

Прозрачность тарифного регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса

Воронеж, 2009



Законодательство в сфере регулирования

- Федеральный закон от 14.04.1995 № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 31.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»
- Федеральный закон от 26.12.2005 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты»
- Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»
- **Федеральный закон от 25.12.2008 № 281-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»**

Основные подзаконные акты

- **Постановления** Правительства Российской Федерации об основах ценообразования: от 26.02.2004 № 109 и от 14.07.2008 № 520
- **Постановления** Правительства Российской Федерации о порядке рассмотрения разногласий: от 05.11.2003 № 674 и от 07.04.2007 № 208
- **Постановления** Правительства Российской Федерации о порядке осуществления контроля: от 23.07.2007 № 467 и № 468
- **Постановление** Правительства Российской Федерации о правилах досудебного рассмотрения споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов) от 12.10.2007 № 669
- **Постановление** Правительства Российской Федерации о правилах предоставления коммунальных услуг от 23.05.2006 № 307
- **Постановление** Правительства Российской Федерации о правилах расчета нормативов потребления коммунальных услуг от 23.05.2006 № 306

Основные полномочия ФСТ России

В области регулирования:

- установление предельных уровней и предельный индексов изменения тарифов
- согласование превышений предельных уровней тарифов
- рассмотрение разногласий между регулирующими органами и регулируемыми организациями

В области контроля:

- проведение контрольных проверок регулируемых организаций и регулирующих органов
- досудебное рассмотрение споров
- отмена решений и выдача предписаний органам регулирования

Система тарифного регулирования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса

с 01.01.2009

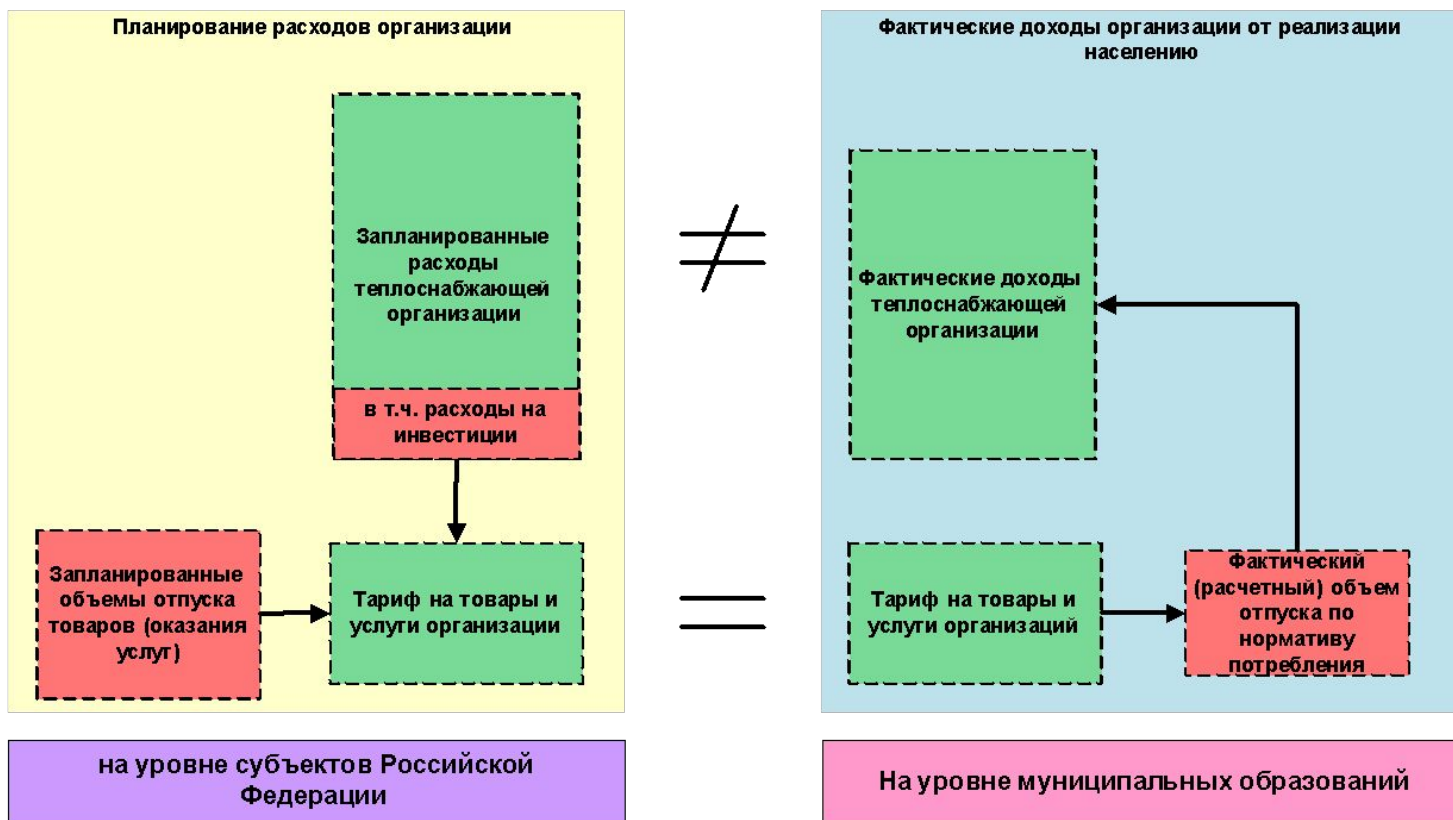
		Плата за жилое помещение	Электроснабжение	Газоснабжение	Теплоснабжение	Водоснабжение и водоотведение
Федеральные органы исполнительной власти	Минрегион России	Выработка государственной политики				
	ФСТ России	Нормативно-правовое регулирование				
Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Органы исполнительной власти в области регулирования тарифов	Предельные индексы изменения размера платы граждан за жилое помещение (по муниципальным образованиям)	Предельные тарифы (в среднем по субъектам РФ)	Оптовые цены на природный газ по регионам, тарифы на транспортировку газа по ГРО (совместно с субъектами РФ), ПССУ.	Предельные тарифы (для ТЭС, для потребителей) – в среднем по субъектам	Предельные индексы (по решению Правительства Российской Федерации)
	Отраслевые органы исполнительной власти в сфере ЖКХ		Тарифы на электроэнергию для конечных потребителей	Розничные цены на природный газ для населения, экспертиза тарифов ГРО	Тарифы на тепловую энергию для конечных потребителей	Тарифы на услуги водоснабжения, водоотведения для потребителей (<80%**)
			Норматив потребления электроэнергии населением	Норматив потребления природного газа населением	Предельные индексы изменения тарифов организаций (в среднем по муниципальным образованиям)	
		Предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги (по муниципальным образованиям)				
Органы местного самоуправления		Плата за пользование жилым помещением (по договорам социального найма)	Плата за подключение к электрическому сетям *		Надбавки к тарифам на тепловую энергию для потребителей	Тарифы на услуги водоснабжения, водоотведения для потребителей (>80%**)
			Надбавки к тарифам на электрическую энергию *	Нормативы расхода тепловой энергии на отопление	Надбавки к тарифам на услуги водоснабжения, водоотведения	
				Плата за подключение к тепловым сетям	Нормативы водоснабжения, водоотведения	Плата за подключение к водопровод. сетям

* Упразднены Федеральным законом от 25.12.2008 № 281-ФЗ как дублирующие полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в силу специфики процесса поставки электроэнергии)

** Если потребители (>80 %) услуг ОКК расположены в границах одного муниципального образования, регулирование тарифов осуществляют ОМСУ, если потребители расположены в нескольких муниципальных образованиях, в каждом из которых потребляется <80 % услуг ОКК, регулирование тарифов осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ

Проблемы соотношения полномочий органов

В трехуровневой системе органов регулирования необходимо четкое взаимодействие и взаимная увязка тарифно-балансовых решений органов регулирования на каждом уровне



Нормативы потребления коммунальных услуг (за исключением нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению) утверждаются органами местного самоуправления. Установление нормативов потребления на уровне, не соответствующем фактическим показателям объемов поставляемого коммунального ресурса (тепла и горячей воды) приводит к невозможности сбора денежных средств с населения, обеспечивающих запланированные объемы, и как следствие ставит под угрозу выполнение производственной и (или) инвестиционной программы организации.

Прозрачность методов регулирования

Установление четких правил регулирования:

Методические указания (приказ Минрегиона – в разработке)

Совершенствование методологии:

- применение долгосрочных методов установления тарифов
- с учетом обоснованной нормы доходности на инвестированный капитал
- и достижения целевых показателей деятельности



НЕОБХОДИМО ПОВЫСИТЬ ПРОЗРАЧНОСТЬ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статистика по количеству организаций коммунального комплекса в 2008 году (по данным ЕИАС)

N	Услуга	Количество организаций
1	Теплоснабжение	14 538
2	Водоснабжение	12 534
3	Водоотведение	5 824
4	Утилизация ТБО	1 638

Стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий и организациями коммунального комплекса

Стандарты раскрытия информации предусматривают периодическое предоставление сведений об основных показателях деятельности регулируемой организации

- *для потребителей = общественный контроль*
- *для целей регулирования = информация о достижении установленных целевых показателей деятельности*
- *для организации = «самоконтроль»*

Источники раскрываемой информации:

Единый портал для раскрытия информации (учитывая большой субъектный состав)

Сроки утверждения постановления Правительства - до 31.12.2009

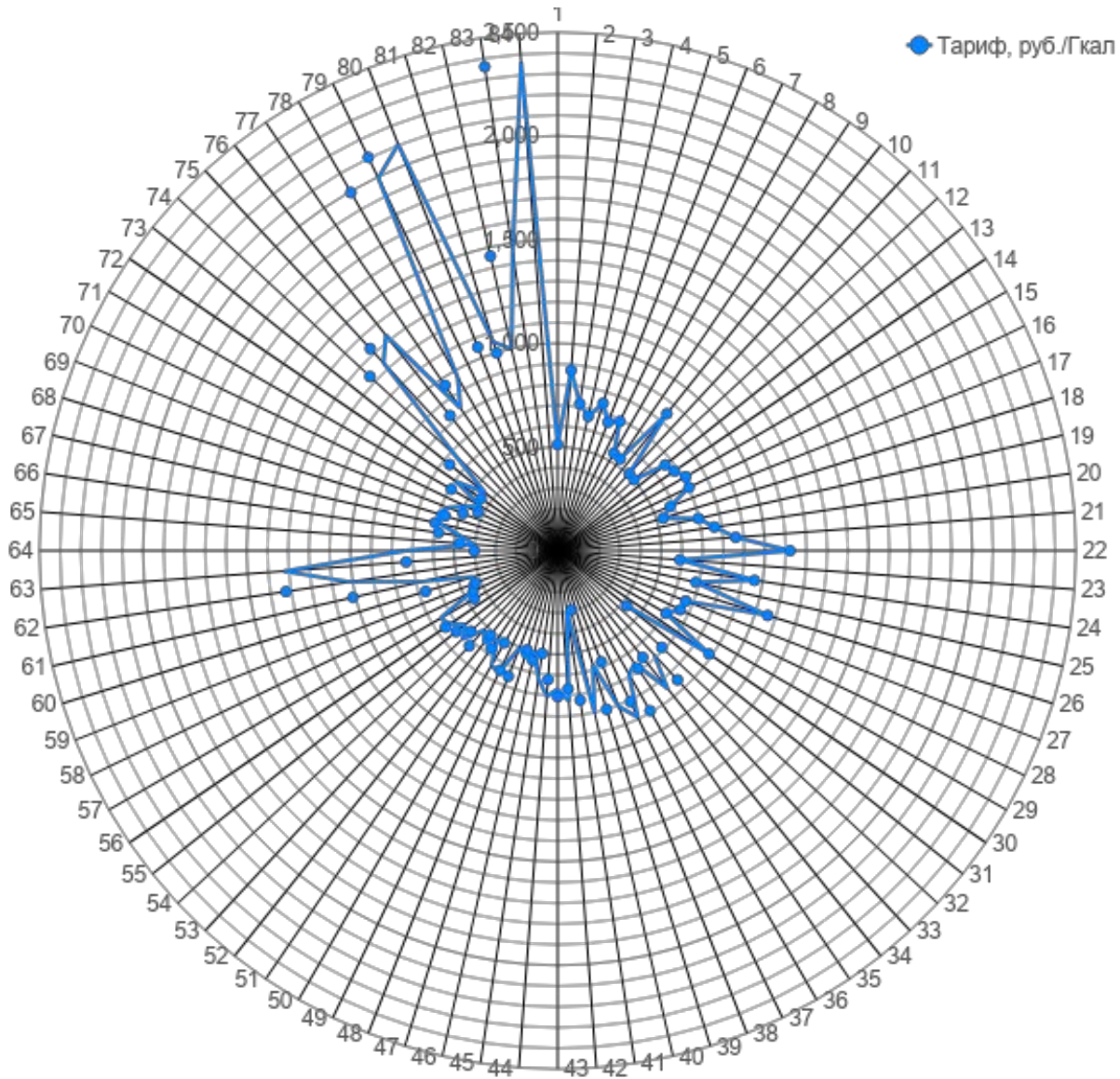
Единая Информационно- Аналитическая Система (ЕИАС)

Большой количественный состав регулируемых организаций в сфере жилищно-коммунального комплекса (более 30 000 организаций) выдвигает особые требования к регулятору.

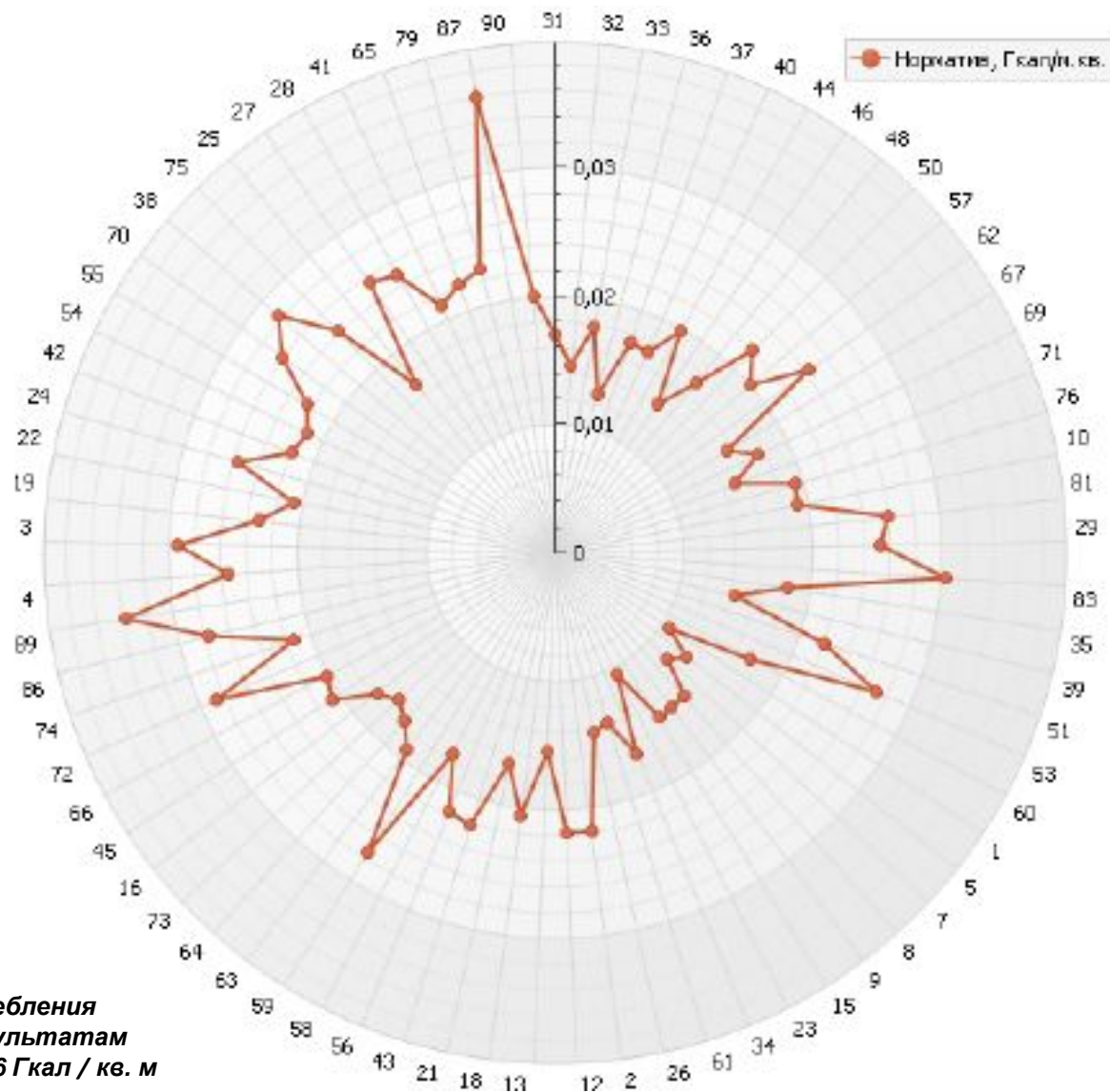
С 2004 года ФСТ России реализуется проект по внедрению Единой Информационно - Аналитической Системы (ЕИАС), на базе которой реализован целый ряд информационных решений, позволяющих значительно повысить эффективность работы в части сбора, обработки и анализа информации, связанной с принимаемыми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления тарифными решениями, в сфере деятельности организаций коммунального комплекса:

- расчет предельных тарифов (индексов) и прогнозирование
- контроль соблюдения предельных индексов
- информационный обмен регулирующих органов
- хранилище данных и анализ информации

Средневзвешенные тарифы теплоснабжающих организаций по регионам

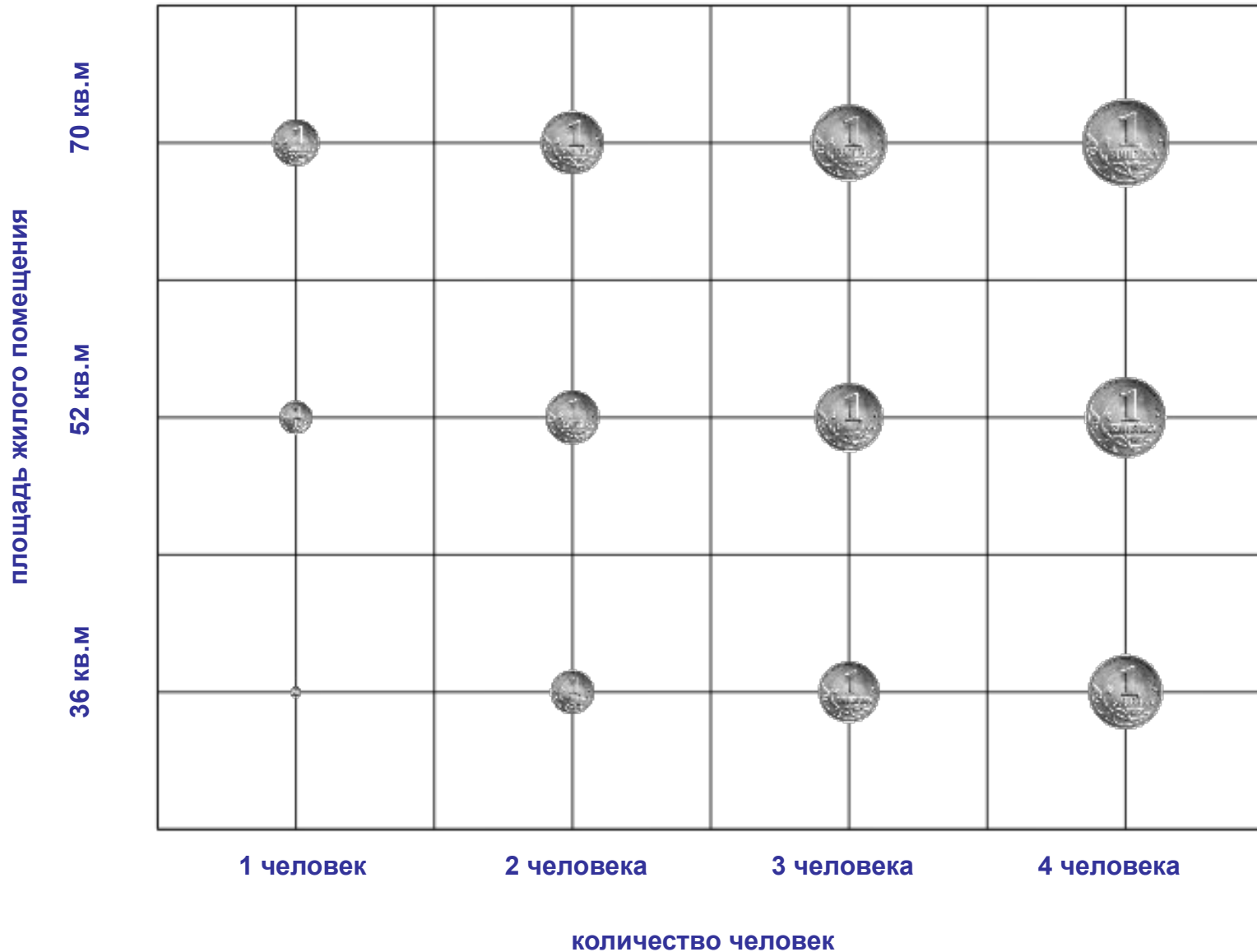


Усредненный норматив потребления тепла населением РФ по различным субъектам РФ (по результатам мониторинга ЖКУ)



Средний норматив потребления
тепла населением по результатам
мониторинга ЖКУ = 0,0196 Гкал / кв. м

Плата граждан за коммунальные услуги в 2008 году в среднем по России для нескольких типовых семей



ЕИАС – выполненные задачи

В рамках ЕИАС ФСТ России ряд информационных решений:

- прогноз (долгосрочный) изменения тарифов на тепловую энергию, тарифов организаций коммунального комплекса по субъектам Российской Федерации;
- расчет средневзвешенных тарифов организаций коммунального комплекса по группам потребителей в разрезе организаций, муниципальных образований, субъектов Российской Федерации;
- контроль за реализацией инвестиционных и производственных программ организаций коммунального комплекса;
- сбор и анализ статистической информации теплоснабжающих организаций 46-ТЭ;
- контроль за соблюдением предельных индексов органами исполнительной власти и др.

ЕИАС – планы развития

- постоянный «мгновенный» мониторинг решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов регулирования муниципальных образований;
- информационное обеспечение процедур раскрытия информации организациями коммунального комплекса и органами регулирования в соответствии со стандартами раскрытия информации;
- расширение возможностей контрольного функционала системы.

Спасибо за внимание!

