



**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ  
НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ И  
ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА**

ОАО «Группа «Илим»,  
30.09.2008.

# Содержание

## Основные направления изменения нормативной базы:

- **В СФЕРЕ ПОВЫШЕНИЯ ИНТЕНСИВНОСТИ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА.....3**
- **В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ МЕХАНИЗМОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ.....7**
- **В СФЕРЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОСЕЧНОГО ФОНДА.....10**
- **В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ.....13**

# В СФЕРЕ ПОВЫШЕНИЯ ИНТЕНСИВНОСТИ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Проблема 1

Возрасты рубок не дифференцированы в зависимости от цели лесовыращивания (баланс, пиловочник и т.п.)

Предложение

Внести в Лесной кодекс дополнение, дающее возможность организации целевых хозяйств по обеспечению древесным сырьем крупных лесоперерабатывающих производств с дифференциацией возрастов рубок в зависимости от цели лесовыращивания.

№ поправки в  
Приложении: 1.2.

Эффект

- лесоперерабатывающие производства получают возможность гарантированного обеспечения древесным сырьем в необходимом породном составе и сортиментной структуре;
- сокращается оборот рубки и площадь лесного фонда, необходимая для обеспечения сырьем лесоперерабатывающего производства;
- сокращаются затраты на заготовку древесины, строительство и содержание лесных дорог;
- повышается рентабельность лесопромышленных предприятий и платежи в бюджет.

# В СФЕРЕ ПОВЫШЕНИЯ ИНТЕНСИВНОСТИ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Проблема 2

Для арендаторов лесных участков установлены жесткие требования по сохранности подроста, ориентированные на естественное лесовосстановление.

Предложение

Предоставить арендатору право не сохранять подрост при заготовке древесины при условии обеспечения им искусственного лесовосстановления в установленный срок на соответствующей лесосеке.

№ поправки в  
Приложении: 3.9.

Эффект

- арендатор получает право выбора стратегии лесопользования и ведения лесного хозяйства, включая возможность выбора технологий лесозаготовок и лесовосстановления;
- сокращаются сроки примыкания лесосек;
- сокращаются удельные затраты на заготовку древесины и лесовосстановление;
- увеличивается возможность влияния на породный состав выращиваемого древостоя.

# В СФЕРЕ ПОВЫШЕНИЯ ИНТЕНСИВНОСТИ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Проблема 3

Отсутствуют нормативные документы, определяющие порядок создания и эксплуатации лесных плантаций

Предложение

Внести поправку в Лесной кодекс, предусматривающую принятие отдельного нормативного акта по порядку создания и эксплуатации лесных плантаций; разработать и утвердить данный документ.

№ поправки в  
Приложении: 1.1.

Эффект

- активизация создания лесных плантаций за счет установления четких правил их формирования и эксплуатации, а также предоставления стимулирующих преференций;
- вовлечение в эксплуатацию не используемых в настоящее время земельных участков, в т.ч. выведенных из оборота земель сельхозназначения;
- увеличение лесистости территорий в зоне экономической доступности и связанные с этим экономические и экологические изменения;
- дополнительное депонирование углерода.

# В СФЕРЕ ПОВЫШЕНИЯ ИНТЕНСИВНОСТИ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

## Проблема 4

При существующей системе расчета арендной платы арендатор не заинтересован эффективно вести лесное хозяйство, поскольку ставки платы установлены за ресурс, а не за площадь.

## Предложение

При аренде лесного участка для целей заготовки древесины устанавливать арендную плату за единицу площади лесного участка (1 га) вместо платы за единицу объема лесного ресурса (1 м<sup>3</sup> расчетной лесосеки) .

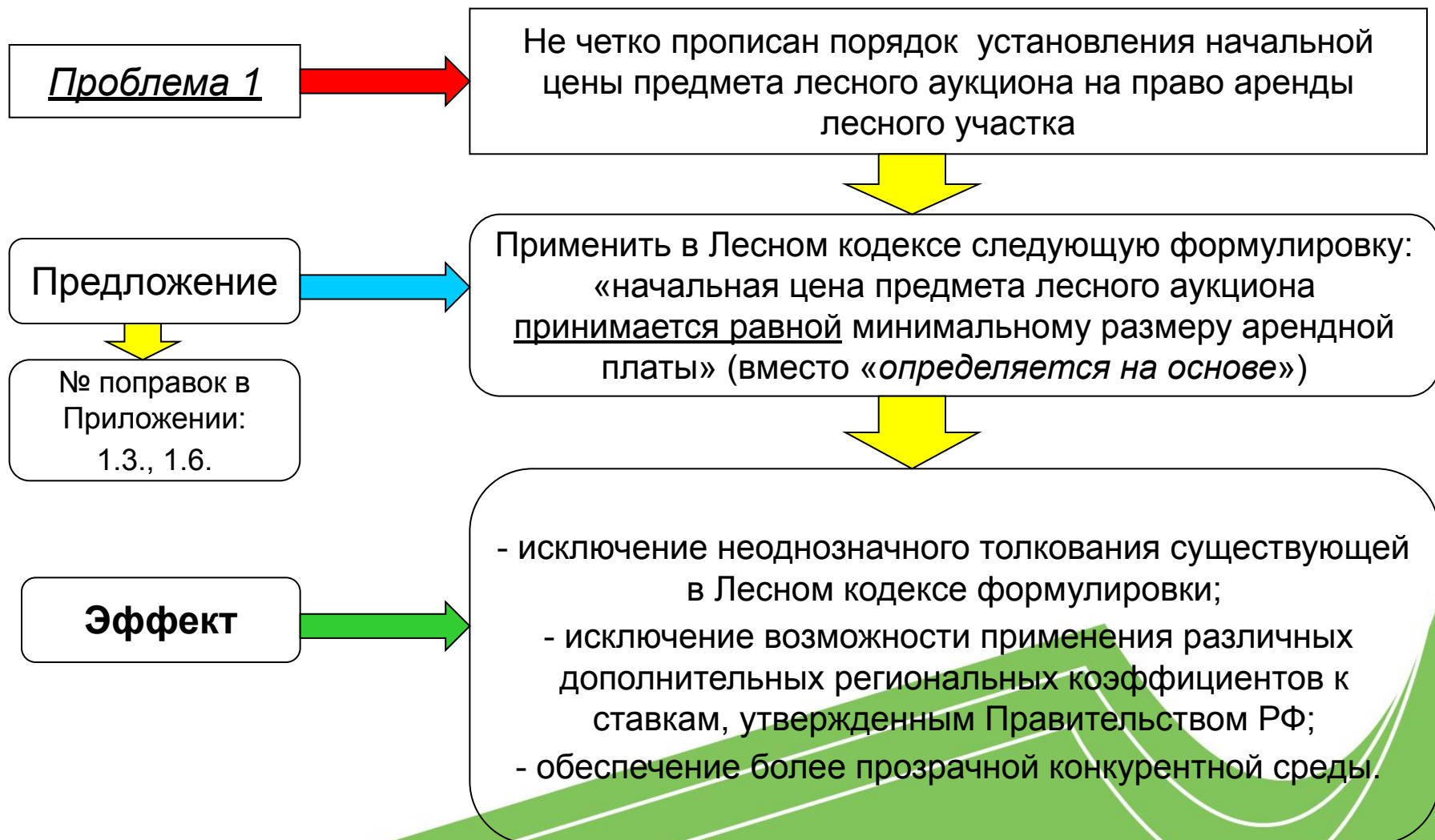
№ поправки в  
Приложении: \*

## Эффект

- арендатор экономически заинтересован эффективно вести лесное хозяйство, поскольку получит дополнительный доход в случае увеличения съема древесины с единицы арендованной площади, увеличения доли хвойных пород и улучшения сортиментной структуры древостоев.

\* - Реализация данного предложения потребует дополнительной разработки комплекса поправок

# В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ МЕХАНИЗМОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ





## В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ МЕХАНИЗМОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ

### Проблема 2

Ставки платы за единицу лесного ресурса не дифференцированы для договоров аренды лесных участков (с ведением лесного хозяйства) и для договоров купли-продажи лесных насаждений (без затрат на его ведение).

### Предложение

Ввести механизм, при котором при аренде лесных участков затраты на ведение лесного хозяйства вычитаются из размера арендной платы, рассчитанной по существующим ставкам.

№ поправки в  
Приложении: 1.4.

### Эффект

- повышение рентабельности лесозаготовок;
- установление справедливого механизма формирования арендной платы и платы по договору купли-продажи лесных насаждений;
- повышение для потенциальных арендаторов привлекательности лесных участков, требующих относительно высоких затрат на ведение лесного хозяйства.



# В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ МЕХАНИЗМОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ

**Проблема 3**

При определении размера арендной платы не учитывается степень развития лесной инфраструктуры на лесном участке.

**Предложение**

При аренде лесных участков дифференцировать федеральные ставки платы за единицу лесного ресурса в зависимости от плотности лесных дорог – если плотность лесных дорог менее нормативной (оптимальной), должны применяться понижающие коэффициенты.

№ поправки в  
Приложении: \*

**Эффект**

- обеспечение равных конкурентных условий при аренде лесных участков с различной степенью развития лесной инфраструктуры ;
- повышение рентабельности лесозаготовок на лесных участках с недостаточно развитой инфраструктурой;

\* - Реализация данного предложения потребует дополнительной разработки комплекса поправок

## В СФЕРЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОСЕЧНОГО ФОНДА

### Проблема 1

При аренде новых, ранее не освоенных, лесных участков не предусмотрен переходный период до полного освоения расчетной лесосеки; арендная плата взимается в полном объеме с первого года аренды.

### Предложение

При аренде новых, ранее не освоенных, лесных участков предусмотреть пятилетний период, в течение которого арендная плата устанавливается в соответствии с объемом изъятия лесного ресурса, определенным проектом освоения лесов.

№ поправки в  
Приложении: 1.5.

### Эффект

- повышение рентабельности лесозаготовок;
- увеличение объемов заготовки древесины за счет повышения привлекательности транспортно не освоенных лесных участков для потенциальных арендаторов.

## В СФЕРЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОСЕЧНОГО ФОНДА

Проблема 2

Отсутствует возможность использования объема расчетной лесосеки, неосвоенной в предыдущие годы.

Предложение

Разрешить арендаторам вовлекать в рубку недоиспользованные за предыдущие 3 года части расчетных лесосек.

№ поправки в  
Приложении: 3.1.

Эффект

- более полное использование расчетной лесосеки на арендованных лесных участках;
- повышение стабильности обеспечения древесным сырьем перерабатывающих производств;
- субъекты РФ более успешно смогут выполнять целевой прогнозный показатель «съем древесины с 1 га лесопокрытой площади».

## В СФЕРЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОСЕЧНОГО ФОНДА

Проблема 3

Не прописан порядок предоставления обоснованных отсрочек по заготовке и вывозке объемов древесины, заявленных в лесной декларации арендатора.

Предложение

Установить четкий порядок (кем, на какой срок и по каким причинам) предоставления отсрочек по заготовке и вывозке древесины при аренде лесных участков.

№ поправки в  
Приложении: 3.2.

Эффект

- исключение почвы для коррупции при предоставлении отсрочек по заготовке и вывозке древесины;
- уменьшение зависимости обеспечения древесным сырьем перерабатывающих производств от неблагоприятных объективных, в т.ч. погодных, факторов.

# В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ

Проблема 1

Не определен порядок действий, когда инвестор подготовил инвестиционную заявку, объединяющую несколько производственных объектов, расположенных в разных субъектах РФ.

Предложение

В подобных случаях утверждение заявки должно осуществляться органами государственной власти каждого субъекта РФ, на территории которого предполагается размещение объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры.  
В случае не утверждения заявки одним из субъектов РФ решение принимается на федеральном уровне.

№ поправки в  
Приложении: 2.1.

Эффект

- создание дополнительных стимулов для привлечения наиболее крупных инвесторов в лесной сектор;
- поддержка концентрации капитала в интегрированных межрегиональных структурах.

# В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ

Проблема 2

Не определен порядок действий, когда заявителю для реализации инвестиционного проекта требуются лесные участки, расположенные не только по месту реализации проекта, но и в соседнем субъекте РФ.

Предложение

№ поправки в  
Приложении: 2.3.

В подобных случаях перечень лесных участков, требуемых для реализации проекта, подлежит согласованию с органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. В случае не согласования испрашиваемых лесных участков одним из субъектов РФ решение о предоставлении их в аренду принимается на федеральном уровне.

Эффект

- обеспечение реализации инвестиционных проектов древесным сырьем в необходимом количестве;
- создание заинтересованности у субъектов РФ в предоставлении лесных участков для реализации инвестиционных проектов в смежных регионах.

# В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ

Проблема 3

Не определен порядок действий, когда два или более инвесторов в своих заявках претендуют на один и тот же лесной участок.

Предложение

В подобных случаях предпочтение должно отдаваться заявке, имеющей наибольшим индекс бюджетной эффективности.

№ поправки в  
Приложении: 2.4.

Эффект

- исключение почвы для коррупции при согласовании лесных участков, на которые претендуют два и более инвесторов;
- исключение местного нормотворчества в ходе реализации федеральной программы.



## В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ

Проблема 4

Не определено, кто может выступать в качестве арендатора при заключении договора аренды лесного участка в рамках реализации приоритетного инвестиционного проекта.

Предложение

Предусмотреть возможность оформления договора аренды лесного участка, как на инвестора, так и на его дочерние (лесозаготовительные) предприятия.

№ поправки в  
Приложении: 2.5.

Эффект

- упрощение отчетности и документооборота при лесопользовании за счет отсутствия необходимости заключать договора подряда или субаренды.

# В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ МЕХАНИЗМОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ



\* - Реализация данного предложения потребует дополнительной разработки комплекса поправок

***Спасибо за внимание!***



ОАО «Группа «Илим»  
191025, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Марата, 17,  
тел.: (812) 718 60 50, факс: (812) 718 60 06  
[www.ilimgroup.ru](http://www.ilimgroup.ru)

© 2007 г.