



СЕМИНАР

по вопросу разработки, представления и регистрации
в органах государственного пожарного надзора
МЧС России
деклараций пожарной безопасности

г. Барнаул



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА О ТРЕБОВАНИЯХ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» состоит из 8 разделов и содержит 34 главы, 152 статьи.

- Раздел I. Общие принципы обеспечения пожарной безопасности.
- Раздел II. Требования пожарной безопасности при проектировании городских и сельских поселений.
- Раздел III. Требования пожарной безопасности при проектировании и строительстве зданий и сооружений.
- Раздел IV. Требования пожарной безопасности к производственным объектам.
- Раздел V. Требования пожарной безопасности к пожарной технике.
- Раздел VI. Требования пожарной безопасности к продукции общего назначения.
- Раздел VII. Оценка соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности.
- Раздел VIII. Заключительные и переходные положения.



УСЛОВИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В соответствии со ст. 6 Технического Регламента:

Пожарная безопасность объекта защиты обеспечивается выполнением следующих условий:

1. реализации в полном объеме обязательных требований пожарной безопасности, установленных техническим регламентом, и использованием положений нормативных документов по пожарной безопасности;
2. обеспечения допустимых значений пожарного риска, установленных техническим регламентом.

ст. 79 Технического регламента:

Индивидуальный пожарный риск в зданиях, сооружениях и строениях не должен превышать значение 10^{-6} в год при размещении отдельного человека в наиболее удаленной от выхода из здания, сооружения и строения точке.



Статья 6. Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности

5. Юридическим лицом - собственником объекта защиты (зданий, сооружений, строений и производственных объектов) в рамках реализации мер пожарной безопасности должна быть представлена в уведомительном порядке до ввода в эксплуатацию объекта защиты декларация пожарной безопасности в соответствии со статьей 64 настоящего Федерального закона.

декларация пожарной безопасности - форма оценки соответствия, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска

объект защиты - продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, строения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре



Статья 64. Требования к декларации пожарной безопасности

1. Декларация пожарной безопасности составляется **в отношении объектов защиты, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации, а также для зданий класса функциональной пожарной опасности Ф1.1** и предусматривает:
 - 1) оценку пожарного риска (если проводится расчет риска);
 - 2) оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара (может быть проведена в рамках добровольного страхования ответственности за ущерб третьим лицам от воздействия пожара).
2. В случае, если собственник объекта защиты или лицо, владеющее объектом защиты на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному основанию, предусмотренному федеральным законом или договором, выполняют требования федеральных законов о технических регламентах и нормативных документов по пожарной безопасности, **в декларации указывается только перечень указанных требований для конкретного объекта защиты.**
3. Декларация пожарной безопасности на проектируемый объект защиты составляется застройщиком либо лицом, осуществляющим подготовку проектной документации.



Статья 64. Требования к декларации пожарной безопасности

- 4. **Собственник объекта защиты, или лицо, владеющее объектом защиты на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо по иному основанию, предусмотренному федеральным законом или договором, или орган управления многоквартирным домом,** разработавшие декларацию пожарной безопасности, **несут ответственность** за полноту и достоверность содержащихся в ней сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- 5. Разработка декларации пожарной безопасности не требуется для объектов индивидуального жилищного строительства высотой не более трех этажей.
- 6. Декларация пожарной безопасности уточняется или разрабатывается вновь в случае изменения содержащихся в ней сведений или в случае изменения требований пожарной безопасности.
- 7. **Для объектов защиты, эксплуатирующихся на день вступления в силу настоящего Федерального закона, декларация пожарной безопасности предоставляется не позднее одного года после дня его вступления в силу.**
- 8. *Форма и порядок регистрации декларации пожарной безопасности утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.*



Приказ МЧС № 91 от 24.02.2009 г.

Приказ

24 февраля 2009 № 91

Зарегистрировано в Минюсте РФ 23 марта 2009 г.

Регистрационный N 13577

Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности

В соответствии со статьей 64 Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" и в целях повышения уровня пожарной безопасности объектов защиты приказываю:

1. Утвердить:

- форму декларации пожарной безопасности (приложение N 1);
 -
 - порядок регистрации декларации пожарной безопасности (приложение N 2).
2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 мая 2009 г.

Министр

С.К. Шойгу



Форма декларации пожарной безопасности объекта защиты

Зарегистрирована _____

"__" _____ 20__ г.

Регистрационный N _____

ДЕКЛАРАЦИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Настоящая декларация составлена в отношении _____

Основной государственный регистрационный номер
записи о государственной регистрации юридического лица _____

Идентификационный номер налогоплательщика _____

Место нахождения объекта защиты _____

Почтовый и электронный адреса, телефон, факс юридического лица и объекта защиты _____

№ п/п	Наименование раздела
I	Оценка пожарного риска, обеспеченного на объекте защиты
II	Оценка возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара
III	Перечень федеральных законов о технических регламентах и нормативных документов по пожарной безопасности, выполнение которых обеспечивается на объекте защиты

Настоящую декларацию разработал _____

(Должность, фамилия, инициалы)

_____ (Подпись)

«__» _____ 20__ г.

М.П.



Титульный лист ДЕКЛАРАЦИИ

Зарегистрирована _____

(Наименование отдела (отделения, инспекции) ГПН)

"__" _____ 20__ г.

Регистрационный N _____

ДЕКЛАРАЦИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Настоящая декларация составлена в отношении _____

(Указывается организационно-правовая форма юридического лица, функциональное назначение, полное и сокращенное наименование (в случае, если имеется), в том числе фирменное наименование объекта защиты)

Основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица _____

Идентификационный номер налогоплательщика _____

Место нахождения объекта защиты _____

(Указывается адрес фактического места нахождения объекта защиты)

Почтовый и электронный адреса, телефон, факс юридического лица и объекта защиты



Декларация составляется в отношении:

1. Объектов капитального строительства, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение государственной экспертизы, за исключением:
 - отдельно стоящих жилых домов высотой не более трех этажей, предназначенных для проживания одной семьи (объекты индивидуального жилищного строительства);
 - жилых домов высотой не более трех этажей, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает десяти, и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки);
 - многоквартирных домов высотой не более трех этажей, состоящих из одной или нескольких блок - секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования;



Декларация составляется в отношении:

отдельно стоящих объектов капитального строительства высотой не более двух этажей, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

отдельно стоящих объектов капитального строительства высотой не более двух этажей, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами.



Декларация составляется в отношении:

2. Зданий класса функциональной пожарной опасности Ф1.1
(помещения в этих зданиях, как правило, используются круглосуточно, контингент людей в них может иметь различный возраст и физическое состояние, для этих зданий характерно наличие спальных помещений) :

- Зданий детских дошкольных образовательных учреждений.
- Специализированных домов престарелых и инвалидов (не квартирные).
- Больниц.
- Спальных корпусов образовательных учреждений интернатного типа и детских учреждений.



ДЕКЛАРАЦИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Для зданий (сооружений), кроме индивидуальных жилых домов высотой не более 3-х этажей

Для промышленных объектов

требования технического регламента «О требованиях пожарной безопасности» и нормативных документов выполняется в полном объеме

Требования технического регламента выполняются, а требования нормативных документов выполняется не в полном объеме

Декларация пожарной безопасности предусматривает

перечень требований технического регламента «О требованиях пожарной безопасности» и нормативных документов для конкретного объекта защиты

- ✓ *оценку пожарного риска;*
- ✓ *оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара;*

РИСК определяется по методикам, утвержденным в установленном порядке



Нормативные документы:

ГОСТ 12.1.004-91* «Пожарная безопасность. Общие требования», СНиП 2.01-02-85* «Противопожарные нормы», СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений», СНиП 2.08.02-89* «Общественные здания и сооружения», СНиП 31-05-2003 «Общественные здания административного назначения», Правила устройства электроустановок (ПУЭ), НПБ 88-2001* «Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила», НПБ 110-03 «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией», НПБ 104-03* «Системы оповещения и управления эвакуацией при пожарах в зданиях и сооружениях», СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения», СНиП 2.04.01-85* «Внутренний водопровод и канализация зданий», СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция и кондиционирование», Правил пожарной безопасности ППБ 01-03, СО-153-34.21.122-2003 «Инструкция по устройству молниезащиты зданий и промышленных коммуникаций», СНиП II-26-76 «Кровли», ППБ 01-03 «Правила пожарной безопасности»



СВОДЫ ПРАВИЛ

- 1. Свод правил 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы», приказ МЧС России от 25.03.2009 № 171.
- 2. Свод правил 2.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» приказа МЧС России от 25.03.2009 № 172.
- 3. Свод правил 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности», приказ МЧС России от 25.03.2009 № 173.
- 4. Свод правил 4.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», приказ МЧС России от 25.03.2009 № 174.
- 5. Свод правил 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования», приказ МЧС России от 25.03.2009 № 175.
- 6. Свод правил 6.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности», приказ МЧС России от 25.03.2009 № 176.
- 7. Свод правил 7.13130.2009 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Противопожарные требования», приказ МЧС России от 25.03.2009 № 177.
- 8. Свод правил 8.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности», приказ МЧС России от 25.03.2009 № 178.
- 9. Свод правил 9.13130.2009 «Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации», приказ МЧС России от 25.03.2009 № 179.
- 10. Свод правил 10.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Внутренний противопожарный водопровод. Требования пожарной безопасности», приказ МЧС России от 25.03.2009 № 180.
- 11. Свод правил 11.13130.2009 «Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения», приказ МЧС России от 25.03.2009 № 181.
- 12. Свод правил 12.13130.2009 «Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности», приказа МЧС России от 25.03.2009 № 182.



ПОРЯДОК РЕГИСТРАЦИИ

Декларация разрабатывается и представляется собственником объекта защиты или лицом, владеющим им на праве пожизненного наследуемого владения, хозяйственного ведения, оперативного управления либо на ином законном основании (декларантом).

Декларант, разработавший декларацию, несет ответственность за полноту и достоверность содержащихся в ней сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Декларация составляется согласно установленной форме в двух экземплярах, подписывается декларантом и направляется в территориальный отдел (отделение, инспекцию) структурного подразделения ГПН.

Декларация пожарной безопасности уточняется или разрабатывается вновь в случае изменения содержащихся в ней сведений или в случае изменения требований пожарной безопасности.

Должностные лица органа МЧС России проверяют соответствие заполнения поступившей декларации установленной форме в течение пяти рабочих дней и в случае соответствия заполнения декларации установленным к ней требованиям осуществляют ее регистрацию путем внесения необходимых сведений в перечень деклараций пожарной безопасности.

При несоответствии заполнения декларации установленным к ней требованиям должностные лица органа МЧС России возвращают декларацию декларанту с письменным указанием мотивированных причин отказа в ее регистрации. В течение трех рабочих дней с момента присвоения декларации регистрационного номера один ее экземпляр



Алгоритм составления, регистрации и проверки декларации пожарной безопасности

Изучение собственником объекта защиты требований Технического регламента и нормативных документов по пожарной безопасности

Подготовка собственником объекта защиты декларации пожарной безопасности

Направление декларации пожарной безопасности в орган государственного пожарного надзора

Проверка формы декларации пожарной безопасности и регистрация её в органе государственного пожарного надзора

Проверка требований пожарной безопасности, изложенных в декларации, государственным пожарным надзором в ходе плановой выездной проверки



Законодательная база аудита пожарной безопасности

1. Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Статья 6. Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной

_____ безопасности часть 1. Пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной, если: в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами и техническими регламентами; пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных на

Статья 144. Формы оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности

часть 1. Форма оценки соответствия объектов защиты (продукции): независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности); часть 2. Порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного



Участники независимой оценки пожарного риска



- юридические лица любой организационно - правовой формы;
- наличие 3-х штатных экспертов по НОПР;
- наличие договора страхования профессиональной ответственности;
- аккредитация в установленном порядке.

Организации по независимой оценке пожарного риска



- юридические лица.

Хозяйствующие субъекты, в отношении которых проводится независимая оценка пожарного риска



- предстраховая экспертиза объекта защиты с целью оценки возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара.

Страховые организации



Система независимой оценки рисков в области пожарной безопасности

Центральный орган – МЧС России

- устанавливает порядок и проводит аккредитацию организаций по независимой оценке рисков;
- устанавливает порядок и аттестует экспертов по независимой оценке рисков;
- осуществляет контроль за деятельностью аккредитованных организаций;
- ведет соответствующие государственные реестры.



Организации по независимой оценке рисков

- проводят независимую оценку рисков;
- информируют органы ГПН о неустранении нарушений требований пожарной безопасности, выявленных в ходе проведения независимой оценки рисков.



Органы ГПН

- проводят мероприятия по надзору (контролю);
- не проводят мероприятия по надзору (контролю), в случае устранения на объекте защиты нарушений требований пожарной безопасности, выявленных в ходе проведения независимой оценки рисков.

Субъекты хозяйственной деятельности

- иницируют проведение независимой оценки рисков;
- осуществляют мероприятия по устранению нарушений требований пожарной безопасности.

Страховые организации

- иницируют проведение независимой оценки рисков на объектах защиты с целью определения страховых тарифов.

Примечание: аккредитация организаций по независимой оценке рисков и контроль за их деятельностью, осуществляется за счет средств федерального бюджета Российской Федерации.