета доходов и расходов;
- порядок организации санкционирования расходов бюджетов;
- порядок организации забалансовых счетов;
- формы и порядок формирования регистров бюджетного учета, первичных документов и их архивации;
- график документооборота.



КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Контроль исполнения

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (принят ГД ФС РФ 17.07.1998)

Статья 281. Нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации

Статья 282. Меры, применяемые к нарушителям бюджетного законодательства

Статья 283. Основания применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ответственность руководителя

"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998
N 145-ФЗ (принят ГД ФС РФ 17.07.1998)

Статья 306. Несвоевременное осуществление платежей по
подтвержденным бюджетным обязательствам

Несвоевременное подтверждение бюджетных обязательств влечет
наложение штрафов на руководителей государственных
органов, органов местного самоуправления в соответствии с
Кодексом РСФСР об административных правонарушениях, а
также вынесение предупреждения о ненадлежащем исполнении
бюджетного процесса.



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные положения приказа Минздравсоцразвития России от 06.09.2010г №787н

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРЕДЕЛЬНО ДОПУСТИМОГО ЗНАЧЕНИЯ ПРОСРОЧЕННОЙ КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ, ПРЕВЫШЕНИЕ КОТОРОГО ВЛЕЧЕТ РАСТОРЖЕНИЕ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА С РУКОВОДИТЕЛЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ПО ИНИЦИАТИВЕ РАБОТОДАТЕЛЯ В СООТВЕТСТВИИ С ТРУДОВЫМ КОДЕКСОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные положения приказа Минздравсоцразвития России от 06.09.2010г №787н

- Порядок подготовлен в целях:
- усиления контроля за использованием бюджетных средств;
- снижения рисков возникновения финансовых потерь;
- повышения ответственности руководителей федеральных бюджетных учреждений.



Основные положения приказа Минздравсоцразвития России от 06.09.2010г №787н

Размер предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности бюджетного учреждения не более 2% объема источников финансового обеспечения деятельности бюджетного учреждения (финансовых требований по доходам и объемам финансирования, определяемых на начисления) на 1 января года, следующего за отчетным.



Основные положения приказа Минздравсоцразвития России от 06.09.2010г №787н

комплект документов:

- а) сопроводительное письмо с указанием причин возникновения кредиторской задолженности и код бюджетной классификации, по которому учитываются расходы по бюджетному обязательству;
- б) копия заключенного государственного контракта (договора) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) между бюджетным учреждением и кредитором;
- в) информацию о проведении сверки расчетов за поставленные товары (выполнение работ, оказание услуг) между бюджетным учреждением и кредитором.



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сведения о кредиторской задолженности

№ п/п	Показатели кредиторской задолженности	Источник финансирования	Сумма кредиторской задолженности	
			Всего	В том числе просроченная
1	2	3	4	5
	Итого по источнику финансирования			



Благодарю за внимание.



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ