

### МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

**Третий Невский международный экологический конгресс** 

Контрольно-надзорная деятельность в формировании новой эколого-экономической политики

Руководитель Росприроднадзора Владимир Владимирович Кириллов

г.Санкт-Петербург

14 мая 2010 г.



Из выступления Президента РФ на заседании Совета Безопасности по вопросу обеспечения экологической безопасности России 30 января 2008 года

«Сегодня нужно активно развивать экологические новации — это один из высокоприбыльных и бурнорастущих секторов мировой экономики».

- Экологическая ситуация в России стала препятствием на пути устойчивого социально-экономического развития страны.
- Экстенсивный рост производства и потребления возобновляемых ресурсов опережает возможности самовосстановления биосферы.
- Напряженная ситуация складывается и с потреблением не возобновляемых ресурсов, в первую очередь, топлива.

## Целевые индикаторы

<u>№№</u> п/п	Показатель	2009г.	2010г.	2012г.	2016г.	2020г.
1	Уровень воздействия на окружающую среду	100%(*)	-	70%	30%	15%
2	Число городов с «высоким» и «очень высоким» уровнем загрязнения	100%(*)	-	-	80%	50%
3	Экологический сектор экономики (стоимость/занятость)	1млрд.\$/ 30 тыс. чел.	1,5 млрд.\$/ 50 тыс. чел.	5млрд.\$/ 100 тыс. чел.	20млрд.\$ /200 тыс. чел.	30млрд.\$ /300 тыс. чел
4	Эффективность ресурсопотребления Размещение отходов в окружающей среде	-	-	70%	40%	5%

(\*) – факт 2009 г., принимаемый за базу



# Задачи Росприроднадзора по "Плану действий Правительства РФ до 2012 г" и "Стратегии социально-экономического развития России на период до 2020 г"

На период до 2012 года				
	2010	2012		
• Снижение удельных показателей выбросов		- Tibe		
(в % по отношению к 2007 году)	10	20		
• Снижение удельных показателей сбросов		20		
• Снижение удельных показателей размещения отходов	10	20		
• Отношение числа видов редких и исчезающих объектов				
животного и растительного мира к общему числу видов,				
как показатель стабильности (воспроизводства) экосистем (%)	20	20		
• Доля площади страны, занятой заповедниками и национальными				
парками (%)	2,8	3		

На период до 2020 года				
• Уменьшение числа территорий, находящихся по экологическим показателям				
в критическом или околокритическом состоянии (раз)	5			
• Снижение числа городского населения, проживающего в городах с высоким				
и очень высоким уровнем загрязнения воздуха (раз)	4			
• Рост рынка экологических товаров и услуг (раз)5				
• Снижение энергоемкости производств (%).				

## Воздействие на деятельность природопользователей посредством проведения контрольно-надзорных мероприятий

**Цели воздействия контрольно- надзорных органов на предприятия- природопользователи** 

- возвращение нарушителей к соблюдению установленных экологических требований;
- наказание или сдерживание нарушителей и, таким образом, профилактика нарушений;
- устранение экономической выгоды от несоблюдения требований, и, таким образом, поддержание справедливой конкуренции;
- требование принять конкретные меры по проведению анализов, мониторинга или предоставлению информации;
- возмещение экологического ущерба (вреда);
- преодоление проблем управления компаний с целью повышения инновационной составляющей в деятельности предприятия-природопользователя (переход на Наилучшие существующие технологии)

Механизмы работы территориальных органов Росприроднадзора

- выдача обязательных к исполнению предписаний об устранении допущенных нарушений
- административные санкции, в виде предупреждения, штрафа
- расчет вреда, причиненного природному ресурсу допущенным нарушением, с последующим предъявлением иска на возмещение ущерба, нанесенного природным ресурсам
- в особо опасных случаях или чрезвычайных ситуациях-приостановка деятельности на срок до 5 суток постановлением государственного инспектора или запрещение дальнейшей деятельности природопользователя решением арбитражного суда или суда общей юрисдикции, сроком на 90 суток

**Механизмы реагирования на экологические нарушения** (по опыту зарубежных стран)

Письмо предприятию-природопользователю с предупреждением. В случае выявления несоответствия деятельности условиям экологического разрешения

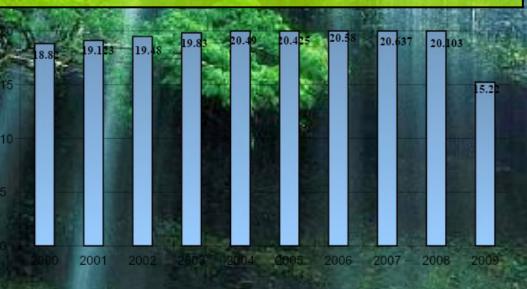
**Телефонный звонок, за которым следует посещение объекта, по факту загрязнения окружающей среды** 

Телефонный звонок при поступлении жалобы и подтверждении ее обоснованности с последующим посещением промышленного объекта

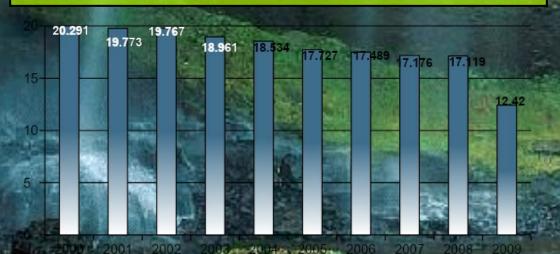
Письмо с требованием о внесении усовершенствований в техническое обслуживание промышленного объекта, в случае экологических нарушений в его работе

## Экологическая ситуация по выбросам и сбросам

Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников, млн. тонн



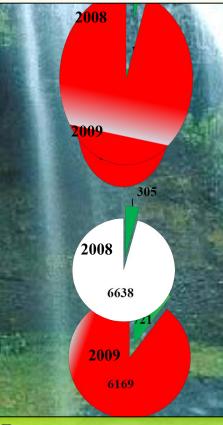
Сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, млн. тонн



Проведенные проверки по контролю в области охраны атмосферного воздуха

A COLUMN TO THE REAL PROPERTY OF THE PARTY O

кол-во хоз. субъектов снизивших выбросы загрязняющих веществ

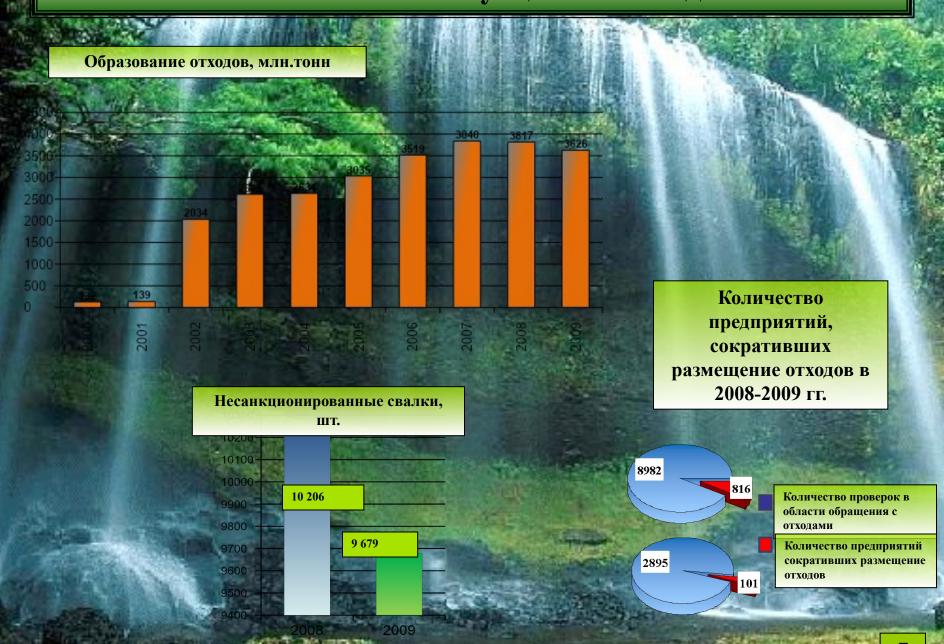


**Проведенные проверки по водному** контролю

Кол-во хозяйствующих субъектов, снизивших сбросы загрязняющих веществ



## Экологическая ситуация по отходам



## Меры по изменению экологической обстановки



Программа перехода экономики страны от сырьевого к ресурсо- и природосберегающему пути развития



Задачи

#### Современная экологическая инфраструктура:

- •лицензирование и сертификация природоохранной деятельности;
- •независимая экологическую экспертиза;
- •экологическое страхование;
- •экологический аудит;
- •комплексные статистические наблюдения за уровнем загрязнения окружающей среды

### Оптимизация экологического законодательства

в направлении экономического стимулирования предприятий к применению современных технологий

## Переход на принцип наилучших существующих технологий

**Что такое НСТ-** это описание лучшего из существующих процессов производства конкретной продукции с минимальным объемом выбросов/сбросов/образования отходов за единицу товара

#### НСТ позволит:

- Существенно снизить административное воздействие на отрасли, устранить субъективизм и коррупционную емкость при установлении нормативов;
- Обеспечить формирование ориентиров для инновационной модернизации экономики
- Перейти к развитию сопутствующих экономических механизмов стимулирования (экологический аудит, страхование, сертификация)

#### НСТ отвечает:

- •Последним достижениям науки и техники
- •Экономической доступности
- •Использованию на 2-х и более производствах
- •Максимально низкого негативного воздействия на окружающую среду для соответствующих видов производств

Переход на НСТ реализуется в два этапа:				
Этап	Сроки			
I этап 2008-2010 гг.	Разработка необходимой нормативно-правовой базы			
II этап 2010-2012 гг.	Составление реестра НСТ и начало применения новой системы нормирования ( необходимо перевести и адаптировать к российской действительности модели НСТ по более чем 6 тыс. Видов продукции, оказывающих наиболее негативное влияние)			

## Трансфер мировых передовых технологий









Подписание меморандума о сотрудничестве между Росприроднадзором и Организацией Объединенных Наций по Промышленному Развитию (UNIDO)



Проводятся конкурсы по пилотным проектам,

один из них – проект по снижению выбросов в атмосферу углеводородов на ООО «Якутгазпром»

#### Проблема:

На Средневилюйском месторождении ООО «Якутгазпром» **безвозвратно сжигается 29 тыс. тонн** пропан-бутана и 5 тыс. тонн газового конденсата, ввиду несовершенства применяемых технологий

#### Пути решения:

Строительство новой установки и модернизация существующего оборудования

#### Эффект:

Существенное снижение выбросов углеводородов и продуктов их сгорания - со 111 тыс. до 3 тыс. тонн в год

## Использование российских инноваций «Тех



Реализация проекта позволит решить проблему использования низкокалорийного углеводородного сырья — бурых углей, торфа, а также экологического загрязнения в местах расположения полигонов по захоронению отходов, с постепенной их ликвидацией

Более полный выход летучих компонентов

Преимущес тва

Наиболее интенсивное преобразова ние исходного

продукта

Соглашение по реализации проекта подписано с Кемеровской и Калужской областями

Комплекс дает возможность более чем в 5 раз снизить выброс в атмосферу диоксинов, фуранов, хлора, фтора, серы, тяжелых металлов и радиации

Наименьшее количество остатка после окончания процесса

## Прогноз возможных экологических рисков до 2030 года



## Экологическая инфрастуктура

#### Правовое регулирование:

- Экологическое страхование регулируется Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности ОПАСНЫХ производственных объектов»
- Институт экологической экспертизы был отменен 01.01.2007 года в связи с принятием поправок к Градостроительному кодексу и другим законам
- Правовое регулирование экологического аудита отсутствует, **термин** «экологический аудит» приведен в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»





#### Цели -

- страхование экологических рисков,
- привлечение независимых экспертов для экологической экспертизы рисков
- независимая комплексная оценка соблюдения субъектом хозяйственной деятельности требований в области окружающей среды







### Действия Росприроднадзора:

- Заключено соглашение с U N I D O о создании института независимых экологических экспертов, что является одним из условий вступления России в ВТО
- •Работу в направлении восстановления института экологической экспертизы, комплексного регулирования экологического страхования и регламентации экологического аудита Росприроднадзор ведет совместно со Счетной палатой и Национальной экологической аудиторской палатой, Российским союзом промышленников и предпринимателей и Международным конгрессом промышленников и предпринимателей, Всероссийским союзом страховщиков, а также с U N I D O.



## Баланс интересов в системе природоохранной деятельности

- •Сильная и конкурентоспособная экономика
- •Качество жизни
- •Национальная безопасность

Государство





Бизнес-сообщество

- •Доходы
- •Условия для жизни
- •Национальная безопасность

- •Прибыль
- •Конкурентоспособность
- •Социальная ответственность

