



ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ, ЗАЩИТА, ПРОДВИЖЕНИЕ: ЛУЧШИЕ УСЛОВИЯ ЖИЗНИ В 21 ВЕКЕ

ДИАЛОГ ПО ВОПРОСАМ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ВСЕМИРНОГО БАНКА НА
2012-2022ГГ.
КОНСУЛЬТАЦИИ В Г.ДУШАНБЕ,
21 СЕНТЯБРЯ 2010Г.

Содержание

2

- A. Стратегия социальной защиты населения до 2022г.
- B. Почему социальная защита?
- C. Социальная защита сегодня
- D. Заглядывая в будущее– рычаги перемен
- E. По направлению к стратегии и операционным рамкам: тематики
- F. Обсуждение

Стратегия социальной защиты населения до 2022г.

- Цели процесса подготовки стратегии:
 - Критическая оценка нынешней ситуации
 - обсуждение, достижение внутреннего и внешнего консенсуса/лидерство по направлениям и вызовы на пути
 - Определение приоритетов в последовательных секторальных рамках
 - Бизнес план на следующие 10 лет
 - Определить аналитические, оперативные нужды
 - Прогнозирование персонала, потребности в человеческих ресурсах
 - Создание структуры результатов и оценка прогресса реализации
- Подготовка включает работу по двум направлениям: подготовка проекта, консультации

Временные рамки для стратегии СЗН

4

- **Подготовка – Разработка Концепции и неофициальный диалог (с настоящего момента по декабрь 2010 г)**
 - Консультации по общим направлениям
- **Фаза I - Официальные консультации с использованием проекта концепции; Проекта Стратегии (январь - май 2011г.)**
- **Фаза II – Заключительный вариант стратегии; индивидуальные консультации (июнь - декабрь 2011г.); Представление в Совет**
- **Фаза III – Внедрение и распространение (январь 2012**

В

Почему социальная защита?

Социальная защита нацелена на борьбу с бедностью, управление отдельных рисков и обеспечение справедливого и устойчивого роста на посредством:

Предупреждения: Оказание помощи уязвимым слоям населения

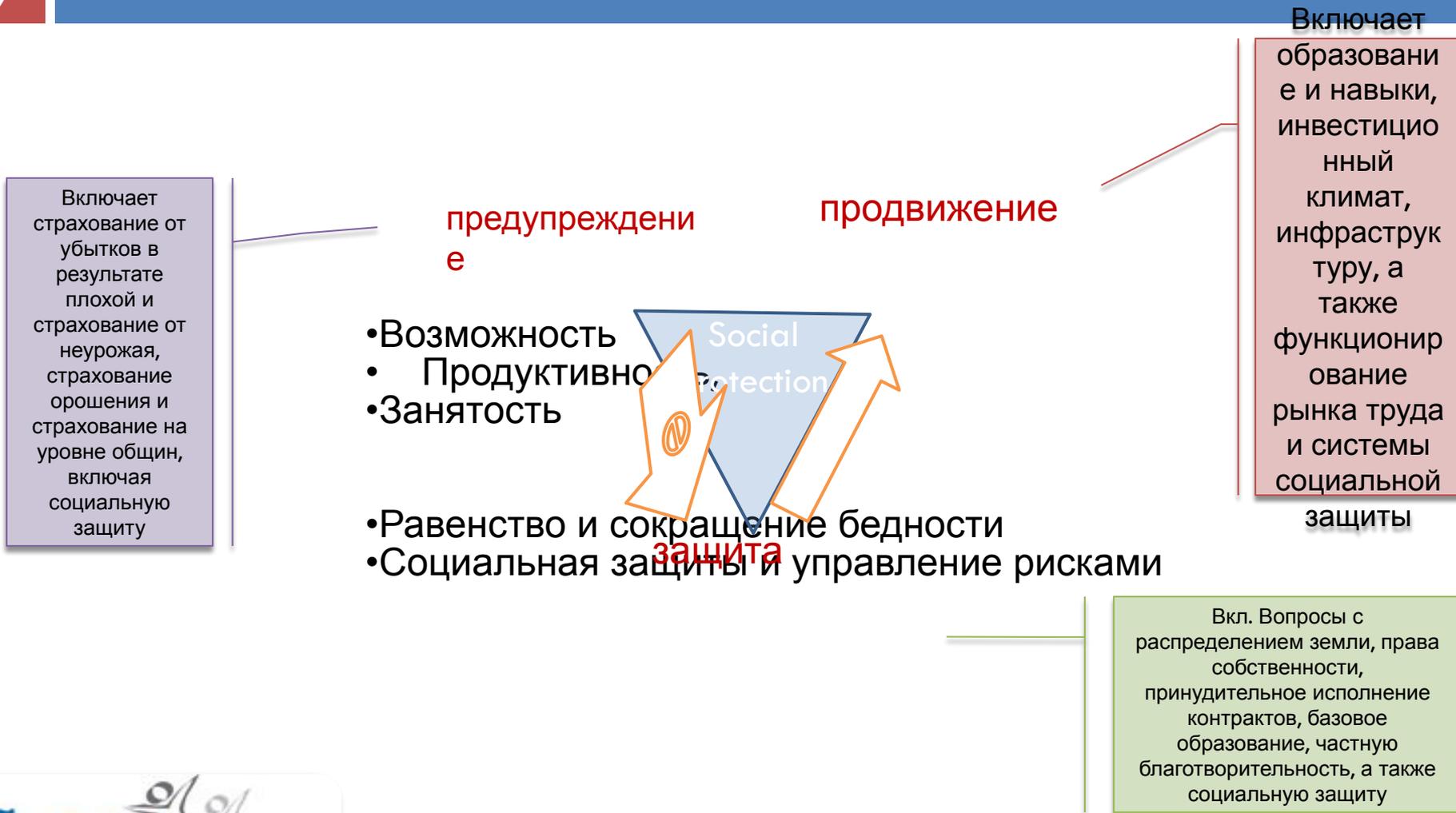
Защиты: Обеспечение адекватной поддержки бедному населению

Продвижение: расширение возможностей для большей производительности и доходов

Меры социальной защиты в экономике

Взято из Структуры управления социальными рисками

7



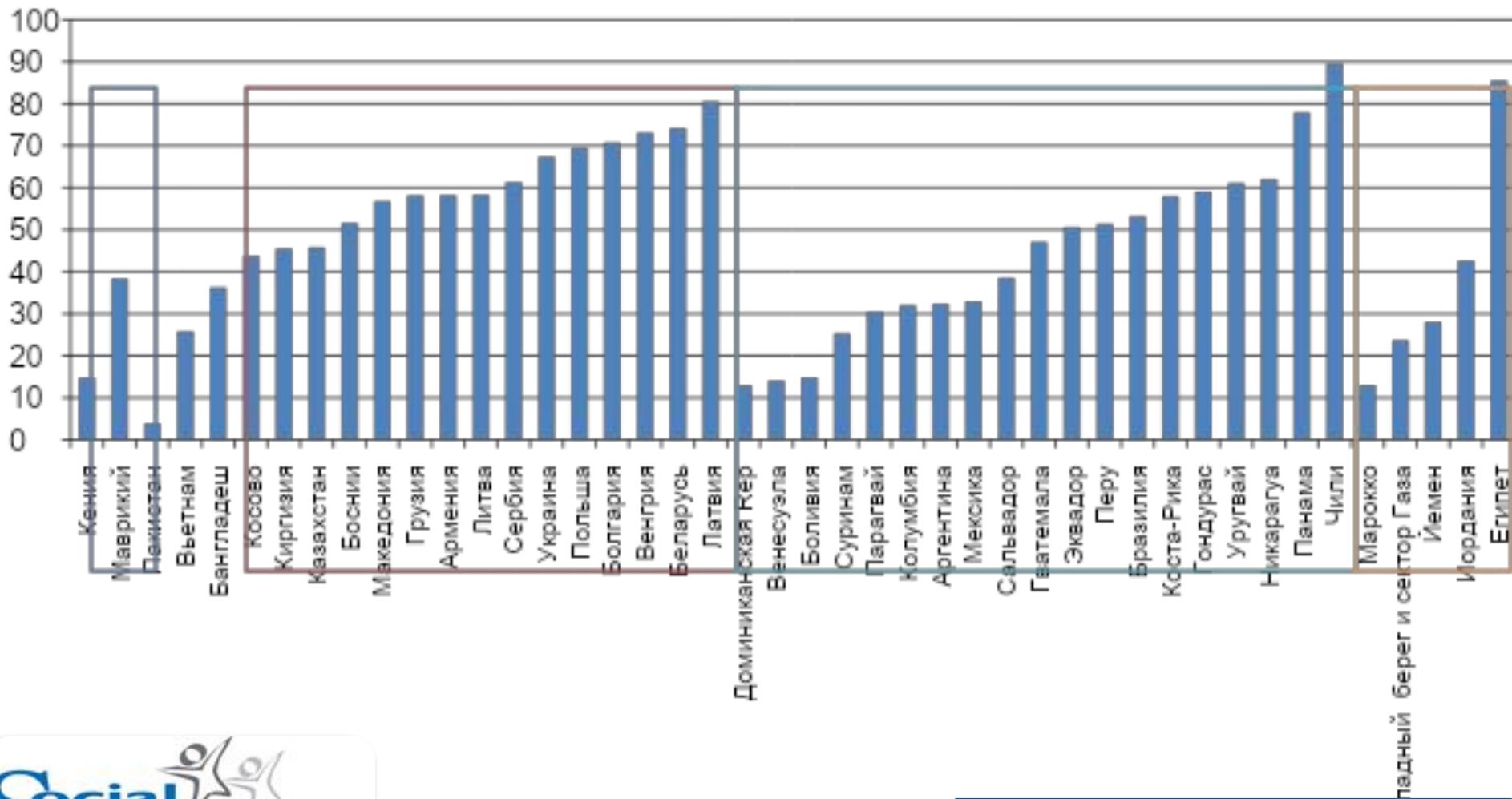
В

Социальная защита сегодня

Социальная защита сегодня: охват

(трансферты СП, полученные домохозяйствами в % от их потребления)

9

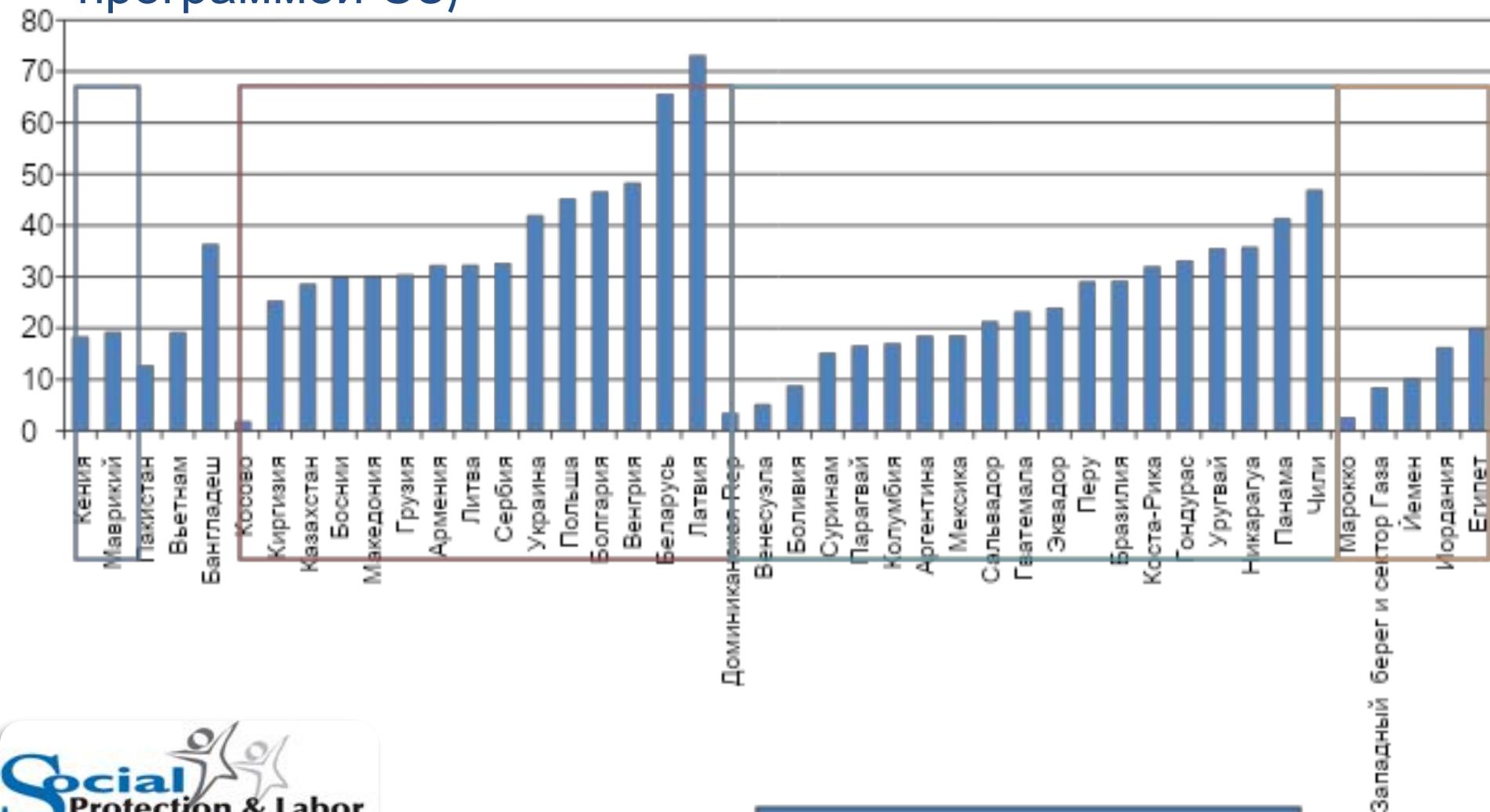


Социальная защита сегодня:

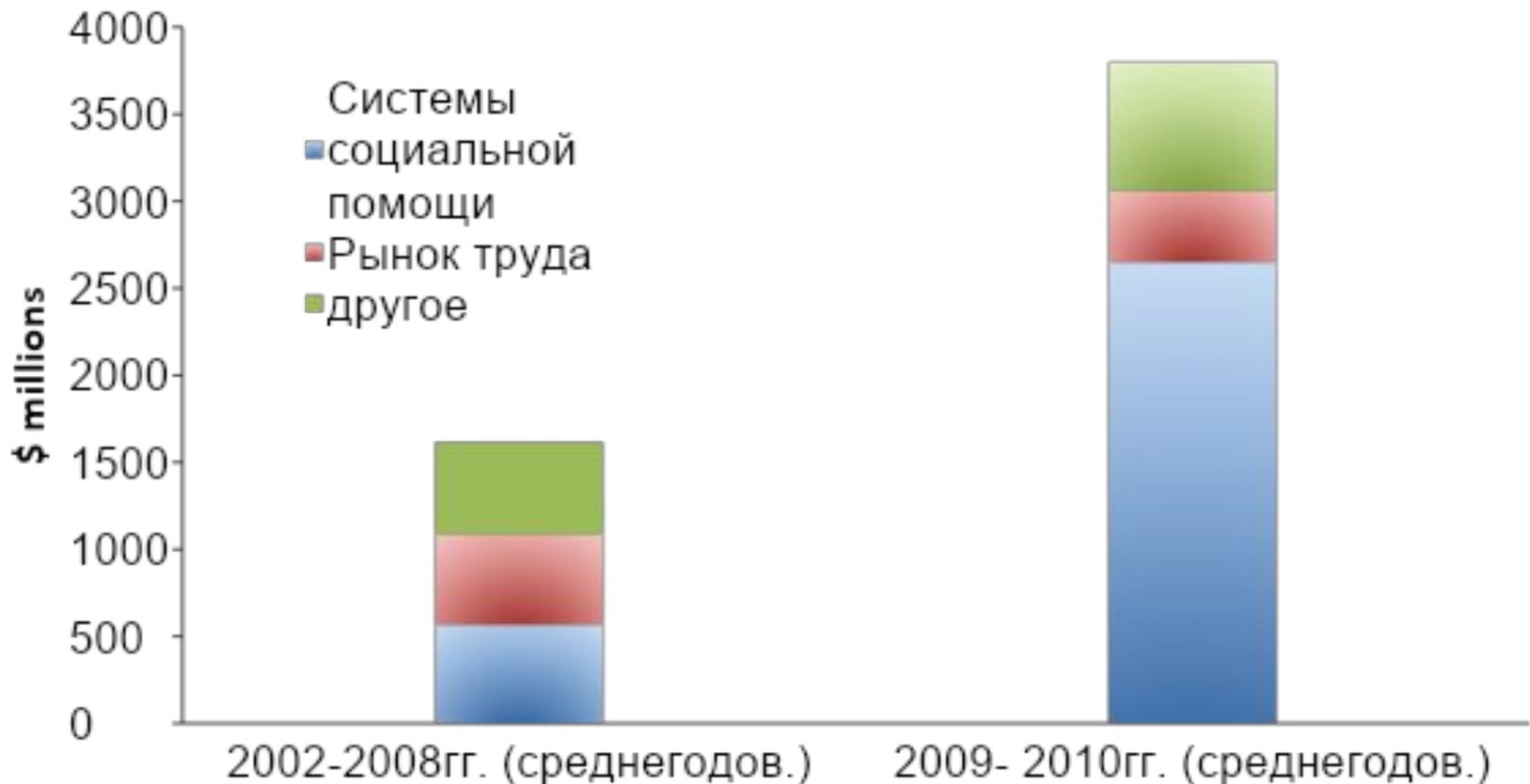
Великодушные

(% населения, проживающих в д/х с1 или более программой СЗ)

10



Кредитование сектора социальной защиты Всемирного Банка- Расширенная поддержка во время кризиса

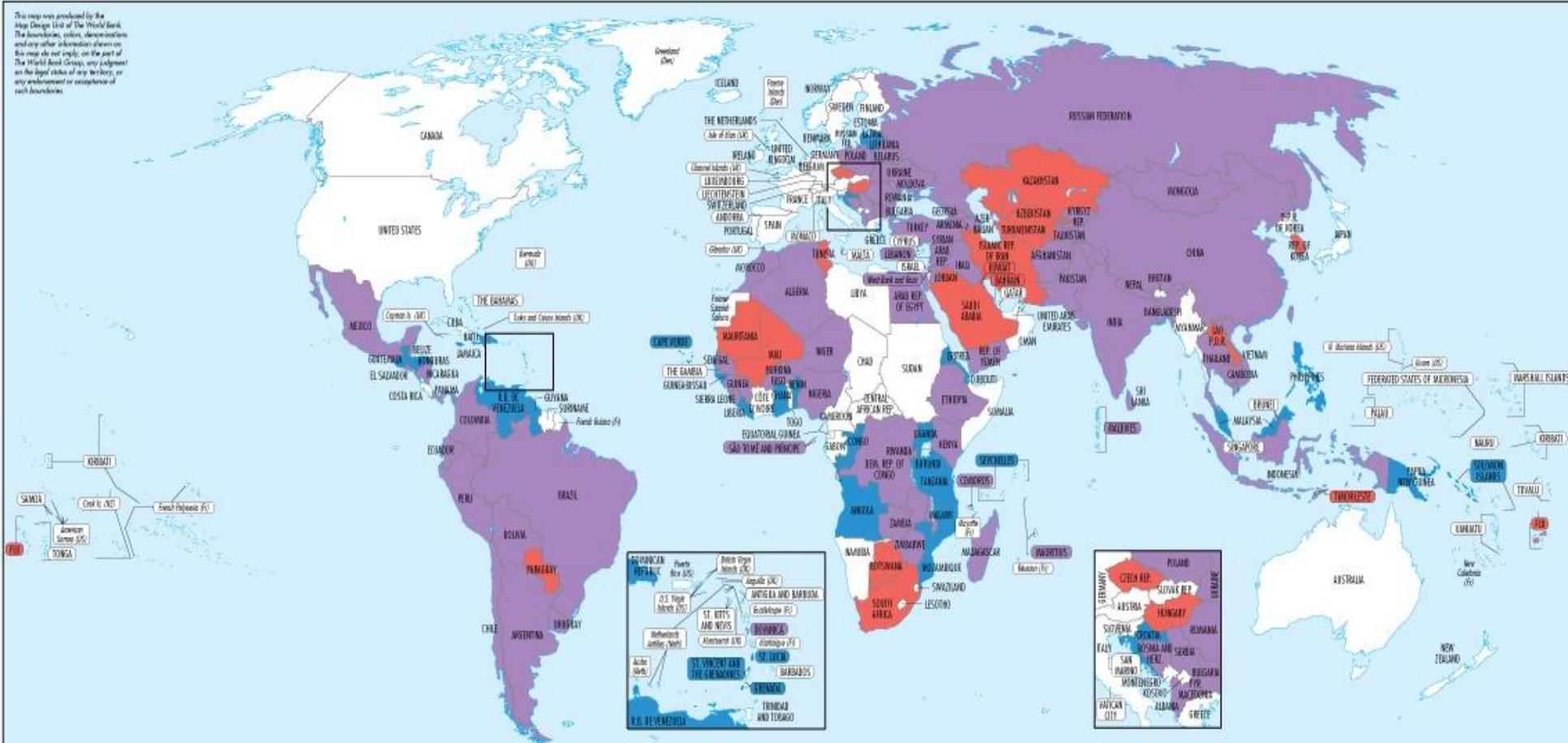


Кредитование Всемирного Банка на программы социальной защиты и Аналитическая работа

12

WORLD BANK SOCIAL SAFETY NET PORTFOLIO

- ANALYTIC AND ADVISORY SERVICES (AAA) FY00-10
- LENDING FY89-10
- LENDING AND AAA



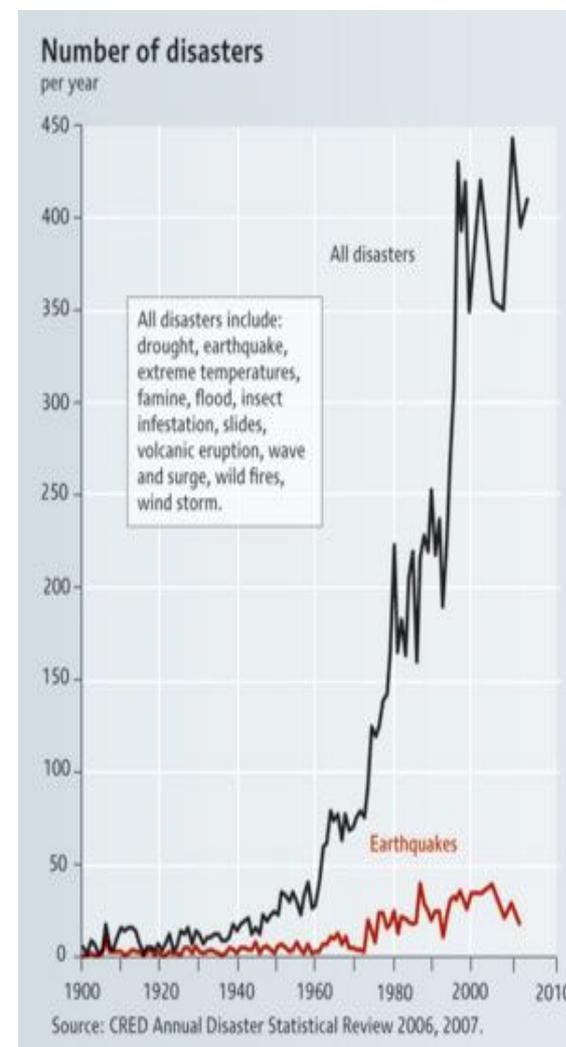
d

Заглядывая в будущее– рычаг перемен

Мировые тенденции

14

- **Волатильность** - увеличение масштабов и частоты кризисов - экономических, климатических
- **Глобализация** - большая мобильность рабочей силы, динамические потоки капитала, экономическая взаимозависимость
- **Демография** - урбанизация, старение в странах со средним уровнем дохода, демографический приоритет молодёжи в странах с низкими доходами, больше людей в развивающихся странах
- **Роль правительства** - Эволюция взглядов в отношении защиты бедных - например, Бразилия, Индия, Китай, Турция ...
- **Подотчетность** – более высокий спрос к прозрачности Правительства, результатам и поддержке прав
- **Инновации** – технологии, процессы, информация



Е

По направлению к стратегии и
операционным рамкам: тематики

Тема 1: Отведение центральной роли вопросам продвижения системы социальной защиты

16

- Социальная помощь имеет свое место в предупреждении, защите и продвижении
- Социальная помощь вносит вклад в **экономический рост, развитие человеческого капитала**
 - Программы социального страхования
 - Более низкий риск, волатильность, особенно от отрицательного воздействия в результате проблем со здоровьем, безработицы, а также старости
 - Программы социальной помощи для бедного и уязвимого населения
 - Снижение неравенства
 - Стимулирование инвестиционной деятельности со стороны бенефициариев
 - Помощь в защите и развитии человеческого капитала бедного населения
 - Программы рынка труда
 - Обеспечить доступ к рабочим местам, возможностям
 - Построение навыков, повышение продуктивности

Социальная защита очень сильно связана с образованием, здравоохранением, питанием, развитием детей младшего возраста, а также способствует сплоченности, социальной стабильности

Тема 2: Построение систем СЗ

17



- «Системы» социальной защиты должны соединять функции по предупреждению, защите и продвижению и позволить отдельным людям и семьям легко перемещаться между программами в зависимости от их потребностей
- ⇐ Функциональные потребности в системах СЗ будут зависеть от **состояния существующих институциональных условий**
- ⇐ Большой потенциал обучения Юг-Юг, Север-Юг
- Цель заключается в том, чтобы отойти от **раздробленных и изолированных программ**, увеличивая охват всем кто в этом нуждается
- Более интегрированные системы также должны быть и **гибкими** – для быстрого и соответствующего реагирования на кризисы и шоки

СБЭ – Основы интегрированных систем

СЗ

18

Соответствие обстоятельствам страны

- Разнообразие и сбалансированность программ, адаптированных под обстоятельства конкретной страны.
- Соответствующая интеграция между и внутри помощи (социальная защита) и страхованием / дополнительные программы (пенсия, здравоохранение, безработица),
- Совместимость с политической экономией
- Устойчивость в политическом, финансовом, административном плане.

Базовый охват

- Система в целом охватывает различные нуждающиеся в помощи группы.
- Отдельные программы обеспечивают полный охват и дают ощутимые результаты населению, во благо которого они и были разработаны.

Эффективность с точки зрения затрат

- Эффективное использование систем и ресурсов для достижения результатов

СВЭДРО – Базовые показатели и основные рычаги интегрированных систем СЗ

Соответствие обстоятельствам страны

- Разнообразию и сбалансированности программ, адаптированных под обстоятельства конкретной страны.
- Соответствующая интеграция между и внутри помощи (социальная защита) и страхованием / дополнительные программы (пенсия, здравоохранение, безработица),
- Совместимость с политической экономией
- Устойчивость в политическом, финансовом, административном плане.

Базовый охват

- Система в целом охватывает различные нуждающиеся в помощи группы.
- Отдельные программы обеспечивают полный охват и дают ощутимые результаты населению, во благо которого они и были разработаны.

Эффективность с точки зрения затрат

- Эффективное использование систем и ресурсов для достижения результатов

Динамичные и совместимые с мотивацией системы

- Развитие с течением времени, реагирование на кризисные ситуации
- Включение развитие человеческого капитала, продуктивной занятости
- Четкость в продуктивном характере социальной защиты
- Использование технологии для того, чтобы быстро найти решения
- Совместимые стимулы, которые сводят к минимуму непреднамеренные изменения в поведении

Равенство

- Горизонтальное равенство: равные условия для людей, живущих в равных условиях
- Вертикальное равенство: меньше льгот для тех, кто менее беден
- Управление - Требуется надлежащих институциональных механизмов для обеспечения оказания услуг

Основанность на доказательствах

- Использование мониторинга и оценки для информирования управления, подотчетности и обучения

Тема 3: Управление и результаты

20

- Улучшение результатов зависит от **эффективного управления** в рамках программ социальной защиты и систем для поддержки услуг и подотчетности
- Это сочетается с ориентацией на получение конкретных результатов, а не только для отчетности, но и для поддержки эффективного осуществления и изучения того, что работает
- Цели включают:
 - ✓ Повышение прозрачности между политиками, поставщиками услуг и гражданами
 - ✓ Создание эффективных и подотчетных учреждений социальной защиты населения
 - ✓ Улучшение системы мониторинга и оценки в отношении отчетности и результатов

Вызовы в системе социальной защите заключаются в следующем:

- ✓ Клиентам системы социальной защиты часто не хватает "голоса" и "власти клиента"
- ✓ Социальная защита населения имеет разнообразие поставщиков
- ✓ Учреждения социальной защиты оказывают услуги и предоставляют денежные средства, которые требуют того, чтобы внимание было сосредоточено на информационных системах, механизмы оплаты, мониторинг

Тема 4: Реализация

21

- Управление социальными рисками в качестве основы
 - Фокус на оперативных возможностях и инновациях
Интеграция предупреждения, защиты и продвижения
 - Фокус на предоставлении услуг
 - Индивидуальные подходы к потребностям стран, институциональные механизмы
 - Инновации, опыт и результаты
- Возможность расширения масштабов, координация

Подведение итогов: Разработка “более новых” элементов стратегии

22

- Обеспечение того, чтобы программа "продвижения" была в центре внимания
- Переход к динамичной и комплексной системы социальной защиты
- Дифференцированный подход к различным группам стран
 - со средним уровнем дохода, с низким уровнем дохода и к странам с уязвимым контекстом
- Уделение особого внимания вопросам управления и результатам
 - Практические подходы и инновации
- Акцент на инновациях в области предоставления услуг, создания систем

F

Обсуждение

Обсуждение – открытые вопросы

24

- Считаете ли вы разумными эти начальные идеи?
- Есть ли какие-либо важные элементы, которые здесь отсутствуют?
Есть ли здесь какие-либо важные элементы, на которых не следует акцентировать внимание?
- Является ли правильным акцентирование на вопросах продвижения (в дополнение к защите и предупреждению)?
- Является ли правильным новый акцент на системы?
- Можете привести примеры надлежащей практики или инноваций, о которых следует упомянуть в стратегии?

Пожалуйста, направляйте свои комментарии
по адресу:

spstrategy@worldbank.org

*Для получения подробной
информации, посетите наш
сайт:*

<http://www.worldbank.org/sp>