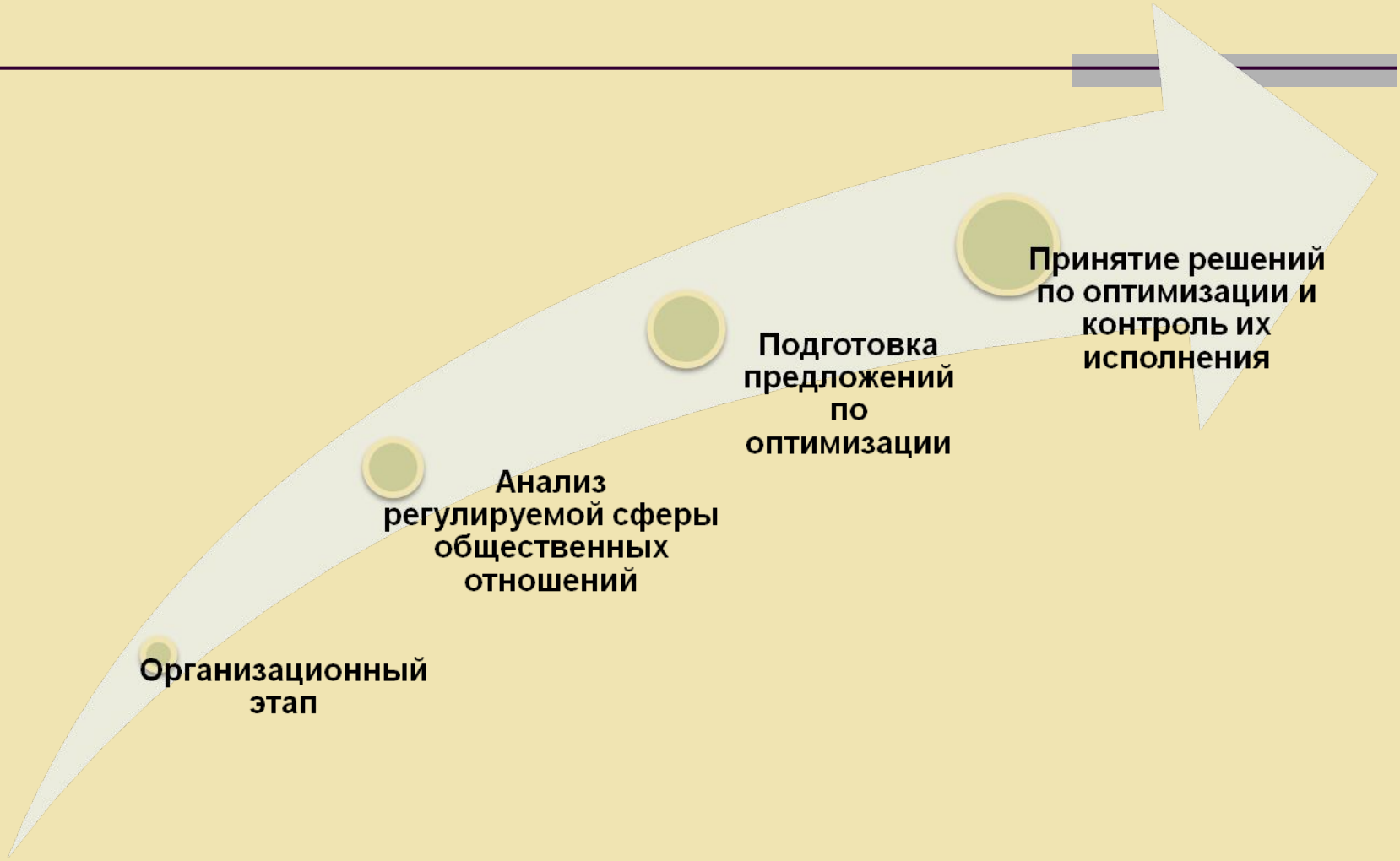
# Методология работы по сокращению избыточного государственного регулирования в субъектах Российской Федерации

**Лебедев Антон,**
юрист-эксперт АНО «Центр публичных реформ»
e-mail: lebedev@rosreforma.ru

# Общая схема работы по сокращению избыточного регулирования в приоритетной сфере регулирования (сфере общественных отношений)



# Организационный этап

**Определение приоритетных для оптимизации сфер регулирования**

- В целом – политическое решение. Однако существуют традиционно проблемные сферы: строительство, земельно-имущественные отношения, сфера благоустройства, транспортное обслуживание населения и т.д.
- Индикатор – величина издержек хозяйствующих субъектов, существование широкого рынка посреднических организаций и т.д.

**Определение целевых показателей, которых планируется достичь в результате оптимизации**

- Основной показатель – сокращение издержек бизнеса на соблюдение обязательных требований (путем сокращения срока предоставления государственных услуг, сокращения стоимости и числа платных услуг, сокращения числа контрольно-разрешительных процедур и т.д.). Может выражаться в виде места субъекта РФ в различных рейтингах.

**Определение субъектов, проводящих работу по оптимизации**

- Предоставление органу возможности реформировать полностью себя самому – допустимо в ряде случаев, но системно неверное решение.
- Требуется привлечение к реформированию субъектов, которые а) имеют достаточный опыт и возможность погружения в проблематику сферы, б) не имеют непосредственных интересов в оптимизируемой сфере

**Определение «площадки», на которой будут рассматриваться предложения по оптимизации**

- Политический руководитель (губернатор)
- Надведомственный орган (аналог Комиссии по административной реформе)
- Специальный орган, не осуществляющий регулирование в сфере (аналог Минэкономразвития)
- Специальное уполномоченное должностное лицо

# Анализ регулируемой сферы общественных отношений 1.

**Оценка рынка, в отношении которого осуществляется регулирование**

- Характеристика хозяйствующих субъектов (в т. ч. с точки зрения присутствия на рынке ГУ и ГУПов, субъектов из других регионов)
- Характеристика издержек хозяйствующих субъектов
- Характеристика рынка посреднических услуг

**Анализ федерального и регионального законодательства, муниципальных правовых актов в оптимизируемой сфере**

- Анализ инструментов регулирования с точки зрения полномочий, закрепленных в Федеральных законах № 184-ФЗ и № 131-ФЗ, иных рамок, установленных федеральным (региональным) законодательством
- Анализ инструментов регулирования с точки зрения целей правового регулирования
- Выявление дублирующих и спящих функций (процедур)

**Анализ правоприменительной практики (административной и судебной)**

- Выявление наиболее конфликтных ситуаций в отношениях «орган власти – предприниматель»
- Выявление пробелов и противоречий в регулировании, практики, отличающий от формально описанной и т.д.

# Правовые рамки, в которых находятся субъекты Российской Федерации и муниципальные образования

Федеральные законы, определяющие полномочия ОГВ субъектов и ОМСУ

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (о государственном (муниципальном) контроле)

**Субъект Российской Федерации, муниципальное образование**

Федеральные законы от 04.05.2011 № 99-ФЗ (о лицензировании), от 27.07.2010 № 210-ФЗ (о государственных (муниципальных) услугах)

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (о защите конкуренции)

# Анализ регулируемой сферы общественных отношений 2.

**Анализ интернет-источников, специальной литературы и т.д.**

**Проведение опроса представителей бизнес-сообщества, государственных (муниципальных) служащих**

**Анализ лучших практик (российских, по возможности - зарубежных) управления в оптимизируемой сфере**

- Выявление скрытых административных барьеров, конфликтных ситуаций, иных проблем регулирования и правоприменительной практики, получение информации о рынке посреднических услуг, о возможных путях оптимизации регулирования в сфере и т.д.

**Оценка эффективности расходования средств бюджета на осуществление функции в оптимизируемой сфере**

- Оценка оптимальности распределения материальных, людских и иных ресурсов, в том числе в части государственных учреждений и предприятий.
- Оценка оптимального сочетания «механизм регулирования – финансовое обеспечение». Общая логика в условиях бюджетных ограничений – регулирование должно строиться не только от абстрактных представлений о «должном» уровне регулирования, но и от тех финансовых ресурсов, которые может выделить соответствующий бюджет на эти цели

**Формирование полного представления о регулируемой сфере, её проблемах и путях оптимизации управления в ней**

# Подготовка предложений по оптимизации

**Подготовка предложений по сокращению избыточного регулирования**

- Могут включать:
- а) оптимизация состава услуг (функций);
- б) сокращение сроков предоставления (исполнения) услуг (функций);
- в) упразднение избыточных (дублирующих) административных процедур;
- г) переход к оказанию услуг в электронном виде;
- д) сокращение состава требуемых с заявителей документов и т.д.
- Может быть подготовлена «линейка» предложений (возможные варианты с указанием их «плюсов» и «минусов»)

**Оценка рисков, связанных с реализацией предложений (переходом из ситуации «как есть» к ситуации «как будет»)**

- Риски могут быть связаны с необходимостью:
- а) подготовки и одновременного принятия целого массива нормативных актов;
- б) адаптации участников правоотношений к изменившемуся регулированию;
- в) разработки и реализации ряда организационных, информационных и иных мероприятий, (внедрение информационных систем, категорирование объектов регулирования и т.д.);
- г) повышения квалификации гражданских служащих;
- д) оптимизации структуры органов власти и подведомственных им учреждений

# Принятие решений по оптимизации (плана мероприятий по оптимизации). Контроль исполнения плана мероприятий.

**Подготовка и утверждение решений по оптимизации**

**Подготовка и утверждение плана мероприятий по реализации решений по оптимизации**

- Целесообразно для повышения эффективности выполнения принятых решений их утверждение (утверждения плана мероприятий) на высоком уровне – высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации;
- В плане необходимо учитывать не только решения, требующие внесения изменений в НПА, но и иные мероприятия, направленные на реализацию предложений по оптимизации.

**Организация периодического мониторинга и контроля исполнения плана мероприятий**

**Оценка достижения заявленных целевых показателей оптимизации сферы**

- Определение уполномоченного на контроль исполнения плана органа
- Периодическая оценка хода выполнения плана, привлечение к ответственности органы власти, срывающие его выполнение
- Проведение периодического мониторинга (в т.ч. в виде социологических исследований) внедрения новых механизмов регулирования
- Корректировка плана в случае необходимости
- Итоговая оценка достижения заявленных целей регулирования (целевых показателей). Выяснение причин, препятствующих их достижению

# Образец плана мероприятий по совершенствованию государственного управления в оптимизируемой сфере общественных отношений

| Наименование мероприятия | Срок исполнения мероприятия | Ответственные исполнители |
|---|---|---|
| Подготовка проекта закона N-ской области … | III квартал 2012 года | Наименования органов власти |
| Подготовка доклада … (о выполнении конкретных мероприятий) | IV квартал 2012 года | Наименования органов власти |
| Подготовка проекта федерального закона о внесении изменений | IV квартал 2012 года | Наименования органов власти |
| Проведение серии семинаров с хозяйствующими субъектами … | I квартал 2013 года | Наименования органов власти |
| Внедрение информационной системы… (разработка информационного ресурса) | I квартал 2013 года | Наименования органов власти |