



Опыт осуществления министерских процессов ФЛЕГ

(Правоприменение и управление в лесном секторе)

Москва, 14 марта 2005 г.

Правоприменение и управление в лесном секторе: Контекст

- Проблема касается и других секторов и сфер социально-экономической деятельности данной страны
 - *Другие сферы: транспорт, судебная система, правоохранительные органы, таможня, промышленность*
- Проблема не только одной страны или лишь стран-производителей древесины
 - *страны потребители или страны с развитой торговлей*
- Проблема не только стран, расположенных в тропиках
- Проблема не только стран с обширными лесными ресурсами
- Вопрос не только политический, но и экономический и социальный
 - Незаконно заготовленная древесина ведет к снижению мировых цен на 7-16% ; потери государственных бюджетов составляют \$15 млрд / год

В целом – это проблема, связанная с нерациональным распределением ресурсов

С чем связаны незаконные действия в лесном секторе?

- Обширность территорий, которые необходимо контролировать
- Разноплановый характер продукции и услуг лесного сектора
- Разноразмерная структура лесопромышленных предприятий: от микро, малых и средних предприятий до крупных международных корпораций
- Связь с социальными вопросами и проблемами источников средств существования
- Удаленность многих лесных территорий

Разные виды проблем

- **Незаконная коммерческая деятельность:** незаконные рубки, незаконная деятельность в рамках концессий
- **Кража древесины, контрабанда древесины, незаконная торговля** древесной и недревесной лесной продукцией
- **Незаконный сбор** древесной продукции на дрова и проблемы обеспечения средств к существованию
- **Сговор с участием чиновников, коррупция среди чиновников и других заинтересованных сторон**
- **Незаконные перевод лесов в земли других категорий и вопросы аренды**
- **Необходимость укрепления нормативного регулирования**

На основе других решений...

Формирование политической воли в области управления лесами

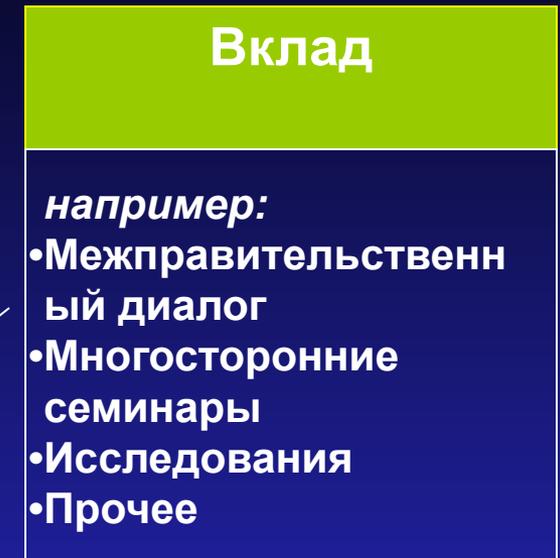
- Программа действий по лесам G-8 1998 г. (и 2005?) (политический)
- Программа Всемирного банка в области управления лесами 1998: (государство/бизнес/НПО)
- Министерский процесс ФЛЕГ в Восточной Азии: Декларация, принятая в Бали, 2001 г.
- Рабочая программа ФЛЕГ Международной организации тропической древесины, 2001 г.
- ФЛООН 2002 г.: Декларация министров для Йоханнесбурга (политический-технический)
- План действий ФЛЕГ ЕС и Инициатива Президента США по борьбе с незаконными рубками
- Выступления на ВСУР, тематическое направление с 2002 г. (политический-экономический)
- Министерский процесс ФЛЕГ в Африке: декларация АФЛЕГ и План действий, 2003 г.
- Многие международные торговые корпорации, торговые и промышленные ассоциации, отдельные компании и финансовые институты разработали свои правила по отношению к незаконным лесозаготовкам

Что такое Министерский процесс ФЛЕГ?

Министры стран, имеющих важные торговые отношения (производство, потребление, торговля) с соответствующим регионом, принимают беспрецедентное и историческое решение:

- ✓ *Усилить меры по противодействию незаконной рубке леса, связанной с этим торговлей и коррупции*
- ✓ *Подтвердить необходимость мер по обеспечению общей ответственности и сотрудничеству между сторонами по решению указанных проблем;*
 - ✓ *Планы действий и сотрудничества между странами производителями и потребителями, между государством, гражданским обществом и бизнесом*
- ✓ *Разработать план мероприятий для реализации указанных намерений*

Пример процесса



Уроки ФЛЕГ В. Азии и Африки

Общее влияние:

- ✓ Коренное отличие от всех предшествующих международных встреч по вопросам устойчивого лесопользования: министры рассматривали чувствительный вопрос незаконных рубок, а также связанных с этим проблем торговли и коррупции – основных факторов, способствующих деградации лесов и потерь лесных ресурсов.
- ✓ Признание регионального и глобального характера проблемы
- ✓ Создание «политического пространства» и «вектора» для внедрения изменений и повышения осознания отрицательных последствий этих проблем (в министерствах финансов, экономики, торговли)
- ✓ Признание совместной ответственности за существование проблемы - как со стороны стран-производителей (экспортеров), так и стран-потребителей (импортеров)
- ✓ Признание и усиление потенциала для конструктивных партнерств между правительствами, общественными организациями и частным сектором
- ✓ Подготовили почву для включения другими международными и региональными организациями и программами доноров в программы своей деятельности вопросы управления в лесном секторе

ВЫВОДЫ

- Подготовительный и последующие мероприятия не менее (а то и более) важны, чем сама конференция
- Необходимо укрепить доверие и активно формировать действенный диалог между правительствами, промышленностью и НПО
 - ◆ Укрепление доверия способствует повышению действенности диалога, а, значит, и более эффективным решениям
- У каждой страны своя специфика, но возможностей обмена опытом и идеями между регионами и странами существует много

Выводы: Подготовительный этап

- Достаточный срок для надлежащей подготовки (не менее 6 месяцев до Министерской конференции)
- Важную роль играет проведение правительствами консультации для обеспечения вклада каждой страны в министерский процесс:
 - ◆ встречи и обсуждение стратегических вопросов на внутриминистерском, межминистерском уровнях, а также путем диалога с заинтересованными сторонами (гражданским обществом, бизнесом)
- Может потребоваться дополнительная исследовательская работа для устранения пробелов в знаниях
- НПО и бизнес:
 - ◆ Не участвуют в переговорном сегменте, но играют важную роль в подготовительных многосторонних мероприятиях или готовят собственные заявления в адрес участников
 - ◆ Сообщество НПО самостоятельно определяет, какие НПО будут участвовать от их имени в подготовительном совещании и в Министерской конференции

Выводы: реализация

- Успех процессов ФЛЕГ в окончательном итоге определяется практической реализацией положений Деклараций
- Основная часть мер реализуется на национальных уровнях, а также через двустороннее и многостороннее сотрудничество между правительствами
- Нет необходимости создавать постоянный «секретариат ФЛЕГ» или дублировать существующие организации

Примеры реализации

- Действия на национальном уровне
 - ◆ совершенствование механизмов государственного регулирования, законодательства, институциональной базы; мониторинг и отчетность; аудиты предприятий; системы проверок
 - ◆ Национальные планы действий мини-ФЛЕГ
- Работа международных организаций и процессы (Всемирный банк, ФАО, ЦИТТ, ЕЭК ООН...)
- Двусторонние соглашения и региональные инициативы (MCPFE)
- Действия бизнеса (системы отслеживания)
- Сотрудничество НПО с правительствами и частным сектором
- Интеграция целей FLEG в работу существующих форумов – особенно работающих по более широким проблемам экономического развития

Рекомендации Рабочей и Консультативной групп ФЛЕГ В.А. по вопросу реализации решений

Страны производители

- ◆ Совершенствование системы управления (законодательство, судебная системы)
- ◆ Совершенствование политики в области управления лесами и природопользования (лесопользование на основе концессий)
- ◆ Совершенствование системы управления лесами и укрепление правоприменительных мер в лесном секторе

Страны-потребители

- ◆ Усиление мер, способствующих выявлению и отслеживанию незаконной древесины
- ◆ Рыночные стимулы для легальной лесной продукции
- ◆ Рыночный механизм, сдерживающий обращение незаконной лесной продукции

Региональное сотрудничество

- ◆ Механизмы информирования / обмен опытом
- ◆ Механизмы гармонизации мер в области торговли и таможенных процедур
- ◆ Помощь на двусторонней основе и помощь развитию
- ◆ Совместные исследования по вопросам, представляющим общий интерес