



Approximation of Competition Rules, Russian Federation
Приведение в соответствие норм и принципов конкуренции в Российской Федерации



СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ



новый федеральный закон России
и правовые нормы ЕС

Europeaid 119637/C/SV/RU



Сравнительный анализ – контекстуальные различия

- . ЕС: соприкосновение правовых норм ЕС и национальных правовых норм
 - Нормы, направленные против монополий: правовые нормы ЕС применяются одновременно Комиссией и национальными органами. Эти нормы дополняются согласованными национальными правовыми нормами
 - Слияния и государственная помощь: слияния, охватывающие территорию Союза и государственная помощь, нарушающая конкуренцию на внутреннем рынке, являются исключительной компетенцией Комиссии. Данные правовые нормы дополняются несогласованными национальными правовыми нормами
- РФ: унитарное внутреннее законодательство



Область применения

Российская Федерация:

- Особый подход к финансовым и кредитным организациям.
- Недобросовестная конкуренция, тендеры и государственные закупки, антимонопольный контроль за использованием природных ресурсов

Европейский Союз:

- Единообразный подход ко всем предприятиям
- Нечестная конкуренции и т.д. рассматриваются другим законодательством



Эволюция законодательства

- ЕС: закон о конкуренции во многом является результатом работы Суда Европейских Сообществ, который, используя прецедентное право, трактует принципы Договора ЕС. В последнее время получило распространение принятие подзаконных актов и широко используется умеренный закон.
- РФ: Правовая традиция основывается на законодательстве, а не на прецедентном праве, что и объясняет детальное прописывание правовых положений в законе о конкуренции.



Полномочия ФАС возбуждать процессы против актов, принятых органами власти

- ФАС имеет следующие полномочия :
 - Выдавать обязательные к исполнению предписания, направленные против регулятивных действий исполнительной власти, которые ограничивают конкуренцию
 - Обращаться в Арбитражный Суд с заявлением о признании недействительными нормативные акты данных властей.
- ФАС выступает как прокурор или омбудсмен. Это увеличивает рабочую нагрузку на ФАС



Концепции и цели: антимонопольное законодательство

- Используемые в новом законе концепции и преследуемые им цели совпадают с правовыми нормами ЕС. Закон охватывает все те сферы, которые включены в правовые нормы ЕС:
 - Горизонтальные и вертикальные соглашения
 - Злоупотребление доминирующим положением
 - Контроль за концентрациями



Концепции и цели: государственная ПОМОЩЬ

- Впервые данный аспект конкурентной политики системно рассмотрен в российском законодательстве.
- Определение государственной помощи и фундаментальные сущностные и процедурные принципы соответствуют модели применяемых странами Договора ЕС норм в данной области



Концепции и цели: естественные монополии

- Российское понятие «естественные монополии» шире понятия «услуги общеэкономического значения», которое используется в ЕС.
- Регулирование всего сектора в контексте закона о естественных монополиях.
- Процесс открытия естественных монополий для конкуренции, схожий с тем, который применяется в ЕС (железные дороги, телекоммуникации, энергетика).
- Существует задержка с учреждением регулирующих органов