

## Круглый стол INOGATE

Почему имеет смысл сближение энергетических рынков

*Брюссель, Центр Боршетт, 26 – 27 июня 2007 г.*

# ***РЕАЛИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ В ИТАЛЬЯНСКИХ СЕКТОРАХ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ И ГАЗА***

***Оливейро Бернардини***

- 1. СОБЫТИЯ, ВЕДУЩИЕ К СОЗДАНИЮ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА В ИТАЛИИ**
- 2. ЗАКОН № 481/95, УЧРЕЖДАЮЩИЙ ИТАЛЬЯНСКИЙ РЕГУЛИРУЮЩИЙ ОРГАН**
- 3. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАБОТА АГЕНТСТВА**
- 4. МЕНЯЮЩАЯСЯ ФОРМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИКИ В ИТАЛИИ**

# **1. СОБЫТІЯ, ВЕДУЩИЕ К СОЗДАНИЮ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА В ИТАЛИИ**

- **ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ В НАЧАЛЕ 1990-х ОКОЛО 60 % ЭКОНОМИКИ ИТАЛИИ БЫЛО В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ.**
- **МНОГИЕ ОТРАСЛИ ЛИБО ПРИНАДЛЕЖАЛИ КАЗНАЧЕЙСТВУ, ЛИБО НАХОДИЛИСЬ В ЮРИСДИКЦИИ МИНИСТЕРСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧАСТИЯ.**
- **НЕЭФФЕКТИВНОСТЬ УПРАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВОМ КОМПАНИЙ БЫЛА ЯВНО ОЧЕВИДНА НА ПРОТЯЖЕНИИ 1980-х, КОГДА ПОЧТИ ВСЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ РАБОТАЛИ УБЫТОЧНО.**
- **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ ДОСТИГ 120 % ВВП И ПРОДОЛЖАЛ РАСТИ.**
- **ПРИВАТИЗАЦИЯ НЕКОТОРЫХ ОТРАСЛЕЙ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ БЫЛА НАЧАТА УЖЕ В 1980-е.**

- **ПРИЧИНЫ, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ ПРОВАЛА ТРАДИЦИОННОЙ МОДЕЛИ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ**
- **ОТСУТСТВИЕ ДАВЛЕНИЯ СОКРАЩАТЬ ЗАТРАТЫ, ОБЪЯСНЯЕМОЕ СУЩЕСТВОВАНИЕМ МОНОПОЛЬНЫХ УСЛОВИЙ**
- **НИЗКАЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ, ЧТО СВЯЗАНО С ИЗБЫТОЧНЫМ КОЛИЧЕСТВОМ РАБОТНИКОВ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ПОКРОВИТЕЛЬСТВОМ;**
- **ПОЛИТИЧЕСКОЕ ВМЕШАТЕЛЬСТВО В ПЛАНИРОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ;**
- **ОТРАСЛЕВЫЕ ИСКАЖЕНИЯ ЦЕН НА ЭНЕРГИЮ, ДИКТУЕМЫЕ ПРОМЫШЛЕННЫМИ ПОЛИТИКАМИ;**
- **НЕОБОСНОВАННО ВЫСОКАЯ РЕНТА;**
- **ВЫСОКИЕ ЦЕНЫ В БОЛЬШИНСТВЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СЕКТОРОВ;**
- **ОБЩАЯ НЕЭФФЕКТИВНОСТЬ ОТРАСЛЕЙ.**

## ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ, ПРИВАТИЗАЦИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЕ

- **ПРИВАТИЗАЦИЯ ДИКТОВАЛАСЬ В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ НЕОБХОДИМОСТЬЮ СОКРАЩАТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ;**
- **ОДНАКО БЫЛО ШИРОКО ПРИЗНАНО, ЧТО РОЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА НЕ ДОЛЖНА ЗАКЛЮЧАТЬСЯ В УПРАВЛЕНИИ ПРОИЗВОДСТВОМ И ПОТРЕБЛЕНИЕМ ЭНЕРГИИ, А ДОЛЖНА ЗАКЛЮЧАТЬСЯ В СОЗДАНИИ ВЕРНОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭТИХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ;**
- **ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ БЫЛА НЕОБХОДИМА, ЧТОБЫ ИЗБЕЖАТЬ ЗАМЕНЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ ЧАСТНЫМИ;**
- **НА ЛИБЕРАЛИЗОВАННОМ РЫНКЕ НЕЗАВИСИМОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОСЧИТАЛИ НЕОБХОДИМЫМ, ЧТОБЫ ГАРАНТИРОВАТЬ КОНКУРЕНЦИЮ И ЗАЩИТУ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ.**

## **РИСКИ, НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ И ОРГАН РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИКИ**

**В СУЩЕСТВОВАВШЕЙ РАННЕ ТРАДИЦИОННОЙ МОДЕЛИ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСУЩЕСТВЛЯЛОСЬ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ КОМИТЕТАМИ. ОТСУТСТВИЕ СТАБИЛЬНОЙ ОСНОВЫ, СВЯЗАННОЕ С МЕНЯЮЩИМИСЯ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ, ВВЕЛО ЭЛЕМЕНТЫ ПОЛИТИЧЕСКОГО РИСКА ДЛЯ РЕНТАБЕЛЬНОСТИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ КОМПАНИЙ.**

**НЕЗАВИСИМЫЙ РЕГУЛИРУЮЩИЙ ОРГАН СОКРАЩАЕТ ЭТИ РИСКИ В ТОЙ МЕРЕ, В КОТОРОЙ ОН:**

- НЕ ЗАВИСИМ ОТ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЦИКЛА;**
- ИМЕЕТ ХОРОШО ОПРЕДЕЛЕННЫЙ МАНДАТ;**
- УСТАНАВЛИВАЕТ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ И ПРОЗРАЧНЫЕ ПРАВИЛА.**

## СФЕРА ДЕЙСТВИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОЛЖНО БЫТЬ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ ВО ВСЕХ ОТРАСЛЯХ ПОСТАВОК, РАСПРЕДЕЛЕНИЯ И КОНЕЧНОЙ ДОСТАВКИ ЭНЕРГИИ ТАМ, ГДЕ ПРИСУТСТВИЕ ЕСТЕСТВЕННЫХ ИЛИ ФАКТИЧЕСКИХ МОНОПОЛИЙ ТОРМОЗИТ КОНКУРЕНЦИЮ:**

- ПЕРЕДАЧА И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ;
- ТРАНСПОРТИРОВКА ГАЗА ПОД ВЫСОКИМ ДАВЛЕНИЕМ;
- РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ГАЗА ПОД НИЗКИМ ДАВЛЕНИЕМ;
- ХРАНЕНИЕ ГАЗА;
- ИНФРАСТРУКТУРЫ ИМПОРТА.



## ХРОНОЛОГИЯ

**1991 ЧАСТИЧНАЯ ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ГЕНЕРАЦИИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ, ОПРЕДЕЛЯЕМАЯ НЕОБХОДИМОСТЬЮ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В НОВУЮ МОЩНОСТЬ;**

**1992 ENEL И ENI ТРАНСФОРМИРОВАНЫ В АКЦИОНЕРНЫЕ ОБЩЕСТВА;**

**1993 НАЧАЛЬНЫЕ ПАРЛАМЕНТСКИЕ ДЕБАТЫ О СОЗДАНИИ НЕЗАВИСИМОГО РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА;**

**1995 ПРИВАТИЗАЦИЯ ENI НАЧАЛАСЬ С ПРОДАЖИ 15% АКЦИЙ, 7 НОЯБРЯ;**

**СОЗДАНИЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА ДЛЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ И ГАЗА 15 НОЯБРЯ.**

## **2. ЗАКОН № 481/95, УЧРЕЖДАЮЩИЙ ИТАЛЬЯНСКИЙ РЕГУЛИРУЮЩИЙ ОРГАН**

## СОСТАВ И РАБОТА

- **АГЕНТСТВО ЯВЛЯЕТСЯ КОЛЛЕГИАЛЬНЫМ ОРГАНОМ, СОСТОЯЩИМ ИЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ДВУХ ЧЛЕНОВ КОМИССИИ;**
- **ПРЕДЛАГАЕТСЯ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ, УТВЕРЖДАЕТСЯ ПАРЛАМЕНТОМ И ПОДПИСЫВАЕТСЯ ПРЕЗИДЕНТОМ РЕСПУБЛИКИ;**
- **СЛУЖАТ 7 ЛЕТ БЕЗ ПРАВА ПРОДЛЕНИЯ;**
- **ОБЕСПЕЧЕНЫ ТЕХНИЧЕСКИМ ПЕРСОНАЛОМ НЕ БОЛЕЕ 120 ЧЕЛОВЕК (СЕЙЧАС УВЕЛИЧЕНО ДО 150);**
- **ФИНАНСИРУЕТСЯ РЕГУЛИРУЕМЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ ПОСРЕДСТВОМ ВЗНОСОВ, НЕ ПРЕВЫШАЮЩИХ 0,1% ОТ ИХ ГОДОВОГО ДОХОДА**

## МАНДАТ АГЕНТСТВА

**ПРОДВИЖЕНИЕ КОНКУРЕНЦИИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ В СЕКТОРАХ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ И ГАЗА, А ТАКЖЕ АДЕКВАТНОГО КАЧЕСТВА ОБСЛУЖИВАНИЯ ВО ВСЕЙ СТРАНЕ И ВО ВСЕХ ВИДАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, С УЧЕТОМ СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ФИНАНСОВЫХ ИНТЕРЕСОВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ, С УЧЕТОМ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ.**

## ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И ОБЯЗАННОСТИ

- **ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОВЕТОВ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВУ И ПАРЛАМЕНТУ;**
- **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К УСЛУГАМ И СЕТЯМ В УСЛОВИЯХ КОНКУРЕНЦИИ;**
- **ФОРМУЛИРОВАНИЕ И ОБНОВЛЕНИЕ ТАРИФОВ И НАДЗОР ЗА ИХ ПРАВИЛЬНЫМ ПРИМЕНЕНИЕМ;**
- **УСТАНОВЛЕНИЕ ДИРЕКТИВ ДЛЯ УЧЕТА И АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ;**
- **ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА ОБСЛУЖИВАНИЯ ПОСРЕДСТВОМ ВНЕДРЕНИЯ СТАНДАРТОВ КАЧЕСТВА;**
- **УРЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОРЕЧИЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ МЕЖДУ ПОТРЕБИТЕЛЯМИ И РЕГУЛИРУЕМЫМИ ОТРАСЛЯМИ.**

## ПОЛНОМОЧИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ

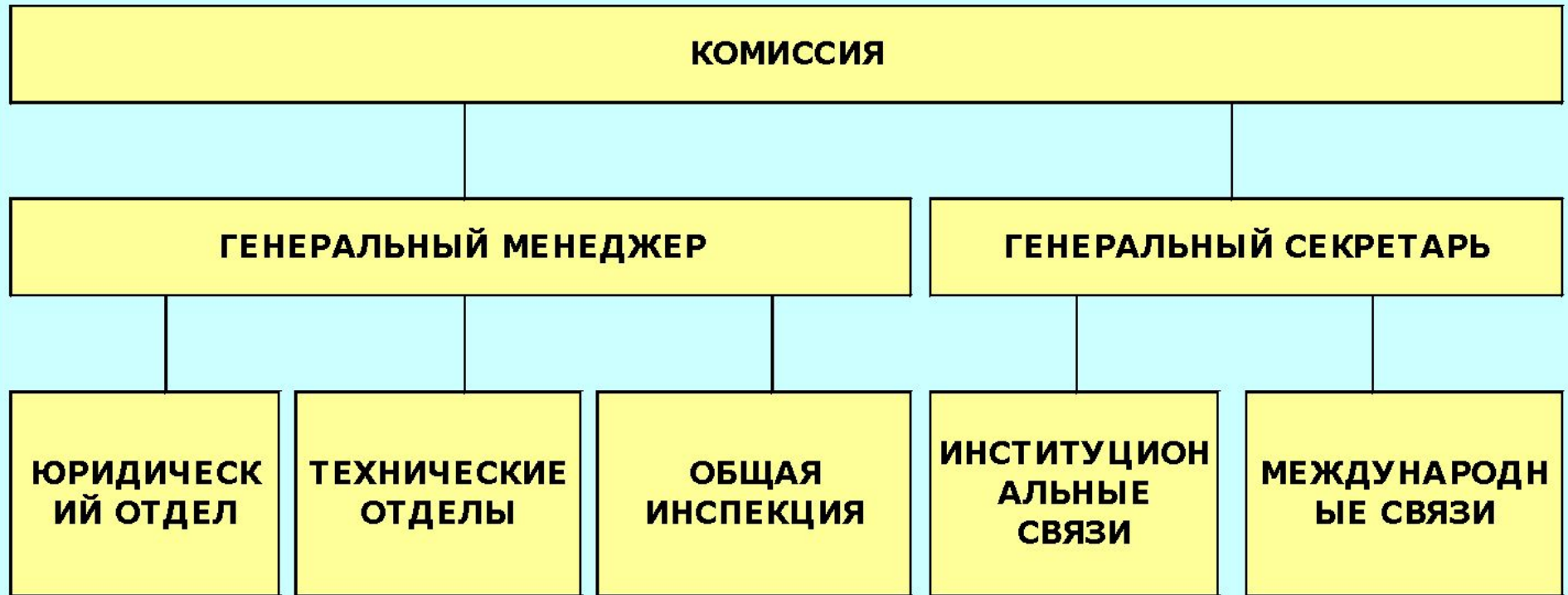
- **ТРЕБОВАТЬ ИНФОРМАЦИЮ ОТ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОТРАСЛЕЙ;**
- **ОБЕСПЕЧИВАТЬ ПРИМЕНЕНИЕ СТАНДАРТОВ КАЧЕСТВА;**
- **ПРИКАЗЫВАТЬ ПРОВЕРКИ И КОНТРОЛЬ;**
- **ПРИКАЗЫВАТЬ РЕГУЛИРУЕМЫМ ОТРАСЛЯМ ПРЕКРАТИТЬ ДЕЙСТВИЯ, СЧИТАЮЩИЕСЯ НЕСПРАВЕДЛИВЫМИ ПО ОТНОШЕНИЮ К ПОТРЕБИТЕЛЯМ;**
- **ПРИКАЗОМ ВВОДИТЬ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ САНКЦИИ В СЛУЧАЯХ, КОГДА РЕГУЛИРУЕМЫЕ ОТРАСЛИ НЕ ВЫПОЛНЯЮТ ЗАПРОСЫ ОБ ИНФОРМАЦИИ ИЛИ ПРОВЕРКЕ, ПРЕДОСТАВЛЯЮТ ЛОЖНУЮ ИНФОРМАЦИЮ, ИЛИ НЕ СОБЛЮДАЮТ**

# **3. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАБОТА АГЕНТСТВА**

**ОТЧЕТ О СОСТОЯНИИ СЧЕТОВ (МЛН. €)**

	2001	2005
<b>Доход</b>	<b>18,23</b>	<b>23,82</b>
Регулируемые отрасли	17,45	23,06
Другие	0,78	0,76
<b>Расходы</b>	<b>14,93</b>	<b>23,04</b>
Комиссионные	1,04	0,89
Зарплаты персонала	7,03	10,17
Консультации	3,02	5,04
Рента	1,50	1,49
Социальное обеспечение и др.	2,34	5,45
<b>Перенос на будущие периоды</b>	<b>0,38</b>	<b>1,32</b>
<b>Избыток</b>	<b>3,68</b>	<b>2,10</b>



**ОБЩАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ**

**ТЕХНИЧЕСКИЕ ГРУППЫ****ОТДЕЛ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ****ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ  
ТАРИФЫ****ДОСТУП К СЕТЯМ****РЫНКИ****ГЕНЕРАЦИЯ****ОТДЕЛ ГАЗА****ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ  
ТАРИФЫ****ДОСТУП К СЕТЯМ****РЫНКИ****РАБОТА С ПОТРЕБИТЕЛЯМИ****СТАНДАРТЫ  
КАЧЕСТВА:  
ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ****СТАНДАРТЫ  
КАЧЕСТВА: ГАЗ****ИНФОРМАЦИЯ И  
ЗАЩИТА  
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ****УПРАВЛЕНИЕ НА  
СТОРОНЕ СПРОСА**

**ТЕХНИЧЕСКИЕ ГРУППЫ**

**ОТДЕЛ РЫНКОВ**

**ОПТОВЫЕ РЫНКИ**

**РОЗНИЧНЫЕ  
РЫНКИ**

**РЫНКИ ИМПОРТА**

**ХРАНЕНИЕ,  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ  
ДИСПЕТЧЕРИЗАЦИЯ И  
БИРЖИ  
ВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ  
ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ  
И ДРУГИЕ  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ**

**ТАРИФНЫЙ ОТДЕЛ**

**ТРАНСПОРТНАЯ  
ИНФРАСТРУКТУРА**

**МЕСТНЫЕ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**РАБОТА С ПОТРЕБИТЕЛЯМИ**

**СТАНДАРТЫ  
КАЧЕСТВА:  
ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЯ**

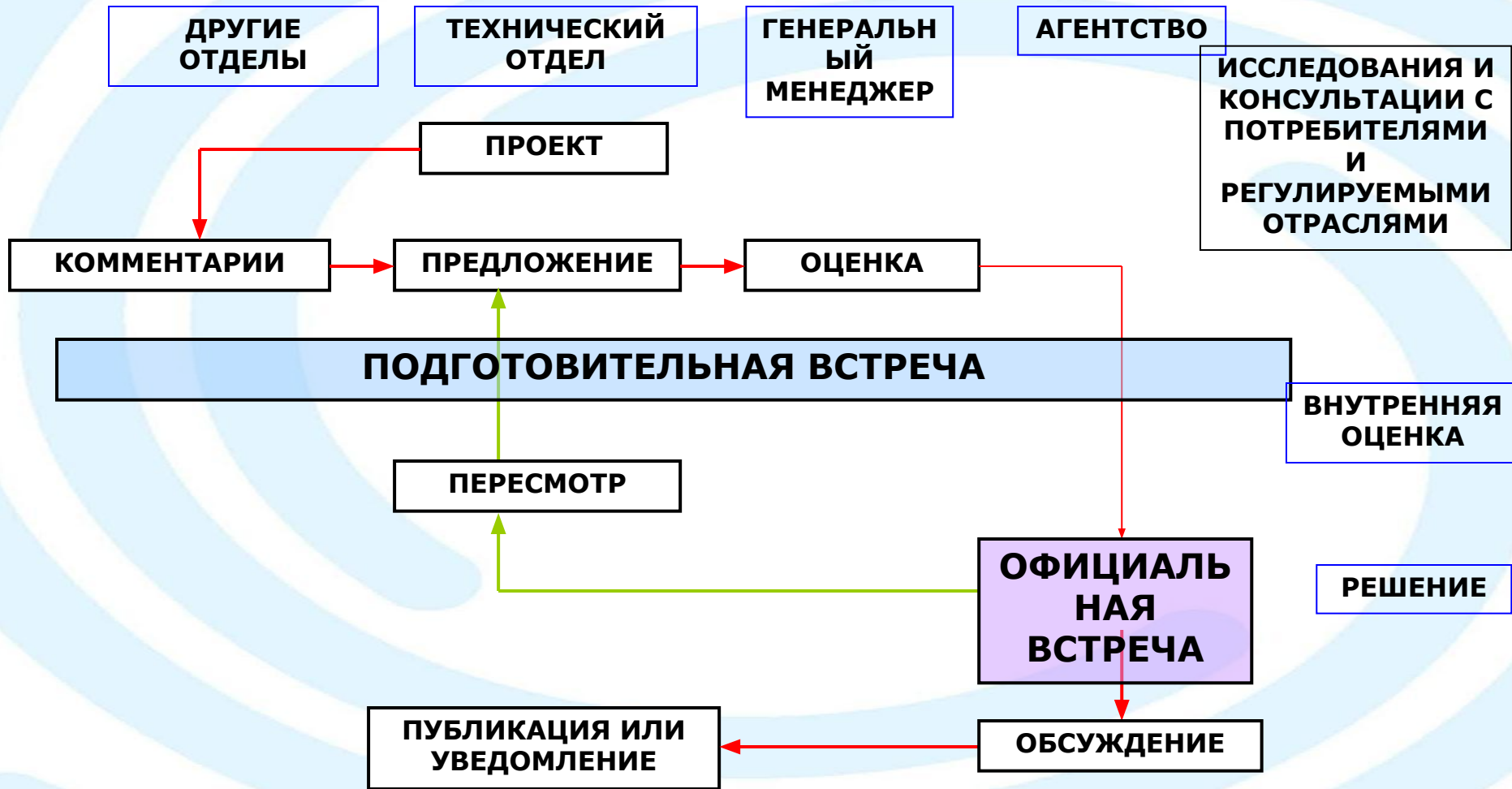
**СТАНДАРТЫ  
КАЧЕСТВА: ГАЗ**

**ИНФОРМАЦИЯ И  
ЗАЩИТА  
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ**

**УПРАВЛЕНИЕ НА  
СТОРОНЕ СПРОСА**

**УПРАВЛЕНИЕ НА  
СТОРОНЕ СПРОСА**

## ПРОЦЕДУРА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ





# **4. МЕНЯЮЩАЯСЯ ФОРМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИКИ В ИТАЛИИ**

## ВКЛАД В РЕГУЛИРУЮЩУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

**РЕГУЛИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ СЛЕДУЮЩИМ:**

- 1) ЗАКОН О СОЗДАНИИ АГЕНТСТВА (ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТАРИФОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕТОДОЛОГИИ ЦЕНОВОГО ПРЕДЕЛА, ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПЕРИОДА РЕГУЛИРОВАНИЯ, СТАНДАРТОВ КАЧЕСТВА ОБСЛУЖИВАНИЯ, И Т.Д.);**
- 2) ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА, КАСАЮЩИЕСЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ДИРЕКТИВ (РАЗДЕЛЕНИЕ, ОТКРЫТИЕ РЫНКА, ДОСТУП ТРЕТЬИХ СТОРОН И ОСВОБОЖДЕНИЯ, ПРАВИЛА ДЛЯ ЕДИНОГО ПОКУПАТЕЛЯ, ПРОЗРАЧНОСТЬ И Т.Д.);**
- 3) ДРУГИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА И ЗАКОНЫ (ОПТОВЫЕ ЦЕНЫ ДЛЯ НЕСВОБОДНОГО РЫНКА, НЕОКУПАЕМЫЕ ЗАТРАТЫ, УПРАВЛЕНИЕ НА СТОРОНЕ СПРОСА, ИМПОРТ, ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БИРЖИ, ПРОДВИЖЕНИЕ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ, МОНИТОРИНГ РЫНКА И Т.Д.);**

- 4) ИДЕИ И ЗАПРОСЫ ОТ РЕГУЛИРУЕМЫХ И ЧАСТНЫХ КОМПАНИЙ**

## ПРОВЕРКИ И ПЕРЕПРОВЕРКИ

**ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПРОВЕРКИ И ПЕРЕПРОВЕРКИ ОГРАНИЧИВАЮТ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИКИ, В ЧАСТНОСТИ:**

- **ЗАКОН О СОЗДАНИИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА ТРЕБУЕТ СООТВЕТСТВИЯ ОБЩИМ ЭКОНОМИЧЕСКИМ И ФИНАНСОВЫМ ПРИНЦИПАМ, УКАЗАННЫМ В БЮДЖЕТНОМ ПЛАНЕ;**
- **ОБСУЖДЕНИЯ МОГУТ (ЧАСТО ТАК И СЛУЧАЕТСЯ) ОСПОРЕНЫ В РЕГИОНАЛЬНЫХ СУДАХ И В СУДЕ ВЫШЕСТОЯЩЕЙ ИНСТАНЦИИ;**
- **НА РЕШЕНИЯ МОЖЕТ В КОНЕЧНОМ ИТОГЕ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ ОСТАТОЧНЫЕ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВА В ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ КОМПАНИЯХ.**



## СТАБИЛЬНОСТЬ УСЛОВИЙ РЕГУЛИРОВАНИЯ

- **ОДНИМ ИЗ САМЫХ ЗНАЧИТЕЛЬНЫХ НОВШЕСТВ ЗАКОНА № 418/95 БЫЛА ПОПЫТКА СОЗДАТЬ СТАБИЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМИ ОТРАСЛЯМИ;**
- **ОДНАКО В НЕКОТОРЫХ СЛУЧАЯХ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПРЕВАЛИРОВАЛИ НАД НЕЗАВИСИМОСТЬЮ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА (ОБНОВЛЕНИЕ ТАРИФОВ ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ) ИЛИ ОТБИРАЛИ ПОЛНОМОЧИЯ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫЕ БОЛЕЕ РАННИМИ ПОСТАНОВЛЕНИЯМИ (РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДЕФИЦИТНОЙ ИМПОРТНОЙ МОЩНОСТИ);**
- **ВСЕГДА СУЩЕСТВУЕТ ОПАСНОСТЬ ТОГО, ЧТО ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИЗМЕНИТ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИНЦИПОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ, КАК ПРАВИЛО, В СТОРОНУ УРЕЗАНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ ПРИНЯТИЯ РЕГУЛИРУЮЩИХ РЕШЕНИЙ.**