

Семинар «Управление отходами в г. Бендеры» ,10 ноября 2006

УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

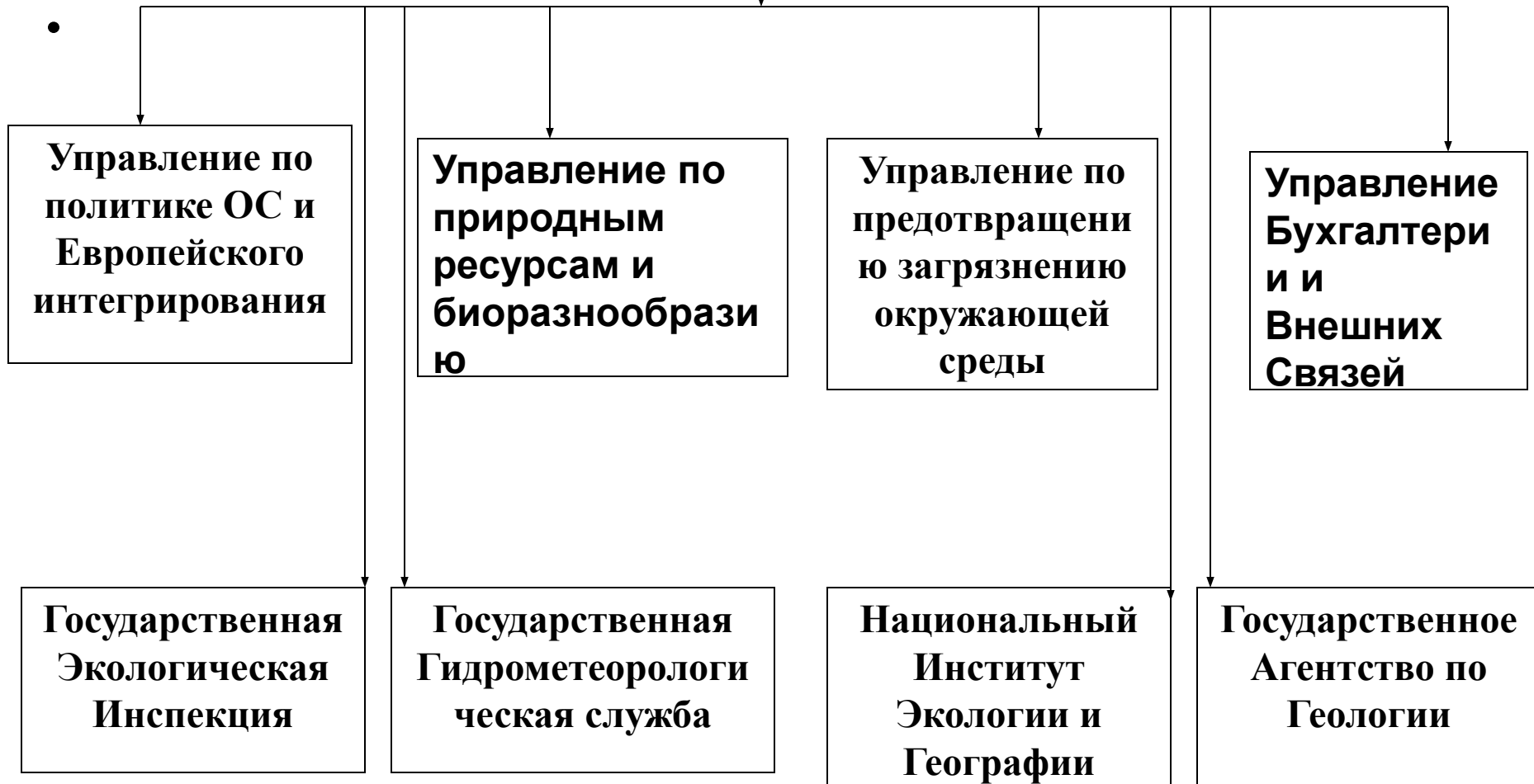


Татьяна Цугуй,
международный эксперт в РКООНИК





Министерство Охраны Окружающей Среды и Природных Ресурсов



Законодательство по управлению отходами

- Закон об охране окружающей среды (1993)
- Закон о вторичных ресурсах (1996)
- Закон об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду (1996)
- Закон об отходах производства и потребления (1997)
- Закон о режиме вредных продуктов и веществ (1997)
- Закон о плате за загрязнение окружающей среды (1998)
- Постановление Правительства Республики Молдова № 606 от 28.06.00 «Об утверждении Национальной Программы по утилизации отходов производства и потребления».
- Постановление Правительства Республики Молдова №637 от 27.05.03 «О контроле за трансграничной перевозке отходов и их удалением».



• Закон об отходах производства и потребления

-
-

Настоящий закон регламентирует, в соответствии с положениями Закона об охране окружающей среды, распоряжение отходами производства и потребления в целях их сокращения, максимального вовлечения в хозяйственный оборот и предотвращения загрязнения природной среды.



• Ст. 3. Полномочия Правительства

-
-
- организует разработку и утверждает Государственную программу использования отходов производства и потребления, обеспечивает ее выполнение;
- координирует деятельность министерств, департаментов и других подведомственных ему органов в сфере распоряжения отходами;
- принимает решения об отчуждении земельных участков для размещения полигонов под складирование, переработку, захоронение или уничтожение отходов;



• Ст. 4. Полномочия Министерство Охраны • Окружающей Среды и Природных Ресурсов

- осуществляет государственный контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами законодательства о распоряжении отходами;
- выдает и аннулирует разрешения (лицензии) на осуществление деятельности по распоряжению отходами;
- производит экологическую экспертизу программ, схем, проектов транспортировки, размещения, переработки, обезвреживания, рекуперации, использования, захоронения и уничтожения отходов;
- ограничивает или приостанавливает деятельность хозяйствующих субъектов в случаях, если эта деятельность осуществляется с нарушением законодательства;
- осуществляет совместно с Министерством здравоохранения контроль и оценку экологической ситуации в Республике Молдова с учетом состояния дел с распоряжением отходами и информирует об этом общественность;
- согласовывает проекты на строительство и реконструкцию промышленных объектов и объектов социального назначения;
- осуществляет сотрудничество с аналогичными органами других стран, изучает, обобщает и распространяет международный опыт, контролирует
- выполнение Республикой Молдова обязательств по международным соглашениям в области распоряжения отходами, участницей которых она является.



Ст. 6 Органы местного публичного управления

- обеспечивают исполнение на подведомственной территории законодательства о распоряжении отходами;
- осуществляют координацию и организационно-экономическое регулирование действий физических и юридических лиц, находящихся на подведомственной территории, в области распоряжения отходами с целью выявления и включения их в максимальных объемах в хозяйственный оборот;
- принимают по согласованию с территориальными органами охраны окружающей среды и здравоохранения решения об отводе земельных участков под размещение отходов и строительство (расширение) объектов, предназначенных для их переработки и обезвреживания,
- объединяют денежные средства физических и юридических лиц, находящихся на подведомственной территории, внебюджетных экологических фондов и местных бюджетов для финансирования строительства новых, расширения и реконструкции действующих объектов по переработке, обезвреживанию и уничтожению отходов;
- проводят систематический учет образования, размещения и переработки отходов на подведомственной территории;
- организуют сбор и удаление отходов потребления, а также отходов;
- пропагандируют положения законодательства о распоряжении отходами;
- информируют население о положении дел с размещением, хранением и переработкой отходов в данном населенном пункте, регионе, привлекают жителей к сбору безопасных отходов и вторичного сырья.



Закон о режиме вредных продуктов и веществ

Настоящий закон устанавливает правовые рамки деятельности, связанной с производством, складированием, транспортировкой и использованием вредных продуктов и веществ, их импортом и экспортом, в целях исключения, снижения или предотвращения вредного влияния этих продуктов и веществ на человека и окружающую среду.



• Ст. 3. Компетенция Правительства

-
- принимает постановления и другие нормативные акты по вопросам деятельности, связанной с вредными продуктами и веществами;
- утверждает Национальный регистр потенциально токсических химических веществ;
- утверждает мероприятия по предупреждению происшествий и аварий на складах, где хранятся вредные продукты и вещества;
- определяет места расположения и устанавливает порядок функционирования специализированных полигонов для нейтрализации и захоронения непригодных вредных продуктов и веществ и их отходов;
- обеспечивает подготовку и усовершенствование кадров для работы в данной сфере.



Ст. 4. Компетенция центральных органов публичного управления

Министерство здравоохранения

- осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства, регулирующего вопросы деятельности, связанной с вредными продуктами и веществами;
- учреждает и ведет Национальный регистр потенциально токсических химических веществ, вносит в него необходимые изменения;
- дает заключения о Положении о порядке перевозки, хранения и использования минеральных удобрений и пестицидов и Перечне химических и биологических средств защиты и стимулирования роста растений;
- выдает разрешения на деятельность, связанную с вредными продуктами и веществами;
- проводит токсико-гигиеническую экспертизу потенциально токсических химических веществ и разрешает их регистрацию;
- выдает или согласовывает выдачу лицензий на импорт и экспорт потенциально токсических химических веществ.



• Министерство сельского хозяйства и продовольствия:

- осуществляет ведомственный контроль за соблюдением законодательства при работе с пестицидами и минеральными удобрениями;
- составляет Перечень химических и биологических средств защиты и стимулирования роста растений и представляет его на утверждение Республиканскому межведомственному совету по апробации химических и биологических средств защиты и стимулирования роста растений;
- проводит аттестацию химических и биологических средств защиты и стимулирования роста растений, выдает лицензии на ввоз пестицидов и удобрений, ведет строгий учет применения пестицидов в сельском хозяйстве;
- организует сеть лабораторий по анализу и контролю качества пестицидов и минеральных удобрений, контролю соответствия установленным нормам их концентрации в почве, фураже, растительных и животных сельхозпродуктах.



-
- **Министерство Охраны Окружающей
Среды и Природных Ресурсов**

- осуществляет государственный контроль за соблюдением законов и других нормативных актов, касающихся охраны окружающей среды, при производстве, складировании, транспортировке, использовании, нейтрализации, захоронении вредных продуктов и веществ и их отходов;
- согласовывает Положения о сфере управления вредных продуктов и веществ и их отходов.



Департамент гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций совместно с МООСПР:

- согласовывают и осуществляют надзор за импортом, экспортом транспортировкой, использованием и нейтрализацией вредных продуктов и веществ (химических, биологических, взрывчатых, огнеопасных);
- разрешают импорт, экспорт вредных продуктов и веществ и перевозку по территории республики опасных грузов;
- регистрируют и утверждают списки опасных грузов;
- утверждают списки хозяйствующих субъектов, использующих вредные продукты и вещества, а также списки предприятий, которым разрешена перевозка опасных грузов;
- разрабатывают и утверждают по согласованию с Министерством транспорта и дорожного хозяйства, Министерством внутренних дел, Министерством здравоохранения расчетные объемы сил и средств, необходимых для предотвращения аварийных ситуаций при перевозке и использовании вредных продуктов и веществ, а также для ликвидации последствий возможных аварий;
- осуществляют надзор за соблюдением физическими и юридическими лицами требований гражданской защиты при производстве и использовании вредных продуктов и веществ и перевозке опасных грузов;
- согласовывают мероприятия по предотвращению и ликвидации последствий возможных аварий и пожаров, предложенные органами местного публичного управления.



• Ст. 5. Компетенция органов местного • публичного управления

- определяют места для размещения складов по хранению вредных продуктов и веществ;
- ежегодно составляют списки хозяйствующих субъектов на подведомственной территории, которые производят, используют или реализуют особо вредные вещества, и списки транспортных предприятий, которым разрешено перевозить опасные грузы по данной территории,
- разрабатывают и утверждают расчетные объемы сил и средств, необходимых для предупреждения аварийных ситуаций, а также ликвидации последствий возможных аварий на подведомственной территории;
- обеспечивают содержание в удовлетворительном техническом состоянии средств оповещения населения подведомственной территории, в случае возникновения опасности, связанной со стихийными бедствиями, использованием вредных продуктов и веществ, а также техногенного характера;
- незамедлительно сообщают Департаменту гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций, Департаменту охраны окружающей среды, Министерству здравоохранения о случаях выбросов в окружающую среду особо вредных веществ и принимают меры по ликвидации их последствий;
- совместно с территориальными сельскохозяйственными органами осуществляют надзор за соблюдением правил перевозки, складирования, хранения и использования пестицидов и минеральных удобрений.

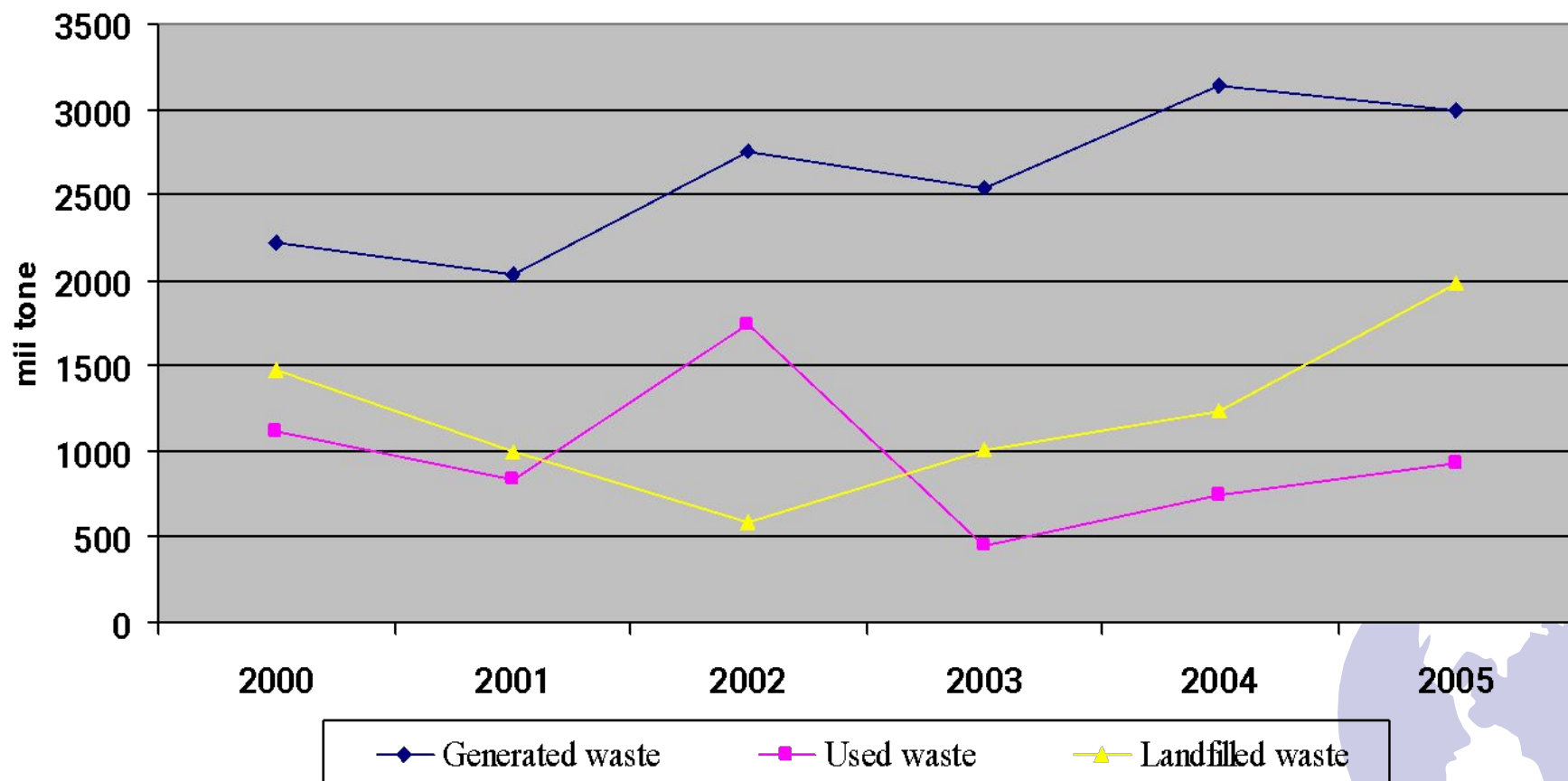


-
-
-

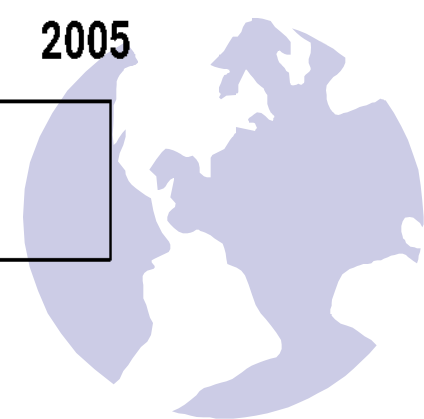
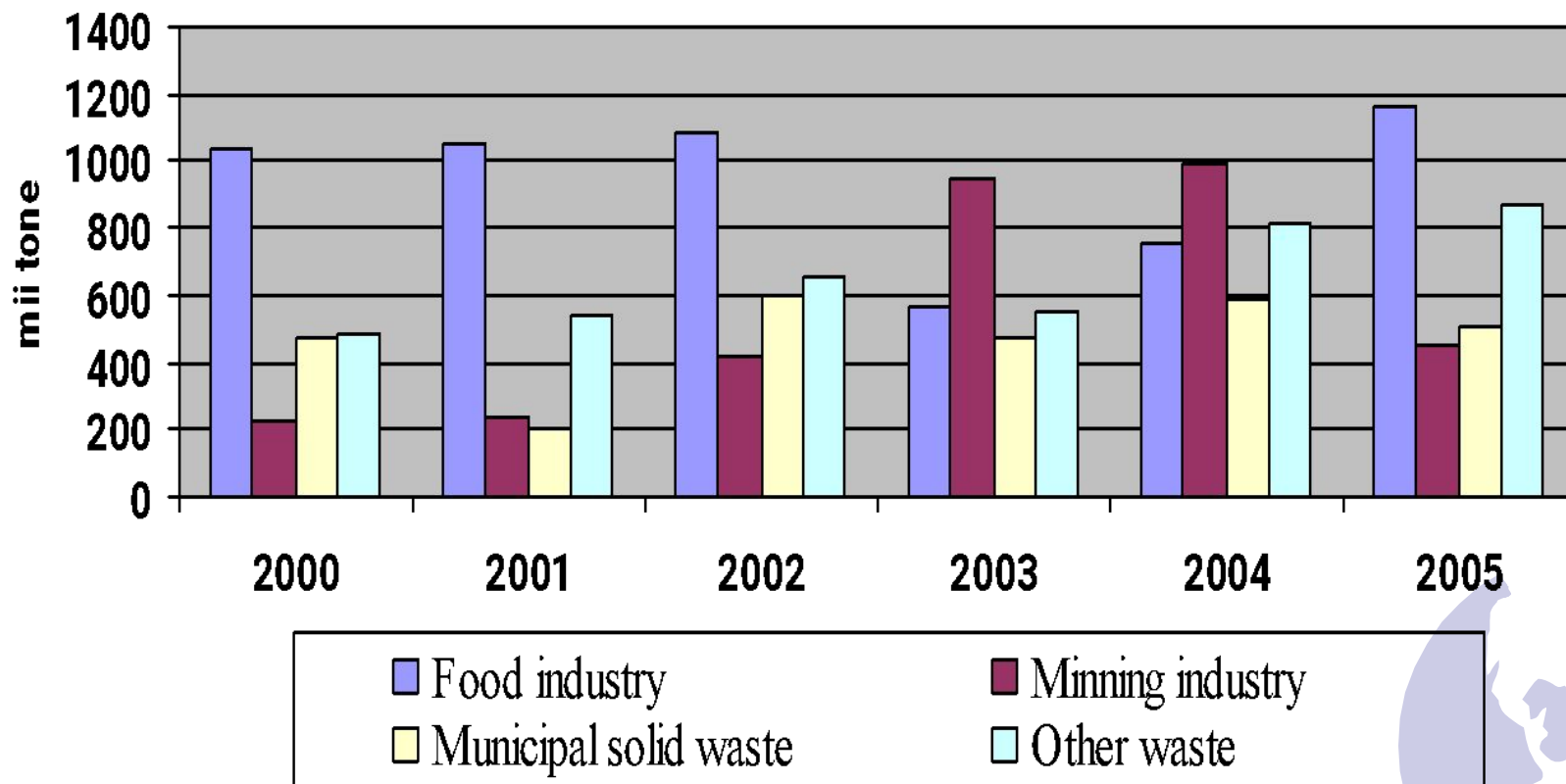
Существующее положение в области управления отходами



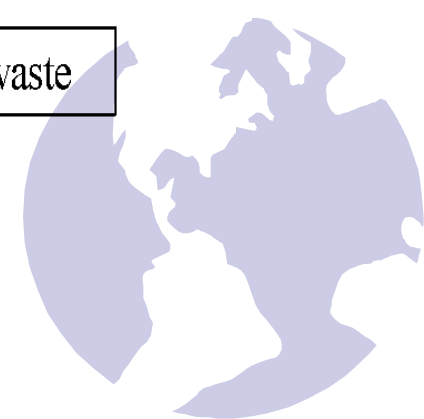
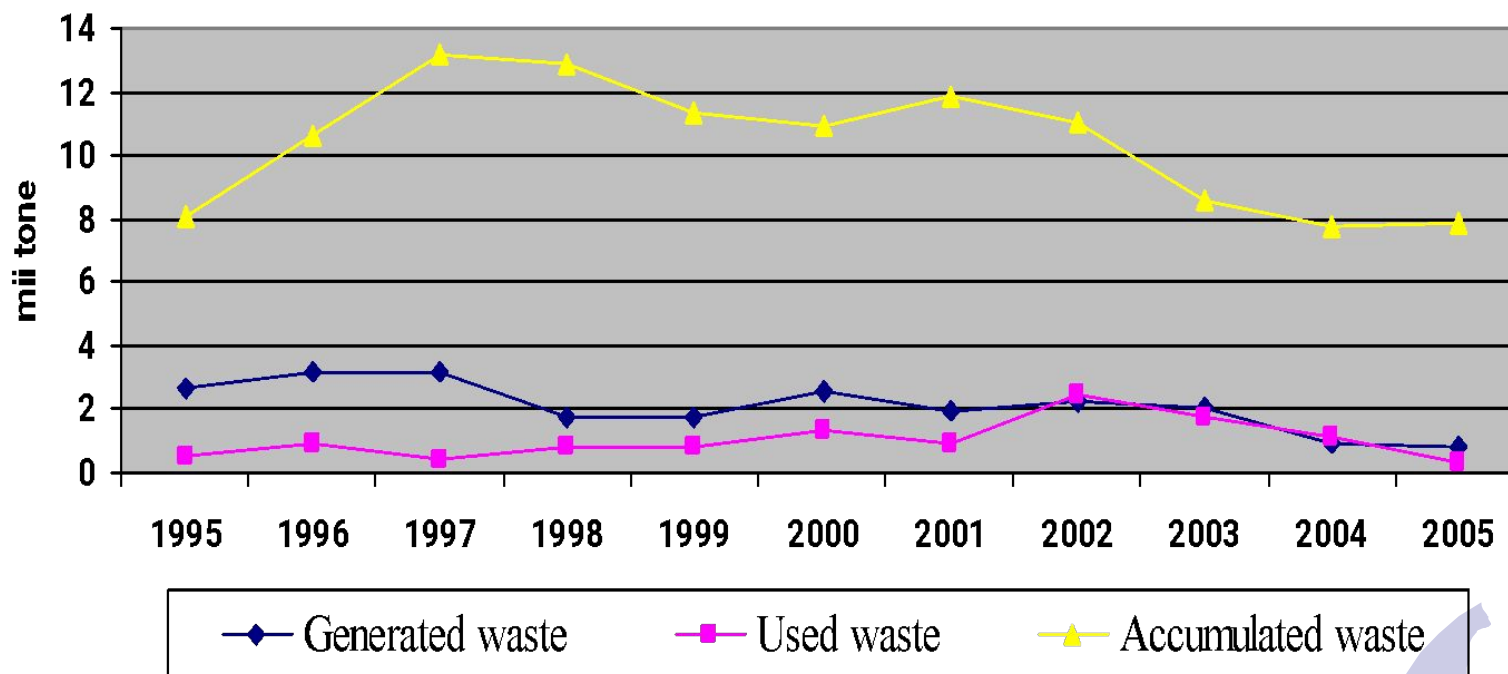
Образование, использование и захоронение отходов, тыс. тонн



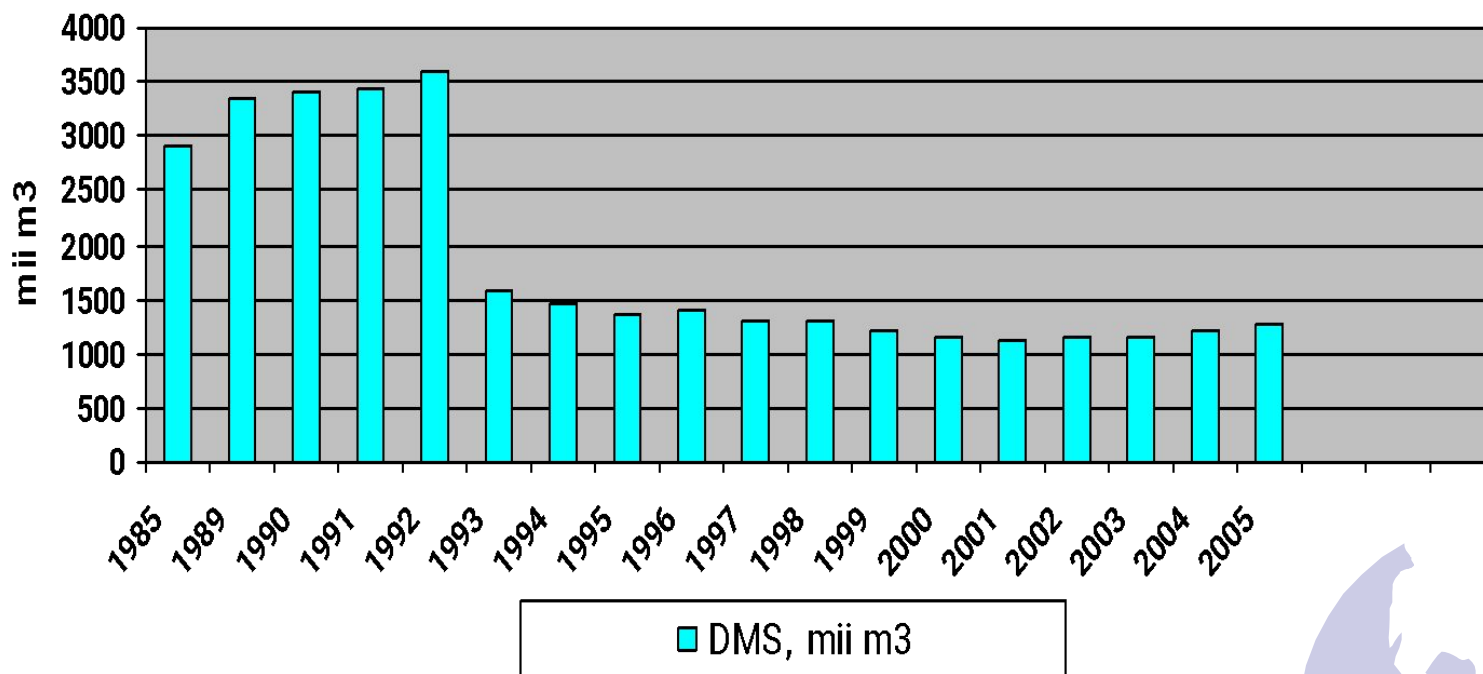
Образование отходов по отраслям, тыс. тон



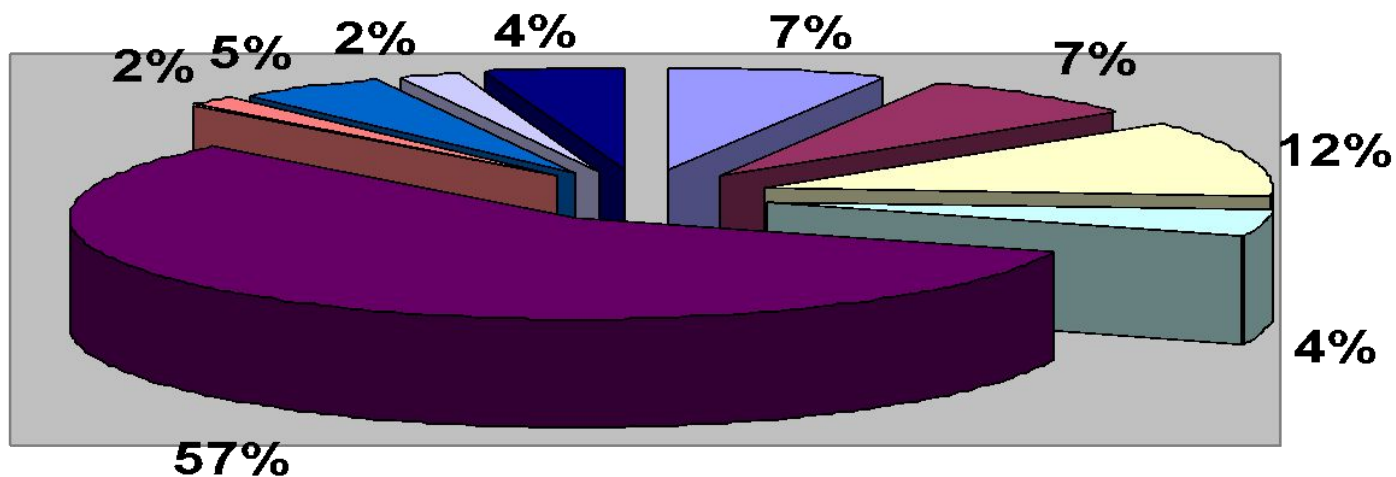
- Образование, использование и накопление
ТОКСИЧНЫХ ОТХОДОВ, ТЫС. ТОНН



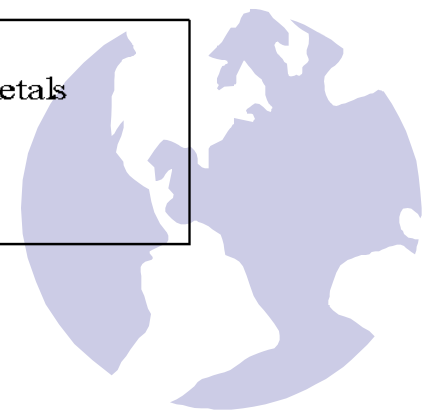
Удаление ТБО на свалках, тыс. тон



Морфологический анализ ТБО, 2005



- | | |
|-------------------|------------------------------|
| Paper and cartons | Glass |
| Plastics | Metals and nonferrous metals |
| Food waste | Yard waste |
| Textile | Wood |
| Innert waste | |



-
- **Фирмы, имеющие разрешение на сбор отходов пластмасс**
-

- ООО „URSACHI - TRANS” , Кишинэу.
- ООО “Reparații Auto”, Пересечина, р. Орхей.



Полигоны ТБО

- **Площадь занимаемая полигонами - 1306 га, из них 445 га неконтролируемые;**
- **Число полигонов достигает 1670, в том числе неконтролируемых 788 и только 882 контролируемых;**
- **В Республике только в 72 населенных пунктах запланирована и организована санитарная очистка территории.**



-
-
-

Полигон ТБО,
с. Крецоая, Анений Ной



Неконтролируемые свалки



• Проблемы которые присутствуют при захоронение бытовых отходов

-
- Территории неконтролируемых свалок не благоустроены, не огорожены, не оснащены системами отвода дождевых вод с прилегающей площадей и дренажными системами, не ведутся технические работы по складированию этих отходов.
- Существующие полигоны часто расположены на уязвимых участках (вблизи от населенных пунктов, от водоемов, от зеленных зон и зон отдыха);
- Существующие полигоны не благоустроены в соответствии с требованиями законодательства по охране окружающей среды и являются источниками загрязнения компонентов среды в данной местности ;
- Участки на которых размещены полигоны бытовых отходов являются загрязненными и их нельзя использовать в сельскохозяйственных целях;
- Сбор бытовых отходов от населения осуществляется неэффективно; наряду с бытовыми отходами на полигон попадают отходы из стекла, пластмассы, бумаги, и.д.
- Существующие полигоны в большинстве случаев переполнены и нуждаются в рекультивации.



• **Обстоятельства которые привели к • неадекватному управлению отходами**

- ❑ Низкий уровень информирования населения о вреде наносимого отходами здоровью населения.
- ❑ Отсутствие специалистов в области управления отходами в управленческом составе местных органов самоуправления.
- ❑ Отсутствие финансов в государственном и местных бюджетах направленные на решение проблем по управлению отходами.
- ❑ Отсутствие адекватной инфраструктуры по управлению отходами.
- ❑ Дорогие услуги по проектированию и строительства полигонов бытовых отходов.
- ❑ Отсутствие достаточных механизмов по привлечению к ответственности за нарушение законодательства в области управления отходами.



Основные предлагаемые пути решения проблем по удалению отходов на национальном уровне

- ❑ Разработка национальной стратегии по управлению отходами, включая по гармонизации законодательства к Директивам ЕС.
- ❑ Разработка плана действий в области управления отходами в соответствии с Планом Молдова ЕС.
- ❑ Привлечение инвестиций в области менеджмента отходов в рамках намеченной стратегии и плана действий.
- ❑ Повышение уровня знаний, центральных и местных органов самоуправления в области управления отходами.
- ❑ Создание фондов в местных бюджетах и в государственном бюджете на нужды управления отходами.
- ❑ Создание инфраструктуры по управлению отходами и строительство новых санитарных полигонов.



Основные предлагаемые пути решения проблем удаления бытовых отходов в населенных пунктах

- **Разработка местных, региональных планов действий по управлению отходами.**
- **Повышение уровня знаний населения, местных органов самоуправления в области воздействия отходов на здоровье населения и на природные компоненты, путем внедрения специальных воспитательных программ.**
- **Создание в районах специализированных структур по управлению отходами в том числе по отдельному сбору отходов.**

