



Институт безопасности труда Автономная некоммерческая организация

101000, г. Москва, Архангельский пер., 9, стр. 1, оф.4
тел/факс (495) 625-23-21, 624-37-12, <http://www.ohsi.ru>, e-mail:
ohsi@yandex.ru

РОЛЬ АТТЕСТАЦИИ РАБОЧИХ МЕСТ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ: ПРАВОВЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Жилин Олег Иванович

заместитель директора по учебной и научной работе
кандидат технических наук, доцент

РОЛЬ ОХРАНЫ ТРУДА В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Факторы, влияющие на здоровье и продолжительность жизни	Степень влияния, %
Наследственность	20
Экология	20
Здравоохранение	10
Образ жизни	50

Трудовая деятельность



РОЛЬ ОХРАНЫ ТРУДА В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

Негативные события, связанные с производственной деятельностью (ежегодно)	Количество пострадавших
Производственные травмы	более 200 000
Смерть по причинам, связанным с воздействием вредных и опасных производственных факторов	150 000 – 190 000

В результате утраты жизни или здоровья человека теряются (ограничиваются) возможности:

- ✓ в самореализации, обеспечении благоприятных условий для развития членов своей семьи и других близких людей;
- ✓ в создании духовных и материальных ценностей для общества;
- ✓ в защите суверенитета и территориальной целостности государства.

Из-за болезней, связанных с производством, в среднем теряется до **10 рабочих дней** на одного работающего в год, что составляет потери в размере около **1,4% ВВП**.

Ежегодные экономические потери в связи со смертностью, травматизмом и профзаболеваемостью, работой во вредных или опасных условиях труда составляют около **1,9% от ВВП**.

В обеспечении безопасных условий труда крайне заинтересованы и работники, и общество, и государство

Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.
(Конституция Российской Федерации, ст. 37)

РОЛЬ АТТЕСТАЦИИ РАБОЧИХ МЕСТ ПО УСЛОВИЯМ ТРУДА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Главная цель деятельности по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 годы

Защита здоровья работника и обеспечение охраны труда путем:

- ✓ внедрения системы управления профессиональными рисками (СУ ПР) на каждом рабочем месте;
- ✓ вовлечения в управление рисками основных сторон социального партнерства.

Основа СУ ПР:

- ✓ оценка условий труда на каждом рабочем месте с выявлением вредных и (или) опасных производственных факторов по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда (АРМ);
- ✓ оценка состояния здоровья занятых на этих рабочих местах работников.

Программа действий по улучшению условий и охраны труда на 2008-2010 годы

**Аттестация рабочих мест по условиям труда – центральный элемент
государственной системы управления охраной труда**

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

РЕЗУЛЬТАТЫ АТТЕСТАЦИИ РАБОЧИХ МЕСТ ПО УСЛОВИЯМ ТРУДА

Компенсации (их отмена)

Выдача (отмена) молока

СИЗ

...

Основание для применения санкций при наличии вредных и (или) опасных условий труда

Результаты аттестации рабочих мест по условиям труда используются в целях:

... обоснования ... решений о применении административного наказания в виде **административного приостановления деятельности**; **проведения мероприятий по осуществлению** федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственного **надзора и контроля** ...

Приложение к Приказу Минздравсоцразвития России от 31 августа 2007 г. №569)

В случае обеспечения безопасных (допустимых) условий труда, подтвержденных результатами аттестации рабочих мест и заключением государственной экспертизы условий труда, работодатель принимает решение о прекращении бесплатной выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов с учетом мнения первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников.

(Приложение к Приказу Минздравсоцразвития России от 16 февраля 2009 г. №45н)

Предоставление работникам СИЗ ... осуществляется на основании **результатов аттестации рабочих мест по условиям труда** ... и в соответствии с типовыми нормами бесплатной выдачи ...

(Приложение к Приказу Минздравсоцразвития России от 1 июня 2009 г. № 290н)

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

1. **Установить работникам**, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, **по результатам аттестации рабочих мест следующие компенсации:**

- сокращенная продолжительность рабочего времени - не более **36** часов в неделю в соответствии со статьей 92 Трудового кодекса Российской Федерации;
- ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск - не менее **7** календарных дней;
- повышение оплаты труда - не менее **4** процентов тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда.

(Постановление Правительства №870 от 20.11.2008 г.)

РАЗМЕРЫ КОМПЕНСАЦИЙ

Виды компенсаций	Классы условий труда по гигиенической классификации				
	3.1	3.2	3.3	3.4	4
Минимальная продолжительность сокращенной рабочей недели (в часах)	36	36	36	33	24
Минимальная продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (в календарных днях)	-	-	8	9	10
Минимальный размер повышения оплаты труда (в % к тарифной ставке, окладу)	4	5	6	7	8

(Приложение к Приказу Минздравсоцразвития России №173 от 22 марта 2010 года) ⁶

ГРАФ ВОЗМОЖНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ КОНФЛИКТОВ



Результаты аттестации рабочих мест по условиям труда могут иметь серьезные социально-экономические последствия

Условия труда, рабочее место и трудовой процесс не должны оказывать вредное воздействие на человека ...

(Федеральный закон от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения")

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

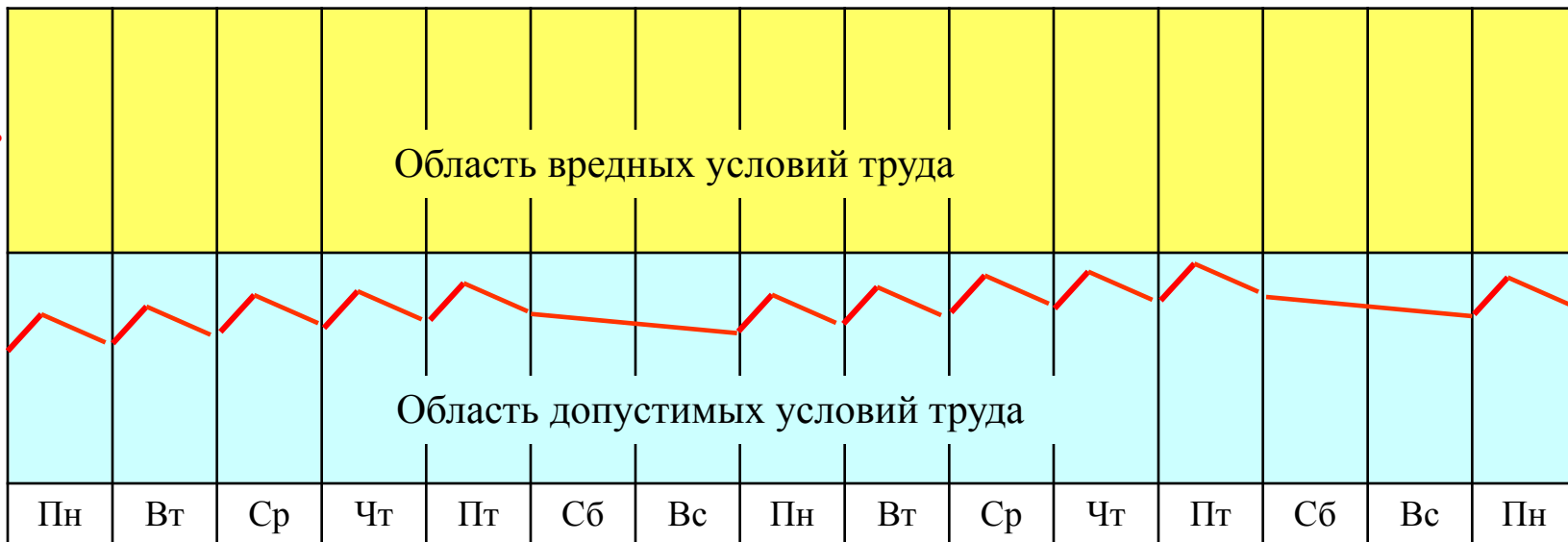
Компенсации – не относятся к области охраны труда! Не стимулируют работодателя и трудовой коллектив проводить работу по реальному улучшению условий труда!

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

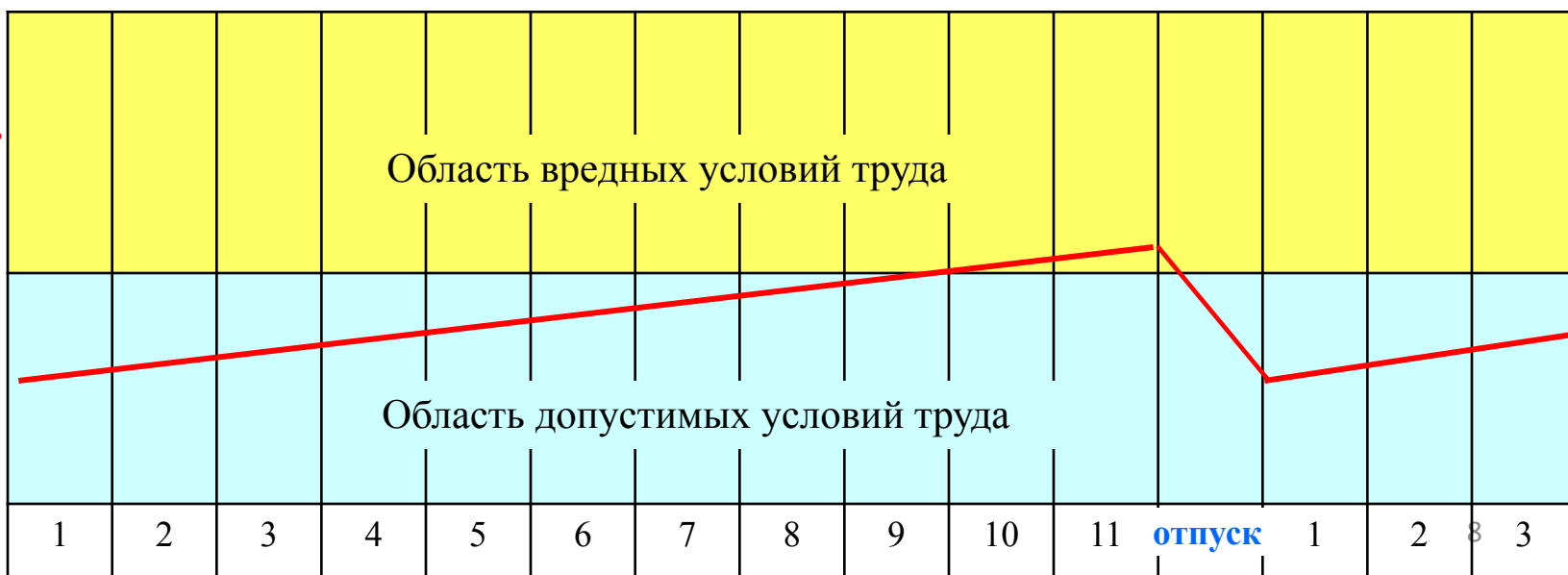
От компенсаций – к мероприятиям по сохранению жизни и здоровья работников!

Влияние режимов труда и отдыха на изменение функционального состояния организма человека

**Негативное
изменение
функциональ
ного
состояния
организма
человека**



**Негативное
изменение
функциональ
ного
состояния
организма
человека**



ВЛИЯНИЕ СУБЪЕКТИВНЫХ ФАКТОРОВ НА ЗАКЛЮЧЕНИЕ О КЛАССЕ УСЛОВИЙ ТРУДА

Установление класса условий труда в определенной степени зависит от субъективных факторов:

- ✓ распределения времени пребывания работника в рабочих зонах;
- ✓ мест проведения и погрешности измерений и т.д.

Методика гигиенической оценки условий труда по фактору освещенности:

1) каждому из помещений присваивается класс условий труда по Р 2.2.2006-05 (с учётом вида работ);

2) *определяется время работы* в каждом из помещений;

3) классам условий труда формально присваиваются следующие баллы:

класс 2- 0; класс 3.1- 1; класс 3.2- 2;

4) определяется суммарное значение **G** баллов **B** с учетом времени воздействия **T** в каждой зоне:

$$G = (\sum B_i T_i) / 8$$

5) окончательная оценка условий освещения :

класс 2, если $0 \leq G < 0,5$; класс 3.1, если $0,5 \leq G < 1,5$; класс 3.2, если $1,5 \leq G < 2,0$.



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Аттестация рабочих мест по условиям труда – оценка условий труда на рабочих местах в целях:

- выявления вредных и (или) опасных производственных факторов;
- осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

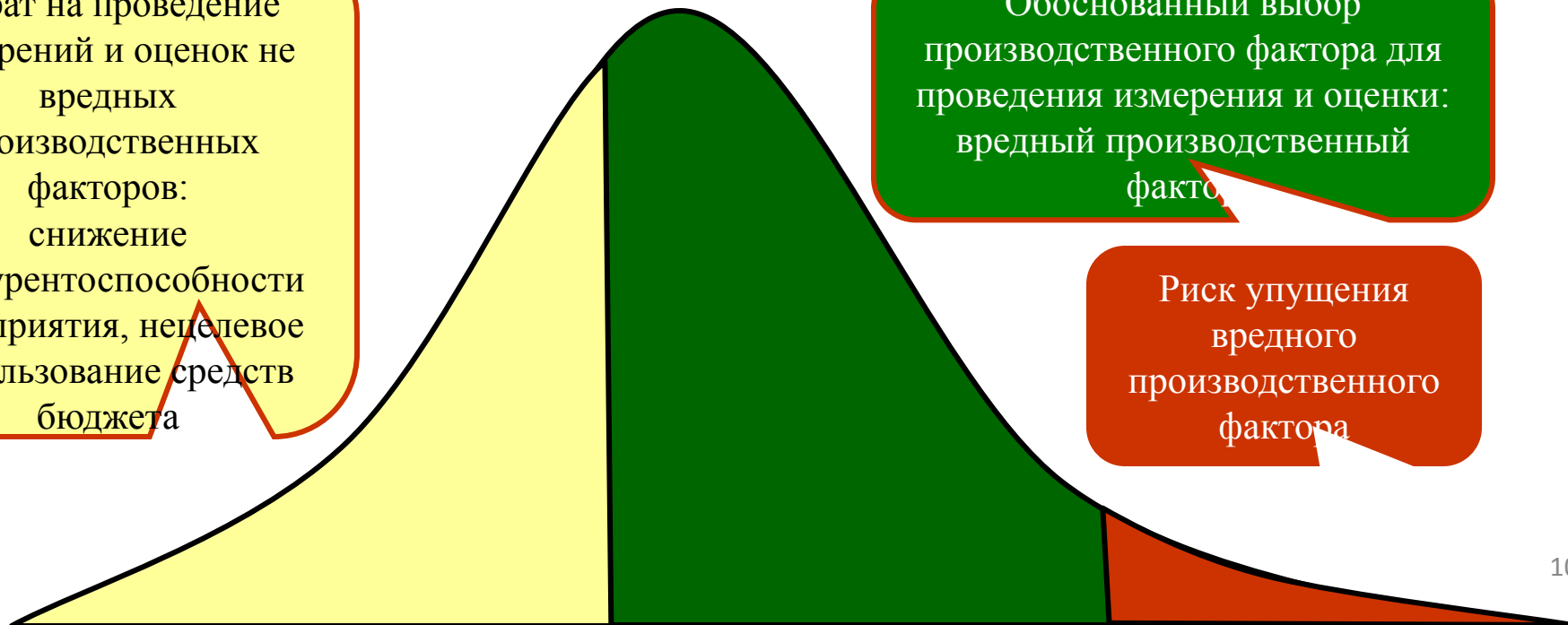
При аттестации рабочих мест по условиям труда **оценке подлежат все имеющиеся на рабочем месте вредные и (или) опасные производственные факторы** ..., тяжесть и (или) напряженность.

Приложение к Приказу Минздравсоцразвития России от 31 августа 2007 г. №569)

Риск необоснованных затрат на проведение измерений и оценок не вредных производственных факторов: снижение конкурентоспособности предприятия, нецелевое использование средств бюджета

Обоснованный выбор производственного фактора для проведения измерения и оценки: вредный производственный фактор

Риск упущения вредного производственного фактора



Для определения рационального состава оцениваемых производственных факторов учитывать:

- результаты производственного контроля;
- жалобы работников.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Аттестация рабочих мест по условиям труда – оценка условий труда на рабочих местах в целях:

- выявления вредных и (или) опасных производственных факторов;
- осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с **государственными нормативными требованиями охраны труда.**

Перечень видов подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда

Вид документа	Орган, утверждающий документ
Межотраслевые правила по охране труда (ПОТ Р М), межотраслевые типовые инструкции по охране труда (ТИ Р М)	Минздравсоцразвития России
Отраслевые правила по охране труда (ПОТ Р О), типовые инструкции по охране труда (ТИ Р О)	Отраслевые министерства и ведомства
Правила безопасности (ПБ), правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ), инструкции по безопасности (ИБ)	Ростехнадзор
Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ)	Ростехрегулирование
Строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП)	Росстрой
Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормы (СанПин), санитарные нормы (СН)	Минздравсоцразвития России

(Постановление Правительства РФ от 23 мая 2000 года №399 «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда»)

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

**Правила подготовки нормативных правовых актов
федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации**
(утверждены постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 года № 1009)

**Разъяснения о применении Правил подготовки нормативных правовых актов
федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации**
(утверждены Приказом Минюста РФ от 4 мая 2007 года № 88)

Виды НПА

постановление

распоряжение

правила

инструкция

положение

Акты, изданные в ином виде (например, директивы и др.), не должны носить нормативный правовой характер. Издание НПА в виде писем и телеграмм не допускается.

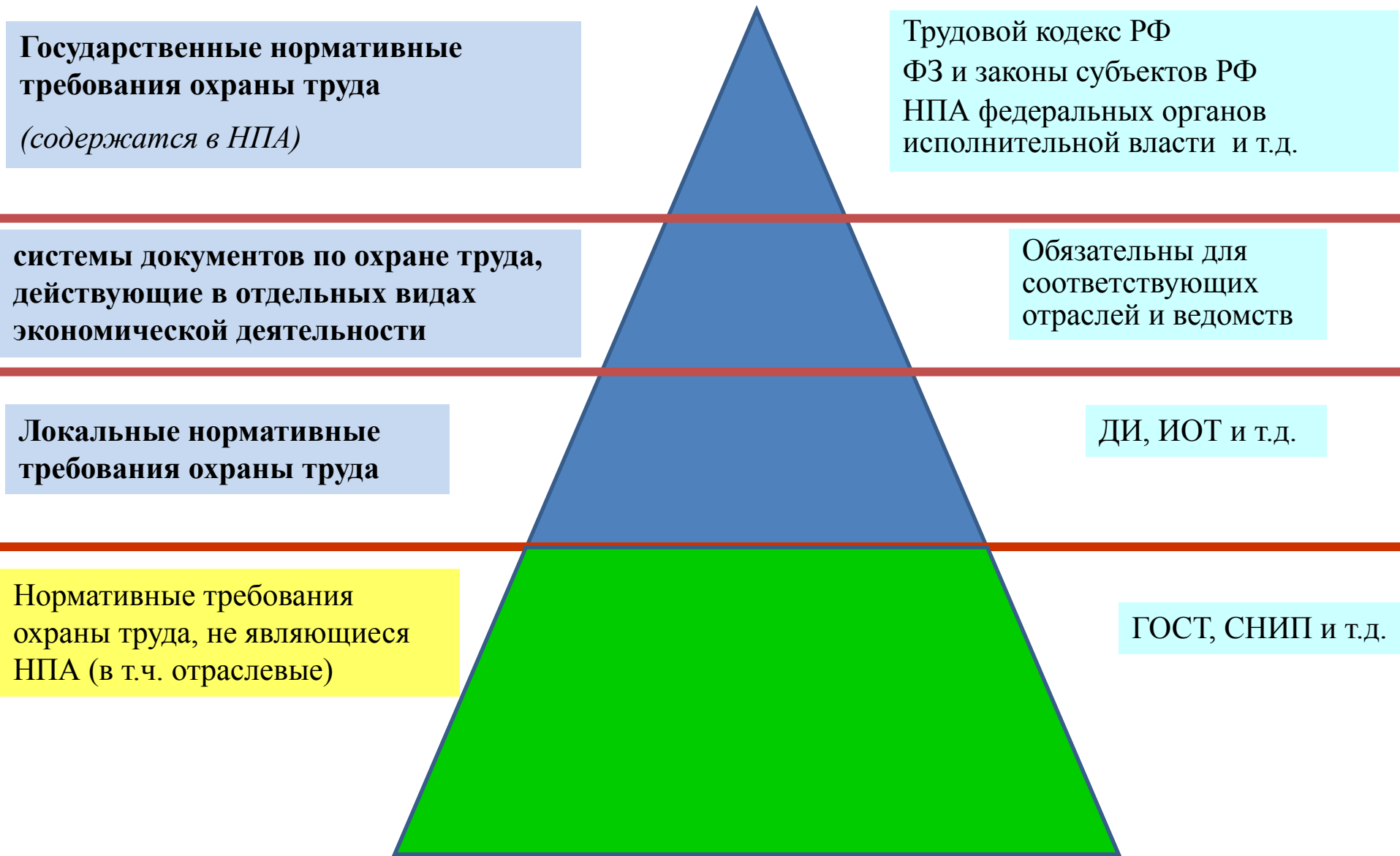
НПА федеральных органов исполнительной власти, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, ... и не могут служить основанием для применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний.

Статья 264. Прочие расходы, связанные с производством и (или) реализацией

7) расходы на обеспечение нормальных условий и мер по технике безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации ...

(Налоговый кодекс РФ, ч. II)

Пирамида нормативных актов по охране труда



**Аттестация рабочих мест по условиям труда
– мероприятие сложное и неоднозначное**

**Результаты аттестации рабочих мест
по условиям труда могут иметь серьезные
социально-экономические последствия**

Основные требования к аттестационной комиссии

Представительность

(все стороны трудовых отношений)

Компетентность

(образование, подготовка, опыт)

ОТ СТАТИКИ – К ДИНАМИКЕ

Аттестация рабочих мест по условиям труда – оценка условий труда на рабочих местах в целях:

- выявления вредных и (или) опасных производственных факторов;
- осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

Аттестация рабочих мест по условиям труда – источник объективных, количественных данных о состоянии условий труда в целях оптимизации планирования мероприятий по их непрерывному улучшению на основе анализа и оценки профессиональных и производственных рисков повреждения (утраты) здоровья или смерти работника в причинно-следственной связи с условиями труда.

