

Проект «Единое окно» в Узбекистане

Бишкек, Кыргызстан
декабрь, 2010

Текущая ситуация и проблемы

Несмотря на принимаемые в республике меры по либерализации внешнеэкономической деятельности в системе регулирования ВЭД все еще сохраняются определенные факторы, препятствующие эффективному развитию внешней торговли, в частности:

- во многом дублируются процессы регистрации и постановки на учет контрактов и требуемые документы;

- наличие высоких транзакционных издержек ВЭД:

Например, при прохождении таможенных формальностей требуется оформление **11 документов при импорте** (контракт, грузовая таможенная декларация, сертификат соответствия, сертификат происхождения товаров, фитосанитарный сертификат, карантинный сертификат, гигиенический сертификат, лицензия, разрешения уполномоченных органов и другие) и **7 документов при экспорте** (контракт, грузовая таможенная декларация, лицензия, сертификат соответствия, разрешение уполномоченных органов, платежные документы и другие).

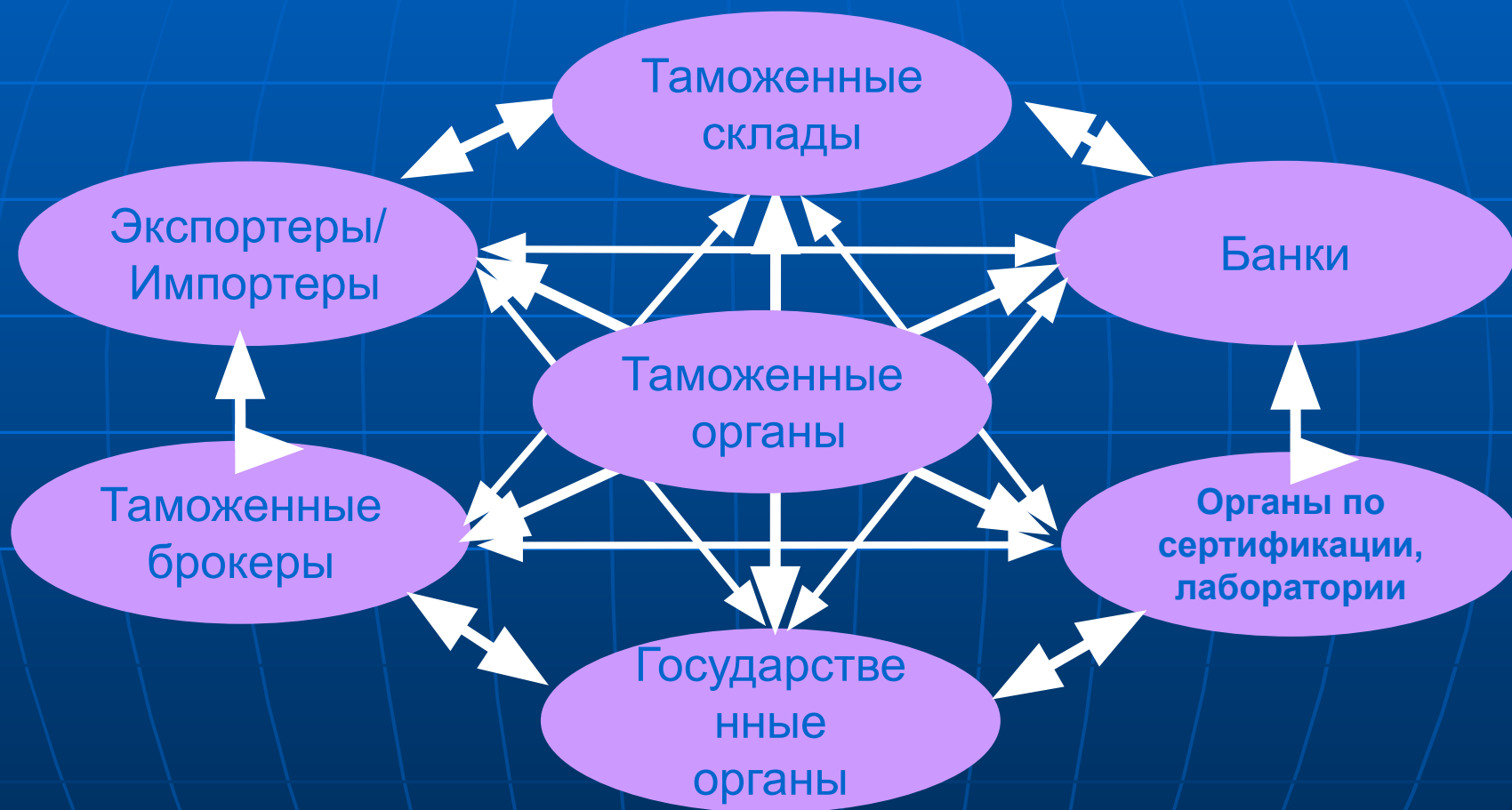
Текущая ситуация и проблемы

Кроме того, получение разрешительных документов и сами процедуры предусматривают личный контакт участника ВЭД с представителем вовлеченного органа и организации, при этом ситуация зависит от конкретного такого представителя, что создает почву для коррупции;

- отсутствует прозрачность процедур.

Доступ участников ВЭД к информации, связанной с процедурами экспорта и импорта, ограничен. В требованиях и правилах заложена разнородность толкования, что позволяет им толковать существующую нормативную базу в собственных интересах.

Текущая ситуация и проблемы



Предпосылки внедрения «Единого окна»

- Наличие политической воли со стороны руководства Республики Узбекистан и соответствующих государственных органов;
- Наличие заинтересованности участников ВЭД в упрощении и обеспечении прозрачности процедур торговли, а также их готовность к партнерству с государством;
- Потребность в простых, оптимальных и прозрачных административных торговых процедурах для развития и роста объемов внешней торговли Республики Узбекистан;
- Наличие программ по внедрению электронного документооборота, реализация которых является приоритетной задачей исполнительных органов и организаций;
- Модернизация таможенной системы, внедрение электронного декларирования и создание информационной системы ВЭД.

Предпринятые шаги по реализации проекта «Единое окно»

- В соответствии с решением Правительства Республики Узбекистан от 20 января 2009 года создана Межведомственная рабочая группа по проведению исследований и разработке Концепции «Единого окна».
- **В состав Межведомственной рабочей группы включены специалисты следующих министерств и ведомств:**
 - Министерство внешних экономических связей, инвестиций и торговли;
 - Министерство экономики;
 - Государственный таможенный комитет;
 - Узбекское агентство автомобильного и речного транспорта;
 - Торгово-промышленная палата.
- **Расширение состава рабочей группы предусмотрено за счет специалистов следующих министерств и ведомств:**
 - Министерство финансов;
 - Министерство сельского и водного хозяйства;
 - Министерство здравоохранения;
 - Министерство по делам культуры и спорта;
 - Государственный комитет по охране природы;
 - Государственный налоговый комитет;
 - ГАЖК «Узбекистон темир йуллари»

Деятельность рабочей группы

- Рабочей группой разработан и принят **План рабочей группы** по проведению исследований и разработке концепции «Единого окна» по упрощению процедур регулирования экспортно-импортных и транзитных операций в Республике Узбекистан.
- **В соответствии с данным Планом рабочая группа осуществила работу по следующим направлениям:**
 - проведен анализ действующей нормативно-правовой базы, регламентирующей административные процедуры по экспортно-импортным операциям, и выявлены проблемы;
 - разработаны предложения по упрощению экспортно-импортных процедур и совершенствованию правил их прохождения;
 - изучен международный опыт функционирования механизма «Единого окна», подготовлен проект соответствующей аналитической записки в адрес Правительства Республики Узбекистан;
 - разработан проект Концепции «Единого окна» на основе анализа международного опыта.

Цели проекта «Единое окно»

импорте товаров через создание механизма эффективного обмена информацией между участниками ВЭД и вовлеченными органами и организациями

Другие цели проекта «Единое окно»:

- создание механизма эффективного и упрощенного способа обмена информацией между участниками ВЭД и уполномоченными государственными органами;
- обеспечение для всех участников прозрачного и централизованного доступа к информации, регулирующей ВЭД;
- сокращение временных, финансовых и других затрат на оформление документов и проведение экспортно-импортных процедур участниками ВЭД;
- создание и использование единого автоматизированного информационно-коммуникационного канала для подачи документов и информации, принятия решений по ним со стороны уполномоченных органов в целях выполнения регулирующих требований по экспортно-импортным и транзитным процедурам;
- обеспечение эффективного взаимодействия между заинтересованными участниками.

Участники, которые будут вовлечены в проект «Единое окно»

- **Участники ВЭД** (импортеры, экспортеры, таможенный брокер, перевозчики и другие)
- **Государственные органы и организации:**
 - Министерство внешних экономических связей, инвестиций и торговли;
 - Министерство экономики;
 - Министерство финансов;
 - Министерство сельского и водного хозяйства;
 - Министерство здравоохранения;
 - Министерство по делам культуры и спорта;
 - Центральный банк и уполномоченные банки;
 - Государственный таможенный комитет;
 - Государственный комитет по охране природы;
 - Государственный налоговый комитет;
 - Узбекское агентство автомобильного и речного транспорта;
 - Агентство «Узстандарт»;
 - Торгово-промышленная палата;
 - ГАЖК «Узбекистон темир йуллари»;
 - ОАО «Узбекэкспертиза».

Ожидания (выгоды) участников проекта «Единое окно»

■ **Выгоды для государственных органов и частного сектора:**

- получение и владение реальной и прозрачной информацией об объемах экспорта и импорта товаров;
- повышение качества услуг, предоставляемых государственными органами;
- возможность получения оформленных документов и необходимой информации участниками ВЭД на местах (т.е. отсутствие физического контакта с государственными чиновниками);
- значительное сокращение времени и затрат, необходимых на оформление документов, и как результат создание благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства и развития экспортного потенциала;
- лучшая собираемость налогов, пошлин и сборов;
- меньше коррупции.

Что сделано на сегодняшний день? Какие цели надо достичь до конца 2010 года?

■ На сегодняшний день:

- рабочей группой проанализированы все этапы прохождения экспортно-импортных процедур участниками ВЭД в Узбекистане (этапов всего 31);
- продолжается изучение международной практики других стран;
- ведется работа по разработке и принятию решения Правительства Республики Узбекистан, которое станет правовой основой для разработки и внедрения системы «Единого окна».

■ Какие цели надо достичь до конца 2010 года:

- необходимо утвердить Концепцию «Единого окна»;
- необходимо разработать детальную схему внедрения «Единого окна».

Какая поддержка нужна от Правительства?

- **Основная поддержка** – это политическая воля Президента или Правительства Республики Узбекистан, что станет основой для внедрения системы «Единого окна».

Какая нужна поддержка от международных организаций?

- **Консультативная и техническая помощь** – данная помощь нужна в стадиях проведения исследований, разработки предложений по внедрению «Единого окна» и разработки детальной схемы внедрения «Единого окна». Для этого необходимо содействие международных экспертов, консультантов.
- **Финансовая помощь** – данная помощь нужна в стадии непосредственной реализации проекта «Единое окно». Финансовая помощь будет направлена на оснащение современными информационно-коммуникационными технологиями и программным обеспечением министерств и ведомств, задействованных в разработке и реализации проекта «Единое окно», так как в настоящее время министерства и ведомства имеют различный уровень компьютеризации.

Спасибо за внимание!