

**О СО НКО как механизме МСП,
о Постановлении № 713,
о социальных услугах СО НКО и
о методике оценки деятельности СО НКО**

Вебинар

В.Н.Якимец

д.с.н.,к.т.н., профессор МФТИ
главный научный сотрудник ИСА РАН

Москва, АСИ, 22 сентября 2011 г.

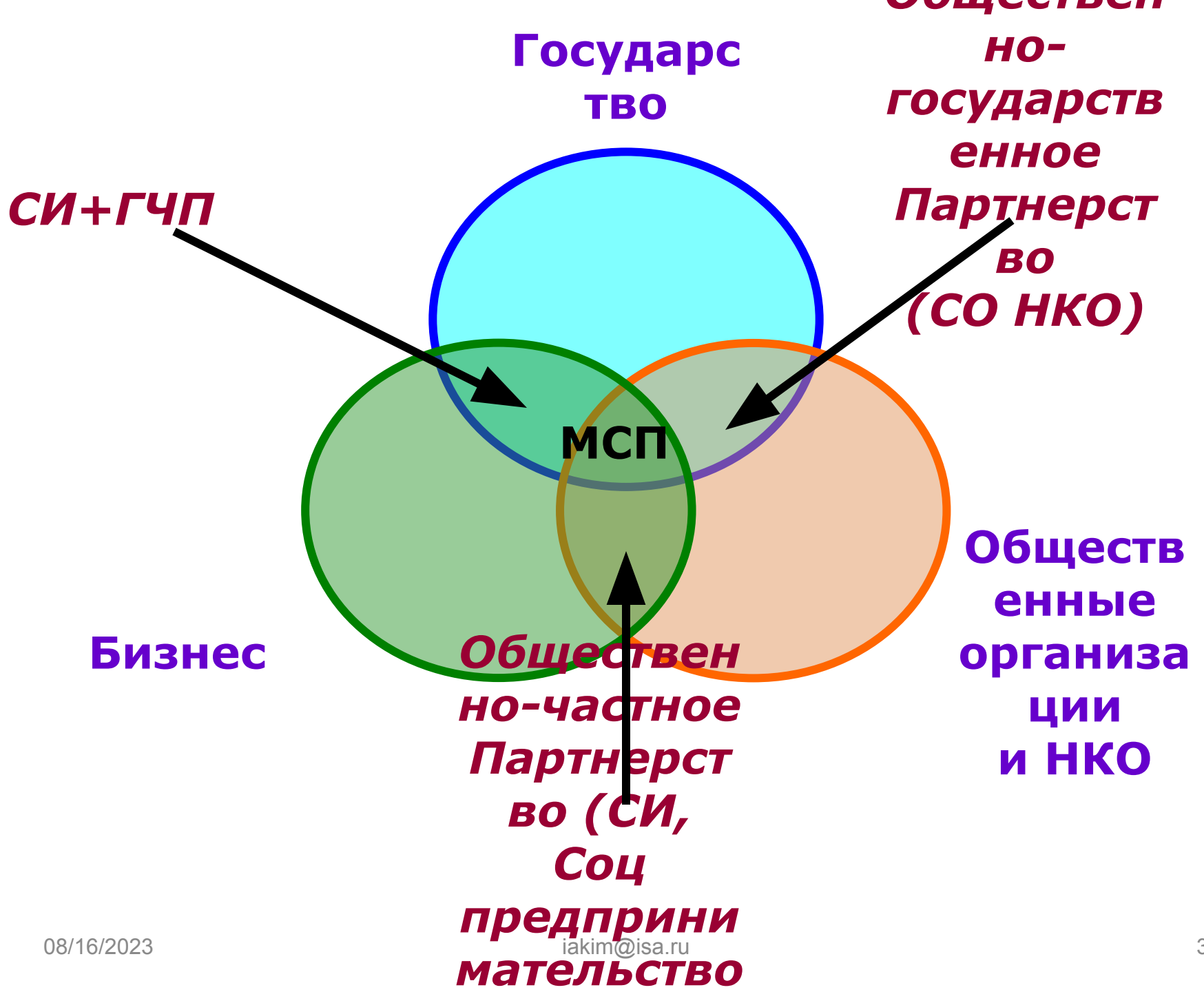
МСП

Федеральный закон от 05.04.2010 N 40-ФЗ

- двухсекторный (общественно-государственное партнерство; более 5 видов и форм поддержки)
- многоуровневый (федеральный, региональный, муниципальный, СО НКО)
- комбинированный механизм МСП (конкурсный, социально-технологический, процедурный, орг-структурный)

Находится в стадии активного развития. НКО

08/16/2023
надо участвовать



**О предоставлении поддержки СО НКО в 2011-2013 годах
(Пост.Правительства РФ, Подписано В.В.Путиным
23.08.2011)**

1. Утвердить прилагаемые:

**Правила предоставления субсидий из
федерального бюджета бюджетам
субъектов РФ на реализацию программ
поддержки СО НКО в 2011-2013 годах;**

**Правила предоставления субсидий из
федерального бюджета на
государственную поддержку СО НКО в
2011-2013 годах;**

2. Определить МЭР РФ уполномоченным
федеральным органом исполнительной
власти, осуществляющим координацию
предоставления субсидий бюджетам
субъектов РФ ...

4. Направить в соотв.с ч.1 ст.24 ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» бюджетные ассигнования в размере **880 млн. рублей** Министерству экономического развития РФ на реализацию мероприятий по поддержке СО НКО в соотв.с ФЗ«О НКО», в том числе:

- в размере **600 млн. рублей** – на реализацию программ поддержки СО НКО субъектов РФ в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ ;
- в размере **132 млн. рублей** – на государственную поддержку СО НКО в соотв. с Правилами, утвержденными настоящим Постановлением, в форме предоставления субсидий СО НКО;
- в размере **48 млн. рублей** на следующие мероприятия:
 - а) проведение научно-исследовательских работ по проблемам деятельности и развития СО НКО, подготовки предложений по совершенствованию механизмов предоставления услуг, финансируемых из бюджетных источников с привлечением СО НКО, включая проведение мониторинга и анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СО НКО в целях реализации государственной политики в области поддержки СО НКО, а также мониторинга и анализа реализуемых мероприятий по поддержке СО НКО;
 - б) информационная поддержка реализации мероприятий по поддержке СО НКО;
 - в) организационно-техническое и информационное обеспечение проведения конкурсов в целях предоставления субсидий СО НКО и бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку СО НКО, включая создание единой информационной системы в целях реализации государственной политики в области поддержки СО НКО;
- в размере **100 млн.руб.** на реализацию следующих мероприятий:
 - Повышение квалификации работников СО НКО, а также гос.и муниц.

**Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию программ поддержки СО НКО в 2011 - 2013 годах
(Утв.23.08.2011 г.)**

1. Настоящие Правила определяют **порядок и условия** предоставления в 2011-2013 годах **субсидий** из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную **поддержку СО НКО** за исключением государственных (муниципальных) учреждений.....

2. Субсидии предоставляются ... на цели софинансирования мероприятий, реализуемых СОНКО по следующим направлениям:

- а) профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства;
- б) повышение качества жизни людей пожилого возраста;
- в) социальная адаптация инвалидов и их семей;
- г) развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, краеведческой и экологической деятельности детей и молодежи;
- д) развитие межнационального сотрудничества;
- е) иные направления деятельности (!!! 10)

4. Субсидии предоставляются бюджетам субъектов РФ, прошедшим **конкурсный отбор в порядке, установленном МЭР РФ, и на условиях (п.6)**

з) принятие и реализация субъектом РФ нормативных правовых актов, ... предусматривающих:

- реализацию механизмов распределения бюджетного финансирования оказания социальных услуг на конкурсной основе, **через предоставление бюджетных субсидий, либо реализацию механизмов закупок работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд;**
- предоставление СО НКО и организациям, предоставляющим им благотворительные пожертвования, **налоговых льгот;**
- предоставление СО НКО имущественной поддержки в виде предоставления **недвижимого имущества в аренду на льготных условиях;**
- обеспечение **информационной поддержки деятельности СО НКО в средствах массовой информации, а также посредством социальной рекламы;**
- формирование **попечительских (общественных, наблюдательных) советов государственных и муниципальных учреждений социальной сферы, с обеспечением привлечения участия в их работе заинтересованных СО НКО;**
- проведение **общественной экспертизы (экспертизы) проектов законов субъектов РФ, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов и местного самоуправления по направлениям видов деятельности СО НКО.**

6. Субсидии ... предоставляются ... на следующих условиях:

- а) наличие у субъекта РФ программы поддержки ;**
- б) наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий, указанных в пункте 2 настоящих Правил.**
- в) определение уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ по поддержке СО НКО для осуществления взаимодействия с Министерством экономического развития РФ (далее - уполномоченный орган);**
- г) наличие утвержденного субъектом РФ порядка предоставления на конкурсной основе субсидий СО НКО включающего требования к софинансированию из внебюджетных источников мероприятий, реализуемых СО НКО;**
- д) прохождение субъектом РФ конкурсного отбора;**
- е) обязательство субъектов РФ по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых региональными программами, иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным соглашениями между Министерством экономического развития РФ и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ о предоставлении субсидий.**

Из: Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку СО НКО (пост. 713 от 23.08.11)

1. ...по приоритетным направлениям
2. ... в целях реализации след.мероприятий:
 - а. реализация программ ...информ., консультационной и методич. поддержки деятельности СО НКО
 - б. выявление ...лучшей практики реализации проектов СО НКО ...
 - в. содействие привлечению СО НКО добровольцев
3. ...
4. Субсидии ... по результатам конкурса (в порядке МЭР РФ)
5. Критериями конкурсного отбора ...
 - а. кол-во субъектов РФ, на террит.к-рых реализованы проекты СО НКО
 - б. соотношение затрат на осущ.программы и предполагаг.эффекта ..
 - в. наличие опыта успешной деят-сти по информ., консультац. и методич. поддержке СО НКО

Из: Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку СО НКО (пост. 713 от 23.08.11)

6. Субсидии предоставляются на след. условиях
- а. наличие утвержд. программы СО НКО
 - б. прохождение СО НКО конкурсного отбора
 - в. обязательство СО НКО по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых программами, значениям показателей результативности предоставления субсидий ...
7. Распределение субсидии **между СО НКО** ... по формуле:

$$C_{1i} = C_1 / N$$

Где C_{1i} – объем субсидии i -той СО НКО

C_1 - объем субсидии

N - число СО НКО, прошедших конкурсный отбор

Порассуждаем

- В 2011 г. на субсидии регионам дано 600 млн руб.
- Пусть выиграют конкурс 10 субъектов РФ. Тогда каждый получит около 60 млн руб. С добавкой от региона **может быть** около 100 млн.руб.
- В регионе могут отобрать от 50 до 200 СО НКО. Каждая по формуле **(глянь на критерии?)** может получить субсидию в 2 млн руб. или 0.5 млн руб.
- Хорошо ли делить всем сестрам по одинаковым серьгам?
- Где услуги СО НКО для целевой группы?
- Где оценка удовлетворенности целевой группы?
- Где про «оснащенность» СО НКО?
- Кто и сколь прозрачно оценивает деятельность СО НКО?

Услуги населению (из материалов Группы 16 –Л. Перцов)

- **Минрегион РФ: Доля бюджетных расходов на оказание услуг, оказываемых негосударственными (немуниципальными) организациями, в совокупных расходах бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований на оказание услуг составляет около 5%.**
- **А финансирование госуд.и муниципальных учреждений осуществляется преимущественно на основе практически неконкурентного подхода**
- **Учреждения слабо заинтересованы в повышении качества и эффективности оказания услуг населению.**
- **Малопрозрачна система принятия решений органов публичной власти в отношении объемов и качества гос. (муниципальных) услуг (работ)**
- **В среднем по группе стран Западной Европы, Канады и Израиля доля бюджетного финансирования НКО, в значительной части формируемая на основе заказа услуг и работ, достигает 54%, стран Восточной Европы – 42%, в англосаксонских стран – 36%, развитых стран Азии – 34%, стран Латинской Америки – 19%.**

Из материалов Группы 16 –Л.Перцов

- В рамках реализации Указа Президента РФ от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ» используют показатель «доля расходов консолидированного бюджета субъекта РФ на оказание бюджетных услуг, оказываемых негосударственными (немуниципальными) организациями, в общем объеме расходов консолидированного бюджета субъекта РФ на финансирование бюджетных услуг».
- Значение этого показателя по итогам 2009 г. в среднем по России оценивается в **5,7%**, однако данная оценка представляется завышенной (в 64 из 83 субъектов РФ значение показателя составляет менее **1%**, в то время как в г.Москве – **43,6%**, Респ.Татарстан – **24,5%**).
- Показатели оценки эффективности деятельности органов исполн.власти субъектов РФ за 2009 год. Минрегион РФ.
Режим: http://www.minregion.ru/upload/02_dtp/100830_t.xls

Фрагменты методики оценки деятельности СО НКО

Разработана В.Н.Якимцом в рамках
НИР Центра исследования гражданского общества и
некоммерческого сектора НИУ ВШЭ

ЦЕЛЬ

Регулярно (раз в 1 год) оценивать деятельность региональных СО НКО на базе заранее сформулированных требований и критериев с тем, чтобы в конкурсном режиме уполномоченный орган власти субъекта РФ мог, используя выработанные оценки, принять решение об оказании поддержки таким СО НКО, которые получили высокое признание своей работы со стороны экспертов и представителей целевой группы

ЗАДАЧИ

- Самооценка деятельности СО НКО
- Выборочный опрос представителей целевых групп НКО-претендентов
- Экспертная оценка деятельности НКО-претендентов
- Выработка групповой оценки НКО-претендентов на основе индивидуальных оценок экспертов по специальной процедуре.
- Определение рекомендаций по конкурсному отбору оцененных СО НКО для поддержки.

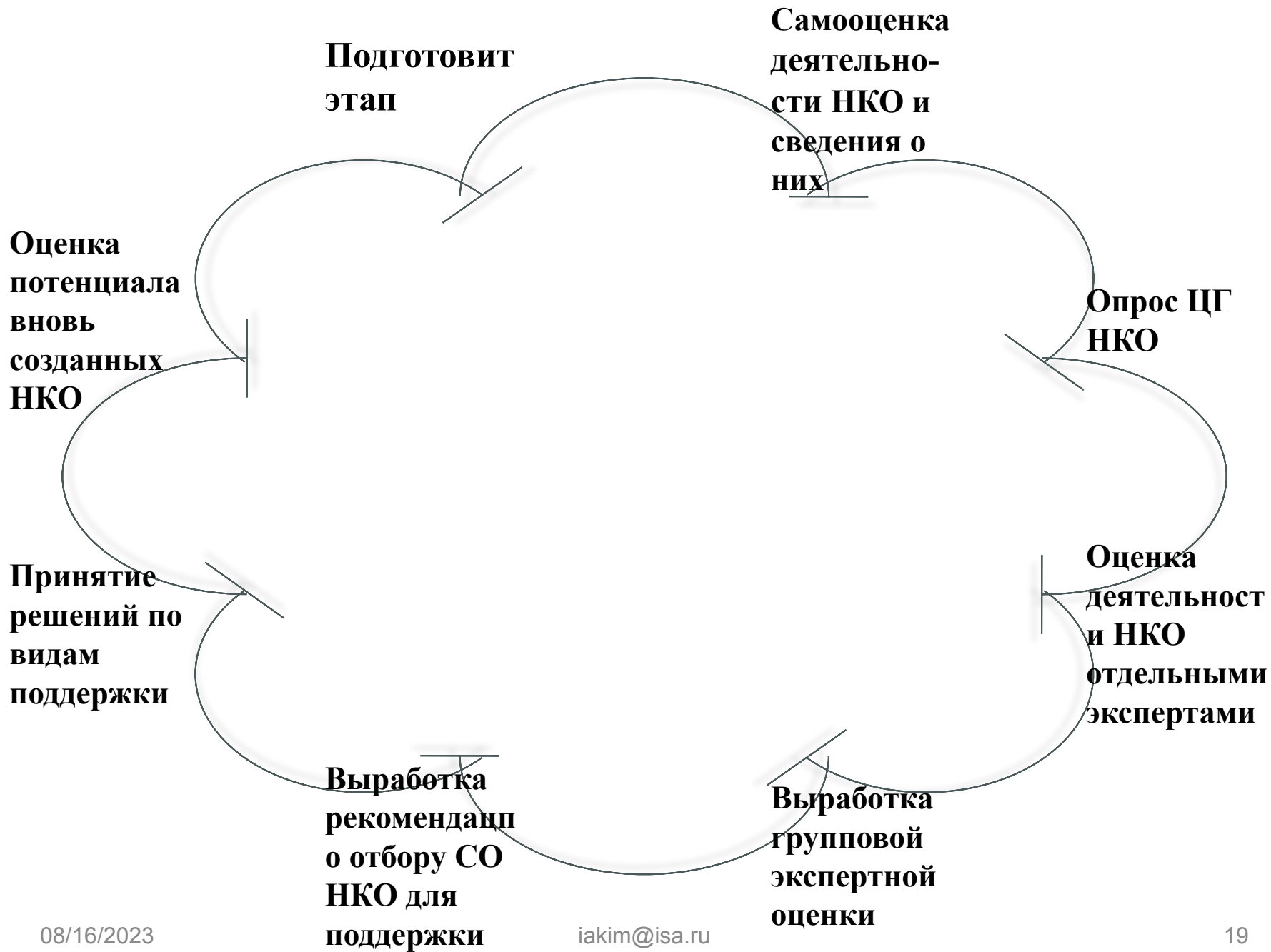
Структура оценки СО НКО

**Три типа оценок
деятельности НКО**

Самооценка

**Оценка со стороны
целевой группы**

**Оценка
экспертами
действующих и
вновь созданных
НКО**



Критерии для экспертной оценки

1. Помещение обеспечивает полноценное ведение деятельности
2. Материально-технические ресурсы и оборудование (ЭВМ, принтер, ксерокс, телефон, столы, шкафы, канцтовары и прочее), в количестве необходимом для эффективной работы НКО
3. Формулировка миссии НКО содержит четкое описание целей и направлений работы, состава целевой группы (ЦГ), территории деятельности
4. Квалифицированные сотрудники НКО, имеющие положительный опыт работы с ЦГ, в количестве достаточном для ее охвата
5. Опробованные «свои» или хорошо освоенные «чужие» социальные технологии, методики и программы для эффективной работы с ЦГ
6. Журнал или иной документ, фиксирующий предоставление услуг ЦГ
7. Сайт НКО или иные формы документов, содержащие публичные отчеты о работе, проектах (программах), реализованных НКО
8. Финансовая устойчивость НКО, подтверждаемая умением работать с разными источниками доходов и экономным расходованием средств
9. Социальная значимость деятельности НКО в данном регионе, в том числе, конкурентоспособность и востребованность услуг для ЦГ
0. Достаточное количество добровольцев, обладающих профессиональными навыками по работе с ЦГ

Что имеется для апробации

- **Описание методики (процедуры, критерии, методы, вопросники и пр.);**
- **Концепция и процедура оценивания, участники;**
- **Инструментарий для получения оценок от экспертов и ЦГ;**
- **Формулы для расчета оценок;**
- **Правила выработки вариантов решений.**