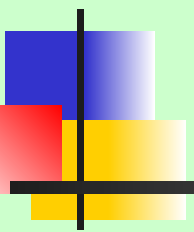


# Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ (на примере Региональной службы по тарифам Ростовской области)



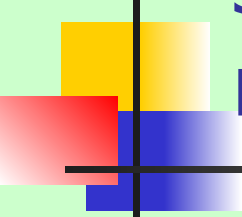
Руководитель региональной службы по тарифам  
Ростовской области

В.А.Павлов

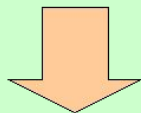
г.Сочи

1 – 3 октября 2007 г.

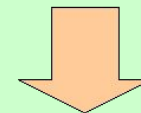
# Нормативная основа оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ



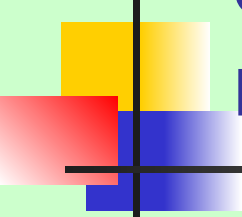
Указ Президента Российской Федерации от 28.06.2007 №825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»



Перечень показателей для  
оценки эффективности  
деятельности органов  
исполнительной власти  
субъектов РФ



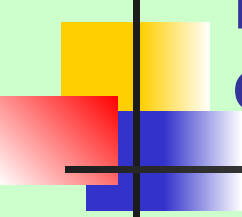
Методика по оценке  
эффективности



# Показатели эффективности, обеспечение и контроль которых возлагается на регулирующие органы

---

- Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства.
- Показатель удельного веса потерь воды, тепловой и электрической энергии в процессе производства и транспортировки до потребителей.
- Заявленная мощность, которая не была удовлетворена в связи с отсутствием технической возможности технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства.

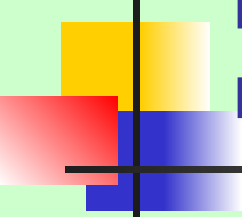


# Инструментарий оценки отчета субъекта Федерации о достигнутых результатах

---

## **ИНСТРУКЦИЯ по подготовке доклада высшего должностного лица субъекта Федерации**

- Основным источником информации для заполнения таблицы, в том числе для расчета показателей в соответствии с настоящей Инструкцией, являются **данные Росстата** и его территориальных подразделений, а в случае отсутствия таких данных – информация органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

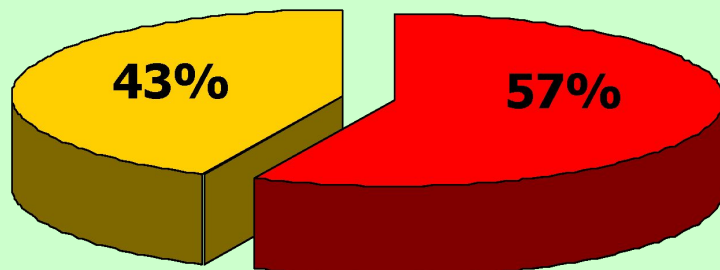


# Основные проблемы при отчете по показателю «Убыточные организации ЖКХ» при использовании данных Росстата

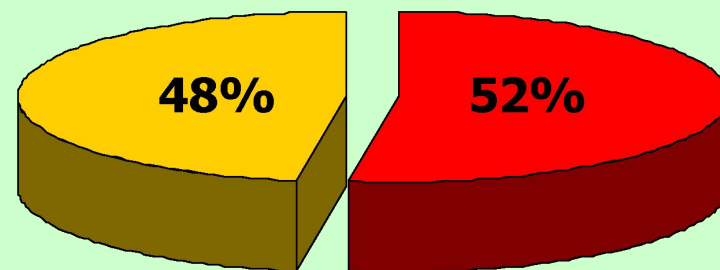
---

- Отчетность предоставляемая Росстатом относится не только к регулируемым организациям, но и к предприятиям осуществляющим деятельность в свободных рыночных условиях;
- Информация Росстатом готовится не только по юридическим лицам, но и по их филиалам (имеющим незавершенный баланс);
- В статотчетности фигурируют многопрофильные организации, в случае если основной вид деятельности указан как предоставление ЖКУ (без учета анализа причин образования убытков);
- В отчетах Росстата фигурируют предприятия на протяжении длительного срока не оказывающих жилищно-коммунальных услуг, либо находящиеся в стадии ликвидации;
- В отчетах Росстата с отрицательными показателями деятельности по итогам календарного года отражаются организации оказывающие сезонный характер услуг, а по итогам работы за финансовый год имеющих внушительные показатели по прибыли (теплоснабжающие и газоснабжающие организации);

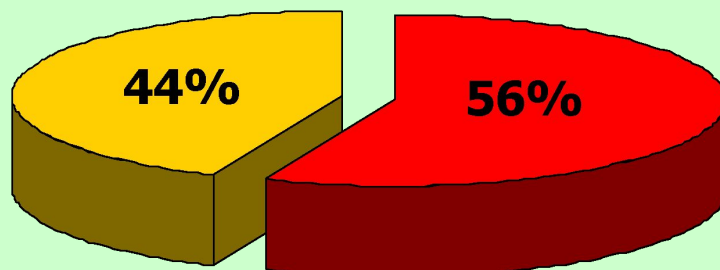
# Отчет по показателю «Убыточные организации ЖКХ» при использовании данных Росстата



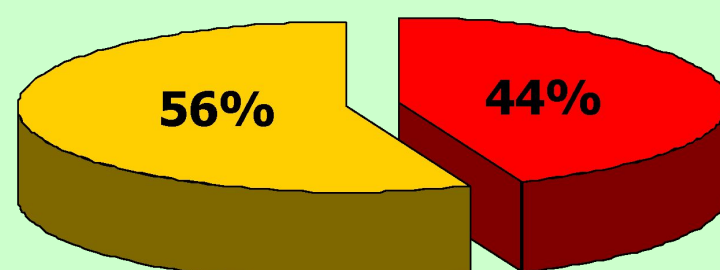
**2003 г**  
■ убыточные  
■ рентабельные



**2005 г**  
■ убыточные  
■ рентабельные



**2004 г**  
■ убыточные  
■ рентабельные



**2006 г**  
■ убыточные  
■ рентабельные

# Основные проблемы при отчете по показателям удельного веса потерь, при сравнении с данными Росстата

- В отчетность включаются не только регулируемые организации, но и организации имеющие оборудование используемое для собственных нужд и не поставляющих услуг сторонним потребителям.

год	Регулируемые организации (по данным РСТ РО)	Организации (по данным Росстата)
2005	<b>114</b> – теплоснабжающих	<b>746</b> – теплоснабжающих
	<b>67</b> – водоснабжения и водоотведения	<b>521</b> – водоснабжения и водоотведения
2006	<b>126</b> – теплоснабжающих	<b>861</b> – теплоснабжающих
	<b>237</b> – водоснабжения и водоотведения (131-ФЗ)	<b>488</b> – водоснабжения и водоотведения

# Основные проблемы при отчете по показателям удельного веса потерь, при сравнении с данными Росстата

- Основной целью субъекта Федерации является стимулирование выполнения мероприятий по энерго-ресурсосбережению, ввиду чего регулируются и контролируются нормативные показатели потерь, в то время как в отчетности Росстата отражаются фактические данные. При этом предприятия в статотчетности отражают не только физические потери, но и коммерческие.

год	По данным РСТ РО (% потерь по предприятиям)	По данным Росстата (% потерь по предприятиям)
2005	<b>25,53 %</b> – водоснабжения и водоотведения	<b>27,7%</b> – водоснабжения и водоотведения
2006	<b>29,52 %</b> – водоснабжения и водоотведения	<b>33,2%</b> – водоснабжения и водоотведения



# Основные проблемы при подготовке отчета по показателям удельного веса потерь, определенного Инструкцией

- Наиболее наглядный пример расчета показателя удельного веса потерь является расчет потерь электрической энергии в процессе производства и транспортировки до потребителей.
- В соответствии с ИНСТРУКЦИЕЙ «...**Удельный вес потерь электрической энергии формируется как отношение суммы электрической энергии, полезно отпущенной потребителям, к общему объему выработанной электрической энергии, выраженное в процентах...**»
- Определяется показатель по формуле

$$P = \frac{D - V}{D} \times 100\%$$

*P* - удельный вес потерь электрической энергии в процессе производства и транспортировки до потребителей (%);

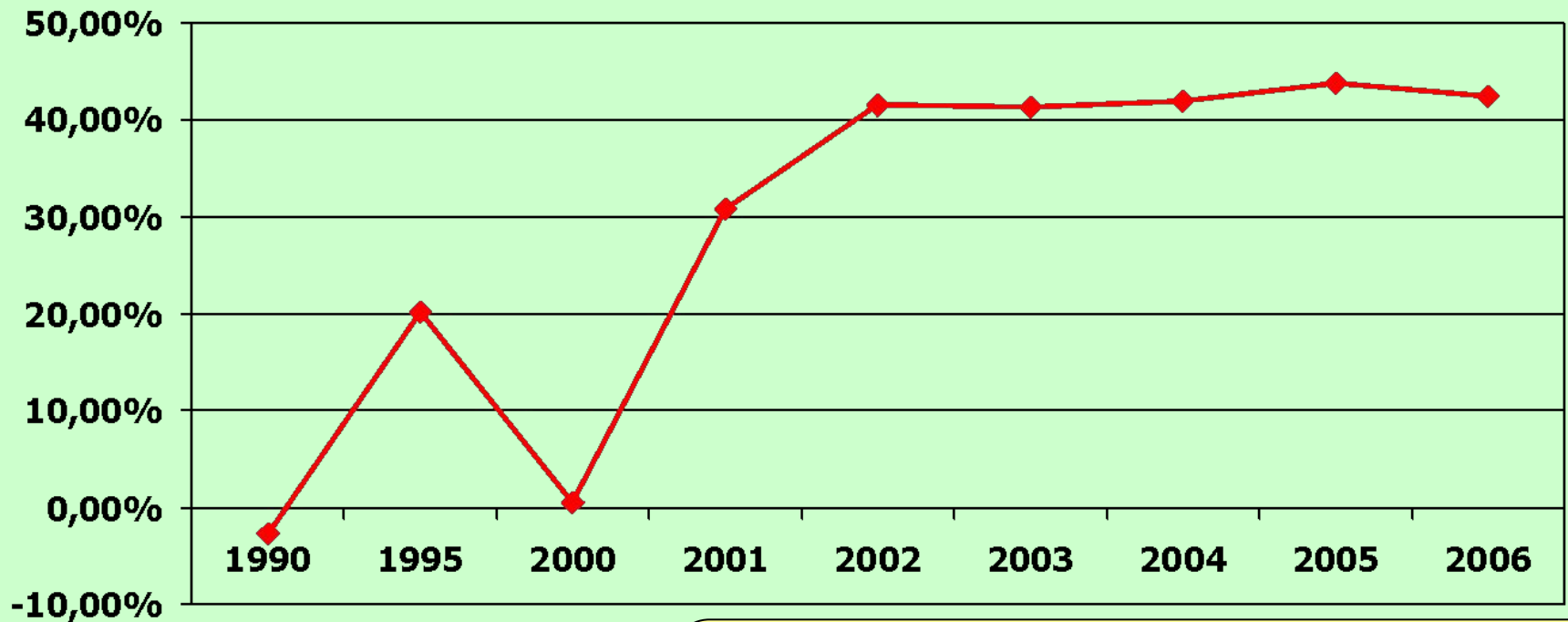
*V* - объем электрической энергии, отпущенной потребителям (КВт/ч);

*D* - объем произведенной электрической энергии, поданный в сеть (КВт/ч).

# Характеристика показателей эффективности подготавливаемых в соответствии с инструкцией

	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Выработка эл. энергии всего (млн. кВтч), в том числе:	16225,1	14890,5	10406,7	15025,3	17779,1	17809,2	18406,1	18878,1	19708,2
- Волгодонская АЭС	0	0	0	4199,5	7513,1	7299,2	7814,4	7606,8	7580,3
- НчГРЭС	12823,5	11410,4	7244,9	7508,7	7034,8	7361,5	7300,3	7691,8	9116,5
- Региональные ЭС	3401,6	3480,1	3161,8	3317,1	3231,8	3148,5	3291,4	3579,5	3011,4
Полезный отпуск электроэнергии (с учетом субъектов ОРЭМ) (млн. кВтч)	16666,2	11887,8	10364,4	10386,2	10404,9	10454,5	10700,6	10618,4	11338,7
Отношение полезного отпуска эл.энергии потребителям к общему объему выработки (%)	102,72	79,83	99,59	69,12	58,52	58,70	58,14	56,25	57,53
<b>Удельный вес потерь (по инструкции) (%)</b>	<b>-2,72</b>	<b>20,17</b>	<b>0,41</b>	<b>30,88</b>	<b>41,48</b>	<b>41,30</b>	<b>41,86</b>	<b>43,75</b>	<b>42,47</b>

# Характеристика показателей эффективности подготавливаемых в соответствии с инструкцией



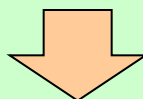
◆ Удельный вес потерь, %

При отсутствии собственных генерирующих мощностей «достигается» показатель удельного веса потерь **«-∞»**

# Показатель «не удовлетворения» заявленной мощности, в связи с отсутствием возможности техприсоединения к объектам электросетевого хозяйства

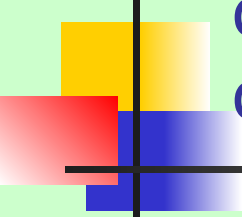
---

В соответствии с Инструкцией, данный показатель должен отражать заявленную мощность, которая не была удовлетворена в связи с отсутствием технической возможности технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства в отчетном году.



Инструментарий по оценке и учету показателя отсутствует. На рассмотрение в Государственную Думу РФ внесен проект закона предусматривающий отмену полномочий регулирующих органов субъекта Федерации по утверждению платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

# Возможные проблемы и последствия при регулировании органами местного самоуправления тарифов на подключение к сетям электроснабжения

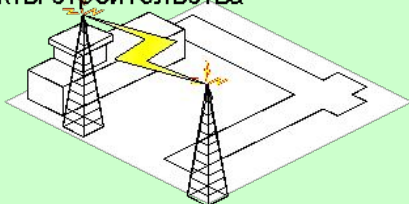


---

- Отсутствие методики расчета тарифов на подключение в рамках Федерального закона 210-ФЗ.
- Слабая активность органов местного самоуправления по разработке инвестиционных программ и формированию тарифов на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.
- Низкий уровень влияния органов местного самоуправления на субъекты естественных монополий регионального и федерального значения.
- Отсутствие синхронизации проектов развития отрасли электроснабжения.
- Потенциальная возможность двойного учета затрат на развитие инженерной инфраструктуры.
- и т.д.

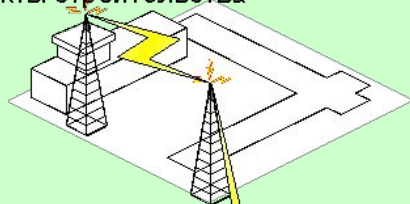
# Проблемы и последствия регулирования платы за подключение к сетям электроснабжения на уровне органов местного самоуправления

Подключаемые  
объекты строительства



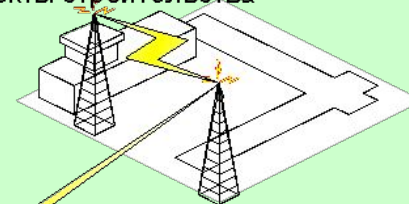
Объекты энергетики  
муниципального значения

Подключаемые  
объекты строительства



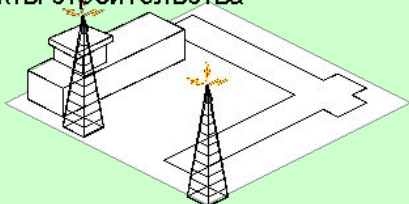
Объекты энергетики  
муниципального значения

Подключаемые  
объекты строительства

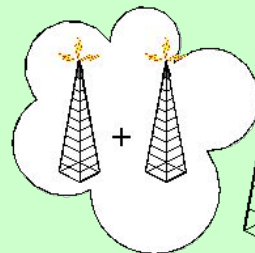


Объекты энергетики  
муниципального значения

Подключаемые  
объекты строительства



Объекты энергетики  
муниципального значения



Объекты энергетики  
регионального значения



Объекты энергетики  
федерального значения



# РЕЗЮМЕ

---

- Инструментарий оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации требует существенной доработки
- Целесообразно рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный Закон 210-ФЗ от 30.12.2004г., в части исключения полномочий органов местного самоуправления по утверждению платы за подключение к сетям электроснабжения



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ**

---