# Программы поддержки секторной политики (ППСП)

Новая методология ЕК предоставления помощи в целях развития

### Основные понятия и определения

- ЕК обязалась предоставлять помощь по принципу "больше и лучше";
- Это основано на принципах программного подхода (ПП);
- При благоприятных условиях политика ЕК направлена на поддержку общего бюджета или бюджета выбранного сектора экономики страны-партнера.

#### Программный подход

- «Наиболее привлекательный способ участия в официальной помощи в целях развития основан на принципе скоординированной поддержки местных программ в целях развития, в частности, программ секторальной поддержки, тематических программ или программ отдельных организаций» ".
- ПП должен отражать специфические особенности отдельных секторов экономик стран-партнеров и этих стран.
- Также известны секторный или расширенный секторный подходы (РСП)

### Особенности (характеристики) ПП и РСП

- Руководство принимающей помощь страны;
- Единая всеобъемлющая программа и единый бюджет;
- Строгая координация доноров;
- Гармонизация процедур доноров (отчетность, планирование бюджета, финансовый менеджмент и закупки);
- Увеличение использования национальных систем разработки программ и их реализации, финансового менеджмента, мониторинга и оценки.

#### Бюджетная поддержка 1

- Передача финансовых ресурсов донора Национальному казначейству страныпартнера на согласованных условиях;
- Ресурсы становятся частью всех ресурсов страны-партнера;
- Управляются в соответствии с финансовой системой управления государственным бюджетом страныпартнера.

#### Бюджетная поддержка 2

- Общая поддержка бюджета (ОПБ):
  - поддерживает национальную политику или стратегию развития;
  - по испопльзованию принимает решение правительство.
- Поддержка бюджета определенного сектора экономики (ПБС):
  - поддерживает секторную политику или стратегию;
  - по испопльзованию принимает решение правительство или доноры.

### Программа поддержки секторной политики (ППСП)

- Инструмент помощи ЕК для поддержки секторной программы.
- Является структурой координации:
  - действий правительства и
  - поддержки доноров.
- ЕК положительно относится к применению метода бюджетной поддержки, но иногда предпочтение может отдаваться методу проектной поддержкой или совместному финансированию с другими донорами.

# Секторный подход Цели и задачи

- Поддержка национальной собственности
  - посредством поддержки политики и стратегии правительства
- Усиление ориентации на результат
  - посредством активизации слаженных действий между политикой, подготовкой бюджета и фактическими результатами
- Координация ресурсов доноров с другими ресурсами
  - в итоге уменьшение стоимости эффективного использования внешнего финансирования.

#### Позиция ЕК

- При наличии слабых правительственных структур, появляется возможность их улучшения.
- Ясная секторная политика усиливает возможность правительствам отстаивать собственность.
- Сокращенное количество проектов и затрат на их реализацию:
  - останавливает рассеивание административного потенциала и
  - позволяет бюджетным и планирующим системам становиться более сильными.
- Поощряется надзор Парламента и гражданского общества:
  - улучшение эффективности и увеличение результативности госсслужбы,
  - улучшение планирования, подготовки бюджета и усиление управленческих структур.

### 5 основных составляющих секторной программы

- секторная политика и стратегия;
- секторный бюджет на среднесрочную перспективу;
- структура координации сектора;
- институциональное положение и существующий потенциал;
- действующая система мониторинга.

### 1. Секторная политика и стратегия

#### Что такое секторная политика?

- Секторная политика первый стандартный блок секторной программы;
- Определяет то, чего правительство стремится достигнуть в данном секторе, когда и как;
- Характеризует регулятивную роль правительства в отличие от его роли в предоставлении услуг;
- Определяет роли неправительственных организаций;
- Очерчивает любые необходимые институциональные или юридические реформы.

#### Что такое секторная стратегия?

- Секторная стратегия детальный план (документ), описывающий каким образом правительство будет осуществлять политику.
- <u>Обычно практикуется планирование на</u> <u>среднесрочную перспективу</u>
- <u>(3-5 лет).</u>
- Должен быть отражен конкретно в ежегодных секторальных бюджетах.

#### Современные методы (1)

- Согласованная и имеющая практическое применение секторная политика настраивает правительство, доноров и других заинтересованных на достижение совместных результатов.
- Секторная политика должна быть согласованной с основными стратегическими целями правительства страны-партнера.
- Документ о секторной политике не является застывшим планом.

#### Современные методы (2)

- Он установит основные принципы, цели и стратегии для данного сектора.
- Он учитывает то, что детализированные стратегии и распределение ресурсов продолжают дорабатываться.
- Поэтому, должны быть ясные процедуры и графики постояноого обновления политики и стратеги.

#### Позиция ЕК

- Секторный подход требует базового соглашения между правительством и его партнерами о:
  - целях сектора;
  - каким образом эти цели должны быть достигнуты в долгосрочной перспективе.
- Доноры не должны определять свои действия подробно (заниматься микроуправлением).
- ЕК заинтересована в ожидаемых результатах.

### 2. Секторный бюджет на среднесрочную перспективу

Основные условия ППСП

- Выполнимый, всесторонний и прозрачный секторный бюджет – неотъемлемая часть успешной реализации секторной политики.
- Понятная классификация бюджета является ключевым моментом разработки секторного бюджета.
- Такой бюджет должен:
  - учитывать все доступные для сектора ресурсы (включая внешние ресурсы), а также
  - включать все расходы, необходимые для достижения ожидаемых результатов в секторе.

- Ежегодный секторный бюджет должен все больше и больше отражать секторную стратегию и ее приоритеты.
- Прогресс в области секторной политики и бюджетного планирования зависит от реалистичных среднесрочных планов расходов.
- В конечном счете секторные бюджеты станут частью согласованных среднесрочного национального бюджета и плана расходов.

#### Современные методы

- Секторная политика и секторные бюджеты являются двумя сторонами одной медали.
- Чтобы получить желательные результаты, политика и бюджеты должны быть согласованными.
- Хорошо подготовленный бюджет, поддерживающий слабую политику, не будет способствовать достижению лучших результатов в секторе.
- Хорошо разработанная политика и стратегии беспомощны, если они не нашли точного и ясного отражения в бюджете.

#### Позиция ЕК

- В пределах секторного подхода, ЕК содействует связи между политикой и бюджетом.
- Секторные бюджеты должны вписываться в полные планы расходов правительства.
- Ежегодные расходы должны быть определены из среднесрочных планов доступных ресурсов, приоритетов и основных расходов.
- В итоге, это должно стать структурой расходов в среднесрочной перспективе и центральной частью политики правительства и бюджетного процесса.

#### 3. Координация сектора

#### Структура

- Особое внимание должно быть уделено управлению программой поддержки сектора.
- Под руководством правительства должна осуществляться координация всех национальных заинтересованных (республиканских органов госуправления, неправительственных организаций), а также доноров.

#### Современные методы

- Основной принцип:
  - "Механизмы координации сектора не должны подменять образованные правительством структуры и их обязанности".
- Министерство-получатель является ответственным за выполнение программы поддержки сектора;
- Должен участвовать Минфин с четко обозначенной ролью;
- Механизмы координации сектора должны поддерживать более общую структуру координации стратегии развития страны.

#### Позиция ЕК

- Опыт показывает:
- важность четкого руководимого правительством управления и структуры координации сектора.
- координация доноров расценивается как средство достижения:
- слаженности действий;
- уменьшения управленческих затрат.

# 4. Институциональное положение и развитие потенциала

#### Основные положения

- Секторный подход предполагает использование национальных систем, где это только возможно, и укрепление этих систем при их при использовании.
- Должна быть разработанная правительством четкая и полная стратегия развития.

#### Парижская декларация. Заявление 1

• "Развитие потенциала является ответсвенность стран-партнеров, при этом доноры должны оказывать поддержку".

(п. 22 Парижской декларации)

#### Парижская декларация. Заявление 2

- "Страны-партнеры обязуются интегрировать специальные задачи по развитию потенциала в национальные стратегии развития и
- Приступить к их реализации в рамках национальных стратегий по развитию потенциала....."

(п. 23 Парижской декларации)

#### Парижская декларация. Заявление 3

- "Доноры обязуются согласовать свою аналитическую и финансовую поддержку с задачами и стратегиями стран-парнеров по развитию потенциала,
- сделать эффективным использование существующего потенциала, и ,
- соответственно, горманизовать свою поддержку для развития потнциала"

(п. 24 Парижской декларации)

#### Позиция ЕК

- Развитие потенциала (РП) должно быть в руках того, кто в этом заинтересован и им должно управляться.
- Только поставки и частичная поддержка РП обычно мало эффективны.
- Поддержка РП должна:
  - быть разработана и осуществляться под руководствам правительства страны-партнера.

### 5. Работоспособная система мониторинга

#### Характеристики

- Обеспечивает ключевые элементы регулирования политики диалога и является частью общего процесса обзора политики.
- Фокусируется на результатах и предоставляет обратную связь управлению.
- Структура оценки деятельности (СОД) включает индикаторы для:
  - поступлений;
  - продукта (что получено в результате деятельности);
  - результатов;
  - воздействия (влияния).
- Должны быть ясные процедуры и графики для постоянного обновления политики и стратегии

### Два дополнительных элемента

#### Макроэкономическая политика

- Затрагивает проблему устойчивости окружающей среды в секторе.
- Обеспечивает ожидаемые ресурсы.

# Государственное управление финансами (ГУФ)

- Гарантирует, что в бюджете отражены приоритеты политики.
- Способствует эффективным (по соотношению "цена/качество") государственным расходам.
- Гарантирует, что фактические расходы соответствуют утвержденным бюджетом и не превышают доступные ресурсы.