

Правовые аспекты государственно-частного партнерства и особенности его осуществления на местном уровне  
24 сентября 2010 г.  
г. Киев

ВАСИЛЬ КИСИЛЬ И ПАРТНЕРЫ

---

---

ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА

КОНЦЕССИИ КАК ОСНОВНОЙ ИНСТРУМЕНТ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В УКРАИНЕ:  
ВОЗМОЖНОСТИ И ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ РИСКИ ПРОЕКТОВ  
АВТОТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

# Структура:

- Развитие концессионного законодательства Украины и практика его применения
- Концессионная модель, предусмотренная законодательством
- Будущее концессионных проектов в свете нового закона о ГЧП
- Пути совершенствования концессионного законодательства

# Развитие концессионного законодательства Украины и практика его применения

# Зарождение...

## 1999 год

- Закон Украины "О концессиях";
- Закон Украины "О концессиях на строительство и эксплуатацию автомобильных дорог";
- Перечень объектов права государственной собственности, которые могут предоставляться в концессию (постановление Кабинета Министров Украины №2293).

# Зарождение...

## 2000 год

- Новая редакция Закона Украины "Об источниках финансирования дорожного хозяйства Украины" (1991 г.);
- Порядок определения объектов концессии на строительство и эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования (постановление Кабмина №1064);
- Порядок проведения концессионного конкурса на строительство и эксплуатацию автомобильных дорог (постановление Кабмина №1521);
- Типовой концессионный договор на строительство и эксплуатацию автомобильной дороги (постановление Кабмина №1519).

# Зарождение...

## Проекты

- Львов – Краковец (подписан договор);
- Львов – Броды (подписан договор);
- от границы с Российской Федерацией к автодороге Киев – Харьков – Довжанский протяжностью 48,7 км (Харьковская область) (план);
- Южная трансъевропейская автомагистраль Западная граница – г. Киев на участке Винница – Киев протяжностью 146 км (международный транспортный коридор №3) (план).

# Попытка №2

## 2003 год

- Закон Украины "О строительстве автомобильных дорог в Украине";
- Закон Украины "О реконструкции и эксплуатации на платной основе автомобильной дороги Киев – Одесса".

## Проект

- Киев – Одесса (избрана другая модель).

# Евро - 2012

## 2007 год

- Закон Украины "Об организации и проведении финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу в Украине";
- соответствующие подзаконные нормативно-правовые акты.



# Евро - 2012

## Проекты

- Львов – Краковец;
- Большая кольцевая автомобильная дорога вокруг города Киева (северо-восточный обход – по существующей дороге);
- отдельные участки дороги Киев – Ирпень;
- подъездные пути к аэропортам, контрольно-пропускным пунктам на границе, зонам отдыха;
- улучшение дорожного обслуживания, безопасность движения и т.п.

# Новые реформы

## 2009 год

- новая редакция Закона Украины "О концессиях на строительство и эксплуатацию автомобильных дорог";
- изменения в Закон Украины "О концессиях";
- Закон Украины "Об отчуждении земельных участков, других объектов недвижимого имущества, расположенных на них, которые находятся в частной собственности, для общественных нужд или по мотивам общественной необходимости".

## 2010 год

- Закон Украины "О государственно-частном партнерстве".

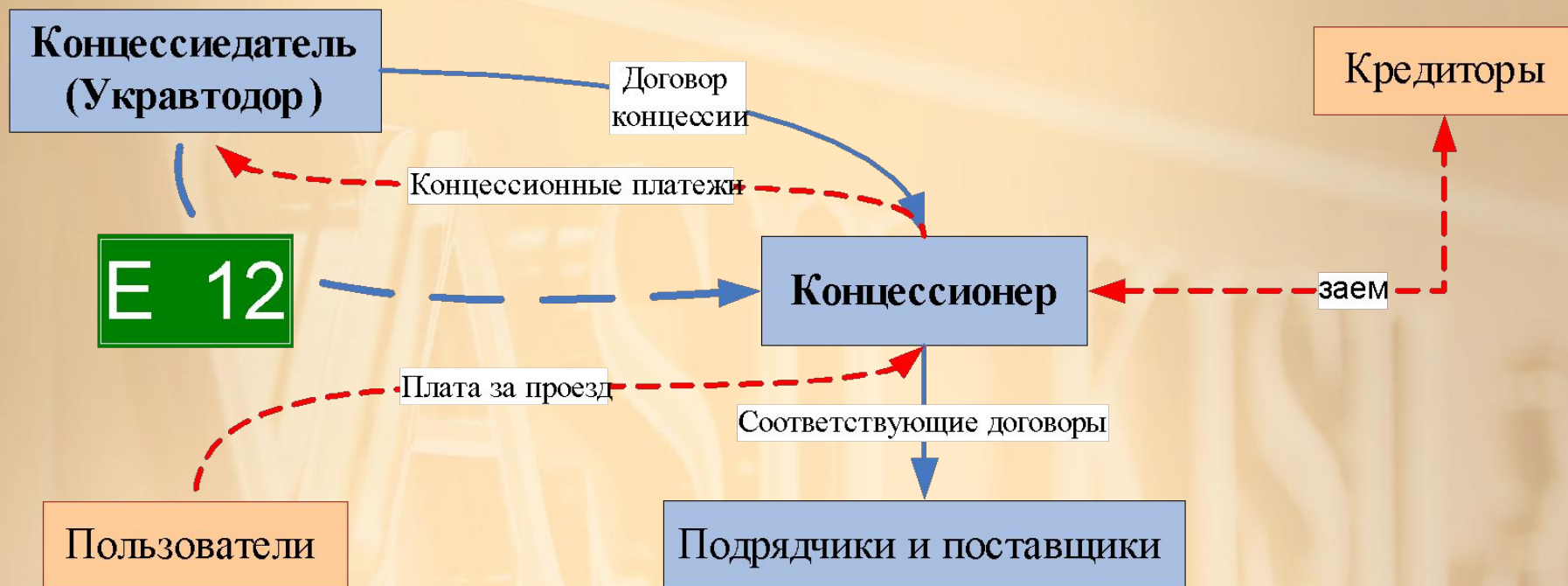
# Новые реформы

## Проекты

- Львов – Краковец (перезаключение концессионного договора);
- Большая кольцевая автомобильная дорога вокруг города Киева (проект).
- **НАСЕГОДНЯ НЕТ НИ ОДНОГО ПОЛНОЦЕННОГО КОНЦЕССИОННОГО ПРОЕКТА В СФЕРЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА УКРАИНЫ**

# Концессионная модель, предусмотренная законодательством

# Концессионная модель



# Распределение ответственности

## Концессионер:

- предоставляет автомобильную дорогу;
- обеспечивает предоставление прав на земельный участок;
- получает концессионные платежи.

## Концессионер:

- обеспечивает финансирование проекта;
- (проектирует?) строит / реконструирует дорогу;
- обслуживает (эксплуатирует?) дорогу;
- получает плату за пользование дорогой.

# Реформы

## **Закон Украины "Об автомобильных дорогах" (2005):**

- отнесение дорог к разряду платных на основании специального закона;
- взимание платы останавливается и возобновляется по решению Кабинета Министров Украины;
- плата за проезд направляется в Государственный бюджет Украины;
- функционирование дороги может обеспечиваться концессионером.

## **Редакция Закона "О концессиях на строительство и эксплуатацию автомобильных дорог" (2009):**

- появилась возможность дотировать строительство дороги концессионером;
- возможность получать плату за эксплуатационную готовность;
- исключен механизм взимания платы за проезд.

# Будущее концессионных проектов в свете нового закона о ГЧП



# Закон о ГЧП

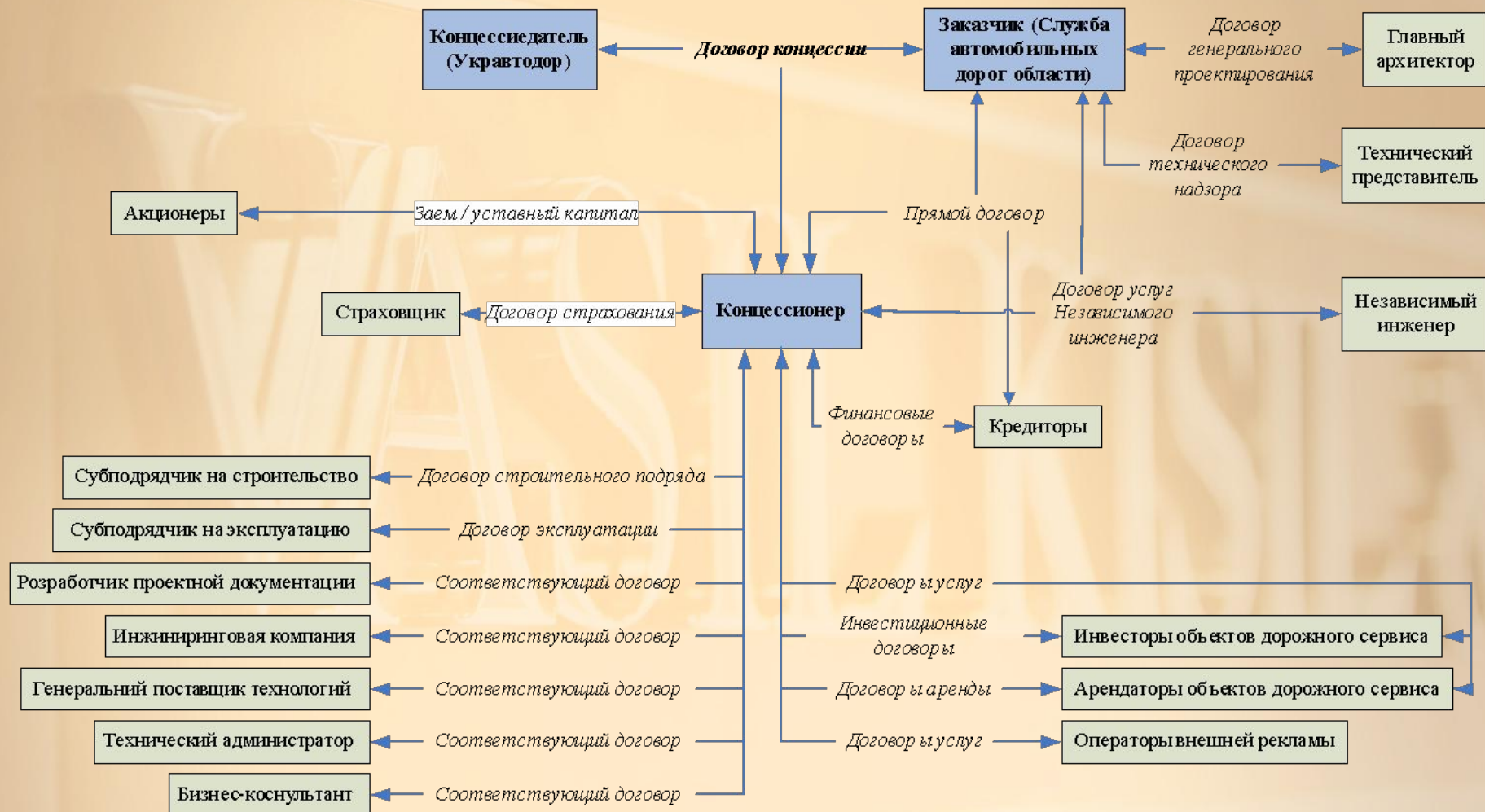
- ключевые слова: "*партнерство*", "*сотрудничество*", "*справедливое распределение рисков*" и т.п.;
- расширен перечень функций частного партнера: проектирование, эксплуатация, обслуживание...;
- договоры регулируются законодательством с учетом особенностей, предусмотренных законом;
- объекты ГЧП не могут быть приватизированы;

# Закон о ГЧП

- четко определен порядок решения земельного вопроса;
- предусмотрено финансирование за счет бюджета;
- затронут вопросы государственных гарантий;
- к правам и обязанностям сторон ГЧП-договора на протяжении срока его действия применяется законодательство Украины, действующее на день его заключения.

# Пути совершенствования концессионного законодательства

# Пример структуры договоров



# Вопросы, требующие дальнейшего урегулирования

## Порядок проведения концессионного конкурса:

- независимый организатор конкурса;
- квалификационный отбор;
- стадия конкурсного диалога;
- конкурсное обеспечение;
- участие иностранных корпораций;
- множественность участников на стороне одного заявителя;
- порядок согласования текста концессионного договора с претендентами;
- более гибкие правила, в зависимости от особенностей проекта.

# Вопросы, требующие дальнейшего урегулирования

## Проектирование и строительство:

- возможность проектирования до получения прав на земельные участки;
- упрощенная система изъятия земельных участков для выполнения утвержденных правительством концессионных проектов;
- получение дополнительных земельных участков временно на период строительства;
- участие заказчиков – государственных предприятий как балансодержателей дорог;
- технический надзор со стороны заказчика;
- независимый инженер.

# Вопросы, требующие дальнейшего урегулирования

## Финансирование:

- механизм государственных гарантий;
- прямые договоры с кредиторами и акционерами концессионера;
- механизм взимания и распределения платы за проезд;
- случаи освобождения от концессионных платежей;
- контроль за использованием бюджетных средств;
- обеспечение выполнения обязательств концессионера;
- залог корпоративных прав концессионера.

# Вопросы, требующие дальнейшего урегулирования

## Эксплуатация:

- регулирование дорожного движения;
- колл-центры;
- управление транспортными потоками;
- сотрудничество с органами ГАИ, пожарными, скорой помощью и т.п.



# Вопросы, требующие дальнейшего урегулирования

## Инвестиции:

- разграничение между объектами инвестирования и объектами концессии;
- размещение объектов сервиса и реклама вдоль дорог;
- земельные права инвесторов;
- использование платежей от привлеченных концессионером инвестиций;
- создание объектов инвестирования на этапе эксплуатации автомобильной дороги;
- использование объектов дорожной инфраструктуры для предоставления дополнительных услуг.

# Благодарим за внимание!

Контактная информация:

Бизнес-центр “Леонардо”  
ул. Богдана Хмельницкого, 17/52А  
г. Киев 01030 Украина

Тел.: +380 44 581 7777

Факс: +380 44 581 7770

Электронная почта: [vkp@vkp.kiev.ua](mailto:vkp@vkp.kiev.ua)

**[www.kisilandpartners.com](http://www.kisilandpartners.com)**