ПУТИ СОЗДАНИЯ НОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ДОБРОСОСЕДСТВА

Санкт-Петербург 19.12.2003

Валентина Чаплинская, Санкт-Петербургский офис
Представительства Европейской Комиссии в России

Установление добрососедских отношений: новые механизмы;

"которые основаны на опыте развития трансграничного сотрудничества в рамках программ ФАРЕ, Тасис и Интеррег", и помогают избежать "новых конфликтов в Европе, упрочить стабильность и благосостояние в рамках новых границ Европы и за ее пределами."

Этапы создания:

- Совет в Копенгагене (декабрь 2002): избегать создания
  новых разделительных линий в Европе; содействовать стабильности и процветанию на обеих сторонах границы.
- Коммюнике «Расширенная Европа – Добрососедство: новая структура отношений с нашими восточными и южными соседями»(март 2003) предусматривает создание
  новых инструментов Добрососедства.
- Совет в Тессалониках (июнь 2003) – решение Европейской Комиссии обнародовать Коммюнике «Внедрение нового механимзма установления добрососедских отношений»

Этапы создания:

- Коммюнике Европейской Комиссии «Внедрение нового механимзма установления добрососедских отношений» (июль 2003)
- Рекомендации по подготовке Программ добрососедства на внешних границах стран-участниц и стран-кандидатов (октябрь 2003)

Цели:

- Содействовать устойчивому экономическому и социальному развитию приграничных территорий;
- Работать сообща над решением общих проблем, таких как защита окружающей среды, Здравоохранение, профилактика правонарушений и борьба с организованной преступностью;
- Обеспечить эффективность и надежность защиты границ;
- Содействие взаимодействию на местном уровне, включая контакты между людьми

Трансграничное региональное/ транснациональное сотрудничество

"На восточных границах:

- Трансграничное сотрудничество будет особенно важным, принимая во внимание протяженность границ.
- Кроме того, "*Могут быть рассмотрены новые инициативы межрегионального сотрудничества России и стран Восточной Европы. Они могут быть основаны на концепции Северного измерения, что позволит более широко и полноценно подойти к решению вопросов трансграничного сотрудничества.* "

Программа приграничного сотрудничества и Программы Добрососедства:

Программа малых проектов приграничного сотрудничества (ПГС)

Общий бюджет на 2004 г.: 9.2 млн. Евро
Следующий раунд приема заявок предположительно будет открыт в декабре 2003г. – январе 2004 г.
С последним сроком подачи заявок в марте - апреле 2004 г.

Программы добрососедства: с 2004 г. до 2006 г.

Общий бюджет: 75 млн. Евро (2004-2006)
Первый раунд приема заявок предположительно будет открыт летом/осенью 2004

Ноый инструмент добрососедства: начиная с 2007 г

Два этапа развития программ добрососедства:

- **2004-2006** Программы добрососедства
- **После 2006** Новые инструменты добрососедства

Программы добрососедства 2004-2006

Будут созданы 24 Программы добрососедства
На внешних границах ЕС в рамках существующей нормативной базы и бюджетов;
для границ ЕС и Северо-запада России –
на основе программ Интеррег и приграничного сотрудничества Тасис (ПГС Тасис)

Тасис: 12 программ добрососедства; (6 с Северо-западом России)

- 75 М € в рамках программы ПГС Тасис 04-06

- Подпрограммы добрососедства Тасис ПГС (ПД)

- Стратегия развития ПГС Тасис/
  Индикативная программа
  2004-2006: индикативные бюджеты для каждой программы

- Ежегодные планы действий Тасис ПГС:
  годовые бюджеты

ПД позволят создать

- Единый процесс подачи заявок, включая объединенное объявление о конкурсе проектов по обе стороны границы

- единый процесс отбора проектов.

Текущая ситуация:

- ИНТЕРРЕГ
- Финансирование программируется
- Децентрализация, управление передано странам - членам ЕС или регионам
- Среднесрочное планирование (на несколько лет)
- Заявки, принятие решений о финансировании,- все решается государствами – участниками
- Широкий круг организаций – партнеров

- Тасис ПГС
- Финансирование – через объявление конкурсов проектов
- Программы управляются централизованно - ЕК
- На ежегодной основе
- Заявки, контракты, финансирование,- все решается ЕК
- Основные партнеры – администрации

Новый подход

Основные изменения:

- Единый программный документ
- Включает фонды ЕФРР и Тасис
- Все страны – равноправные партнеры
- Может использоваться в целях регионального развития и международной политики
- Отбор проектов в рамках программы
- Широкий круг организаций - партнеров

Содержание программ

Преимущества:

- Самостоятельно готовятся соседствующими территориями
- Партнерство расширится
- Больше стратегии – лучшее планирование
- Среднесрочное плданирование – больше определенности
- Совместный отбор проектов – истинно трансграничный подход
- Гибкость – возможность изменений

Программы добрососедства

Расширение сфер сотрудничества:

- Экономическое и социальное развитие и содействие взаимодействию на местном уровне, включая контакты между людьми
- Работать сообща над решением общих проблем, таких как защита окружающей среды, здравоохранение, профилактика правонарушений и борьба с организованной преступностью
- Обеспечить эффективные и безопасные границы

Программы добрососедства

Какие проекты? – например:

- Транспорт, окружающая среда, энергетика, пункты погранперехода,
  электронные коммуникации
- Экономическое сотрудничество и сближение социальных стандартов (экономическое развитие,
  человеческие ресурсы, инфраструктура бизнес-среды,
  сотрудничество в области исследований, технологий и инноваций)
- Содействие взаимодействию на местном уровне,
  включая контакты между людьми (обмен опытом в области культуры и образования)

Программы добрососедства

Какие проекты?

- Меры в области содействия эффективному менеджменту, свободному передвижению людей, а также институционального строительства (включая безопасность и внутренние дела, пограничную и таможенную службы)
  и решение других общих проблем

Программы добрососедства

Участие соседствующих стран:

- Полное и официальное участие органов власти на национальном, региональном, местном уровнях в подготовке программ
- Более сбалансированный состав участников комитетов (40%/60%?; представители различных организаций?)
- Четкое определение регионов-партнеров
- Участие в отборе проектов
- Участие в работе секретариатов программ

(мин. 1 чел. от страны)

Программы добрососедства

Условия финансирования:

- Доступ к источникам финансирования через программы
- Финансовые инструменты для внешних границ будут непосредственно связаны с каждой ПД (квоты)
- Отбор проектов комитетами – решение о финансировании по обе стороны границы
- Юридически решение о финансировании принимается Европейской Комиссией

Создание рабочих групп

Встречи - обсуждение программ

Решение о приоритетах

Консультации с партнерами

Представление проекта программы в ЕК

Обсуждение проекта программы с ЕК

ЕК одобряет окончательный вариант программы

Партнеры организуют первый конкурс проектных предложений

В результате этого в рамках ПД можно:

Создавать проекты, проходящие по обе стороны границы

Программы добрососедства

Программы добрососедства - разработка:

Шесть программ для России –
программа для Эстонии и Латвии будет включать СПб, Ленинградскую и Псковскую область.

Рабочие Группы (Task Forces) разрабатывают программы и устанавливают приоритеты.

Программы основаны на равноправном партнерстве,
поэтому приоритеты должны отражать приоритеты всех участвующих регионов.

Партнеры - региональные/местные власти, НКО, другие организации.

Размер проекта, приемлемые организации и длительность проекта еще не определены.

ЕС-Северо-запад России:

6 Программ добрососедства:

Север: Норвегия, Швеция, Фниляндия / Мурманск, Архангельск

Карелия / Республика Карелия

Юго-Восточная Финляндия / С.-Петербург, Ленобласть

Эстония, Латвия / Псков, С.-Петербург, Ленобласть

Литва, Польша / Калининград

Региональная программа РБМ (весь Северо-запад России)

Программы добрососедства - осуществление:

Начиная с 2004 г.

Бюджет выделяется на каждую программу (1-3 млн. Евро в год).

Программирование, прием заявок и отбор – на местном уровне.

Прием заявок покрывает обе стороны границы.

Проекты должны быть подготовлены совместно партнерами из регионов, находящихся по обе стороны границы.

Проектный Секретариат проводит первый анализ проектов.

Отборочный Комитет отбирает проекты для финансирования.

ЕС-Северо-запад России:

6 Программ добрососедства:

- Первый конкурс – уже в 2004 году?
- Портфель проектных предложений?
- Возможность 3 видов проектов:
  - Участвуют страны-партнеры (большинство проектов)
  - Участвует одна страна – партнер (четкий трансграничный характер проекта!)
  - Исключение: Целевые проекты по решению наблюдательного комитета

Программы сотрудничества

Действуют в регионах

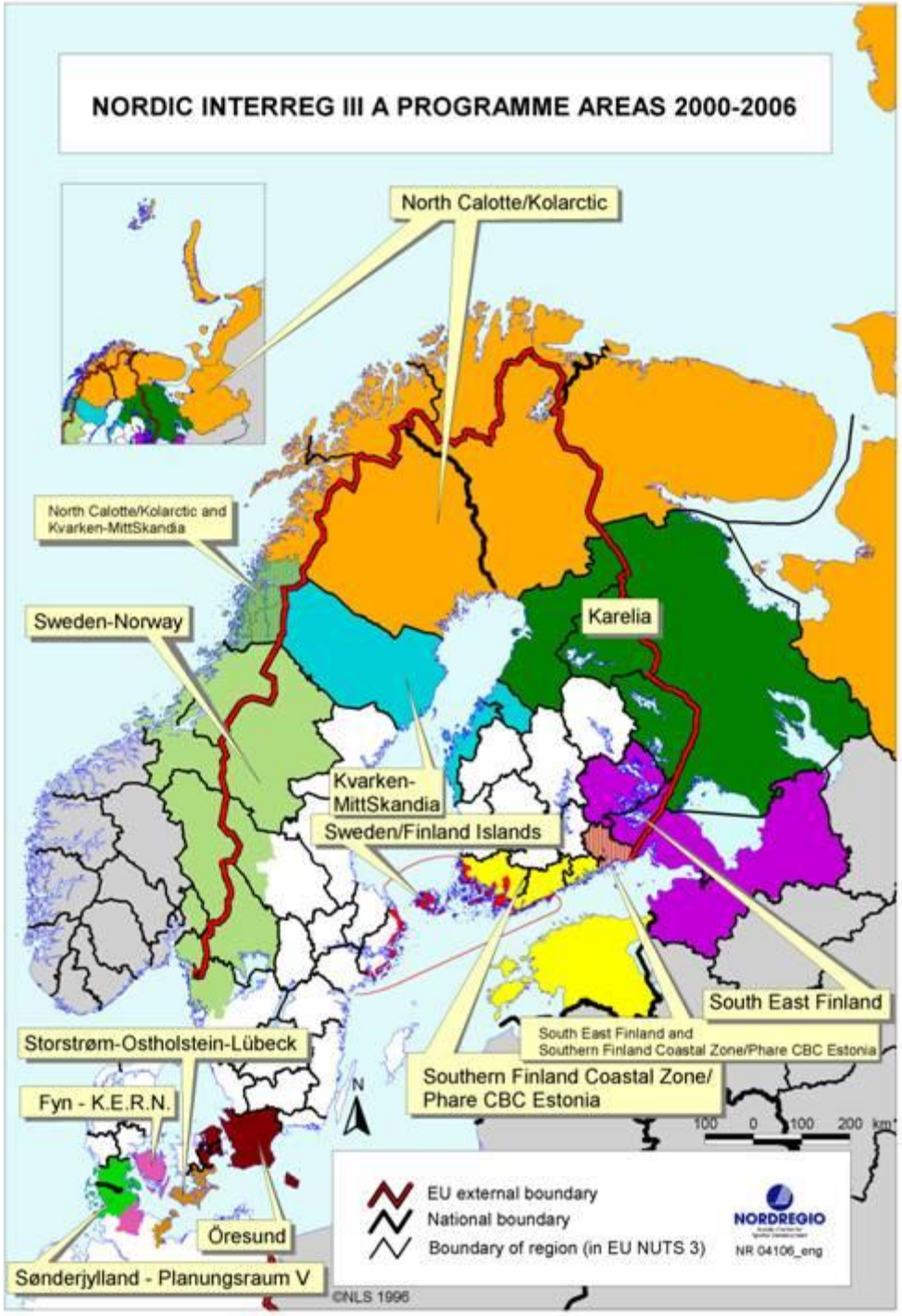
- Север (Фин/Шв/Нор/РФ)
- Карелия (Фин/РФ)
- Ю-В Финляндия/РФ (Фин/РФ)
- РБМ (все страны региона Балтийского моря)

Новые регионы-участники

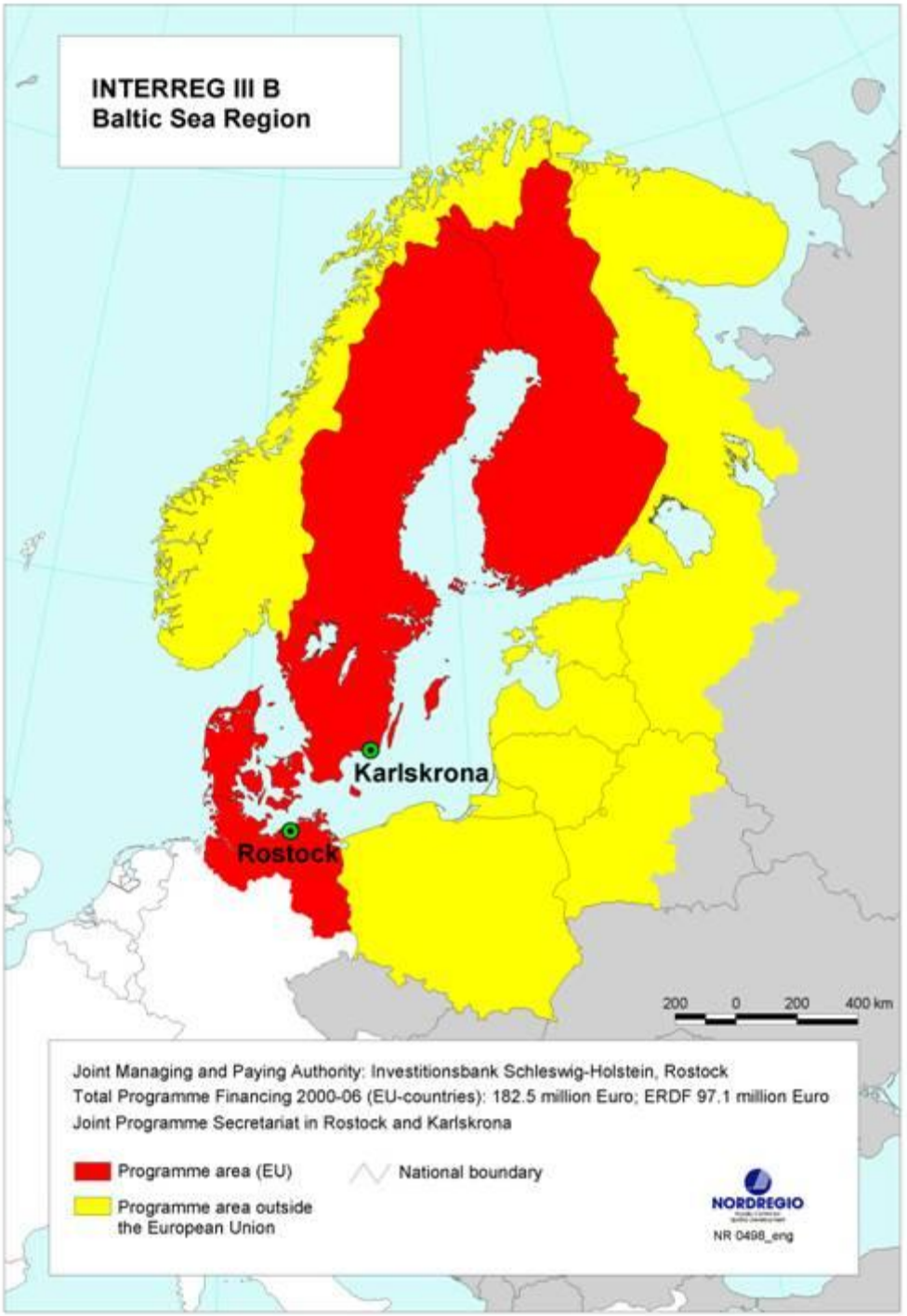
- Эстония/Латвия/РФ (включена в программу региона Балтийского моря)
- Литва/Польша/РФ

Существующие программы ПГС

(Источник: сайт Nordregio www.nordregio.se)



Регион Балтийского моря



(Источник: сайт Nordregio www.nordregio.se)

Подпрограммы ПД Тасис :

Программа добрососедства	**Индикативные бюджеты 2004-06, €m**
Регион Балтийского моря III B	7.5
Север (Коларктик) / Россия	3.5
Карелия / Россия	4.0
ЮВ Финляндия / Россия	6.5
Регион Балтийского моря III A • Эстония / Латвия / Россия • Латвия/ Литва / Беларусь	7.5
Литва / Польша/ Россия (Калининград)	4.5

Подпрограммы ПД Тасис :

Кроме того:

* Резерв	10.0
* Институциональное развитие	3.0

Новые инструменты добрососедства

- После 2006: будет разработан единый новый инструмент,применимый на всех внешних границах ЕС
- Объединение ПГС и регионального сотрудничества,совмещающего цели внешней политики,экономического социального сплочения

Дальнейшая информация:

- Внедрение нового механизма установления добрососедских отношений - (COM 2003) 393

- DG Relex Website:
  http://europa.eu.int/comm/external_relations/we/intro/index.htm