

Состояние рынка ИКТ, актуальные вопросы регулирования



Олег Шевчук,
народный депутат Украины,
Директор Института
информационного общества

Несостоятельность регуляторной реформы в Украине

- В Украине применялась практика создания законодательных документов под конкретные персоналии или под текущие особенности рынка.
- Именно в этом главная причина несостоятельности регуляторной реформы в Украине.
- В странах Западной и Восточной Европы приватизация Телекомов предшествовала регуляторной реформы.
- Украина упустила этот шанс в конце 90-х.
- Сейчас Укртелеком исполняет некоторые функции регулятора (взаимоподключение, взаиморасчеты, монопольное регулирование...)

История провала регуляторной реформы в Украине.

- С ноября 2003 г. - 3 полноценных состава НКРС, сменилось 4 председателя (суды продолжаются по сей день).
- Легитимность решений всех без исключений составов НКРС вызывает сомнения.
- Распределения радиочастот «предыдущим» составом НКРС имеет признаки политической и экономической коррупции.
- Существуют откровенные признаки бездействия НКРС (особенно в вопросах досудебных разбирательств).
- НКРС работает отдельно от рынка, не прислушивается или откровенно игнорирует мнение общественности и экспертов.

Главный вывод — НКРС недееспособна!

Политическая реформа и независимость регулятора.

Абсурдная формулировка: НКРС – орган исполнительной власти со специальным статусом!

- В ходе создания проекта Закона «О телекоммуникациях» в 2001 году, при поддержке Теленор, украинские и международные эксперты в один голос требовали паритетного принципа формирования НКРС (50% - Президент, 50% - Парламент).
- Тогда эта норма противоречила Конституции и Президент назначил весь состав Комиссии и Председателя своим указом.
- Сейчас необходимо пересмотреть этот принцип:
 - Паритетность назначения членов
 - Отчетность НКРС парламенту и Президенту
 - Избрание Председателя в Комиссии, а не путем назначения Указом Президента.

Предпосылки создания нового закона.

- Неопределенность статуса и состава НКРС (11.06 Президент Ющенко отменил действие распоряжения Правительства от 28.05 по поводу назначения нового состава НКРС).
- Четкое распределение функций между Минтрансом и НКРС, накануне возможной приватизации ОАО «Укртелеком» (функциональный принцип, а не отраслевой).
- Потребности рынка (взаимоподключение, взаиморасчеты, внедрение новейших технологий, конверсия и распределение радиочастот).
- Необходимость избавления или ослабления карательных функций НКРС (угроза лишения лицензии без решения суда – источник коррупции).
- Непубличность и непредсказуемость принятия решений НКРС.
- Необходимость кодификации законодательства в сфере регулирования.

НЕТ ПРИЗНАКОВ НЕЗАВИСИМОСТИ, НЕ ВЫПОЛНЯЕТ ФУНКЦИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ, ПРИСУТСТВУЮТ ПРИЗНАКИ КОРРУПЦИОННЫХ ДЕЙСТВИЙ!

Экспертные инициативы

- В процессе создания законопроектов консолидируется бизнес, общественность и экспертная среда (субъект инициативы – н.д. О.Шевчук).
- Планируется вынесение двух законопроектов на замену действующим – «Про телекоммуникации» и «Про радиочастотный ресурс».
- Исполнителями выступила Лаборатория законодательных инициатив.

Хронология

- Апрель – создан экспертный совет, принято решение о создании и внесении новых законов.
- Май – достигнута договоренность с лабораторией законодательных инициатив, обработка материала.
- Июнь – интервьюирование экспертов, создание концепции Закона.
- Июль – вынесение на экспертное рассмотрение первой версии законопроекта о «Телекоммуникациях».

Подготовка и внесение законопроектов будет максимально публичной!

Проблемные вопросы, которые будут урегулированы в новом законопроекте.

- **Независимость регулятора**

- Способ назначения, увольнения, форма отчетности
- Председатель не назначается, а избирается
- Финансируется от отчислений операторов, а не из бюджета

- **Публичный контроль**

- Широкие функции общественного совета
- Обязательство оглашать рассматриваемые

- **Противодействие коррупции**

- Четкое распределение функций
- Лишение/ ограничение карательных функций

- **Досудебное урегулирование споров**

- **Фонд универсальных услуг**

- **Регулирование вопросов доменного пространства**

- **Закрепление номера за абонентом**