

Программы поддержки секторной политики (ППСП)

Новая методология ЕК
предоставления
помощи в целях развития

Основные понятия и определения

- ЕК обязалась предоставлять помощь по принципу "больше и лучше";
- Это основано на принципах программного подхода (ПП);
- При благоприятных условиях политика ЕК направлена на поддержку общего бюджета или бюджета выбранного сектора экономики страны-партнера.

Программный подход

- «Наиболее привлекательный способ участия в официальной помощи в целях развития основан на принципе скоординированной поддержки местных программ в целях развития, в частности, программ секторальной поддержки, тематических программ или программ отдельных организаций» ”.
- ПП должен отражать специфические особенности отдельных секторов экономик стран-партнеров и этих стран.
- Также известны секторный или расширенный секторный подходы (РСП)

Особенности (характеристики) ПП и РСП

- Руководство принимающей помощью страны;
- Единая всеобъемлющая программа и единый бюджет;
- Строгая координация доноров;
- Гармонизация процедур доноров (отчетность, планирование бюджета, финансовый менеджмент и закупки);
- Увеличение использования национальных систем разработки программ и их реализации, финансового менеджмента, мониторинга и оценки.

Бюджетная поддержка 1

- Передача финансовых ресурсов донора Национальному казначейству страны-партнера на согласованных условиях;
- Ресурсы становятся частью всех ресурсов страны-партнера;
- Управляются в соответствии с финансовой системой управления государственным бюджетом страны-партнера.

Бюджетная поддержка 2

- Общая поддержка бюджета (ОПБ):
 - поддерживает национальную политику или стратегию развития;
 - по исполнению принимает решение правительство.
- Поддержка бюджета определенного сектора экономики (ПБС):
 - поддерживает секторную политику или стратегию;
 - по исполнению принимает решение правительство или доноры.

Программа поддержки секторной политики (ППСП)

- Инструмент помощи ЕК для поддержки секторной программы.
- Является структурой координации:
 - действий правительства и
 - поддержки доноров.
- ЕК положительно относится к применению метода бюджетной поддержки, но иногда предпочтение может отдаваться методу проектной поддержкой или совместному финансированию с другими донорами.

Секторный подход

Цели и задачи

- Поддержка национальной собственности
 - посредством поддержки политики и стратегии правительства
- Усиление ориентации на результат
 - посредством активизации слаженных действий между политикой, подготовкой бюджета и фактическими результатами
- Координация ресурсов доноров с другими ресурсами
 - в итоге уменьшение стоимости эффективного использования внешнего финансирования.

Позиция ЕК

- При наличии слабых правительственных структур, появляется возможность их улучшения.
- Ясная секторная политика усиливает возможность правительствам отстаивать собственность.
- Сокращенное количество проектов и затрат на их реализацию:
 - останавливает рассеивание административного потенциала и
 - позволяет бюджетным и планирующим системам становиться более сильными.
- Поощряется надзор Парламента и гражданского общества:
 - улучшение эффективности и увеличение результативности госслужбы,
 - улучшение планирования, подготовки бюджета и усиление управленческих структур.

5 ОСНОВНЫХ СОСТАВЛЯЮЩИХ секторной программы

- **секторная политика и стратегия;**
- **секторный бюджет на среднесрочную перспективу;**
- **структура координации сектора;**
- **институциональное положение и существующий потенциал;**
- **действующая система мониторинга.**

1. Секторная политика и стратегия

Что такое секторная политика ?

- **Секторная политика** - первый стандартный блок секторной программы;
- Определяет то, чего правительство стремится достигнуть в данном секторе, когда и как;
- Характеризует регулятивную роль правительства в отличие от его роли в предоставлении услуг;
- Определяет роли неправительственных организаций;
- Очерчивает любые необходимые институциональные или юридические реформы.

Что такое секторная стратегия ?

- **Секторная стратегия** - детальный план (документ), описывающий каким образом правительство будет осуществлять политику.
- Обычно практикуется планирование на среднесрочную перспективу
- (3-5 лет).
- Должен быть отражен конкретно в ежегодных секторальных бюджетах.

Современные методы (1)

- Согласованная и имеющая практическое применение секторная политика настраивает правительство, доноров и других заинтересованных на достижение совместных результатов.
- Секторная политика должна быть согласованной с основными стратегическими целями правительства страны-партнера.
- Документ о секторной политике не является застывшим планом.

Современные методы (2)

- Он установит основные принципы, цели и стратегии для данного сектора .
- Он учитывает то, что детализированные стратегии и распределение ресурсов продолжают дорабатываться.
- Поэтому, должны быть ясные процедуры и графики постоянного обновления политики и стратегии.

Позиция ЕК

- Секторный подход требует базового соглашения между правительством и его партнерами о:
 - целях сектора;
 - каким образом эти цели должны быть достигнуты в долгосрочной перспективе.
- Доноры не должны определять свои действия подробно (заниматься микроуправлением).
- ЕК заинтересована в ожидаемых результатах.

2. Секторный бюджет на среднесрочную перспективу

Основные условия ППСР

- Выполнимый, всесторонний и прозрачный секторный бюджет – неотъемлемая часть успешной реализации секторной политики.
- Понятная классификация бюджета является ключевым моментом разработки секторного бюджета.
- Такой бюджет должен:
 - учитывать все доступные для сектора ресурсы (включая внешние ресурсы), а также
 - включать все расходы, необходимые для достижения ожидаемых результатов в секторе.

- Ежегодный секторный бюджет должен все больше и больше отражать секторную стратегию и ее приоритеты.
- Прогресс в области секторной политики и бюджетного планирования зависит от реалистичных среднесрочных планов расходов.
- В конечном счете секторные бюджеты станут частью согласованных среднесрочного национального бюджета и плана расходов.

Современные методы

- Секторная политика и секторные бюджеты являются двумя сторонами одной медали.
- Чтобы получить желательные результаты, политика и бюджеты должны быть согласованными.
- Хорошо подготовленный бюджет, поддерживающий слабую политику, не будет способствовать достижению лучших результатов в секторе.
- Хорошо разработанная политика и стратегии беспомощны, если они не нашли точного и ясного отражения в бюджете.

Позиция ЕК

- В пределах секторного подхода, ЕК содействует связи между политикой и бюджетом.
- Секторные бюджеты должны вписываться в полные планы расходов правительства.
- Ежегодные расходы должны быть определены из среднесрочных планов доступных ресурсов, приоритетов и основных расходов.
- В итоге, это должно стать структурой расходов в среднесрочной перспективе и центральной частью политики правительства и бюджетного процесса.

3. Координация сектора

Структура

- Особое внимание должно быть уделено управлению программой поддержки сектора.
- Под руководством правительства должна осуществляться координация всех национальных заинтересованных (республиканских органов госуправления, неправительственных организаций), а также доноров.

Современные методы

- Основной принцип:
“Механизмы координации сектора не должны подменять образованные правительством структуры и их обязанности”.
- Министерство-получатель является ответственным за выполнение программы поддержки сектора;
- Должен участвовать Минфин с четко обозначенной ролью;
- Механизмы координации сектора должны поддерживать более общую структуру координации стратегии развития страны.

Позиция ЕК

- **Опыт показывает:**
 - важность четкого руководимого правительством управления и структуры координации сектора.
- координация доноров расценивается как средство достижения:
 - слаженности действий;
 - уменьшения управленческих затрат.

4. Институциональное положение и развитие потенциала

Основные положения

- Секторный подход предполагает использование национальных систем, где это только возможно, и укрепление этих систем при их использовании.
- Должна быть разработана правительством четкая и полная стратегия развития.

Парижская декларация. Заявление 1

- *“Развитие потенциала является ответственность стран-партнеров, при этом доноры должны оказывать поддержку”.*

(п. 22 Парижской декларации)

Парижская декларация. Заявление 2

- “Страны-партнеры обязуются интегрировать специальные задачи по развитию потенциала в национальные стратегии развития и
- Приступить к их реализации в рамках национальных стратегий по развитию потенциала.....”

(п. 23 Парижской декларации)

Парижская декларация.

Заявление 3

- *“Доноры обязуются согласовать свою аналитическую и финансовую поддержку с задачами и стратегиями стран-партнеров по развитию потенциала,*
- *сделать эффективным использование существующего потенциала, и ,*
- *соответственно, гармонизовать свою поддержку для развития потенциала”*

(п. 24 Парижской декларации)

Позиция ЕК

- Развитие потенциала (РП) должно быть в руках того, кто в этом заинтересован и им должно управляться.
- Только поставки и частичная поддержка РП обычно мало эффективны.
- Поддержка РП должна:
 - быть разработана и осуществляться под руководством правительства страны-партнера.

5. Работоспособная система мониторинга

Характеристики

- Обеспечивает ключевые элементы регулирования политики диалога и является частью общего процесса обзора политики.
- Фокусируется на результатах и предоставляет обратную связь управлению.
- Структура оценки деятельности (СОД) включает индикаторы для:
 - поступлений;
 - продукта (что получено в результате деятельности);
 - результатов;
 - воздействия (влияния).
- Должны быть ясные процедуры и графики для постоянного обновления политики и стратегии

Два дополнительных элемента

Макроэкономическая политика

- Затрагивает проблему устойчивости окружающей среды в секторе.
- Обеспечивает ожидаемые ресурсы.

Государственное управление финансами (ГУФ)

- Гарантирует, что в бюджете отражены приоритеты политики.
- Способствует эффективным (по соотношению "цена/качество") государственным расходам.
- Гарантирует, что фактические расходы соответствуют утвержденным бюджетом и не превышают доступные ресурсы.