



# ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ЗАЩИТА, ПРОДВИЖЕНИЕ: ЛУЧШИЕ УСЛОВИЯ ЖИЗНИ В 21 ВЕКЕ

ДИАЛОГ ПО ВОПРОСАМ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ВСЕМИРНОГО БАНКА НА  
2012-2022ГГ.  
КОНСУЛЬТАЦИИ В Г.ДУШАНБЕ,  
21 СЕНТЯБРЯ 2010Г.

# Содержание

2

- A. Стратегия социальной защиты населения до 2022г.
- B. Почему социальная защита?
- C. Социальная защита сегодня
- D. Заглядывая в будущее– рычаги перемен
- E. По направлению к стратегии и операционным рамкам: тематики
- F. Обсуждение

# Стратегия социальной защиты населения до 2022г.

- Цели процесса подготовки стратегии:
  - Критическая оценка нынешней ситуации
  - обсуждение, достижение внутреннего и внешнего консенсуса/лидерство по направлениям и вызовы на пути
  - Определение приоритетов в последовательных секторальных рамках
  - Бизнес план на следующие 10 лет
    - Определить аналитические, оперативные нужды
    - Прогнозирование персонала, потребности в человеческих ресурсах
    - Создание структуры результатов и оценка прогресса реализации
- Подготовка включает работу по двум направлениям: подготовка проекта, консультации

# Временные рамки для стратегии СЗН

4

- **Подготовка – Разработка Концепции и неофициальный диалог (с настоящего момента по декабрь 2010 г)**
  - Консультации по общим направлениям
- **Фаза I - Официальные консультации с использованием проекта концепции; Проекта Стратегии (январь - май 2011г.)**
- **Фаза II – Заключительный вариант стратегии; индивидуальные консультации (июнь - декабрь 2011г.); Представление в Совет**
- **Фаза III – Внедрение и распространение (январь 2012**

В

# Почему социальная защита?

Социальная защита нацелена на борьбу с бедностью, управление отдельных рисков и обеспечение справедливого и устойчивого роста на посредством:

Предупреждения: Оказание помощи уязвимым слоям населения

Защиты: Обеспечение адекватной поддержки бедному населению

Продвижение: расширение возможностей для большей производительности и доходов

# Меры социальной защиты в экономике


Взято из Структуры управления социальными рисками

7

Включает страхование от убытков в результате плохой и страхование от неурожая, страхование орошения и страхование на уровне общин, включая социальную защиту

предупреждение

продвижение

- 
- The diagram features a central blue inverted triangle with the text 'Social Protection' inside. Two orange arrows point upwards from the bottom of the triangle, one on the left and one on the right. A red arrow points from the left box to the 'предупреждение' label, and another red arrow points from the right box to the 'продвижение' label. Below the triangle, the word 'защита' is written in red.
- Возможность
  - Продуктивность
  - Занятость
  - Равенство и сокращение бедности
  - Социальная защита и управление рисками

Включает

образование и навыки, инвестиционный климат, инфраструктуру, а также функционирование рынка труда и системы социальной защиты

Вкл. Вопросы с распределением земли, права собственности, принудительное исполнение контрактов, базовое образование, частную благотворительность, а также социальную защиту

В

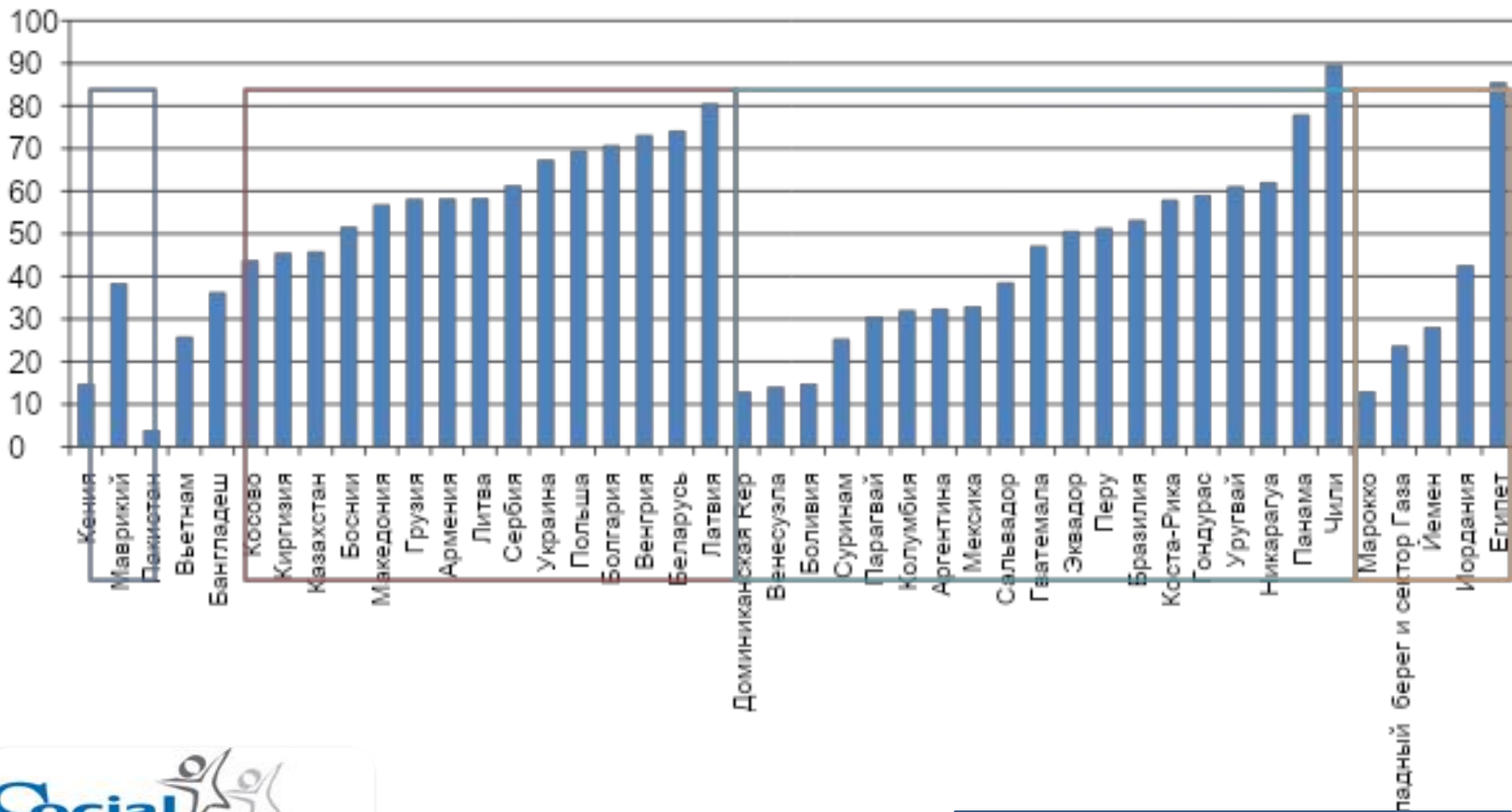
# Социальная защита сегодня



# Социальная защита сегодня: охват

(трансферты СП, полученные домохозяйствами в % от их потребления)

9

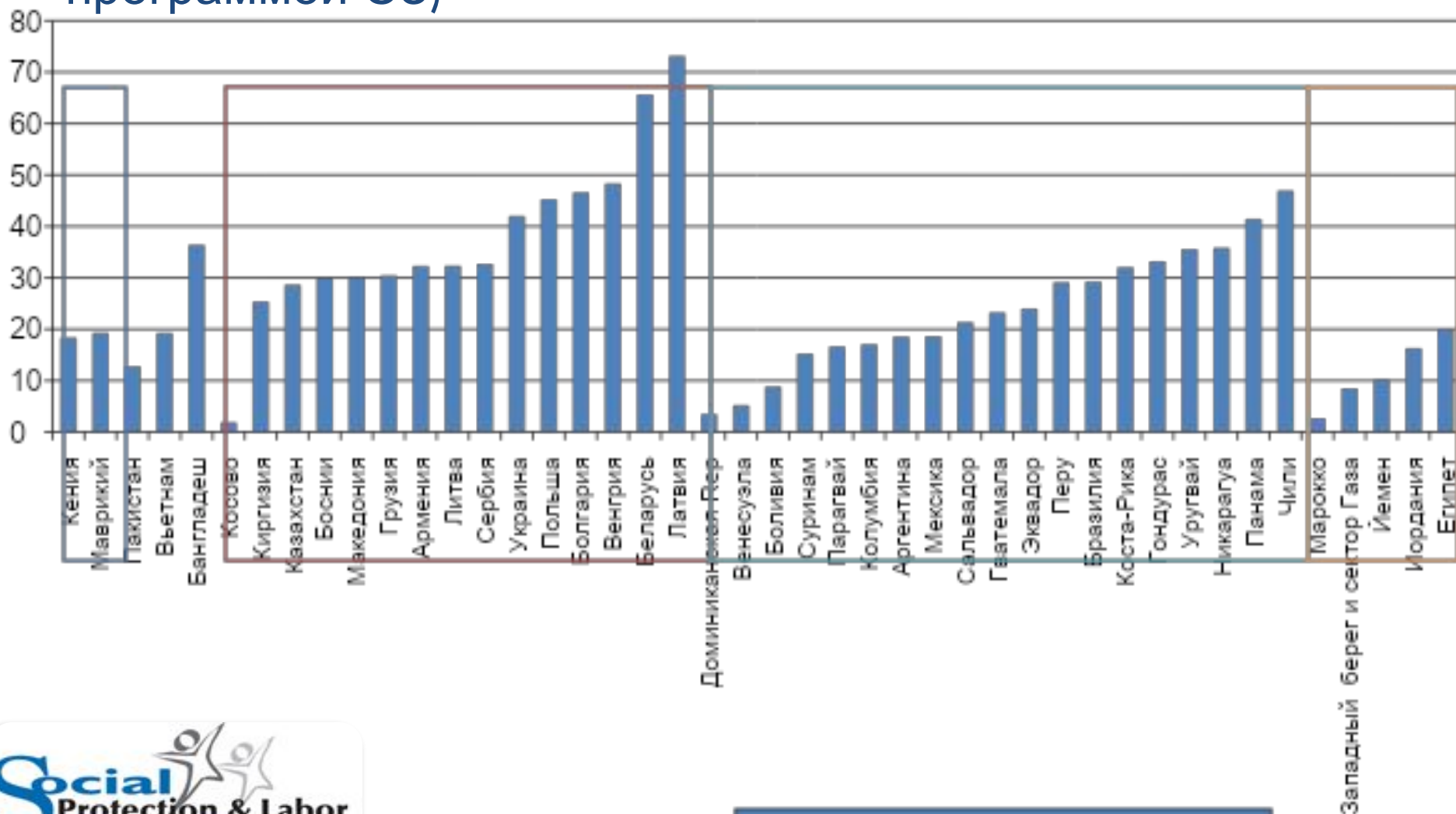


# Социальная защита сегодня:

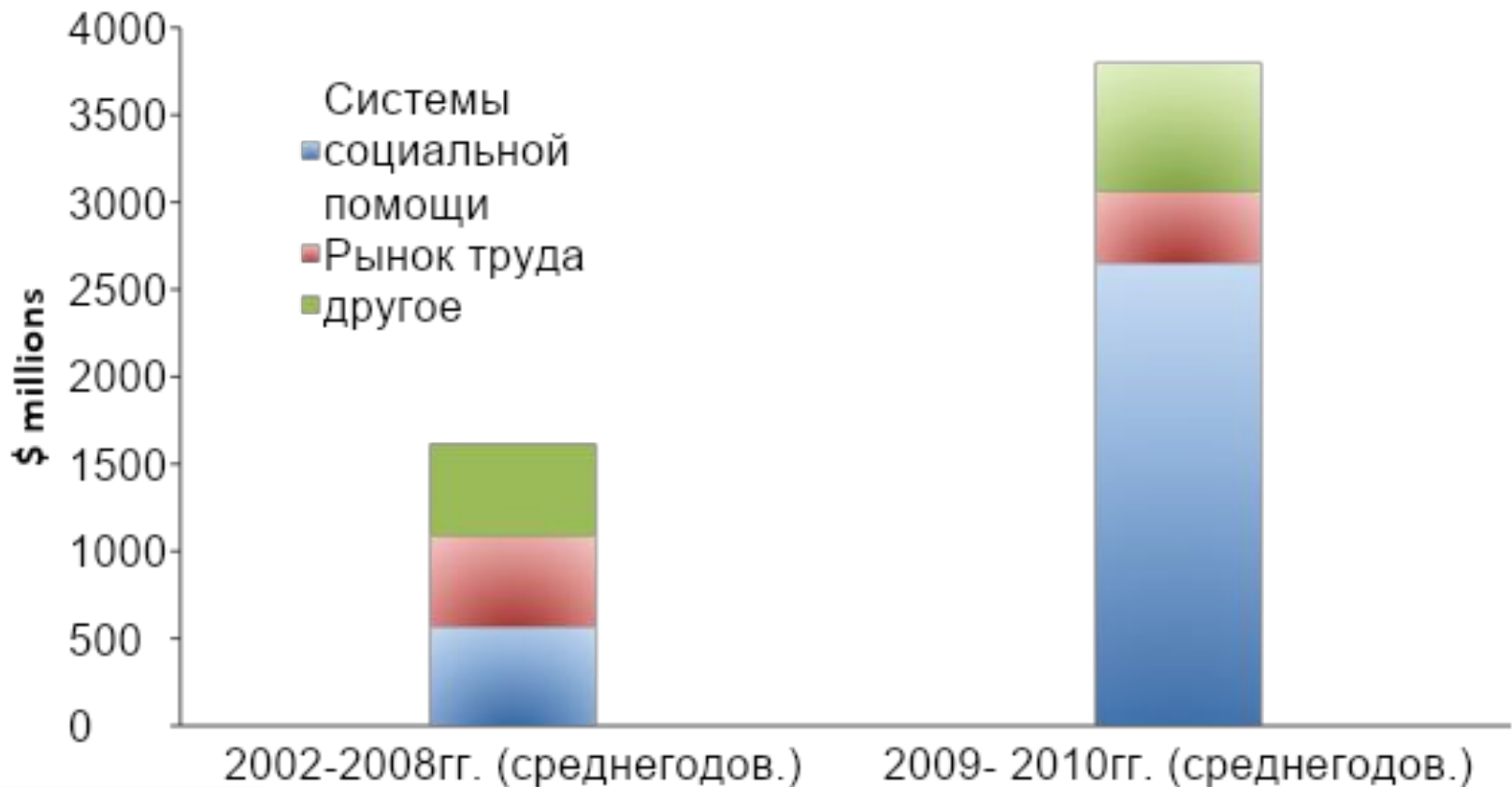
## Великодушие

(% населения, проживающих в д/х с1 или более программой СЗ)

10



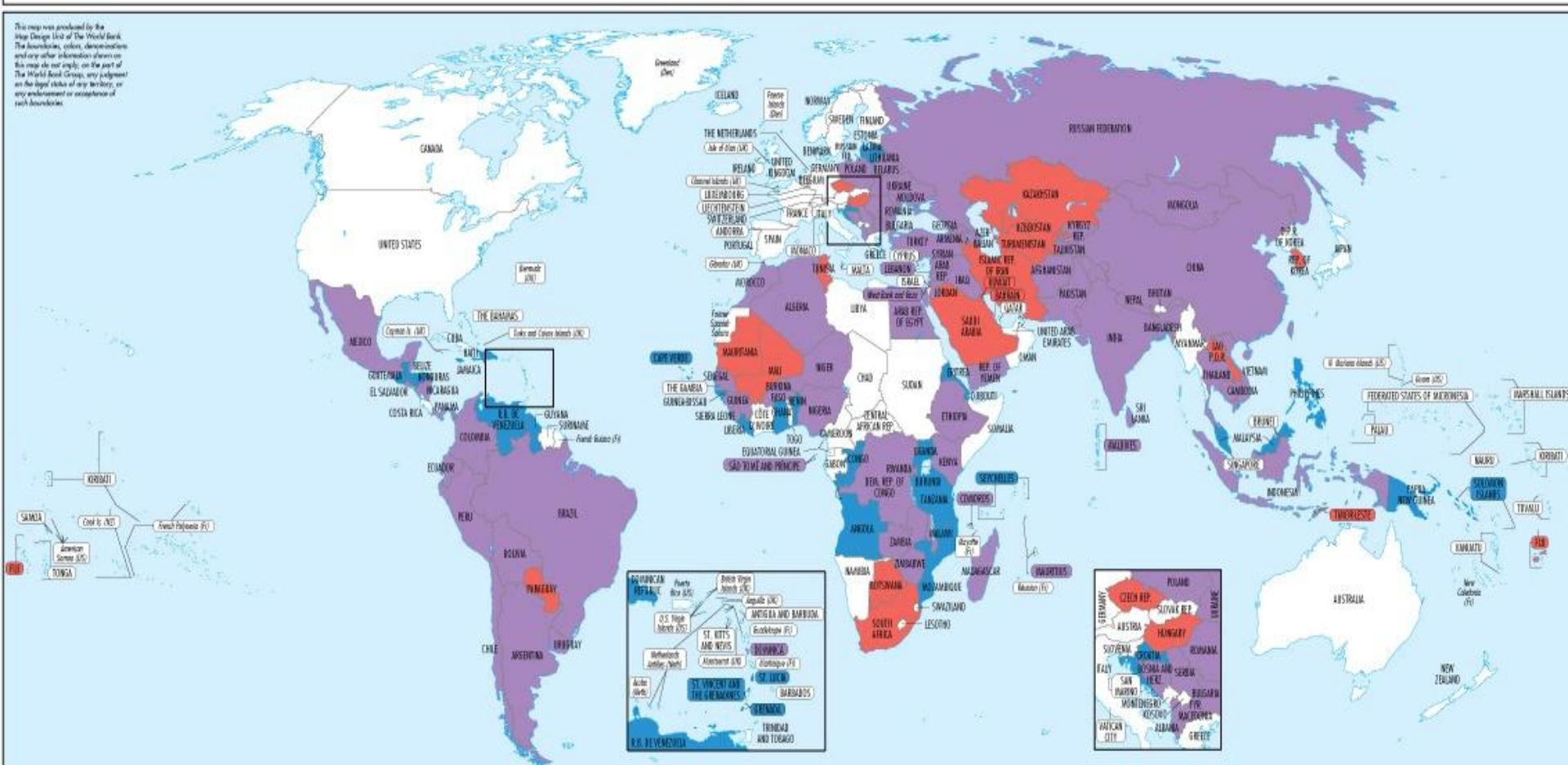
# Кредитование сектора социальной защиты Всемирного Банка- Расширенная поддержка во время кризиса



# Кредитование Всемирного Банка на программы социальной защиты и Аналитическая работа

## WORLD BANK SOCIAL SAFETY NET PORTFOLIO

- ANALYTIC AND ADVISORY SERVICES (AAA) FY00-10
- LENDING FY89-10
- LENDING AND AAA



This map was produced by the Image Design Unit of the World Bank. The boundaries, colors, denominations and any other information shown on this map do not imply, on the part of the World Bank Group, any judgment on the legal status of any territory, or any endorsement or acceptance of such boundaries.

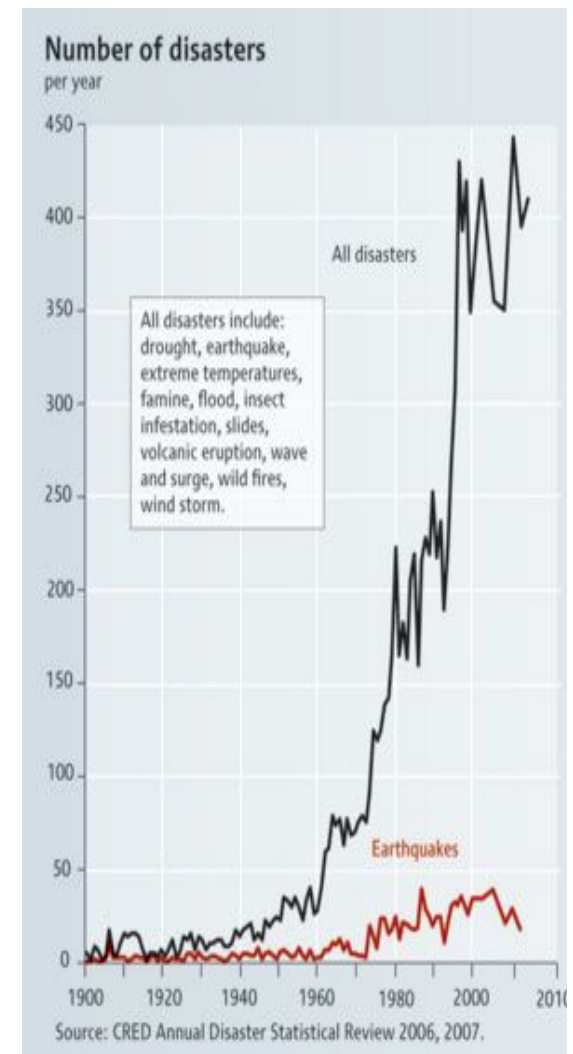
d

# Заглядывая в будущее– рычаг перемен

# Мировые тенденции

14

- **Волатильность** - увеличение масштабов и частоты кризисов - экономических, климатических
- **Глобализация** - большая мобильность рабочей силы, динамические потоки капитала, экономическая взаимозависимость
- **Демография** - урбанизация, старение в странах со средним уровнем дохода, демографический приоритет молодёжи в странах с низкими доходами, больше людей в развивающихся странах
- **Роль правительства** - Эволюция взглядов в отношении защиты бедных - например, Бразилия, Индия, Китай, Турция ...
- **Подотчетность** – более высокий спрос к прозрачности Правительства, результатам и поддержке прав
- **Инновации** – технологии, процессы, информация



Е

По направлению к стратегии и  
операционным рамкам: тематики

# Тема 1: Отведение центральной роли вопросам продвижения системы социальной защиты

16

- Социальная помощь имеет свое место в предупреждении, защите и продвижении
- Социальная помощь вносит вклад в **экономический рост, развитие человеческого капитала**
  - Программы социального страхования
    - Более низкий риск, волатильность, особенно от отрицательного воздействия в результате проблем со здоровьем, безработицы, а также старости
    - Программы социальной помощи для бедного и уязвимого населения
    - Снижение неравенства
    - Стимулирование инвестиционной деятельности со стороны бенефициариев
    - Помощь в защите и развитии человеческого капитала бедного населения
  - Программы рынка труда
    - Обеспечить доступ к рабочим местам, возможностям
    - Построение навыков, повышение продуктивности

Социальная защита очень сильно связана с образованием, здравоохранением, питанием, развитием детей младшего возраста, а также способствует сплоченности, социальной стабильности



# Тема 2: Построение систем СЗ

17



- «Системы» социальной защиты должны соединять функции по предупреждению, защите и продвижению и позволить отдельным людям и семьям легко перемещаться между программами в зависимости от их потребностей
- ⇐ Функциональные потребности в системах СЗ будут зависеть от **состояния существующих институциональных условий**
- ⇐ Большой потенциал обучения Юг-Юг, Север-Юг
- Цель заключается в том, чтобы отойти от **раздробленных и изолированных программ**, увеличивая охват всем кто в этом нуждается
- Более интегрированные системы также должны быть и **гибкими** – для быстрого и соответствующего реагирования на кризисы и шоки

# СБЭ – Основы интегрированных систем

## СЗ

18

### **С**оответствие обстоятельствам страны

- Разнообразие и сбалансированность программ, адаптированных под обстоятельства конкретной страны.
- Соответствующая интеграция между и внутри помощи (социальная защита) и страхованием / дополнительные программы (пенсия, здравоохранение, безработица),
- Совместимость с политической экономией
- Устойчивость в политическом, финансовом, административном плане.

### **Б**азовый охват

- Система в целом охватывает различные нуждающиеся в помощи группы.
- Отдельные программы обеспечивают полный охват и дают ощутимые результаты населению, во благо которого они и были разработаны.

### **Э**ффективность с точки зрения затрат

- Эффективное использование систем и ресурсов для достижения результатов

# СВЭДРО – Базовые показатели и основные рычаги интегрированных систем СЗ

## Соответствие обстоятельствам страны

- Разнообразию и сбалансированности программ, адаптированных под обстоятельства конкретной страны.
- Соответствующая интеграция между и внутри помощи (социальная защита) и страхованием / дополнительные программы (пенсия, здравоохранение, безработица),
- Совместимость с политической экономией
- Устойчивость в политическом, финансовом, административном плане.

## Базовый охват

- Система в целом охватывает различные нуждающиеся в помощи группы.
- Отдельные программы обеспечивают полный охват и дают ощутимые результаты населению, во благо которого они и были разработаны.

## Эффективность с точки зрения затрат

- Эффективное использование систем и ресурсов для достижения результатов

## Динамичные и совместимые с мотивацией системы

- Развитие с течением времени, реагирование на кризисные ситуации
- Включение развитие человеческого капитала, продуктивной занятости
- Четкость в продуктивном характере социальной защиты
- Использование технологии для того, чтобы быстро найти решения
- Совместимые стимулы, которые сводят к минимуму непреднамеренные изменения в поведении

## Равенство

- Горизонтальное равенство: равные условия для людей, живущих в равных условиях
- Вертикальное равенство: меньше льгот для тех, кто менее беден
- Управление - Требуется надлежащих институциональных механизмов для обеспечения оказания услуг

## Основанность на доказательствах

- Использование мониторинга и оценки для информирования управления, подотчетности и обучения

# Тема 3: Управление и результаты

20

- Улучшение результатов зависит от **эффективного управления** в рамках программ социальной защиты и систем для поддержки услуг и подотчетности
- Это сочетается с ориентацией на получение конкретных результатов, а не только для отчетности, но и для поддержки эффективного осуществления и изучения того, что работает
- Цели включают:
  - ✓ Повышение прозрачности между политиками, поставщиками услуг и гражданами
  - ✓ Создание эффективных и подотчетных учреждений социальной защиты населения
  - ✓ Улучшение системы мониторинга и оценки в отношении отчетности и результатов

Вызовы в системе социальной защите заключаются в следующем:

- ✓ Клиентам системы социальной защиты часто не хватает "голоса" и "власти клиента"
- ✓ Социальная защита населения имеет разнообразие поставщиков
- ✓ Учреждения социальной защиты оказывают услуги и предоставляют денежные средства, которые требуют того, чтобы внимание было сосредоточено на информационных системах, механизмы оплаты, мониторинг

# Тема 4: Реализация

21

- Управление социальными рисками в качестве основы
  - Фокус на оперативных возможностях и инновациях  
Интеграция предупреждения, защиты и продвижения
    - Фокус на предоставлении услуг
    - Индивидуальные подходы к потребностям стран, институциональные механизмы
    - Инновации, опыт и результаты
- Возможность расширения масштабов, координация

# Подведение итогов: Разработка “более новых” элементов стратегии

22

- Обеспечение того, чтобы программа "продвижения" была в центре внимания
- Переход к динамичной и комплексной системы социальной защиты
- Дифференцированный подход к различным группам стран
  - со средним уровнем дохода, с низким уровнем дохода и к странам с уязвимым контекстом
- Уделение особого внимания вопросам управления и результатам
  - Практические подходы и инновации
- Акцент на инновациях в области предоставления услуг, создания систем

F

# Обсуждение

# Обсуждение – открытые вопросы

24

- Считаете ли вы разумными эти начальные идеи?
- Есть ли какие-либо важные элементы, которые здесь отсутствуют?  
Есть ли здесь какие-либо важные элементы, на которых не следует акцентировать внимание?
- Является ли правильным акцентирование на вопросах продвижения (в дополнение к защите и предупреждению)?
- Является ли правильным новый акцент на системы?
- Можете привести примеры надлежащей практики или инноваций, о которых следует упомянуть в стратегии?



Пожалуйста, направляйте свои комментарии  
по адресу:

[spstrategy@worldbank.org](mailto:spstrategy@worldbank.org)

*Для получения подробной  
информации, посетите наш  
сайт:*

<http://www.worldbank.org/sp>