



**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ И
ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА**

ОАО «Группа «Илим»,
30.09.2008.

Содержание

Основные направления изменения нормативной базы:

- **В СФЕРЕ ПОВЫШЕНИЯ ИНТЕНСИВНОСТИ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА.....3**
- **В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ МЕХАНИЗМОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ.....7**
- **В СФЕРЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОСЕЧНОГО ФОНДА.....10**
- **В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ.....13**

В СФЕРЕ ПОВЫШЕНИЯ ИНТЕНСИВНОСТИ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Проблема 1

Возрасты рубок не дифференцированы в зависимости от цели лесовыращивания (баланс, пиловочник и т.п.)

Предложение

Внести в Лесной кодекс дополнение, дающее возможность организации целевых хозяйств по обеспечению древесным сырьем крупных лесоперерабатывающих производств с дифференциацией возрастов рубок в зависимости от цели лесовыращивания.

№ поправки в
Приложении: 1.2.

Эффект

- лесоперерабатывающие производства получают возможность гарантированного обеспечения древесным сырьем в необходимом породном составе и сортиментной структуре;
- сокращается оборот рубки и площадь лесного фонда, необходимая для обеспечения сырьем лесоперерабатывающего производства;
- сокращаются затраты на заготовку древесины, строительство и содержание лесных дорог;
- повышается рентабельность лесопромышленных предприятий и платежи в бюджет.

В СФЕРЕ ПОВЫШЕНИЯ ИНТЕНСИВНОСТИ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Проблема 2

Для арендаторов лесных участков установлены жесткие требования по сохранности подроста, ориентированные на естественное лесовосстановление.

Предложение

Предоставить арендатору право не сохранять подрост при заготовке древесины при условии обеспечения им искусственного лесовосстановления в установленный срок на соответствующей лесосеке.

№ поправки в
Приложении: 3.9.

Эффект

- арендатор получает право выбора стратегии лесопользования и ведения лесного хозяйства, включая возможность выбора технологий лесозаготовок и лесовосстановления;
- сокращаются сроки примыкания лесосек;
- сокращаются удельные затраты на заготовку древесины и лесовосстановление;
- увеличивается возможность влияния на породный состав выращиваемого древостоя.

В СФЕРЕ ПОВЫШЕНИЯ ИНТЕНСИВНОСТИ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Проблема 3

Отсутствуют нормативные документы, определяющие порядок создания и эксплуатации лесных плантаций

Предложение

Внести поправку в Лесной кодекс, предусматривающую принятие отдельного нормативного акта по порядку создания и эксплуатации лесных плантаций; разработать и утвердить данный документ.

№ поправки в
Приложении: 1.1.

Эффект

- активизация создания лесных плантаций за счет установления четких правил их формирования и эксплуатации, а также предоставления стимулирующих преференций;
- вовлечение в эксплуатацию не используемых в настоящее время земельных участков, в т.ч. выведенных из оборота земель сельхозназначения;
- увеличение лесистости территорий в зоне экономической доступности и связанные с этим экономические и экологические изменения;
- дополнительное депонирование углерода.

В СФЕРЕ ПОВЫШЕНИЯ ИНТЕНСИВНОСТИ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ И ВЕДЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Проблема 4

При существующей системе расчета арендной платы арендатор не заинтересован эффективно вести лесное хозяйство, поскольку ставки платы установлены за ресурс, а не за площадь.

Предложение

При аренде лесного участка для целей заготовки древесины устанавливать арендную плату за единицу площади лесного участка (1 га) вместо платы за единицу объема лесного ресурса (1 м³ расчетной лесосеки) .

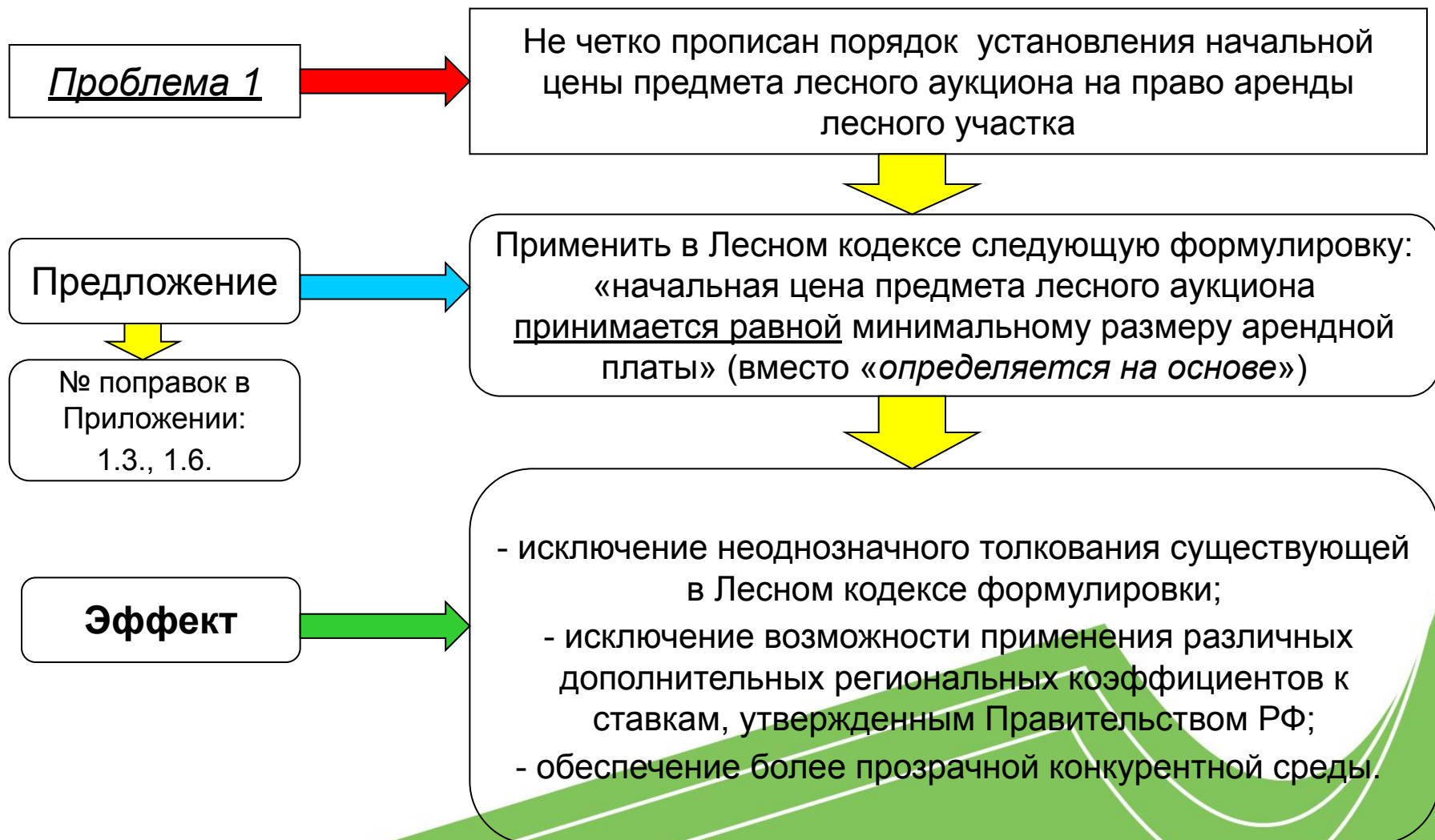
№ поправки в
Приложении: *

Эффект

- арендатор экономически заинтересован эффективно вести лесное хозяйство, поскольку получит дополнительный доход в случае увеличения съема древесины с единицы арендованной площади, увеличения доли хвойных пород и улучшения сортиментной структуры древостоев.

* - Реализация данного предложения потребует дополнительной разработки комплекса поправок

В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ МЕХАНИЗМОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ



В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ МЕХАНИЗМОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ

Проблема 2

Ставки платы за единицу лесного ресурса не дифференцированы для договоров аренды лесных участков (с ведением лесного хозяйства) и для договоров купли-продажи лесных насаждений (без затрат на его ведение).

Предложение

Ввести механизм, при котором при аренде лесных участков затраты на ведение лесного хозяйства вычитаются из размера арендной платы, рассчитанной по существующим ставкам.

№ поправки в
Приложении: 1.4.

Эффект

- повышение рентабельности лесозаготовок;
- установление справедливого механизма формирования арендной платы и платы по договору купли-продажи лесных насаждений;
- повышение для потенциальных арендаторов привлекательности лесных участков, требующих относительно высоких затрат на ведение лесного хозяйства.

В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ МЕХАНИЗМОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ

Проблема 3

При определении размера арендной платы не учитывается степень развития лесной инфраструктуры на лесном участке.

Предложение

При аренде лесных участков дифференцировать федеральные ставки платы за единицу лесного ресурса в зависимости от плотности лесных дорог – если плотность лесных дорог менее нормативной (оптимальной), должны применяться понижающие коэффициенты.

№ поправки в
Приложении: *

Эффект

- обеспечение равных конкурентных условий при аренде лесных участков с различной степенью развития лесной инфраструктуры ;
- повышение рентабельности лесозаготовок на лесных участках с недостаточно развитой инфраструктурой;

* - Реализация данного предложения потребует дополнительной разработки комплекса поправок

В СФЕРЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОСЕЧНОГО ФОНДА

Проблема 1

При аренде новых, ранее не освоенных, лесных участков не предусмотрен переходный период до полного освоения расчетной лесосеки; арендная плата взимается в полном объеме с первого года аренды.

Предложение

При аренде новых, ранее не освоенных, лесных участков предусмотреть пятилетний период, в течение которого арендная плата устанавливается в соответствии с объемом изъятия лесного ресурса, определенным проектом освоения лесов.

№ поправки в
Приложении: 1.5.

Эффект

- повышение рентабельности лесозаготовок;
- увеличение объемов заготовки древесины за счет повышения привлекательности транспортно не освоенных лесных участков для потенциальных арендаторов.

В СФЕРЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОСЕЧНОГО ФОНДА

Проблема 2

Отсутствует возможность использования объема расчетной лесосеки, неосвоенной в предыдущие годы.

Предложение

Разрешить арендаторам вовлекать в рубку недоиспользованные за предыдущие 3 года части расчетных лесосек.

№ поправки в
Приложении: 3.1.

Эффект

- более полное использование расчетной лесосеки на арендованных лесных участках;
- повышение стабильности обеспечения древесным сырьем перерабатывающих производств;
- субъекты РФ более успешно смогут выполнять целевой прогнозный показатель «съем древесины с 1 га лесопокрытой площади».

В СФЕРЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОСЕЧНОГО ФОНДА

Проблема 3

Не прописан порядок предоставления обоснованных отсрочек по заготовке и вывозке объемов древесины, заявленных в лесной декларации арендатора.

Предложение

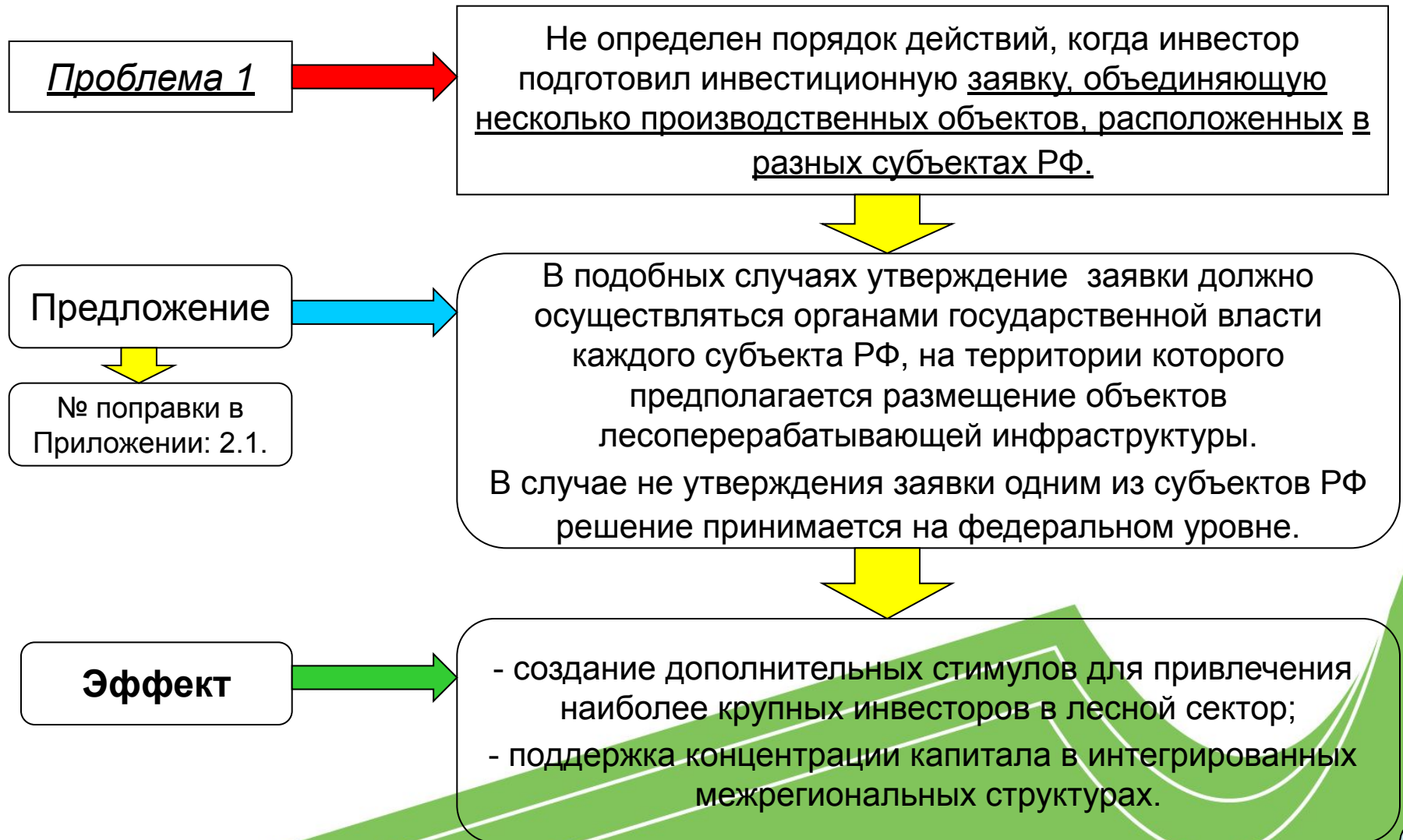
Установить четкий порядок (кем, на какой срок и по каким причинам) предоставления отсрочек по заготовке и вывозке древесины при аренде лесных участков.

№ поправки в
Приложении: 3.2.

Эффект

- исключение почвы для коррупции при предоставлении отсрочек по заготовке и вывозке древесины;
- уменьшение зависимости обеспечения древесным сырьем перерабатывающих производств от неблагоприятных объективных, в т.ч. погодных, факторов.

В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ



В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ

Проблема 2

Не определен порядок действий, когда заявителю для реализации инвестиционного проекта требуются лесные участки, расположенные не только по месту реализации проекта, но и в соседнем субъекте РФ.

Предложение

№ поправки в
Приложении: 2.3.

В подобных случаях перечень лесных участков, требуемых для реализации проекта, подлежит согласованию с органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации. В случае не согласования испрашиваемых лесных участков одним из субъектов РФ решение о предоставлении их в аренду принимается на федеральном уровне.

Эффект

- обеспечение реализации инвестиционных проектов древесным сырьем в необходимом количестве;
- создание заинтересованности у субъектов РФ в предоставлении лесных участков для реализации инвестиционных проектов в смежных регионах.

В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ

Проблема 3

Не определен порядок действий, когда два или более инвесторов в своих заявках претендуют на один и тот же лесной участок.

Предложение

В подобных случаях предпочтение должно отдаваться заявке, имеющей наибольшим индекс бюджетной эффективности.

№ поправки в
Приложении: 2.4.

Эффект

- исключение почвы для коррупции при согласовании лесных участков, на которые претендуют два и более инвесторов;
- исключение местного нормотворчества в ходе реализации федеральной программы.

В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В ОБЛАСТИ ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ

Проблема 4

Не определено, кто может выступать в качестве арендатора при заключении договора аренды лесного участка в рамках реализации приоритетного инвестиционного проекта.

Предложение

Предусмотреть возможность оформления договора аренды лесного участка, как на инвестора, так и на его дочерние (лесозаготовительные) предприятия.

№ поправки в
Приложении: 2.5.

Эффект

- упрощение отчетности и документооборота при лесопользовании за счет отсутствия необходимости заключать договора подряда или субаренды.

В СФЕРЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ МЕХАНИЗМОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ



* - Реализация данного предложения потребует дополнительной разработки комплекса поправок

Спасибо за внимание!



ОАО «Группа «Илим»
191025, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Марата, 17,
тел.: (812) 718 60 50, факс: (812) 718 60 06
www.ilimgroup.ru

© 2007 г.