

Регулирование трудовых отношений в социальном государстве

И.Л. Сизова

Д.СОЦ.Н.

(Нижегородский государственный университет им. Н.И.Лобачевского)

Цели:

1. Привести аргументы в защиту вывода о том, что социальное государство возникло и развивалось как средство решения фундаментального конфликта между трудом и капиталом. В настоящее время его базовая цель – поддержание «общества труда».
2. Сравнить модернизаторские усилия в области регулирования трудовых отношений в России и в странах Западной Европы

- Контент-анализ групповых дискуссий с немецкими учеными – экспертами в области регулирования социально-трудовых отношений
- Анализ выступлений и публикаций ведущих отечественных ученых (социологов, экономистов) по поводу кризиса и необходимости модернизации социальной политики в России

Дополнительно:

Анализ биографических интервью с лицами, обратившимися за помощью в службу занятости (район г. Н.Новгород)

Состояние социально-трудовой сферы в 2010 г.:

прогрессирующее удешевление рабочей силы;
высокий оборот рабочей силы вследствие незначительных затрат
при увольнении и высокой степени взаимозаменяемости работников;
разрастание нетипичных форм занятости и неявных трудовых
контрактов; неформальная (теневая) и не поддающаяся учету
занятость (прочая), по некоторым данным (НИСП) - 38 млн. чел.;
большие объемы общественных работ, используемых для
поддерживания безработицы;
хронический характер безработицы (более 12 мес.), новые формы
безработицы (квалификационно-специфическая, возрастная);
неэффективное обучение и переобучение безработных;
ухудшение кадрового состава занятых в социально значимых
областях – образовании, здравоохранении;
оппортунистическое поведение работодателей, которое в крайней
форме ведет к прямому обогащению за счет работников.



Единство поменяла свое лицо: в структуре бедности – более
70% трудоспособные (трудящиеся) лица.

Трудовые отношения становятся важнейшей проблемой социальной политики в России

Т.Малева: модернизация экономики требует модернизации социальной политики: «Базовым параметром, от которого зависят все прочие социальные параметры, является рынок труда. Особенно это верно для России, где абсолютное большинство населения — лица наемного труда, и трудовые доходы определяют уровень благосостояния всего населения».

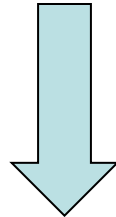
Е.Гонтмахер: активные меры центров занятости, создание системы непрерывного образования, развитие малого бизнеса, квалифицированное государство (мониторинг, открытые дискуссии): «...из общего контекста выхватывается далеко не самый важный фрагмент, работа с которым с упорством, достойным лучшего применения, изображается в виде адекватного ответа на стоящие перед Россией вызовы. Характерный пример - приоритетные национальные проекты, реальная эффективность которых крайне низка, но зато какая PR-кампания!»

Р.Капелюшников: «гибкость ради роста» - поддержание гибкости рынка труда при сокращении «дорогих» формальных ограничений: «Успешное развитие российской экономики невозможно без эффективной и живущей по прозрачным правилам системы трудовых отношений».

А. Московская: «...Росстат испытывал повышенное давление со стороны органов власти в связи с предоставлением информации, угрожающей социальной стабильности в условиях кризиса. В 2008-2009 гг... к таким чувствительным областям стала относиться статистика труда».

«Социальный вопрос» в период формирования рынка труда в европейских странах

- Неравный, несвободный обмен рабочей силы
- Конкуренция между работниками
- Подчинение рабочего в трудовом процессе
- Нехватка рабочих мест



Рынок труда – это рынок работодателя
Пауперизм

Социальное государство - это

- Посредник в отношениях работодателя и лиц наемного труда
 - Защитник рабочих от превратностей свободного рынка
 - Распределитель рабочих мест
 - Работодатель
-

Обоснование:

- преодоление революционных тенденций и интеграция рабочих в капиталистическую экономику
- следствие легитимации рабочего и профсоюзного движения («левые» партии у власти)
- функциональная потребность капиталистической экономики

Регулирование «нормальных трудовых отношений» в индустриальной экономике

- Регулирование длительности и времени труда (40 часов/45 лет), ориентация на мужской труд
- Регулирование найма и увольнения (бессрочные трудовые договоры)
- Тарифное назначение з/п, МРОТ
- Создание профессиональной и квалификационной структуры (профессия, уровень образования, языковые знания)
- Социальное страхование по безработице, болезни, старости, инвалидности, несчастном случае на производстве

Институциональный комплекс социального государства

Структура рынка
труда
в социальном
государстве

Первый,
регулярный
рынок труда

Второй,
стимулируемый
рынок труда

Третий,
общественный
рынок труда

Обязанности работодателя

- Участие в переговорах с профсоюзами и государством (механизм социального партнерства) на отраслевом и центральном уровне с целью тарификации з/п

Эффект: искусственное повышение з/п

- Участие в оплате части социальных взносов за своих работников в фонды социального страхования

Эффект: увеличение издержек на рабочую силу

- Производственная социальная политика («социальный пакет»)

Эффект: увеличение издержек на рабочую силу

Обоснование:

- стабилизация занятости, заинтересованность трудящихся
- сглаживание противоречий между трудом и капиталом
- социальная справедливость

«Моральный кодекс» работодателя в социальном государстве

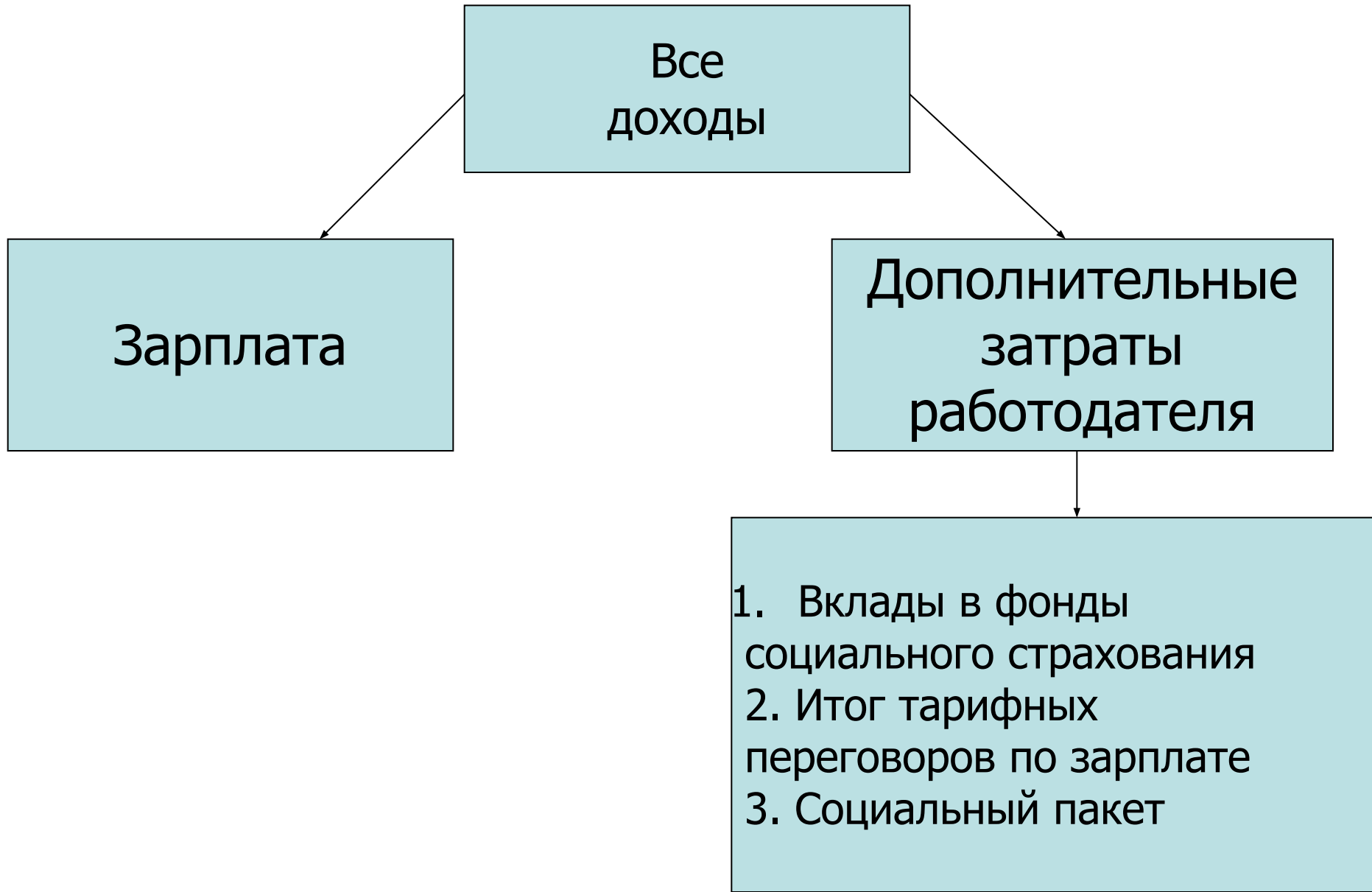
- ❖ Работодатель осознает, что для широких слоев населения доходы являются прямым следствием занятости, поэтому люди, приходящие на рынок труда, претендуют на постоянную занятость в течение большого отрезка жизненной биографии;
- ❖ Работодатель должен согласовывать свои требования к наемным работникам с образованием и квалификацией, которые работники приносят на рынок труда, и которые зависят от действующей системы образования, ее эффективности и качества;
- ❖ Работодатель понимает, что в индустриальных обществах наемный труд и труд вообще является центральным фактором общественной жизни, поэтому человек приносит на рынок труда свои жизненные риски и шансы, которые едва ли можно разрешить вне этой системы;
- ❖ Работодатель осознает, что социальный и материальный статус работника во многом зависит от его положения на рынке труда;
- ❖ Работодатель знает, что занятость имеет для работников не только экзистенциальное, но еще и социальное значение, поэтому предприятие и работа образуют социальное пространство, в котором формируется самооценка работника.

Функции социального государства

1. **Социально-политическая:** перераспределение доходов граждан в течение всех фаз их жизненного цикла/трудовой жизни
2. **Структурно-политическая и функция роста:** регулирование нацеленного поиска места труда в соответствии с квалификацией и профессиональными возможностями
3. **Конъюнктурно-политическая:** автоматическая стабилизация покупательной способности населения во время кризиса и высокой безработицы
4. **Общественно-политическая:** обеспечение социального мира
5. **Регионально-политическая:** централизованное социальное фланкирование

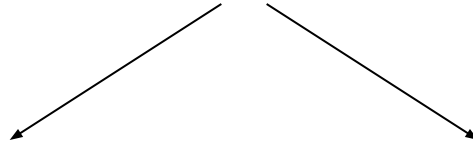
Механизмы: система социального страхования, пассивные, активные социальные услуги

Доходы трудящегося



Автономия экономически активных лиц в социальном государстве

Социальные и трудовые права



Гарантии стабильной занятости и достойной заработной платы

Материальная поддержка в случае невозможности трудовой деятельности

1. Независимая позиция на рынке труда
2. Независимость от семейных и соседских сетей поддержки

Критерии социальной государственности
индустриального типа (концепция Г.Эспинг-Андерсена)

Декоммодификация (обеспечение вне рынка)

Резидуальность (объем услуг социальной помощи в общем социальном продукте)

Приватизация (объем самостоятельных расходов на обеспечение жизненных рисков в общих социальных расходах)

Корпоративизм/Этатизм (доля дифференцируемой по профессиональным группам системы социального обеспечения; доля расходов на обеспечение госчиновников)

Стратификация (стремление к равенству)

Перераспределение (степень выраженности прогрессии подоходных налогов)

Гарантии полной занятости (расходы на активную политику на рынке труда; уровень безработицы в соотношении с динамикой занятости; государство как работодатель)

Кризис социального государства

- Экономическая глобализация и не только (борьба за месторасположение капиталов и производств)
 - Изменение структуры хозяйства (выделение и рост сектора услуг, сокращение индустриальной экономики)
 - Рост атипичных форм и видов труда (прежде всего, ограниченных по времени трудовых контрактов и низкооплачиваемого сектора труда)
-

Следствия:

- Рост безработицы
 - Рост неустойчивой занятости
 - Снижение квалификаций
 - Рост нелегального труда
 - Сегментация рынка труда
 - Рост материальной и социальной уязвимости экономически активного населения
 - Сокращение влияния профсоюзов
 - Потеря части контроля над сферой социально-трудовых отношений
 - Дискуссии о неэффективности институтов социального государства
-

Обоснование:

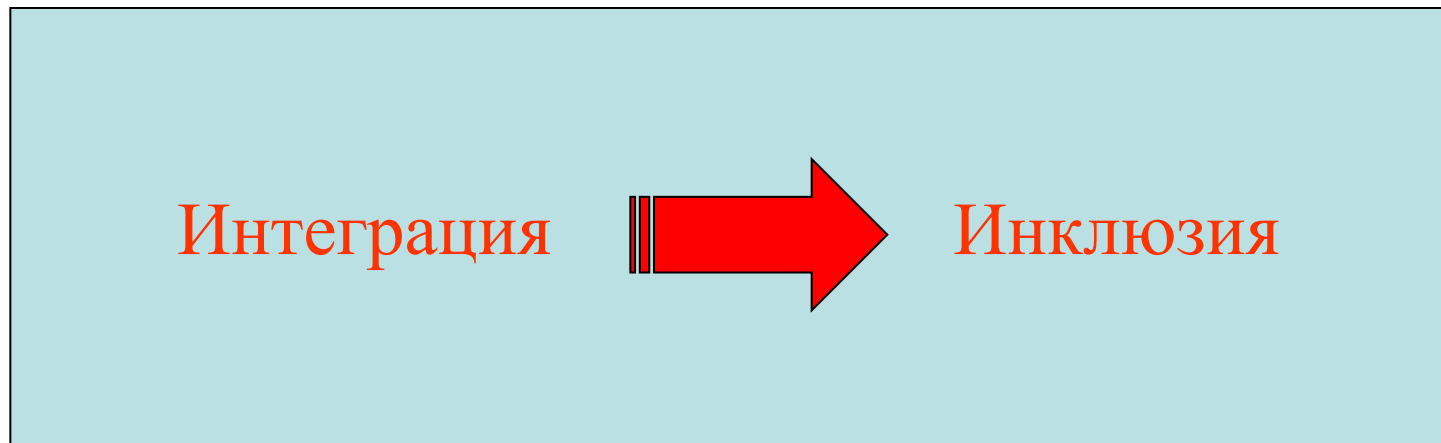
- Трансформация экономики вызвала «устаревание» институционального комплекса социального государства
- Государство провоцирует иждивенчество и социальные проблемы

Модернизация социально-политического регулирования социально-трудовых отношений

Задачи:

1. Стимулирование занятости и самообеспечения
2. Приспособление системы социальной защиты экономически активных лиц к новым реалиям

Смена парадигмы политики благосостояния:



Цитаты:

Д-р А.Вагнер:

«...реформы Хартца внесли дерегулирующий эффект. Потерян стандарт занятости. Раньше Германия была конкурентоспособной на основании сильно регулируемого рынка труда, она производила высококвалифицированную занятость, например, при помощи тарифного регулирования, системы повышения квалификации и других возможностей, которые между тем потеряны. Но потеряна отнюдь не кукла. ...Я могу сказать, что появились значительные социальные проблемы, обостряющиеся из года в год. ...Расширяется круг лиц, которые иногда работают, иногда нет, они не являются действительно защищенными, действительно интегрированными, стабильно работающими, но этих людей трудно выделить из общей массы».

Проректор ун-та Дуйсбург-Эссен, профессор У.Кламмер:

«Политика на рынке труда не особенно влияет на уровень занятости или безработицы, но имеет определенное влияние на структуру занятости и безработицы... С общественной точки зрения важно предложить безработным рабочие места, чтобы сохранить их в трудовых отношениях, тем самым продолжать развивать их квалификацию, сохранять их чувство участия. И, если согласиться, что посредством политики на рынке труда общие рабочие силы не растут, то можно предположить, что с точки зрения участия, причастности людей, которые могут играть активную роль, политика на рынке труда имеет большое значение и может оцениваться как позитивная».

Задачи регулирования социально-трудовых отношений при переходе к постиндустриальной экономике

1. Повышение мобильности рабочей силы
2. Легализация атипичных видов и форм труда
3. Снижение общего налогообложения, выраженности прогрессии налогообложения, издержек предприятий на труд, налоговые льготы
4. Либерализация регламентирувания найма и увольнений, критериев «приемлемого труда», децентрализованное назначение з/п
5. «Базовое социальное обеспечение» для малоимущих групп трудящихся и для «исчерпавших» трудовые источники доходов
6. Бюджетное финансирование социальных пособий
7. Стимулирование образовательного и социального потенциала населения
8. Активные программы государства на рынке труда
9. Индивидуальное сопровождение «ищущих работу» (практики социальной работы вместо социальных прав)

Цели модернизации социальной политики в России:

- От политики низкой безработицы – к политике эффективной занятости;
- от дешевых и неквалифицированных рабочих мест - к рабочим местам с достойной заработной платой и высокой квалификацией труда;
- от жесткого трудового законодательства и слабой дисциплины экономических субъектов – к гибкому трудовому законодательству и высокой дисциплине участников рынка;
- от инструмента борьбы с бедностью – к системе страхования и накоплений;
- изменение распределения ресурсов как способ преодоления бедности и неравенства при помощи прогрессивной шкалы налогообложения доходов.

Из биографического интервью:

«...из службы занятости меня направили в городской центр занятости населения на курсы бухгалтера. Курсы мне не понравились, т.к. знаний не получила. На курсы ходило 60 человек, а компьютеров было всего 10... Работу я так и не нашла, потому что всем работодателям требуются бухгалтеры с опытом работы...».



- А.Московская: «Этап 1999-2008 гг. ...характеризуется тем, что на фоне финансового оздоровления и экономического роста в сфере государственного регулирования трудовой сферы произошло заметное отступление от исходных принципов «социального государства» и выстраивание системы, в которой все большее число решений по поводу функционирования социально-трудовой сферы принимается на микроуровне, т.е. в ходе договорных отношений между работниками и работодателями. С учетом неравенства в ресурсах и информации между бизнесом и работниками, в отсутствии прозрачной судебной системы и сильных профсоюзов как института реальной защиты прав работников такое смещение означает усиление контроля бизнеса над социально-трудовой сферой. При этом государство не устраняется полностью, но его притязания на регулирование становятся менее прозрачными, а ответственность уменьшается»

