

Основные этапы законотворческого процесса разработки

**Федерального Закона о закупках отдельными
видами юридических лиц N223-ФЗ**

29 сентября 2011 г.

Аллилуева О.Г.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от **13.10.1999 г. N 1158** «Об обеспечении соблюдения экономически
обоснованных принципов формирования цен на продукцию (услуги)
субъектов естественных монополий»

Рекомендовать субъектам естественных монополий осуществлять закупки продукции (услуг) для собственного потребления в соответствии с порядком, предусмотренным для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд

1999

Постановление
Правительства
РФ №1158

**2007 –
авг.
2009**

Инициатива ФАС
России по
прямым нормам

18.07.2011

Принят 223-ФЗ

Федеральный закон о закупках отдельными видами юридических лиц N223-ФЗ

устанавливает основные принципы и требования к информационной открытости

Цели законопроекта

Субъектный состав

- ✓ единство экономического пространства
- ✓ расширение возможностей участия лиц в закупках
- ✓ развитие добросовестной конкуренции
- ✓ обеспечение гласности и прозрачности закупки
- ✓ создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, с необходимыми показателями цены, качества и надежности
- ✓ эффективное использование денежных средств
- ✓ предотвращение коррупции и других злоупотреблений

- с **01.01.2012** субъектами естественных монополий, регулируруемыми организациями, в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов
- с **01.01.2013** указанными регулируемым субъектами с выручкой от регулируемой деятельности < **10%** от общей выручки за 2011 год, а также дочерними и зависимыми обществами, хозяйственных субъектов, указанных в п. 1 ч.1 ст. 1 223-ФЗ , с **совокупной долей** более 50%

Федеральный закон о закупках отдельными видами юридических лиц №223-ФЗ

Принято	Обсуждалось	Реализация
Распространение 223-ФЗ на дочерние и зависимые общества	Распространять для СЕМ и ОКК только на регулируемые виды деятельности	Правительство РФ определяет порядок определения совокупной доли участия Будет ли действовать уведомительный порядок?
223-ФЗ не регулирует закупку финансовых и аудиторских услуг	Распространить нормы 223-ФЗ на закупку финансовых и аудиторских услуг	Возможны поправки в третьем антимонопольном пакете осенью 2011 г.
Преимущественно коллегиальные органы, утверждают Положение о закупках для каждого заказчика	Соответствие корпоративному законодательству с учетом особенностей ДЗО	<p><i>Обсуждается:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Возможность распространения одного Положения на группу лиц ✓ Возможность построения иерархической системы документации о закупках

Правоприменение и отложенные нормы

Ключевые принципы

Принято	Обсуждалось	Реализация
<p>1) информационная открытость закупки</p>	<p>Публикация на официальном сайте всей документации о торгах, реестр всех договоров (с текстами договоров)</p>	<p>Технические ограничения работы официального сайта, в т.ч. в связи с размещением извещений по всем закупкам</p>
<p>2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;</p> <p>3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;</p> <p>4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.</p>	<p>Предложение ФАС России установить запрет на ограничение допуска к участию в торгах</p>	<p>Реализация должна быть с учетом Статьи 17 135-ФЗ «Антимонопольные требования к торгам»</p> <p><i>«1. При проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:</i></p> <p><i>1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;</i></p> <p><i>2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;</i></p> <p><i>3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;</i></p> <p><i>4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.»</i></p>

Правоприменение и отложенные нормы

Принято	Обсуждалось	Реализация
<p>Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме. (ч. 4 ст.3)</p>	<p>Обсуждалась норма об установлении перечня закупок для электронного аукциона</p>	<p>Целесообразно учесть опыт 94-ФЗ При закупках на электронных торгах устанавливать перечень с учетом сложности закупочных ситуаций. Будут ли в этом случаи торги являться обязательными и будут ли действовать процедуры антимонопольного разбирательства, предусмотренные 3-им антимонопольным пакетом?</p>
<p>Право заказчика установить требование об отсутствии участника в реестрах недобросовестных поставщиков Полномочия Правительства определить уполномоченный ФОИВ на ведение реестра</p>	<p>Право заказчиков устанавливать свои реестры подрядчиков, не исполнивших обязательства по договорам, и на этом основании отклонить заявку участника</p>	<p>Право заказчика установить требование об отсутствии участника в реестре / реестрах</p>
<p>Участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. (ч. 9 ст. 3)</p>	<p>Право ФАС рассматривать жалобы по сокращенной процедуре</p>	<p>Действующие нормы 135-ФЗ дают право ФАС рассматривать жалобы по основаниям ч. 1 ст.17 по обычной процедуре. Возможны изменения при принятии 3-его антимонопольного пакета в части обязательных торгов</p>

Принято	Обсуждалось	Реализация
<p>Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, с учетом таможенного законодательства Таможенного союза и международных договоров Российской Федерации, а также особенности участия в закупке субъектов малого и среднего предпринимательства.</p>	<p>Механизмы стимулирования малого и среднего бизнеса по аналогии с нормами 94-ФЗ</p>	<p>Соглашения ЕЭП касаются только государственных закупок</p> <p>Предложить нормы относительно участия малого и среднего бизнеса, в том числе с учетом международного опыта</p>
<p>Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) размещения на официальном сайте положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке; 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, 	<p>Предложения ФАС по нормам КоАП</p>	<p>Будет ли означать, что ФАС сам будет проверять размещение любой информации по закупкам, в том числе по всем извещениям, договорам и вносимым в них изменениям?</p>

Контроль и ответственность в соответствии с

223-ФЗ

Контроль

Статья 6

«Контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.»

- ✓ исходя из полномочий ФОИВ
- ✓ в части тарифной политики – с учетом тарифной методологии

Ответственность

Статья 7

«За нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.»

- ✓ исходя из действующих норм КоАП РФ, УК РФ
- ✓ планируемых норм КоАП, в т.ч. по третьему антимонопольному пакету

