

Контроль как инструмент эффективного тарифного регулирования



ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА ЦЕНООБРАЗОВАНИЕМ:

обеспечение баланса интересов потребителей и производителей товаров (работ, услуг) в области регулируемого ценообразования

защита потребителей от необоснованного и монопольного повышения цен

повышение прозрачности деятельности регулируемых организаций

повышение эффективности инфраструктурных секторов экономики

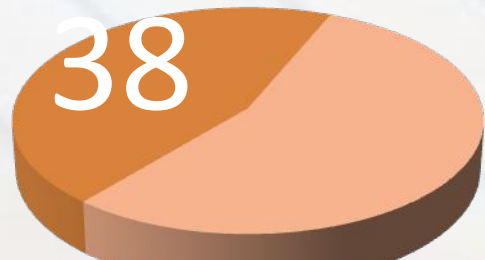
создание условий для макроэкономической стабильности экономики



Электрическая энергия

решений
приведено в
соответствие с
законодательством
Российской
Федерации

100



СУБЪЕКТЫ
РФ



Тепловая энергия

решение
приведено в
соответствие с
законодательством
Российской
Федерации

51



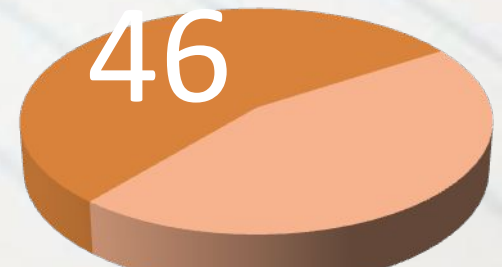
СУБЪЕКТЫ
РФ



Услуги по передаче ЭЭ

решения
приведено в
соответствие с
законодательством
Российской
Федерации

282



СУБЪЕКТЫ
РФ

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА:

оперативность приведения тарифной политики субъектов Российской Федерации в соответствие с законодательством Российской Федерации

минимизация финансово-экономических последствий деятельности организаций в области электроэнергетики

стабильность планируемых населением (потребителями) расходов на оплату услуг, цены (тарифы) на которые регулируются государством

Типовые нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов органами исполнительной власти субъектов РФ



Электрическая энергия

- ❖ Отсутствие дифференциации одноставочного тарифа на электрическую энергию по числу часов использования заявленной мощности.
- ❖ Отсутствие дифференциации тарифа на электрическую энергию по трём вариантам.
- ❖ Выделены группы потребителей электрической энергии, не предусмотренные законодательством РФ.
- ❖ Неправильно применён понижающий коэффициент 0,7 для населения.
- ❖ Ставка тарифа (размер) на электрическую энергию по всем уровням напряжения одинакова.
- ❖ Нарушен период действия и сроки установления тарифов.
- ❖ Нарушена форма принятия решений органами исполнительной власти субъектов РФ.
- ❖ Тариф на электрическую энергию для группы «бюджетные потребители» отличается от тарифа для группы потребителей «прочие потребители».



Тепловая энергия

- ❖ Отсутствует дифференциация тарифа по видам теплоносителей.
- ❖ Выделены группы потребителей тепловой энергии, не предусмотренные законодательством РФ.
- ❖ Нарушен период действия и сроки установления тарифов.
- ❖ Нарушена форма принятия решений органами исполнительной власти субъектов РФ.
- ❖ Тариф на тепловую энергию для группы «бюджетные потребители» отличается от тарифа для группы потребителей «иные потребители».

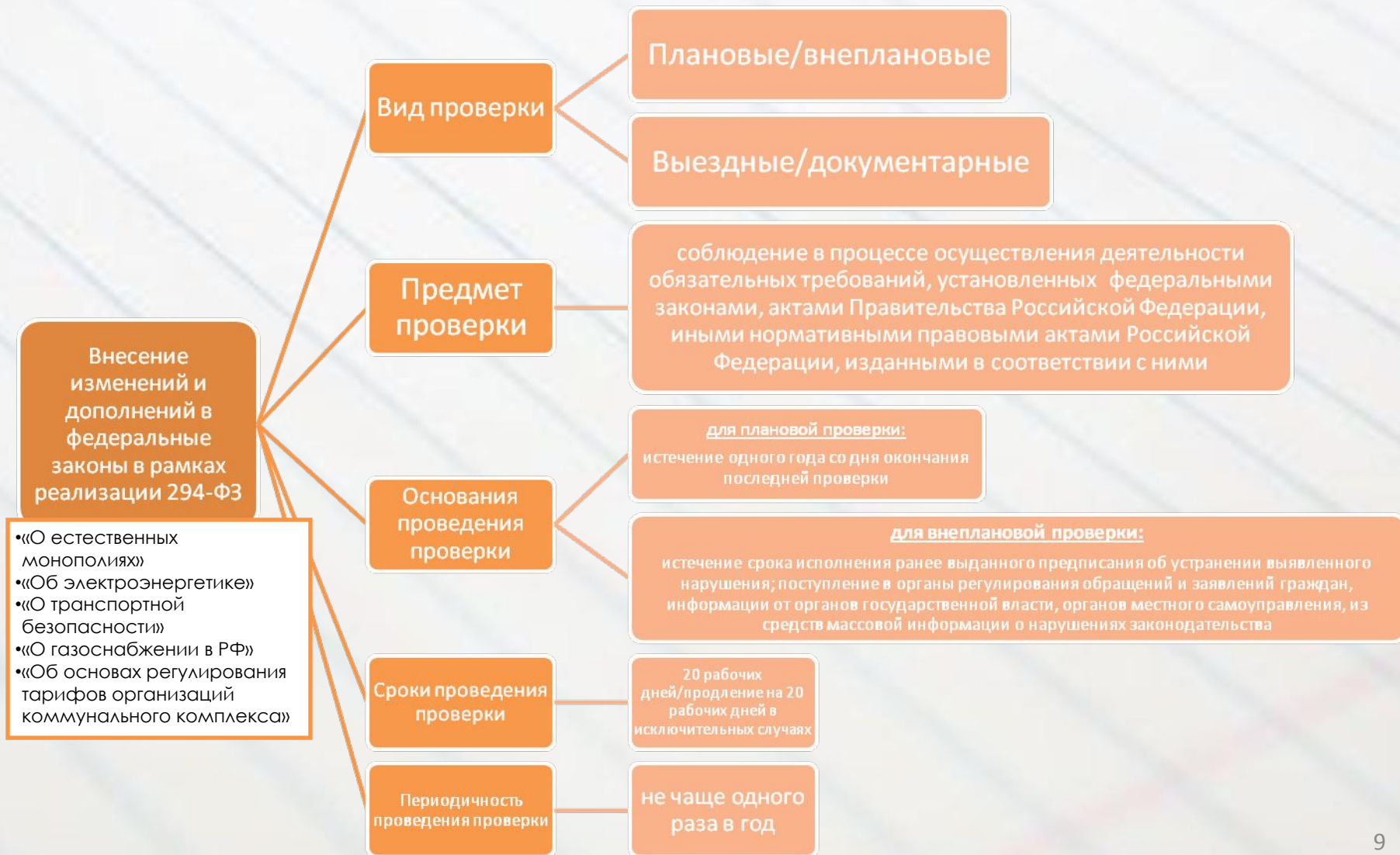


Услуги по передаче электрической энергии

- ❖ Установлен тариф на передачу электрической энергии только в одном варианте.
- ❖ Не определена пара сетевых организаций при установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии.
- ❖ Не установлен единый котловой тариф на услуги по передаче электрической энергии на территории субъектов РФ.
- ❖ Установлен индивидуальный тариф для взаиморасчётов между сбытовой и сетевой организацией.
- ❖ Нарушена форма принятия решений органами исполнительной власти субъектов РФ.



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА РЕГУЛИРУЕМЫМ ЦЕНООБРАЗОВАНИЕМ



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА РЕГУЛИРУЕМЫМ ЦЕНООБРАЗОВАНИЕМ



ПРОВЕРКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРУЕМОГО ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

Предварительный анализ материалов,
относящихся к предмету проверки

Принятие решения по сегментации
проверочных мероприятий (план проверки)

Проведение проверки
выездная/документарная

Результаты проверки (акт)

Взаимодействие с
правоохранительными
органами

Административно-
надзорное
производство

Пересмотр/установление
тарифов с учетом
результатов проверки

В рамках осуществления контроля Федеральной службой по тарифам в 2009 году:

Приведено в соответствие с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании тарифов тарифных решений органов регулирования субъектов Российской Федерации	433
Дел об административных правонарушениях	23
Вынесено постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа	9
Сумма штрафа за допущенные нарушения, выявленные в 2009 г.	1 714 700 руб.
Проведено проверок	25
Рассмотрено заявлений о досудебном урегулировании споров	22

Обзор административной юрисдикции ФСТ России по КоАП РФ

Статьи КоАП РФ	Диспозиции статей КоАП РФ		Лица	Санкции статей КоАП РФ
Нарушение порядка ценообразования ст. 14.6 КоАП РФ	Часть 1 - завышение регулируемых государством цен (тарифов).	Влечет административное наказание	На граждан	Штраф в размере 5 000 рублей.
			На должностных лиц	Штраф в размере 50 000 рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.
			На юридических лиц	В виде административного штрафа в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.
	Часть 2 - занижение регулируемых государством цен (тарифов), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования.		На граждан	Штраф в размере 5 000 рублей.
	На должностных лиц		Штраф в размере 50 000 рублей или дисквалификацию до 3 лет.	
	На юридических лиц		Штраф в размере 100 000 рублей.	

Обзор административной юрисдикции ФСТ России по КоАП РФ

<p>Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) ст. 19.5 КоАП РФ</p>	<p>Часть 3 - невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа регулирования естественных монополий, его территориального органа.</p>	<p>Влечет административное наказание</p>	<p>На должностных лиц</p>	<p>Штраф в размере от 5 000 до 10 000 рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.</p>
	<p>Часть 5 - невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов.</p>		<p>На юридических лиц</p>	<p>Штраф в размере от 200 000 до 500 000 рублей.</p>
			<p>На должностных лиц</p>	<p>Штраф в размере 50 000 рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.</p>
			<p>На юридических лиц</p>	<p>Штраф от 100 000 до 150 000 рублей.</p>
<p>Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов ст. 19.7.1 КоАП РФ</p>	<p>Часть 1 - непредставление сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов.</p>	<p>Влечет административное наказание</p>	<p>На должностных лиц</p>	<p>Штраф от 2 000 до 3 000 рублей.</p>
	<p>Часть 2 - представление заведомо недостоверных сведений в орган, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов.</p>		<p>На юридических лиц</p>	<p>Штраф в размере от 10 000 до 50 000 рублей.</p>
			<p>На должностных лиц</p>	<p>Штраф от 3 000 до 5 000 рублей.</p>
			<p>На юридических лиц</p>	<p>Штраф в размере от 50 000 до 100 000 рублей.</p>

Обзор административной юрисдикции ФСТ России по КоАП РФ

<p>Непредставление ходатайств, уведомлений (заявлений), сведений (информации) в федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы, органы регулирования естественных монополий или органы уполномоченные в области экспортного контроля ст. 19.8 КоАП РФ</p>	<p>Часть 1 - Непредставление ходатайств и уведомлений (заявлений) в органы регулирования естественных монополий.</p>	<p>Влечет административное наказание</p>	<p>На граждан</p>	<p>Штраф в размере от 1 500 до 2 500 рублей.</p>
	<p>Часть 2 - Непредставление в органы регулирования естественных монополий или органы, уполномоченные в области экспортного контроля, сведений (информации).</p>		<p>На должностных лиц</p>	<p>Штраф в размере от 3 000 до 5 000 рублей.</p>
<p>На юридических лиц</p>			<p>Штраф в размере от 100 000 до 500 000 рублей.</p>	
<p>На граждан</p>			<p>Штраф в размере от 1 000 до 1 500 рублей.</p>	
<p>На должностных лиц</p>			<p>Штраф в размере от 2 000 до 3 000 рублей.</p>	
<p>На юридических лиц</p>			<p>Штраф в размере от 50 000 до 100 000 рублей.</p>	
<p>Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса ст. 19.8.1 КоАП РФ</p>	<p>Часть 1 - непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса.</p>	<p>Влечет административное наказание</p>	<p>На должностных лиц</p>	<p>Штраф от 5 000 до 20 000 рублей.</p>
			<p>На юридических лиц</p>	<p>Штраф от 100 000 до 500 000 рублей.</p>
	<p>Часть 2 - совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение.</p>	<p>Влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.</p>		

Учитывая результаты контрольной деятельности за прошедший период, а также возросшие требования к эффективности тарифного регулирования, органам исполнительной власти в этих условиях необходимо сформировать **комплексную** и **системную** работу по контролю за ценообразованием