

**Проект модернизации
информационной системы
таможенных органов
Российской Федерации**

ЦЕЛИ ПРОЕКТА

- (а) внедрение стандартов таможенного дела, направленных на ускорение оформления товаров при одновременном совершенствовании выявления и пресечения контрабанды;
- (б) содействие международной торговле и облегчение вступления Российской Федерации в ВТО;
- (в) стимулирование партнерского подхода в отношениях таможенных органов с участниками рынка;
- (г) ориентация на содействие законной международной торговле;
- (д) внедрение усовершенствованных автоматизированных таможенных технологий, призванных повысить эффективность работы таможенников и ограничить возможности для получения ими статусной ренты;
- (е) модернизация инфраструктуры таможенных органов и внедрение безбумажного (электронного) декларирования и информационного взаимодействия с торговым сообществом.

СТРУКТУРА ПРОЕКТА

А: Совершенствование порядка работы таможенных органов

- ❖ разработка и внедрение концепции выборочности таможенного контроля на основе системы анализа и управления рисками;
- ❖ упрощение и стандартизация таможенных процедур;
- ❖ усиление контроля после выпуска товара и таможенный аудит;
- ❖ внедрение системы мониторинга перемещения транзитных грузов;
- ❖ развитие сотрудничества между таможенными и налоговыми органами, другими органами исполнительной власти и торговыми кругами в целях повышения уровня соблюдения законодательства, укрепления единообразия применения таможенного законодательства и повышения прозрачности действий таможенных органов

СТРУКТУРА ПРОЕКТА

Б: Развитие организационной структуры и управления

- ❖ оптимизация организационной структуры таможенных органов и функций различных административных уровней;
- ❖ устранение дублирования функций и совершенствование системы оценки эффективности деятельности на основе сбалансированной системы показателей;
- ❖ внедрение систем обратной связи и материального поощрения сотрудников;
- ❖ разработке и внедрении комплексной стратегии в области развития кадрового обеспечения, правил и практики управления кадрами, совершенствования системы оплаты труда и нематериального поощрения сотрудников таможенных органов;
- ❖ реализация долгосрочной программы комплектования таможенных органов и удержания квалифицированных работников, а также повышения уровня профессиональной честности.

СТРУКТУРА ПРОЕКТА

В: Комплексная информатизация таможенной деятельности

- ❖ развитие телекоммуникационной инфраструктуры и подключение к сети таможенных постов и пунктов пропуска;
- ❖ совершенствование автоматизированных систем таможенного оформления и контроля, включая внедрение компонентов оценки качества таможенной деятельности;
- ❖ усиление региональных вычислительных центров и ГНИВЦ;
- ❖ обеспечение информационной безопасности систем таможенного оформления и контроля;
- ❖ внедрение эффективных технологий информирования участников ВЭД, развитие дистанционного обучения;
- ❖ совершенствование центральной базы данных ФТС России, внедрение единой системы сбора и предварительной обработки таможенной информации.

1. Разработка информационно-технической инфраструктуры

- **Совершенствование и реализация комплексной стратегии развития телекоммуникационной инфраструктуры;**
- **Разработка и выполнение программы модернизации парка средств вычислительной техники и общесистемного программного обеспечения;**
- **Разработка и реализация мер по созданию локальных сетей и наращиванию их вычислительных возможностей в таможенных и подразделениях ФТС России;**
- **Разработка и внедрение автоматизированной системы анализа и управления рисками (САУР);**
- **Повышение эффективности таможенного контроля, предотвращение мошенничества и контрабанды за счет ввода в эксплуатацию инспекционно-досмотровых комплексов для досмотра большегрузных автофургонов и контейнеров.**

2. Разработка и внедрение ЕАИС ФТС России 3-й очереди

- **Детализация и уточнение концепции и архитектуры 3-ей очереди ЕАИС с учетом международного опыта;**
- **Развитие региональных вычислительных центров и ГНИВЦ ФТС России;**
- **Модернизация существующих и внедрение усовершенствованных автоматизированных систем таможенного оформления и контроля, в том числе контроля таможенной стоимости;**
- **Распространение разработанных систем на новые объекты, начиная с таможен, через которые проходят значительные грузопотоки;**
- **Обеспечение информационной безопасности автоматизированных систем таможенного оформления и контроля.**

3. Усиление административного руководства

- Совершенствование стратегии ГТК России в области информационно-технической политики с учетом интересов участников ВЭД;
- Совершенствование управления производительностью в информационно-технической сфере и разработка соответствующих показателей результативности работы для ГУИТ и ГНИВЦ ФТС России;
- Разработка эффективных процедур контроля качества информационного обслуживания участников ВЭД;
- Обеспечения непрерывности работы и резервное планирование в целях максимального снижения ущерба при катастрофах.

4. Совершенствование управления разработкой прикладного программного обеспечения

- Разработка и внедрение системы управления проектами в информационно-технической сфере;
- Совершенствование финансового управления масштабными капитальными инвестициями в информационные технологии, а также затратами на разработку и техническое обслуживание прикладного программного обеспечения.

5. Усиление кадрового обеспечения специалистами информационно-технического профиля

- Разработка долговременной стратегии подготовки кадров информационно-технического профиля;
- Разработка и реализация мероприятий по сокращению текучести кадров;
- Разработка программ дистанционного обучения и укрепления взаимодействия с Российской таможенной академией;
- Разработка учебных программ и проведение обучения персонала применению информационных технологий.

6. Обеспечение прозрачности и соблюдения международных норм

- Проведение проверки на предмет выполнения рекомендаций главы 7 «Применение информационных технологий» Генерального приложения к Киотской конвенции (в начале проекта и при его завершении);
- Информирование участников ВЭД и заинтересованных сторон о существующих процедурах деятельности таможенных органов и их изменении;
- Разработка системы для контроля эффективности использования средств информатизации в целях обеспечения прозрачности деятельности таможенных органов.

7. Развитие таможенной информационной базы данных

- Совершенствование процессов ведения и эксплуатации центральной базы данных (ЦБД) ЕАСИС ГТК России;
- Разработка и внедрение в эксплуатацию подсистемы ведения архива входящих и исходящих сообщений и обеспечение доступа к нему пользователей и аудиторов;
- Разработка единой транспортной подсистемы для обеспечения взаимодействия прикладных процессов.

Ключевые подписанные контракты

- **(CDP/ICB/054-G1) «Закупка оборудования/лицензий в рамках реализации программы обновления парка средств вычислительной техники, периферийного оборудования и общесистемного программного обеспечения»**
- **(CDP/QCBS/003-C) «Разработка концепции и архитектуры ЕАИС ФТС России, программы реализации и требований к компонентам с учетом автоматизации взаимодействия с органами гос. власти и процедур управления риском»**
- **(CDP/ICB/033-S) «Проектирование, разработка и внедрение системы управления проектами с использованием средств календарно-ресурсного планирования»**
- **(CDP/QCBS/059-C) «Консультации, связанные с присоединением Российской Федерации к ВТО и пересмотренной Киотской конвенции, приведение подзаконных актов и других документов и правил в соответствие с новым Таможенным кодексом»**
- **(CDP/QCBS/060-C) «Разработка стратегии управления кадрами и реализация ключевых мероприятий по оптимизации работы с кадрами»**

Подготавливаемые контракты

(CDP/QCBS/002-C) «Разработка новых процедур таможенного оформления и контроля»

(CDP/ICB/015-S) «Проектирование и создание телекоммуникационных узлов таможенных органов и региональных центров управления сетью, привязка их к сети общего пользования и ведомственной телекоммуникационной сети ФТС России, создание системы управления сетью»

(CDP/ICB/020-S) «Создание ведомственных удостоверяющих центров ФТС»

(CDP/QCBS/030-C) «Разработка методологии и нормативного обеспечения процедур расчета стоимости таможенных услуг на основе реальных трудозатрат»

(CDP/ICB/044-S) «Проектирование, разработка и внедрение автоматизированной информационной системы обеспечения финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов»

Основные результаты реализации Проекта

Показатель	2006	2008
Сокращение количества деклараций, отобранных для досмотра товаров с использованием анализа рисков: - импортных - экспортных	до 23 % до 12 %	до 10 % до 8 %
Сокращение среднего времени оформления на пунктах пропуска	на 7 %	на 10 %
Сокращение среднего времени основного таможенного оформления импортных грузов	на 25 %	на 50 %
Снижение разницы между показателями экспорта в Россию из стран ЕС и импортом из ЕС	на 5 %	на 10 %
Повышение показателя взысканных таможенных платежей	до 1,5 %	до 3 % (средний показатель ЕС)