



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

**Третий Невский международный  
экологический конгресс**

**Контрольно-надзорная деятельность  
в формировании новой  
эколого-экономической политики**

**Руководитель Росприроднадзора  
Владимир Владимирович Кириллов**

**г.Санкт-Петербург**

**14 мая 2010 г.**





Из выступления Президента РФ на заседании  
Совета Безопасности по вопросу обеспечения  
экологической безопасности России 30 января 2008 года

**«Сегодня нужно активно развивать  
экологические новации – это один из  
высокоприбыльных и бурнорастущих  
секторов мировой экономики» .**

- **Экологическая ситуация в России стала препятствием на пути устойчивого социально-экономического развития страны.**
- **Экстенсивный рост производства и потребления возобновляемых ресурсов опережает возможности самовосстановления биосферы.**
- **Напряженная ситуация складывается и с потреблением не возобновляемых ресурсов, в первую очередь, топлива.**



# Целевые индикаторы

№№ п/п	Показатель	2009г.	2010г.	2012г.	2016г.	2020г.
1	Уровень воздействия на окружающую среду	100%(*)	-	70%	30%	15%
2	Число городов с «высоким» и «очень высоким» уровнем загрязнения	100%(*)	-	-	80%	50%
3	Экологический сектор экономики (стоимость/занятость)	1млрд.\$/ 30 тыс. чел.	1,5 млрд.\$/ 50 тыс. чел.	5млрд.\$/ 100 тыс. чел.	20млрд.\$/ 200 тыс. чел.	30млрд.\$/ 300 тыс. чел.
4	Эффективность ресурсопотребления Размещение отходов в окружающей среде	-	-	70%	40%	5%

(\* ) – факт 2009 г., принимаемый за базу



## Задачи Росприроднадзора по “Плану действий Правительства РФ до 2012 г” и “Стратегии социально-экономического развития России на период до 2020 г”

### На период до 2012 года

	2010	2012
• Снижение удельных показателей выбросов (в % по отношению к 2007 году).....	10	20
• Снижение удельных показателей сбросов.....	10	20
• Снижение удельных показателей размещения отходов.....	10	20
• Отношение числа видов редких и исчезающих объектов животного и растительного мира к общему числу видов, как показатель стабильности (воспроизводства) экосистем (%).....	20	20
• Доля площади страны, занятой заповедниками и национальными парками (%).....	2,8	3

### На период до 2020 года

• Уменьшение числа территорий, находящихся по экологическим показателям в критическом или околукритическом состоянии (раз).....	5
• Снижение числа городского населения, проживающего в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха (раз).....	4
• Рост рынка экологических товаров и услуг (раз).....	5
• Снижение энергоемкости производств (%).....	40



# Воздействие на деятельность природопользователей посредством проведения контрольно-надзорных мероприятий

## Цели воздействия контрольно-надзорных органов на предприятия-природопользователи

- возвращение нарушителей к соблюдению установленных экологических требований;
- наказание или сдерживание нарушителей и, таким образом, профилактика нарушений;
- устранение экономической выгоды от несоблюдения требований, и, таким образом, поддержание справедливой конкуренции;
- требование принять конкретные меры по проведению анализов, мониторинга или предоставлению информации;
- возмещение экологического ущерба (вреда);
- преодоление проблем управления компаний с целью повышения инновационной составляющей в деятельности предприятия-природопользователя (переход на наилучшие существующие технологии)

## Механизмы работы территориальных органов Росприроднадзора

- выдача обязательных к исполнению предписаний об устранении допущенных нарушений
- административные санкции, в виде предупреждения, штрафа
- расчет вреда, причиненного природному ресурсу допущенным нарушением, с последующим предъявлением иска на возмещение ущерба, нанесенного природным ресурсам
- в особо опасных случаях или чрезвычайных ситуациях-приостановка деятельности на срок до 5 суток постановлением государственного инспектора или запрещение дальнейшей деятельности природопользователя решением арбитражного суда или суда общей юрисдикции, сроком на 90 суток

## Механизмы реагирования на экологические нарушения (по опыту зарубежных стран)

Письмо предприятию-природопользователю с предупреждением. В случае выявления несоответствия деятельности условиям экологического разрешения

Телефонный звонок, за которым следует посещение объекта, по факту загрязнения окружающей среды

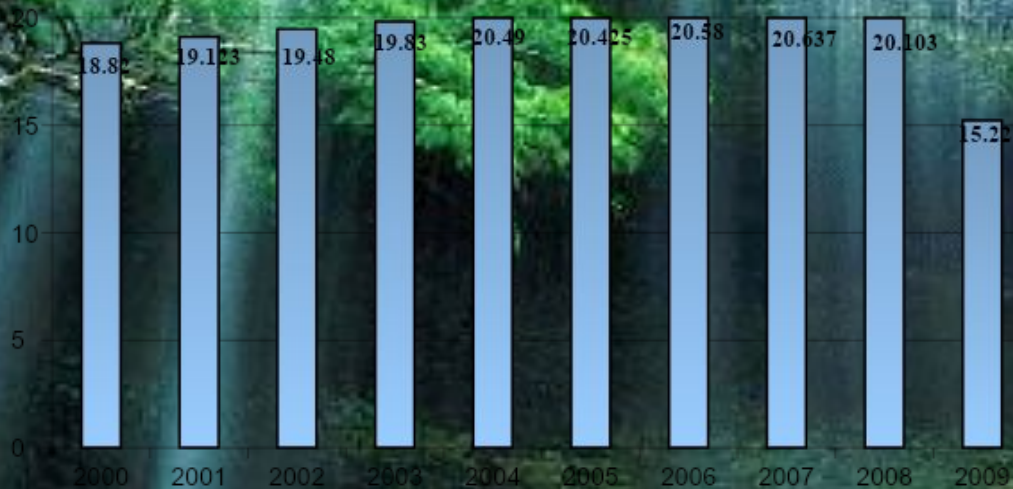
Телефонный звонок при поступлении жалобы и подтверждении ее обоснованности с последующим посещением промышленного объекта

Письмо с требованием о внесении усовершенствований в техническое обслуживание промышленного объекта, в случае экологических нарушений в его работе



# Экологическая ситуация по выбросам и сбросам

**Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников, млн. тонн**

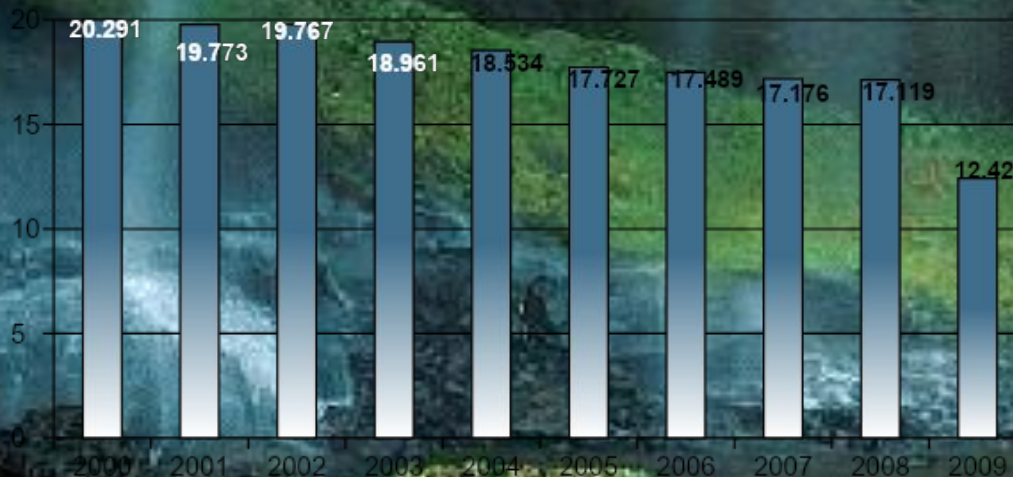


Проведенные проверки по контролю в области охраны атмосферного воздуха

кол-во хоз. субъектов снизивших выбросы загрязняющих веществ

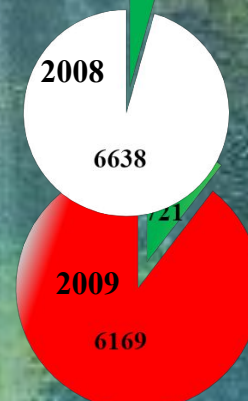


**Сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, млн. тонн**



Проведенные проверки по водному контролю

Кол-во хозяйствующих субъектов, снизивших сбросы загрязняющих веществ





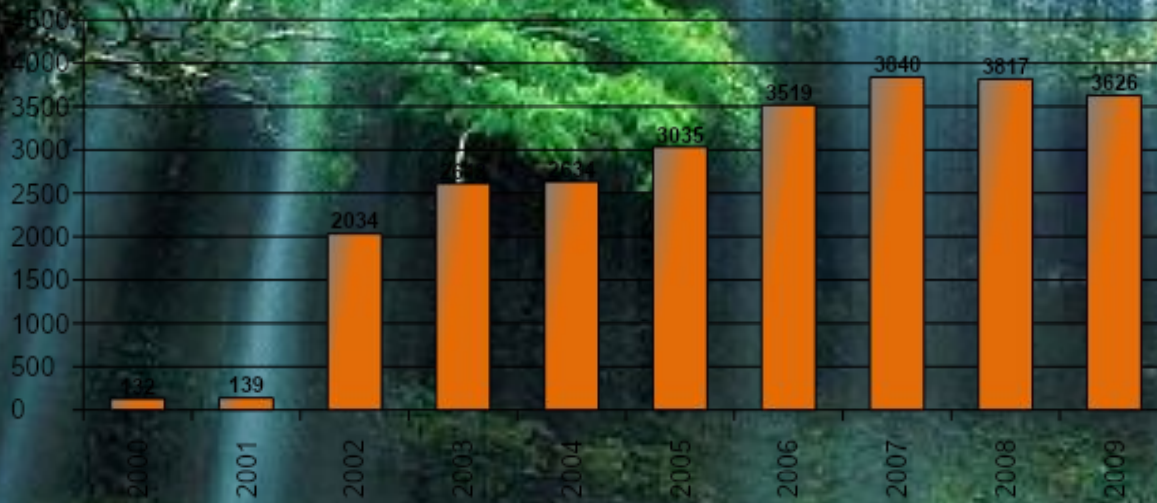
# Расходы природопользователей на восстановительные и компенсационные мероприятия, 2008-09гг.



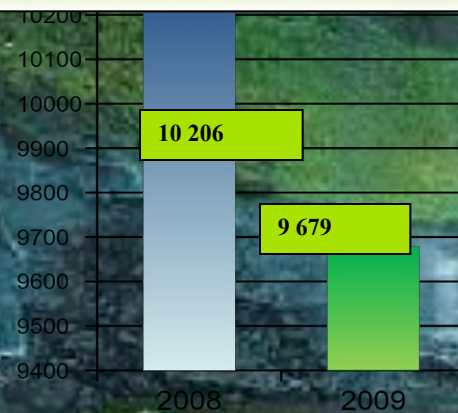


# Экологическая ситуация по отходам

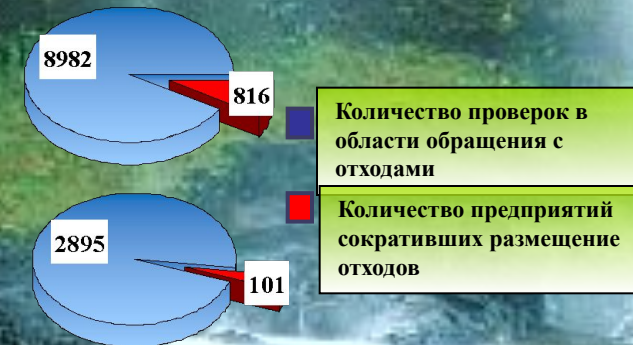
## Образование отходов, млн. тонн



## Несанкционированные свалки, шт.



## Количество предприятий, сокративших размещение отходов в 2008-2009 гг.





# Меры по изменению экологической обстановки

Программа перехода экономики страны от сырьевого к ресурсо- и природосберегающему пути развития



1



2

Задачи

## Современная экологическая инфраструктура:

- лицензирование и сертификация природоохранной деятельности;
- независимая экологическую экспертиза;
- экологическое страхование;
- экологический аудит;
- комплексные статистические наблюдения за уровнем загрязнения окружающей среды

## Оптимизация экологического законодательства

в направлении экономического стимулирования предприятий к применению современных технологий



# Переход на принцип наилучших существующих технологий

**Что такое НСТ-** это описание лучшего из существующих процессов производства конкретной продукции с минимальным объемом выбросов/сбросов/образования отходов за единицу товара

## **НСТ позволит:**

- Существенно снизить административное воздействие на отрасли, устранить субъективизм и коррупционную емкость при установлении нормативов;
- Обеспечить формирование ориентиров для инновационной модернизации экономики
- Перейти к развитию сопутствующих экономических механизмов стимулирования (экологический аудит, страхование, сертификация)

## **НСТ отвечает:**

- Последним достижениям науки и техники
- Экономической доступности
- Использованию на 2-х и более производствах
- Максимально низкого негативного воздействия на окружающую среду для соответствующих видов производств

## **Переход на НСТ реализуется в два этапа:**

<b>Этап</b>	<b>Сроки</b>
I этап 2008-2010 гг.	Разработка необходимой нормативно-правовой базы
II этап 2010-2012 гг.	Составление реестра НСТ и начало применения новой системы нормирования ( необходимо перевести и адаптировать к российской действительности модели НСТ по более чем 6 тыс. Видов продукции, оказывающих наиболее негативное влияние)



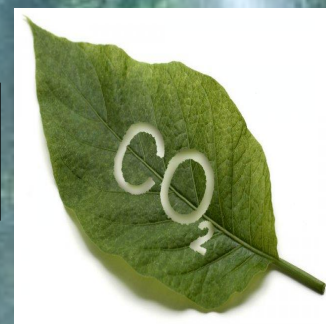
# Трансфер мировых передовых технологий



Подписание меморандума о сотрудничестве между  
Росприроднадзором и Организацией Объединенных Наций по  
Промышленному Развитию (UNIDO)



Проводятся конкурсы по пилотным проектам,  
один из них – проект по снижению выбросов в атмосферу  
углеводородов на ООО «Якутгазпром»



## Проблема:

На Средневиллюйском месторождении ООО «Якутгазпром» **безвозвратно сжигается 29 тыс. тонн** пропан-бутана и 5 тыс. тонн газового конденсата, ввиду несовершенства применяемых технологий

## Пути решения:

**Строительство новой установки** и модернизация существующего оборудования

## Эффект:

Существенное снижение выбросов углеводородов и продуктов их сгорания - **со 111 тыс. до 3 тыс. тонн в год**



# Использование российских инноваций «ТехЭ





# Прогноз возможных экологических рисков до 2030 года

## Формирование экологической инфраструктуры в целях снижения воздействия возможных экологических рисков





# Экологическая инфраструктура

## Правовое регулирование:

- Экологическое страхование регулируется Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности **ОПАСНЫХ** производственных объектов»
- **Институт экологической экспертизы был отменен 01.01.2007 года** в связи с принятием поправок к Градостроительному кодексу и другим законам
- Правовое регулирование экологического аудита отсутствует, **термин «экологический аудит»** приведен в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»



## Цели –

- страхование экологических рисков,
- привлечение независимых экспертов для экологической экспертизы рисков
- независимая комплексная оценка соблюдения субъектом хозяйственной деятельности требований в области окружающей среды



## Действия Росприроднадзора:

- Заключено соглашение с **UNIDO** о создании института независимых экологических экспертов, что является одним из условий вступления России в **WTO**
- Работу в направлении **восстановления института экологической экспертизы, комплексного регулирования экологического страхования и регламентации экологического аудита** Росприроднадзор ведет совместно со Счетной палатой и Национальной экологической аудиторской палатой, Российским союзом промышленников и предпринимателей и Международным конгрессом промышленников и предпринимателей, Всероссийским союзом страховщиков, а также с **UNIDO**.





# Баланс интересов в системе природоохранной деятельности

- Сильная и конкурентоспособная экономика
- Качество жизни
- Национальная безопасность

Государство

Гражданское общество




Бизнес-сообщество

- Доходы
- Условия для жизни
- Национальная безопасность

- Прибыль
- Конкурентоспособность
- Социальная ответственность





**Спасибо за внимание и с  
наступающим Вас  
Днем эколога!**