Общественный Совет при Самарской Губернской Думе

АНО «Открытая альтернатива»

КЛУБ ЛИДЕРОВ некоммерческих организаций Тольятти

проект

«Школа общественных экспертов»

территориальный этап
02.11.2007г. – 21.12.2007г.

Подготовительный этап

Создание оснований для работы

Включение проекта в план работы Самарской Губернской Думы на 2 полугодие 2007г. (пункт 6 раздела 7.1. «Совместные мероприятия Самарской Губернской Думы и негосударственных некоммерческих организаций»)

Подготовительный этап

Формирование контингента обучающихся:

а)

ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА СЫЗРАНЬ

Россия, 446001, Самарская область,
г. Сызрань, ул. Комсомольская, 2
Телефон (8464) 98-05-55, 33 12-51
E-mail:gorduma-law.syzran@ncis.ru

16.10.2007 № 2601/04

На № ________

Председателю
Самарской Губернской Думы
Сазонову В.Ф.

Уважаемый Виктор Федорович!

Дума городского округа Сызрань рекомендует кандидатуру Марьевой Светланы Александровны, члена Совета Молодежного парламента при Думе городского округа Сызрань, для обучения в Школе общественных экспертов.

Приложение: на 2 л. в 1 эк.

Председатель Думы *А.П. Елистратов*

Школа общественных экспертов
Экспертная комиссия Общественного Совета при Самарской Губернской Думе
(2-й этап)

АНКЕТА
кандидата на обучение в Школе общественных экспертов

Ф.И.О.	Якимов Олег Юрьевич
Год рождения	1963
Место основной работы и должность	Некоммерческое партнерство „Научно-исследовательский центр социологии, экономики и права"; заместитель директора.
Основное образование (указать специальность по диплому, название учебного заведения, год окончания)	Высшее юридическое. В 1988 году окончил очное отделение Высшей следственной школы МВД СССР в г. Волгограде. Специальность – „Правоведение". Квалификация – „юрист".
Дополнительное образование (указать название и год обучения)	Кандидат юридических наук. Ученая степень присвоена диссертационным советом Саратовского юридического института МВД РФ в 2004 году.
Имеется ли опыт общественной работы (укажите наименование общественного объединения и/или некоммерческих проектов, в которых принимали участие)	1997–2006 – вице-президент Общественной организации „Тольяттинская городская федерация джиу-джитсу карате-до". 2007 – наст./вр. – вице-президент Общественной организации „Самарская областная Федерация фудокан-шотокан карате-до".
Имеется ли опыт законотворчества, нормотворчества (опишите)	Готовил проекты коммерческих трудовых договоров, уставов образовательных учреждений, некоммерческих организаций, спортивных федераций и др.
Имеется ли опыт экспертной деятельности (укажите, когда и какая экспертная деятельность осуществлялась лично или в составе коллектива, перечислите названия и годы проведения экспертных анализов)	1) Готовил заключение на проект Федерального закона № 304898 „О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РФ" (внесён Президентом РФ). 2) Участвовал в подготовке заключения на законопроект о совершенствовании уголовного законодательства (предложения Дальневосточного федерального округа) (внесении изменений в ст. 174 и 174.1 УК РФ), под руководством д.ю.н., проф., эксперта Совета Федерации ФС РФ по правовым вопросам Н.А. Лопашенко.
Имеются ли опубликованные экспертные анализы или статьи, основанные на анализах (если да, укажите год и источник публикации)	Заключения на законопроекты были опубликованы на сайте Саратовского Центра по исследованию проблем организованной преступности и коррупции при Саратовской государственной академии права: http://sartraccc.sgap.ru

В проведении общественной экспертизы какого профиля Вы хотели бы участвовать (отметьте любым знаком)	Социально-правовой ✓	Бюджетный	Экологический ✓	Гендерный
	Антикоррупционный ✓	Социально-культурный	Социально-экономический	Комплексный ✓
Каким временем для обучения располагаете (отметьте любым знаком)	Только по выходным ✓	Только по вечерам (в Тольятти)	В любое время	Иное (что?)
Каким временем для обучения располагаете (отметьте любым знаком)	Несколько часов в месяц	Несколько часов в неделю ✓	Иное время (какое?)	

Подготовительный этап

Участники семинара - 32 человека

- Атаманюк Елена Евгеньевна - Главный бухгалтер Центра «У ДЭ»
- Бухарева Татьяна Николаевна - Член Молодежной Палаты
- Волохин Станислав Борисович- к.э.н., доцент, исполнительный директор АНО "Парламентский центр "Наукоемкие технологии; интеллектуальная собственность" по Самарской области«
- Габдрахманова Светлана Радиковна - студентка, представитель инициативной группы по созданию молодежного движения «Вместе»;
- Дудинова Оксана Владимировна - педагог-психолог МОУДОД Центр внешкольной работы «Диалог»
- Захарова Марина Петровна - Представитель АНО «Открытая альтернатива»
- Звегинцев Иван Анатольевич - Член молодежного парламента при Думе г.о.Тольятти
- Индерейкин Сергей Владимирович - Руководитель СРООИ Центр социальных инициатив
- Карпов Сергей Владимирович - студент, представитель некоммерческой организации «МЭКОМ-клуб»
- Киселев Олег Юрьевич - представитель Городского Родительского Собрания
- Ковалева Екатерина Борисовна - член инициативной группы по созданию молодежного движения «Вместе»
- Коньшина Вероника Владимировна - Руководитель АНО «Институт практикующих юристов»
- Кошелева Марина Борисовна - председатель городского родительского собрания
- Кузина Людмила Геннадьевна -Инструктор Центра «У ДЭ»
- Лазарева Татьяна Алексеевна - Представитель АНО «Открытая альтернатива»
- Малюгина Екатерина Леонидовна -член городского родительского собрания
- Малышев Александр Владимирович - студент, представитель некоммерческой организации «Метро»
- Марченко Артем Васильевич - председатель Тольяттинской ассоциации восточных единоборств
- Марьева Светлана Александровна - Член совета Молодежного Парламента при Думе г.о.Сызрань
- Муравьева Людмила Александровна - председатель Ассоциации учащейся молодежи
- Носкова Нина Павловна - Руководитель Ассоциации скаутов г.Тольятти
- Рыгаев Валерий Николаевич - Самарская региональная общественная организация «За права человека»
- Рыжов Анатолий Викторович - Инженер ОАО «АвтоВАЗ», член ОО Центр «У ДЭ»
- Силантьев Андрей Александрович - советник руководителя территориальной общественной приемной полпреда Президента РФ в ПриФО по г.Тольятти, г.Жигулевску и Ставропольскому району
- Сокадина Юлия Петровна - грантменеджер общественного Фонда Тольятти
- Солодова Галина Вячеславовна - Инструктор Центра «У ДЭ»
- Сорокин Александр Николаевич - зам.директора Ресурсного центра г.о.Тольятти
- Шевырева Надежда Сергеевна - Волонтер АНО «Открытая альтернатива»
- Шибинкина Анна Викторовна - волонтер детской организации «Экологическое содружество»
- Юсупова Надежда Викторовна - аналитик грантовых программ Общественного Фонда Тольятти
- Якимов Олег Юрьевич - Зам.директора НП «Научно-исследовательский центр социологии, экономики и права»
- Якимова Светлана Сергеевна - Сотрудник ГАСН

Подготовительный этап

Создание Наблюдательного совета

ФУНКЦИИ НАБЛЮДАТЕЛЬНОГО СОВЕТА

- **оказывать информационную и методическую поддержку,**
- **формировать список тем для итогового самостоятельного экспертного анализа,**
- **рассматривать учебные экспертные работы**
- **принимать решения о зачтении (незачтении) итоговых работ и выдаче сертификатов**

ПРИГЛАШЕНИЯ

Председателю Думы г.о.Тольятти
А.Н.Дроботову

Уважаемый Александр Николаевич!

В г.Тольятти начинается реализация второго (территориального) этапа Школы общественных экспертов.

Проект осуществляется в развитие инициатив Президента РФ В.В.Путина, который настоятельно просил "помощи, поддержки в организации общественной экспертизы всех законопроектов, которые так или иначе касаются прав российских граждан". (…)

В связи с этим убедительно просим Вас войти в состав Наблюдательного совета, а также определить кандидатуры депутатов и специалистов аппарата Думы городского округа Тольятти для включения их в состав этого совета.

Подготовительный этап

Состав Наблюдательного совета

1. **Бутолин Д.С.** – руководитель правового управления минздравсоцразвития Самарской области;
2. **Вильчик В.А.** – секретарь Политсовета местного отделения политической партии «Единая Россия»;
3. **Закомолдина Т.О.** – ректор Тольяттинского филиала РГСУ;
4. **Ивонинский Ф.А.** – председатель комиссии по контролю и общественной безопасности Думы г.Тольятти;
5. **Клевлин В.Н.** – председатель консультативного Совета общественных объединений при Политсовете отделения партии «Единая Россия» г.о.Тольятти;
6. **Кузьмичева Е.И.** – депутат Государственной Думы ФС РФ;
7. **Загребова Л.Е.** – руководитель Департамента социальной поддержки населения мэрии г.о.Тольятти;
8. **Кулагин О.Ю.** – депутат Думы городского округа Тольятти, руководитель постоянно действующей рабочей группы по взаимодействию со структурами гражданского общества;
9. **Лучков В.В.** – начальник юридического управления Думы г.о.Тольятти;
10. **Очиров С.В.** – председатель совета директоров «Приволжского кредитного бюро»;
11. **Сучков П.В.** – руководитель экспертной комиссии Общественного Совета при Самарской Губернской Думе, директор СГОРОИ «Равенство»;
12. **Сунгуров А.Ю.** – руководитель САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО гуманитарно-политологического центра «Стратегия»;
13. **Тимофеева С.В.** – главный специалист информационно-аналитического управления Думы г.о.Тольятти.

Информационно–методический этап

-Разработчики:

Т.В.Макарова
В.Б.Иглин
А.Г.Арсенихин

При разработке использованы материалы экспертной комиссии Общественного Совета при Самарской Губернской Думе.

1. Введение 3

2. Основы законотворческого процесса. 8
- понятие законотворчества;
- этапы законотворческого процесса;
- подготовка проекта закона;
- право законодательной инициативы;
- рассмотрение законопроекта.

3. Правовые основы общественной экспертизы. 13

4. Характеристика общественной экспертизы. 15
- цель общественной экспертизы;
- задачи общественной экспертизы;
- принципы общественной экспертизы;
- предмет общественной экспертизы;
- объект общественной экспертизы;
- субъект общественной экспертизы;
- участники общественной экспертизы;
- виды общественной экспертизы.

5. Методы общественной экспертизы. 19
- многообразие методов;
- социологические методы исследования;
- особенности общественной экспертизы в сфере экологии;
- особенности общественной экспертизы в социальной и культурной сферах;
- особенности бюджетного анализа;
- особенности оценки целевых программ и планов развития;
- особенности экспертной оценки на коррупциогенность;
- особенности экспертной оценки планов стратегического развития.

6. Процедура проведения общественной экспертизы. 42
- инициатива по проведению общественной экспертной оценки;
- права субъектов общественной экспертизы;
- обязанности субъектов общественной экспертизы;
- процедура проведения общественной экспертизы;
- общие вопросы для формирования экспертного заключения.

7. Документирование процесса общественной экспертизы. 45

8. Приложение: 46
Примерный список индикаторов развития муниципального образования

Информационно-методический этап

А) ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ НА СЕМИНАРЕ:

- Основы законотворческого процесса в Российской Федерации и Самарской области
- Цели, задачи общественной экспертизы
- Методы общественной экспертизы
- Процедура проведения общественной экспертизы
- Документирование процесса общественной экспертизы, подготовка заключительного доклада
- Технологии оценки прозрачности
- Особенности оценки в различных сферах жизнедеятельности

Б) ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА

- Выработка учебного экспертного заключения по нормативному правовому акту
- Защита учебного экспертного заключения

Информационно–методический этап

В) ВЫРАБОТКА ТЕМ ДЛЯ УЧЕБНЫХ ЭКСПЕРТНЫХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ И ЗАКРЕПЛЕНИЕ КУРАТОРОВ

Макарова Т.В.

- **Системный анализ государственной социальной политики (1) (несколько локальных направлений исследования:**
  - **а) политика в сфере образования;**
  - **б) политика в сфере обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин;**
  - **в) политика в области трудоустройства инвалидов;**
  - **г) реализация политики через социальное партнерство власти и НКО)**
- **Системный анализ самарской региональной и муниципальной (на примере г.Тольятти) политики в сфере туризма и гостеприимства.**

Иглин В.Б.

- **Анализ стратегического развития города на примере г.о.Тольятти.**
- **Анализ градостроительной практики в г.о.Тольятти.**

Арсенихин А.Г.

- **Системный анализ государственной и муниципальной политики в сфере охраны здоровья в части обеспечения реализации соответствующих конституционных прав граждан.**
- **Анализ практики применения Федерального закона «Об общественных объединениях» № 82-ФЗ от 19.05.1995г. и Федерального закона «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ от 12.01.1996г. (на примере г.о.Тольятти).**

(1) Под политикой понимается система федерального законодательства, законодательства Самарской области и местных нормативных правовых актов.

Информационно–методический этап

Г) РАЗРАБОТКА ТЕХНИЧЕСКИХ ЗАДАНИЙ ПО КАЖДОЙ ТЕМЕ

Тема исследования: № 1 - системный анализ государственной и муниципальной политики в сфере охраны здоровья в части обеспечения реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Объект анализа: международные правовые нормы, законодательство Российской Федерации и Самарской области, нормативные правовые акты г.о.Тольятти, обеспечивающие реализацию статьи 41 Конституции РФ (право на охрану здоровья и медицинскую помощь).

Задачи:

1) проанализировать законодательство федерального и регионального уровня и местные нормативные правовые акты (далее – законодательство), установить наличие или отсутствие системообразующих факторов, а также возможность для локального (ведомственного) нормотворчества;
2) охарактеризовать эффективность законодательства, а именно: установить, обеспечивает ли законодательство возможность полной реализации конституционного права граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, охарактеризовать недостатки законодательства, препятствующие реализации указанного права, выявить наличие неоправданных издержек и дополнительных обязанностей для граждан при реализации ими указанного права;
3) выдвинуть предположения о возможных социальных и экономических последствиях проблем, выявленных в результате анализа законодательства; обосновать либо опровергнуть эти предположения с помощью доступной количественной и качественной информации о состоянии общества и его отдельных групп (в том числе статистических данных);
4) выработать предложения по устранению указанных проблем.

Обязанности эксперта:

выработать план-график работы,
подготовить аналитический доклад по итогам экспертного анализа не позднее «___»_____ 2007г.

Форма представления материалов: *Аналитический доклад:* 15-25 страниц текста (…)

Этап реализации

ОБУЧАЮЩИЙ СЕМИНАР *(2-3 ноября 2007г.)*

В семинаре участвовали представители всех организаций, выразившие желание пройти обучение и заполнившие анкеты

Этап реализации

ЗАЩИТА (21декабря 2007г.)

- К защите допущено 14 человек, выполнивших учебное экспертное заключение (из 32-х, принявших участие в обучении)

Этап реализации

ЗАЩИТА (21декабря 2007г.)

- Защита признана состоявшейся для **13** участников проекта:

ТЕМЫ РАБОТ:

• **Бухарева Татьяна Николаевна**	рег. и муниц. политика в сфере туризма
• **Волохин Станислав Борисович**	стратегическое развитие города
• **Захарова Марина Петровна**	применение законодательства об НКО
• **Звегинцев Иван Анатольевич**	стратегическое развитие города
• **Индерейкин Сергей Владимирович**	гос.соц.политика - трудойстройство инвалидов
• **Карпов Сергей Владимирович**	стратегическое развитие города
• **Киселев Олег Юрьевич**	гос.соц.политика - образование
• **Ковалева Екатерина Борисовна**	градостроительная практика
• **Коньшина Вероника Владимировна**	применение законодательства об НКО
• **Кошелева Марина Борисовна**	рег. и муниц.политика в сфере туризма
• **Лазарева Татьяна Алексеевна**	закон-во об охране здоровья
• **Шевырева Надежда Сергеевна**	гос.соц. гендерная политика
• **Юсупова Надежда Викторовна**	реализ.гос.политики ч/з соцпартнерство

Дальнейшие перспективы

Решением Президиума общественного совета при Самарской Губернской Думе

те, кто успешно выдержал защиту самостоятельных работ, включены в состав экспертной комиссии Самарской Губернской Думы.