



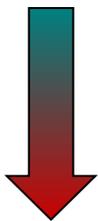
ЦЕНТР
ИССЛЕДОВАНИЯ
БЮДЖЕТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ

Семинар-совещание
руководителей финансовых органов
субъектов Российской Федерации
6-9 июня 2006 года в г. Санкт-Петербурге

Реформа бюджетного процесса на региональном уровне: основные предпосылки и практика

Бараховский А.С.
Генеральный директор

~~Управление
бюджетными
ресурсами
(затратами)~~



Управление
результатами

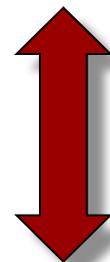
Модель
«БОР в рамках
среднесрочног
о финансового
планирования»

Направления:

- Совершенствование финпланирования
- Выделение БПО и БДО
- Внедрение программно-целевых методов планирования и др.

БОР =

Результаты



Затраты

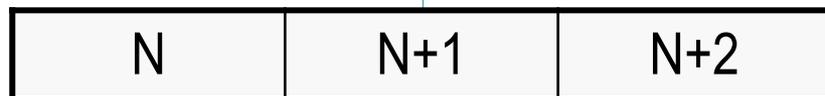
<p>Микроуровень</p>	<p>Соотнесение непосредственных результатов (объем услуг) и финансирования</p>
<p>Макроуровень</p>	<p>Соотношение конечных результатов (социальные эффекты) и финансирования</p>

Задачи

□ Соотнесение **конечного результата** и финансирования

□ Соотнесение **непосредственного результата** и финансирования

В среднесрочной перспективе



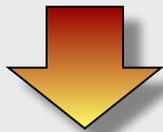
Инструменты

- Программы?
- Доклады ?

- Финансовый план?
- Многолетний бюджет?
- + реестр расходных обязательств

Предпосылки, созданные благодаря реформе МБО

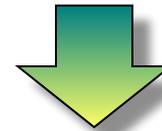
- Разграничены полномочия
- Разграничена финансовая ответственность
- Разграничены доходы
- Введен РРО



Можно ставить **цели** и **отвечать** за их **достижение**

Предпосылки, созданные благодаря казначейскому исполнению бюджета:

- Высокая финансовая дисциплина ГРБС
- Исключение случаев нецелевого использования средств



Можно перенести акцент на **управление** средствами

Административная
реформа

Реформа бюджетного
процесса

**Внедрение принципов и
процедур управления
по результатам**

Реформа
государственной службы

Реформа бюджетного
сектора

Основные предпосылки реализации бюджетной реформы на региональном и муниципальном уровнях

ПОЧЕМУ

Правовые основания

- Концепция реформирования бюджетного процесса (рекомендации)
- Изменения БК РФ (обязательные требования)

Финансовые стимулы

- ФРРМФ
- (оценивается внедрение:
докладов, ВЦП,
СФП)

Организационные стимулы

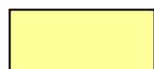
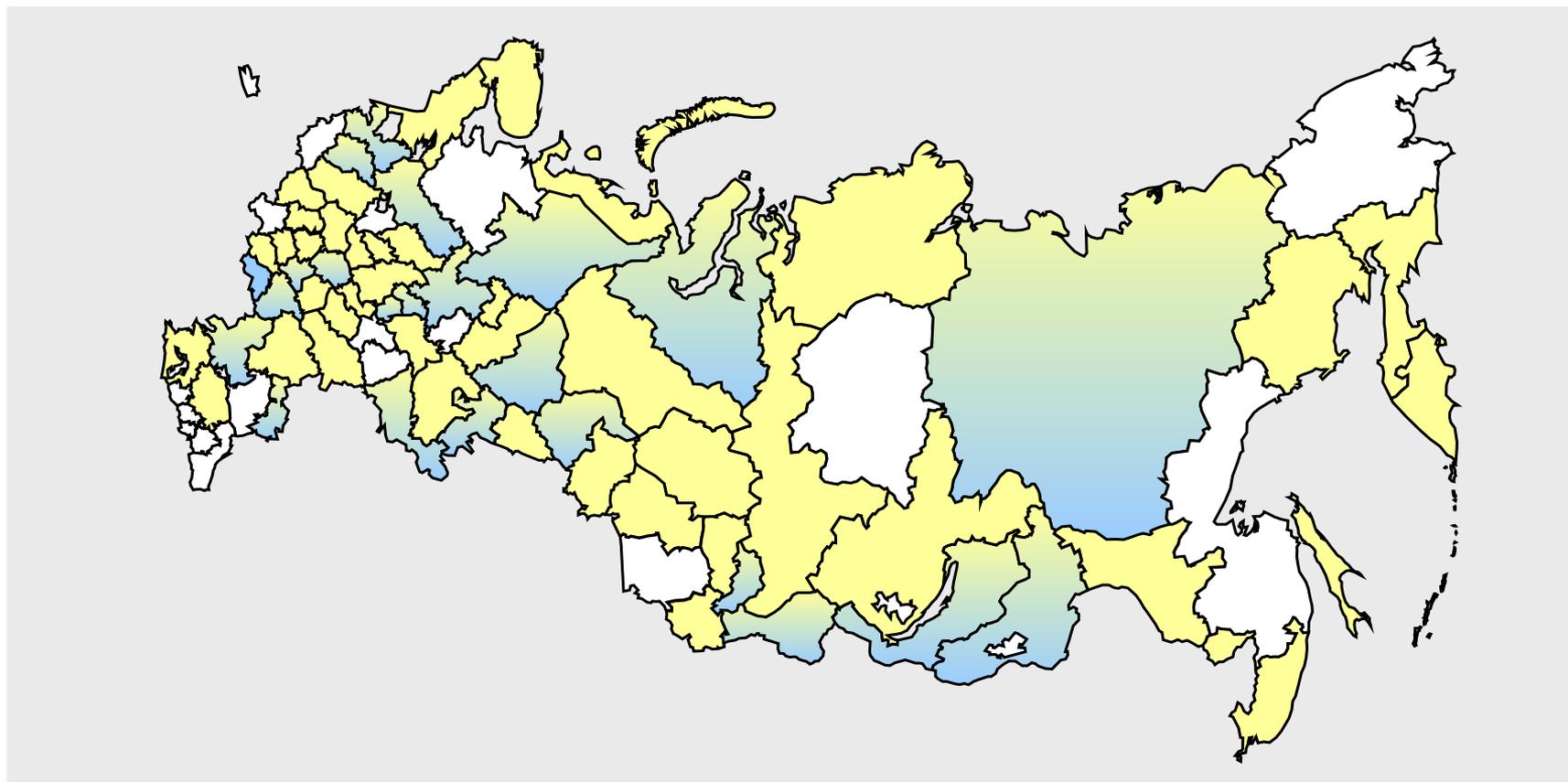
- Доклады субъектов РФ о результатах и основных направлениях деятельности на заседаниях Правительства РФ

КАК

- Международный опыт
- Федеральный опыт
- Федеральные рекомендации



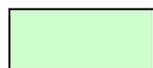
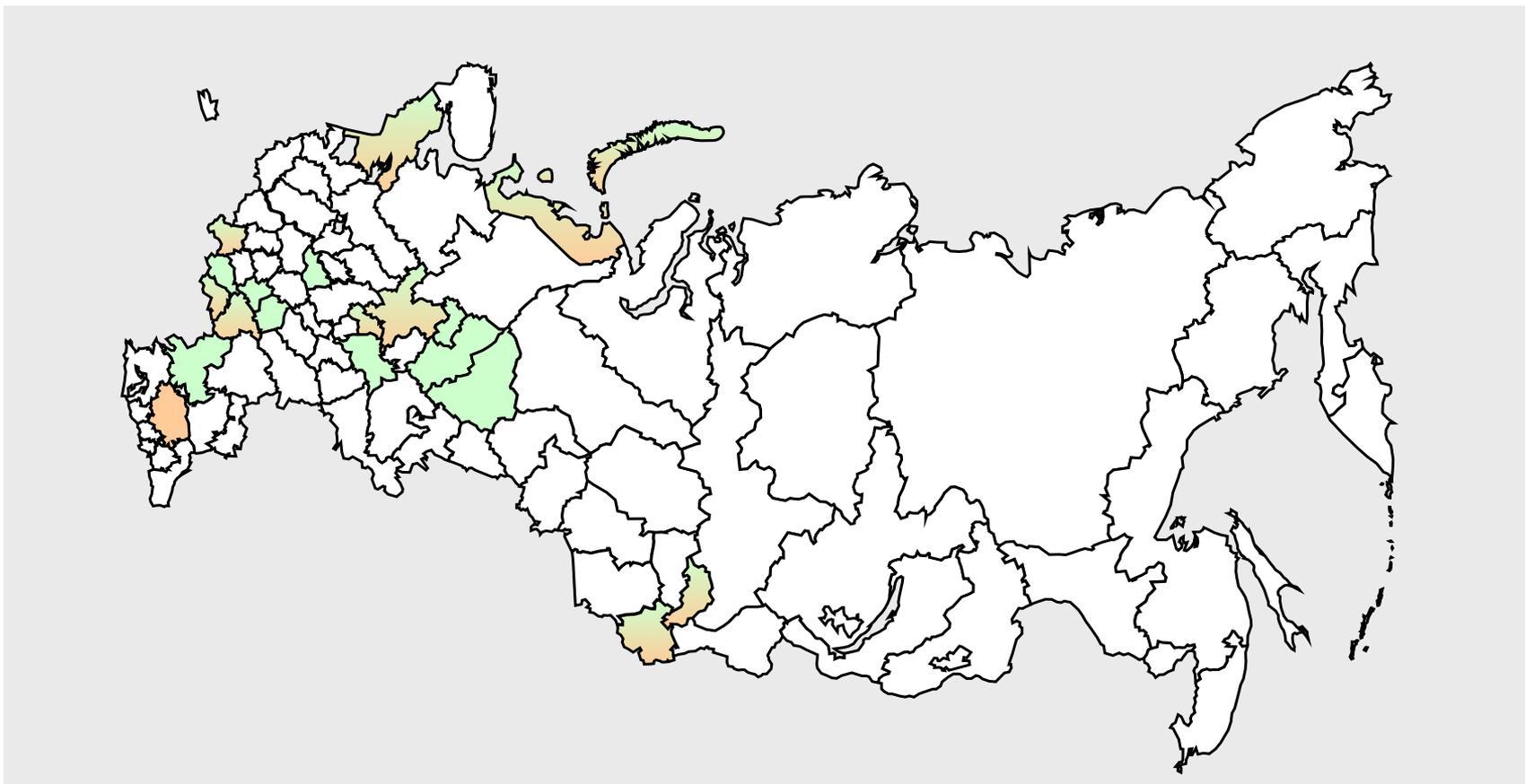
Обязательность БОР
для регионов и
муниципалитетов –
после изменения БК РФ



Урегулированы процедуры составления реестров РО –
66 субъектов РФ



Урегулированы вопросы составления ПФП –
25 субъектов РФ



Урегулированы процедуры составления докладов ГРБС (СБП) –
18 субъектов РФ



Урегулированы вопросы составления ведомственных целевых
программ – **10 субъектов РФ**

- ❖ Отсутствие четкой **взаимосвязи** между внедряемыми инструментами БОР
- ❖ Невстроенность хода внедрения методов БОР в **бюджетный цикл** и в целом в **систему социально-экономического развития** территории
- ❖ Отсутствие системы **текущего мониторинга** и **корректировки** хода реформы бюджетного процесса
- ❖ **Неготовность специалистов** отраслевых департаментов к применению инструментов БОР
- ❖ **Сложность «ручной» обработки** большого количества **информации** о целях, задачах, показателях, расходных обязательствах

Департамент бюджетной политики

?

Идеология реализации реформы бюджетного процесса в РФ

Департамент межбюджетных отношений

+ Стимулирование реформы:

- ФРРМФ

? Методология реформы:

- Информация о лучшей практике
- Модельные правовые акты, методические рекомендации