



КАЗАХСТАНСКАЯ МОДЕЛЬ РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕР ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

*Тренинговые курсы Inogate Киев, Украина
9 – 12 октября, 2007*

Сферы естественных монополий

- транспортировка нефти по магистральным трубопроводам;
- хранение, транспортировка газа по магистральным и (или) распределительным трубопроводам;
- передача и (или) распределение э/энергии;
- производство, передача и снабжение тепловой энергией;
- техническая диспетчеризация отпуска в сеть и потребление э/энергии;
- услуги магистральных железнодорожных сетей;

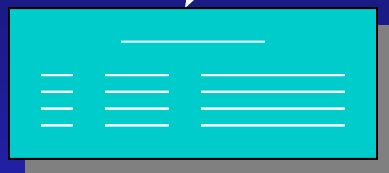
Сферы естественных монополий

- услуги подъездных путей;
- услуги аэронавигации;
- услуги портов, аэропортов;
- услуги телекоммуникаций, за исключением универсальных услуг телекоммуникаций;
- услуги водоканализационных систем;
- общедоступные услуги почтовой связи.

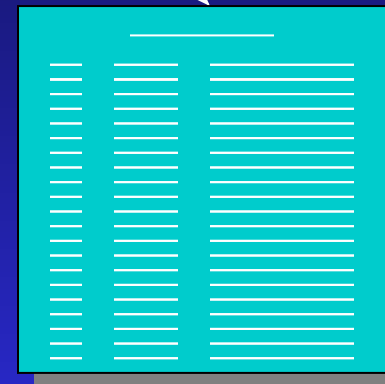
Государственный регистр субъектов естественных монополий



по состоянию на 15 сентября 2007 года включено 1019
предприятий по 1614 видам регулируемых услуг



41 субъектов в
Республиканском
разделе



978 субъектов в
местных разделах

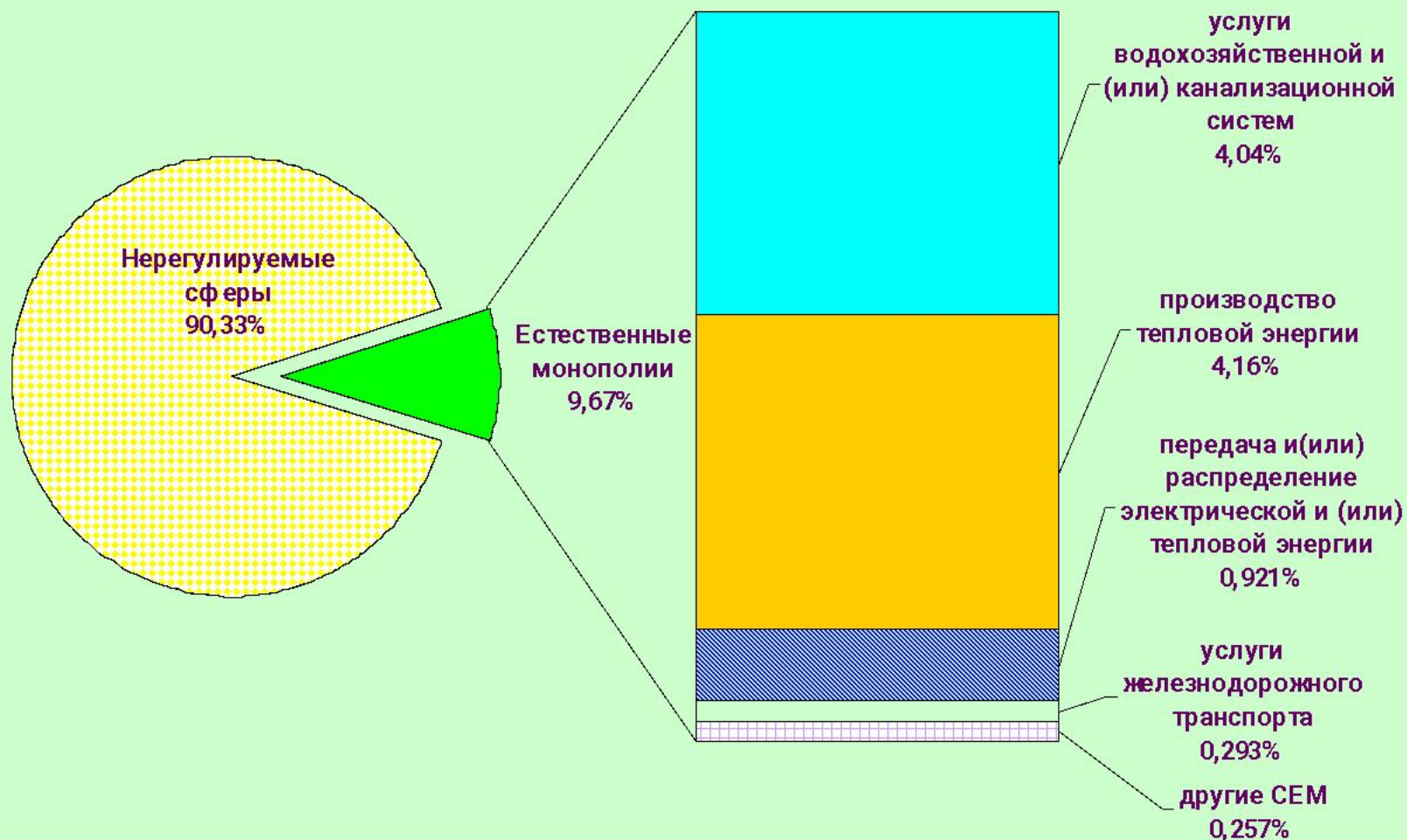
Государственное регулирование деятельности субъектов естественной монополии осуществляется утверждением:

- тарифов;**
- тарифной сметы;**
- временного понижающего коэффициента;**
- особого порядка формирования затрат;**
- порядка ведения отдельного учета затрат;**
- временного компенсирующего тарифа;**
- согласованием учетной политики.**

Основные принципы тарифной политики

- **соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий;**
- **предсказуемость и прозрачность устанавливаемых тарифов;**
- **покрытие в тарифе затрат и прибыли, обеспечивающих эффективное функционирование субъектов естественных монополий.**

Доля услуг естественных монополий в потребительской корзине (2005-2006 гг.)



Электроэнергетика

ГЕНЕРАЦИЯ:

- **ВСЕГО ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ СТАНЦИЙ – 59 шт**
- **ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ МОЩНОСТИ – 18, 8 ГВт**

**Наиболее крупные конденсационные станции -4 ГВт, 2,1 ГВт,
гидроэлектростанции – 0,7 ГВт**

ПЕРЕДАЧА и РАСПРЕДЕЛЕНИЕ:

- **НАЦИОНАЛЬНАЯ СЕТЬ - АО “КЕГОС” (220 – 1150 кВ).**
- **РЕГИОНАЛЬНАЯ СЕТЬ -Распределительные электросетевые компании (РЭК) – 21 шт.**

Протяженность линий электропередачи – 442 500 км, в т.ч.:

- ◆ **1150 кВ – 1 400 км**
- ◆ **220 - 500 кВ – 22 700 км**
- ◆ **110 кВ – 42 000 км**
- ◆ **35 – 0,4 кВ – 376 400 км**

Цели реформирования

- **Переход от регулирования к конкуренции и конкурентному ценообразованию.**
- **Обеспечение устойчивого энергоснабжения потребителей.**
- **Привлечение в отрасль частных инвестиций, в т.ч. иностранных.**

ЭТАПЫ РЕФОРМЫ В ИНФРАСТРУКТУРНОЙ ОТРАСЛИ (электроэнергетика)

- 1995** – Реорганизация вертикально интегрированной электроэнергетической системы
- 1996** – Реструктуризация энергосистем по функциям и по собственности:
генерация, передача, распределение – в основном в частной собственности.
Запуск конкурентного оптового рынка.
Либерализация доступа к электрическим сетям.
- 2000** – Запуск централизованных спот-торгов
- 2004** – Создание конкурентного розничного рынка.
- 2008** – Запуск балансирующего рынка

I ЭТАП (1995-1996 г.г.)

- **Создание госкомпании (ГЭК) «Казахстанэнерго с функциями единого покупателя с передачей ей передающих сетей напряжением 220 - 1150 кВ и станций национального значения;**
- **Создание 9 региональных государственных предприятий (РГП) с включением в их состав местных электрических станций и распределительных сетей напряжением 0,4-110 кВ. РГП монопольно осуществляют поставки электроэнергии на своей территории.**
- **Утверждение по всем предприятиям цен и тарифов на электроэнергию – единый антимонопольный и регулирующий орган**

II ЭТАП (1996-2000 г.г.)

- Реструктуризация вертикально интегрированных энергосистем по функциям и по собственности:
 - генерация – выделение крупных электростанций в самостоятельные АО, региональных ТЭЦ в коммунальную собственность - приватизация;
 - передача – создание на базе РГП НЭС «Казахстанэнерго» национальной энергопередающей организации (АО «KEGOC») с функциями диспетчерского управления (сети напряжением 1150-500-220 кВ).
 - распределение – создание региональных распределительных электросетевых компаний (напряжением 110 кВ и ниже).
- С октября 1996г. – либерализованный недискриминационный доступ к электрическим сетям (право субъекта на свободу выбора купли-продажи электроэнергии).
- Отказ от регулирования цен оптовых поставщиков (генерации).
- Монополия РЭК на розничном рынке.

III ЭТАП (2000-2003 г.г.)

- Создание централизованных торгов спот-торгов (Рыночного оператора АО «КОРЭМ»)
- Возложение на АО «КЕГОС» функций Технического оператора

IV ЭТАП (с 2004 г.) СОЗДАНИЕ КОНКУРЕНТНОГО РОЗНИЧНОГО РЫНКА

На централизованных спот-рынке реализация дополнительных функций по торгам долго- и средне- срочными контрактами;

- Создание Системного оператора на базе технического оператора (АО «КЕГОС»)
- Выделение из РЭКа функций по сбыту (продаже) электроэнергии и передаче в конкурентную среду
- Создание энергоснабжающих организаций (ЭСО) – гарантирующих поставщиков.
- Либерализация условий для лицензирования купли-продажи электроэнергии на розничном рынке. Конкуренция между ЭСО.
- реструктуризация оставшихся вертикально интегрированных энергокомпаний на предприятия по генерации, передаче и сбыту.

Цены на генерацию электроэнергии - свободны

**Тарифы на передачу по электрическим сетям –
утверждается Регулятором**

**Конечные цены – свободны, а для доминантов –
регулируемый (уведомительный метод)**

Действующая структура рынка

- **Оптовый рынок***, включающий:
 - ◆ Рынок децентрализованной купли-продажи, на котором потребители имеют право свободы выбора своих поставщиков.
 - ◆ Централизованные торги, проводимые на площадке организованной рыночным оператором:
 - ◆ В режиме «за день вперед»;
 - ◆ По долго- и среднесрочным контрактам.
- В каждом регионе Республики Казахстан электроснабжение осуществляется энергоснабжающими организациями (к примеру 5 эсо – в Кокшетауском регионе Акмолинской области), внедрен и действует механизм гарантирующих поставщиков электрической энергии.
- * За исключением западной зоны Казахстана, которая не имеет электрической связи с энергосистемой Казахстана

Национальные электрические сети Казахстана



Субъекты оптового рынка

- Производители и потребители электроэнергии, мощностью не менее 1 МВт;
- Аккредитованные энергоснабжающие организации – гарантирующие поставщики, осуществляющие оптовую закупку электроэнергии с целью энергоснабжения розничных потребителей.
- Лицензированные торгово-посреднические компании (трейдеры), осуществляющие закупку электроэнергии с целью ее перепродажи;
- Национальная энергопередающая компания с функциями Системного оператора – АО «КЕГСОС»;
- Распределительные электросетевые компании (РЭКи);
- Оператор рынка централизованной торговли – АО «КОРЭМ»;
- ПУЛ резервов электрической мощности.

Независимые регуляторы в секторах экономики

Независимые регуляторы

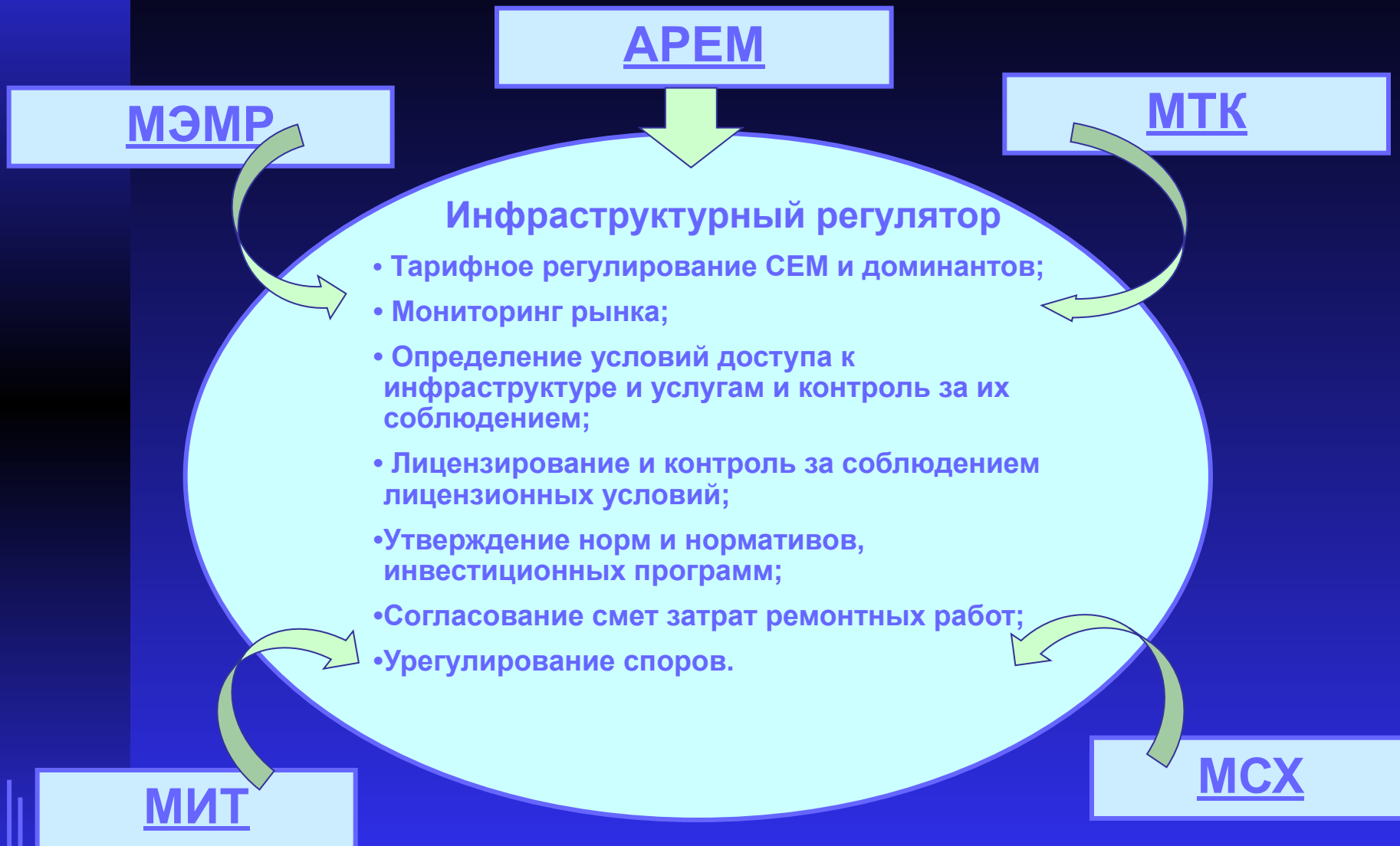
```
graph TD; A[Независимые регуляторы] --> B[Агентство по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций]; A --> C[Телекоммуникационный регулятор]; A --> D[Инфраструктурный регулятор];
```

**Агентство
по регулированию и
надзору
финансового рынка
и финансовых
организаций**

**Телекоммуникацио
нный регулятор**

**Инфраструктурный
регулятор**

Общая схема формирования Инфраструктурного регулятора



Ожидаемые результаты

- **Объединение всей «цепочки» ценообразования отраслей, что исключит возможность многократного изменения тарифов на услугу монополиста в течение года.**
- **Решение проблемных вопросов доступа к инфраструктуре и услугам монополистов. Регулятор снимет экономические и технические барьеры для входа на рынок и исключит возможность злоупотребления рыночной властью.**
- **Создание на основе инструмента лицензирования, эффективного механизма мониторинга реализации инвестиционных программ и обязательств.**

В итоге:

обеспечение эффективного функционирования и развития рынков, повышение уровня конкуренции и инвестиционной привлекательности

Основные задачи

в целях стимулирования инвестиций в инфраструктуру, прежде всего в сфере коммунальных услуг, разработать эффективный механизм прогнозирования предельных индексов изменения тарифов на среднесрочный период;

приступить к формированию методологии расчета тарифов, обеспечивающей расчет тарифа на основе применения фактора эффективности в целях повышения мотивации к снижению неэффективных затрат и стимулирования инвестиций;

проработать вопросы участия государства в финансировании модернизации и обновления производственных активов коммунальных предприятий;

Основные задачи

завершить формирование комплекса моделей по оценке влияния динамики тарифов СЕМ на макроэкономические показатели, позволяющего также выявить и обеспечить баланс интересов СЕМ и потребителей их регулируемых услуг;

начать последовательное снижение уровней потерь энергии в сетях субъектов путем поэтапного установления стимулирующих ограничений по уровням потерь, учитываемых при формировании тарифов и применения экономических санкций;

способствовать развитию конкуренции посредством обеспечения беспрепятственного и недискриминационного доступа к услугам СЕМ, устранения институциональных и технологических барьеров и применения жестких санкций.

**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!**