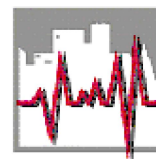




Общественный Совет
при Самарской Губернской
Думе



АНО «Открытая альтернатива»



КЛУБ ЛИДЕРОВ
некоммерческих
организаций Тольятти

проект

«Школа общественных экспертов»

*территориальный этап
02.11.2007г. – 21.12.2007г.*

Подготовительный этап


Создание оснований для работы

*Включение проекта в план работы Самарской Губернской Думы на 2 полугодие 2007г.
(пункт 6 раздела 7.1. «Совместные мероприятия Самарской Губернской Думы и негосударственных некоммерческих организаций»)*

Подготовительный этап

Формирование контингента обучающихся:

а)



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА СЫЗРАНЬ

Россия, 446001, Самарская область,
г. Сызрань, ул. Кимовская, 2
Телефон (8464) 98-05-55, 33 12-51
E-mail: gorduma-law.syzran@ncs.ru

16.12.2007 № 260/04


На № _____

*Председатель Самарской Губернской Думы
Сазонов В. Ф.*

Уважаемый Виктор Федорович!

Дума городского округа Сызрань рекомендует кандидатуру Марьяной Светланы Александровны, члена Совета Молодежного парламента при Думе городского округа Сызрань, для обучения в Школе общественных экспертов.

Приложение: на 2 л. в 1 эк.

Председатель Думы  **А.П. Елистратов**

Школа общественных экспертов
Экспертная комиссия Общественного Совета при Самарской Губернской Думе
(2-й этап)

АНКЕТА
кандидата на обучение в Школе общественных экспертов

Ф.И.О.	ЯКИМОВ ОЛЕГ ЮРЬЕВИЧ			
Год рождения	1963			
Место основной работы и должность	Калининградское предприятие «Кадино - индустриально-вспомогательный центр социологии, этнологии и права», заместитель директора.			
Основное образование (укажите специальность по диплому, название учебного заведения, год окончания)	Высшее юридическое. В 1988 году окончил очное отделение Высшей школы социальных наук М.В.О. им. В.И. Ленина г. Волгограда. Специальность: «Юристы», квалификация: «Юристы».			
Дополнительное образование (укажите название и год обучения)	Кандидат юридических наук. Член Общественной комиссии независимых экспертов Самарской области по профессиональному контролю М.В.О. РФ в 2004 году.			
Имеется ли опыт общественной работы (укажите наименование общественного объединения и/или некоммерческих проектов, в которых принимали участие)	1997-2006 - вице-президент Общественной организации «Темноватинский государственный дом культуры им. Коротко-го». 2007 - наст.вр. - вице-президент Общественной организации «Самарский областной федеральный профсоюз работников культуры».			
Имеется ли опыт законодательства, нормотворчества (опишите)	Работал членом комитетов при разработке проектов законов субъектов управления, нормативных актов органов, структурных подразделений и др.			
Имеется ли опыт экспертной деятельности (укажите, когда и какая экспертная деятельность осуществлялась лично или в составе коллектива, перечислите названия и годы проведения экспертных анализов)	1) Подготовка заключения на проект Федерального закона № 304-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон РФ» (Федеральный закон РФ). 2) Подготовка в составе комиссии по законодательству с участием специалистов государственного юридического центра Самарской области «Дальневосточное государственное юридическое агентство» заключения по проекту Федерального закона № 174-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон РФ и в Гражданский кодекс РФ». Д.Ю.Н., член Экспертной комиссии при Правительстве Республики И.А. Ульяновской.			
Имеются ли опубликованные экспертные анализы или статьи, основные на анализах (если да, укажите год и источник публикации)	Заключение на законопроект «О внесении изменений в Гражданский кодекс РФ» по инициированному группой депутатов областного парламента и инициативой при Правительстве государственной службы права: RTEL@SARTRASS.RG.RU			
В проведении общественной экспертизы какого профиля Вы хотели бы участвовать (отметьте любым знаком)	Социально-правовой	Бюджетный	Экологический	Гендерный
	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Каким временем для обучения располагаете (отметьте любым знаком)	Антикоррупционный	Социально-культурный	Социально-экономический	Комплексный
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Каким временем для обучения располагаете (отметьте любым знаком)	Только по выходным	Только по вечерам (в течение)	В любое время	Иное (что?)
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Каким временем для обучения располагаете (отметьте любым знаком)	Несколько часов в месяц	Несколько часов в неделю	Иное время (какое?)	
	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

Подготовительный этап

Участники семинара - 32 человека

- Атаманюк Елена Евгеньевна - Главный бухгалтер Центра «У ДЭ»
- Бухарева Татьяна Николаевна - Член Молодежной Палаты
- Волохин Станислав Борисович- к.э.н., доцент, исполнительный директор АНО "Парламентский центр "Наукоемкие технологии; интеллектуальная собственность" по Самарской области«
- Габдрахманова Светлана Радиковна - студентка, представитель инициативной группы по созданию молодежного движения «Вместе»;
- Дудинова Оксана Владимировна - педагог-психолог МОУДОД Центр внешкольной работы «Диалог»
- Захарова Марина Петровна - Представитель АНО «Открытая альтернатива»
- Звегинцев Иван Анатольевич - Член молодежного парламента при Думе г.о.Тольятти
- Индерейкин Сергей Владимирович - Руководитель СРООИ Центр социальных инициатив
- Карпов Сергей Владимирович - студент, представитель некоммерческой организации «МЭКОМ-клуб»
- Киселев Олег Юрьевич - представитель Городского Родительского Собрания
- Ковалева Екатерина Борисовна - член инициативной группы по созданию молодежного движения «Вместе»
- Коньшина Вероника Владимировна - Руководитель АНО «Институт практикующих юристов»
- Кошелева Марина Борисовна - председатель городского родительского собрания
- Кузина Людмила Геннадьевна -Инструктор Центра «У ДЭ»
- Лазарева Татьяна Алексеевна - Представитель АНО «Открытая альтернатива»
- Малюгина Екатерина Леонидовна -член городского родительского собрания
- Малышев Александр Владимирович - студент, представитель некоммерческой организации «Метро»
- Марченко Артем Васильевич - председатель Тольяттинской ассоциации восточных единоборств
- Марьева Светлана Александровна - Член совета Молодежного Парламента при Думе г.о.Сызрань
- Муравьева Людмила Александровна - председатель Ассоциации учащейся молодежи
- Носкова Нина Павловна - Руководитель Ассоциации скаутов г.Тольятти
- Рыгаев Валерий Николаевич - Самарская региональная общественная организация «За права человека»
- Рыжов Анатолий Викторович - Инженер ОАО «АвтоВАЗ», член ОО Центр «У ДЭ»
- Силантьев Андрей Александрович - советник руководителя территориальной общественной приемной полпреда Президента РФ в ПриФО по г.Тольятти, г.Жигулевску и Ставропольскому району
- Сокадина Юлия Петровна - грантменеджер общественного Фонда Тольятти
- Солодова Галина Вячеславовна - Инструктор Центра «У ДЭ»
- Сорокин Александр Николаевич - зам.директора Ресурсного центра г.о.Тольятти
- Шевырева Надежда Сергеевна - Волонтер АНО «Открытая альтернатива»
- Шибинкина Анна Викторовна - волонтер детской организации «Экологическое содружество»
- Юсупова Надежда Викторовна - аналитик грантовых программ Общественного Фонда Тольятти
- Якимов Олег Юрьевич - Зам.директора НП «Научно-исследовательский центр социологии, экономики и права»
- Якимова Светлана Сергеевна - Сотрудник ГАСН

Подготовительный этап

Создание Наблюдательного совета

ФУНКЦИИ

НАБЛЮДАТЕЛЬНОГО СОВЕТА

- оказывать информационную и методическую поддержку,
- формировать список тем для итогового самостоятельного экспертного анализа,
- рассматривать учебные экспертные работы
- принимать решения о зачтении (незачтении) итоговых работ и выдаче сертификатов

ПРИГЛАШЕНИЯ

*Председателю Думы г.о.Тольятти
А.Н.Дроботову*

Уважаемый Александр Николаевич!

В г.Тольятти начинается реализация второго (территориального) этапа Школы общественных экспертов.

Проект осуществляется в развитие инициатив Президента РФ В.В.Путина, который настоятельно просил "помощи, поддержки в организации общественной экспертизы всех законопроектов, которые так или иначе касаются прав российских граждан". (...)

В связи с этим убедительно просим Вас войти в состав Наблюдательного совета, а также определить кандидатуры депутатов и специалистов аппарата Думы городского округа Тольятти для включения их в состав этого совета.

Подготовительный этап

Состав Наблюдательного совета

1. Бутолин Д.С. – руководитель правового управления минздравсоцразвития Самарской области;
2. Вильчик В.А. – секретарь Политсовета местного отделения политической партии «Единая Россия»;
3. Закомолдина Т.О. – ректор Тольяттинского филиала РГСУ;
4. Ивонинский Ф.А. – председатель комиссии по контролю и общественной безопасности Думы г.Тольятти;
5. Клевлин В.Н. – председатель консультативного Совета общественных объединений при Политсовете отделения партии «Единая Россия» г.о.Тольятти;
6. Кузьмичева Е.И. – депутат Государственной Думы ФС РФ;
7. Загребова Л.Е. – руководитель Департамента социальной поддержки населения мэрии г.о.Тольятти;
8. Кулагин О.Ю. – депутат Думы городского округа Тольятти, руководитель постоянно действующей рабочей группы по взаимодействию со структурами гражданского общества;
9. Лучков В.В. – начальник юридического управления Думы г.о.Тольятти;
10. Очиров С.В. – председатель совета директоров «Приволжского кредитного бюро»;
11. Сучков П.В. – руководитель экспертной комиссии Общественного Совета при Самарской Губернской Думе, директор СГОРОИ «Равенство»;
12. Сунгуров А.Ю. – руководитель САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО гуманитарно-политологического центра «Стратегия»;
13. Тимофеева С.В. – главный специалист информационно-аналитического управления Думы г.о.Тольятти.

Информационно-методический этап



-Разработчики:

Т.В.Макарова

В.Б.Иглин

А.Г.Арсенихин

При разработке использованы материалы экспертной комиссии Общественного Совета при Самарской Губернской Думе.

1. Введение	3
2. Основы законотворческого процесса.	8
- понятие законотворчества;	
- этапы законотворческого процесса;	
- подготовка проекта закона;	
- право законодательной инициативы;	
- рассмотрение законопроекта.	
3. Правовые основы общественной экспертизы.	13
4. Характеристика общественной экспертизы.	15
- цель общественной экспертизы;	
- задачи общественной экспертизы;	
- принципы общественной экспертизы;	
- предмет общественной экспертизы;	
- объект общественной экспертизы;	
- субъект общественной экспертизы;	
- участники общественной экспертизы;	
- виды общественной экспертизы.	
5. Методы общественной экспертизы.	19
- многообразие методов;	
- социологические методы исследования;	
- особенности общественной экспертизы в сфере экологии;	
- особенности общественной экспертизы в социальной и культурной сферах;	
- особенности бюджетного анализа;	
- особенности оценки целевых программ и планов развития;	
- особенности экспертной оценки на коррупциогенность;	
- особенности экспертной оценки планов стратегического развития.	
6. Процедура проведения общественной экспертизы.	42
- инициатива по проведению общественной экспертной оценки;	
- права субъектов общественной экспертизы;	
- обязанности субъектов общественной экспертизы;	
- процедура проведения общественной экспертизы;	
- общие вопросы для формирования экспертного заключения.	
7. Документирование процесса общественной экспертизы.	45
8. Приложение:	46
Примерный список индикаторов развития муниципального образования	

Информационно-методический этап

А) ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ НА СЕМИНАРЕ:

- **Основы законотворческого процесса в Российской Федерации и Самарской области**
- **Цели, задачи общественной экспертизы**
- **Методы общественной экспертизы**
- **Процедура проведения общественной экспертизы**
- **Документирование процесса общественной экспертизы, подготовка заключительного доклада**
- **Технологии оценки прозрачности**
- **Особенности оценки в различных сферах жизнедеятельности**

Б) ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА

- **Выработка учебного экспертного заключения по нормативному правовому акту**
- **Защита учебного экспертного заключения**

Информационно-методический этап

В) ВЫРАБОТКА ТЕМ ДЛЯ УЧЕБНЫХ ЭКСПЕРТНЫХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ И ЗАКРЕПЛЕНИЕ КУРАТОРОВ

Макарова Т.В. 

- Системный анализ государственной социальной политики **(1)** (несколько локальных направлений исследования:
 - а) политика в сфере образования;
 - б) политика в сфере обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин;
 - в) политика в области трудоустройства инвалидов;
 - г) реализация политики через социальное партнерство власти и НКО)
- Системный анализ самарской региональной и муниципальной (на примере г.Тольятти) политики в сфере туризма и гостеприимства.

Иглин В.Б. 

- Анализ стратегического развития города на примере г.о.Тольятти.
- Анализ градостроительной практики в г.о.Тольятти.

Арсенихин А.Г. 

- Системный анализ государственной и муниципальной политики в сфере охраны здоровья в части обеспечения реализации соответствующих конституционных прав граждан.
- Анализ практики применения Федерального закона «Об общественных объединениях» № 82-ФЗ от 19.05.1995г. и Федерального закона «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ от 12.01.1996г. (на примере г.о.Тольятти).

(1) Под политикой понимается система федерального законодательства, законодательства Самарской области и местных нормативных правовых актов.

Информационно-методический этап

Г) РАЗРАБОТКА ТЕХНИЧЕСКИХ ЗАДАНИЙ ПО КАЖДОЙ ТЕМЕ

□ Тема исследования: № 1 - системный анализ государственной и муниципальной политики в сфере охраны здоровья в части обеспечения реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

□ Объект анализа: международные правовые нормы, законодательство Российской Федерации и Самарской области, нормативные правовые акты г.о.Тольятти, обеспечивающие реализацию статьи 41 Конституции РФ (право на охрану здоровья и медицинскую помощь).

□ Задачи:

- 1) проанализировать законодательство федерального и регионального уровня и местные нормативные правовые акты (далее – законодательство), установить наличие или отсутствие системообразующих факторов, а также возможность для локального (ведомственного) нормотворчества;
- 2) охарактеризовать эффективность законодательства, а именно: установить, обеспечивает ли законодательство возможность полной реализации конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, охарактеризовать недостатки законодательства, препятствующие реализации указанного права, выявить наличие неоправданных издержек и дополнительных обязанностей для граждан при реализации ими указанного права;
- 3) выдвинуть предположения о возможных социальных и экономических последствиях проблем, выявленных в результате анализа законодательства; обосновать либо опровергнуть эти предположения с помощью доступной количественной и качественной информации о состоянии общества и его отдельных групп (в том числе статистических данных);
- 4) выработать предложения по устранению указанных проблем.

□ Обязанности эксперта:

выработать план-график работы,
подготовить аналитический доклад по итогам экспертного анализа не позднее « ____ » _____
2007г.

□ Форма представления материалов: Аналитический доклад: 15-25 страниц текста (...)

Этап реализации

ОБУЧАЮЩИЙ СЕМИНАР (2-3 ноября 2007г.)

В семинаре участвовали представители всех организаций, выразившие желание пройти обучение и заполнившие анкеты



Этап реализации

ЗАЩИТА (21 декабря 2007г.)

- К защите допущено **14** человек, выполнивших учебное экспертное заключение (из 32-х, принявших участие в обучении)



Этап реализации

ЗАЩИТА (21 декабря 2007г.)

□ Защита признана состоявшейся для **13** участников проекта:

ТЕМЫ РАБОТ:

- **Бухарева** Татьяна Николаевна рег. и муниц. политика в сфере туризма
- **Волохин** Станислав Борисович стратегическое развитие города
- **Захарова** Марина Петровна применение законодательства об НКО
- **Звегинцев** Иван Анатольевич стратегическое развитие города
- **Индерейкин** Сергей Владимирович гос.соц.политика - трудоустройство инвалидов
- **Карпов** Сергей Владимирович стратегическое развитие города
- **Киселев** Олег Юрьевич гос.соц.политика - образование
- **Ковалева** Екатерина Борисовна градостроительная практика
- **Коньшина** Вероника Владимировна применение законодательства об НКО
- **Кошелева** Марина Борисовна рег. и муниц.политика в сфере туризма
- **Лазарева** Татьяна Алексеевна закон-во об охране здоровья
- **Шевырева** Надежда Сергеевна гос.соц. гендерная политика
- **Юсупова** Надежда Викторовна реализ.гос.политики ч/з соцпартнерство

Дальнейшие перспективы

Решением Президиума общественного совета при Самарской Губернской Думе

**те, кто успешно выдержал защиту самостоятельных работ, включены в
состав экспертной комиссии Самарской Губернской Думы.**