
Парниковый эффект, Киотский протокол: ЭКОНОМИКА ИЛИ ПОЛИТИКА

Белый О.А.

РУП «Бел НИЦ «Экология»

Парниковый эффект

- Парниковый эффект - вопрос не новый. Еще в 1827 году французский ученый Фурье дал его теоретическое обоснование: атмосфера пропускает коротковолновое солнечное излучение, но задерживает отраженную Землей длинноволновую тепловую энергию. В конце XIX век шведский ученый Аррениус пришел к выводу, что из-за сжигания угля изменяется концентрация CO₂ в атмосфере - и это должно привести к потеплению климата. В 1957 г. - Международном геофизическом году - наблюдения показывали, что уже идет значительный рост концентрации CO₂ в атмосфере.

- Основные парниковые газы: диоксид углерода (CO_2), метан (CH_4), закись азота (N_2O), гидрофторуглероды (ГФУ), перфторуглероды (ПФУ), гексафторид серы (SF_6);
- прекурсоры озона или газы с косвенным парниковым эффектом: окись углерода (CO), окислы азота (NO_x), летучие неметановые органические соединения (ЛНОС);
- прекурсоры аэрозолей: диоксид серы (SO_2);

Социально-экономические последствия связанные с глобальными изменениями климата:

- Ущерб для сельского хозяйства;
 - Ущерб для здоровья;
 - Ущерб для лесов;
 - Другие ущербы.
-

Ущерб для здоровья

1. Прямые ущербы:

- гибель людей в результате наводнений, штормов, тайфунов, ураганов, число которых может возрасти с потеплением климата;
- повышение уровней заболеваемости и смертности от ишемической болезни сердца, заболеваний органов дыхания, нервной системы, почек и др. в жаркие дни, количество которых в летний период может увеличиться.

2. Косвенные ущербы:

- Возрастание числа инфекционных и паразитарных заболеваний, связанных с повышением количества осадков, увеличением заболоченных площадей, изменением ареалов природно-очаговых инфекций;
- Увеличение числа кишечных инфекций за счёт нарушения деятельности водопроводно-канализационных и инженерных сооружений;
- Увеличение смертности и заболеваемости за счёт загрязнения воздуха взвешенными частицами и другими опасными компонентами в результате лесных пожаров.

Ущерб для сельского хозяйства

- Потери плодородия земель за счёт водной эрозии, уплотнения почв, опустынивания, минерального голодания, засоления, подтопления и загрязнения почв;
 - Перестройка почвенной биоты, снижение общей продуктивности земель;
 - Недостаток водных ресурсов в засушливых районах;
 - Увеличение паводков и наводнений в регионах с избыточным увлажнением;
 - Появление чужеродных видов, распространение традиционных вредителей сельскохозяйственных культур и микроорганизмов, в том числе в регионах, где они раньше не встречались.
-

Ущерб для лесов

- Лесные пожары;
- Появление новых и аномальное распространение традиционных вредителей;
- Потеря биоразнообразия.

Другие ущербы

- Беспрецедентные по масштабам стихийные бедствия, приводящие к жертвам среди населения и к большим разрушениям объектов инфраструктуры, следовательно, к экономическим потерям;
 - Защита от экстремальных разбросов температур приведет к необходимости создания большого запаса энергоносителей;
 - Задымление на больших территориях за счёт торфяных и лесных пожаров;
 - Изменение влагооборота над сушей и отражательной способности земной поверхности.
-

Киотский Протокол

Потепление климата привело к росту обеспокоенности в мировом сообществе. В результате был разработан проект Рамочной конвенции об изменении климата, который был принят 9 мая 1992 г. На III Конференции Сторон Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (Киото, декабрь 1997г.) был принят Киотский протокол к РКИК, который зафиксировал определённые количественные обязательства по сокращению выбросов парниковых газов для промышленно развитых стран и стран с переходной экономикой.

Механизмы позволяющие достигнуть сокращения выбросов CO₂

- **Совместное осуществление.** Проекты по сокращению выбросов, связанные с этим механизмом, выполняются совместно развитыми странами и странами с переходной экономикой.
- **«Чистое развитие».** Проекты по сокращению выбросов могут выполняться развитыми странами и странами с переходной экономикой, включенными в Приложение В к Киотскому протоколу, в развивающихся странах, и его процедуры сходны с механизмом совместного осуществления;
- **Торговля квотами на выбросы.** Такой механизм позволяет стране, которая не израсходовала квоту разрешенных ей выбросов, переуступить или продать излишек другой стране.

Требования, обеспечивающие высокую эффективность системы торговли квотами

- справедливость и прозрачность механизма распределения квот;
 - регистрация сделок по торговле квотами и выбросов парниковых газов;
 - мониторинг выбросов, контроль за выполнением обязательств и жесткая система ответственности за их нарушение;
 - выполнение требований по предоставлению отчетности в рамках Киотского протокола.
-

Преимущества Беларуси к Киотскому Протоколу

- поднимется политический авторитет Республики Беларусь;
- покажет готовность страны внести посильный вклад в решение самой актуальной экологической проблемы современности - проблемы изменения климата;
- позволит принять участие в разработке правил и процедур выполнения протокола;
- позволит участвовать в заседаниях экспертов и рабочих групп;
- позволит защищать свои политические и финансовые интересы.

-
- Республике Беларусь Дешевле снижать выбросы, чем в промышленно развитых странах, а развитым странам будет выгоднее купить квоты у таких стран как Россия, Украина и Беларусь, чем снижать выбросы у себя за счет дорогих проектов.
-

Последствия отказа от ратификации

- потеря международного авторитета Республики Беларусь в экологической сфере;
- невозможность осуществлять согласованные международные действия по предотвращению изменений климата в течение ближайших нескольких лет;
- утрата международного признания реального сокращения выбросов парниковых газов Республикой Беларусь с 1990 г.; регистрация сделок по торговле квотами и выбросов парниковых газов;
- сокращение доступа к многосторонним финансовым организациям (Глобальный экологический фонд, Всемирный банк и его Экспериментальный углеродный фонд, Европейский банк реконструкции и развития и др.); мониторинг выбросов, контроль за выполнением обязательств и жесткая система ответственности за их нарушение;
- потеря доверия у потенциальных зарубежных инвесторов и утрата возможностей привлечения в рамках Статей 6 и 17 Киотского Протокола (совместное осуществление проектов и международная торговля квотами на выбросы парниковых газов) дополнительных инвестиций и современных энерго- и ресурсосберегающих технологий в электроэнергетику, жилищно-коммунальное хозяйство и др.; сокращение возможностей привлечения внебюджетных средств к выполнению ведомственных и региональных программ и социально-экономических планов;
- ухудшение общей экологической обстановки, потерю возможностей развития и укрепления институциональной базы для проведения активной и эффективной экологической политики.

Предполагаемые статьи финансовых затрат по выполнению Киотского Протокола

- создание и содержание национальной институциональной структуры для реализации Конвенции;
- создание информационных систем: а). Национальный кадастр антропогенных выбросов парниковых газов; б). Национальные регистры парниковых газов; в). Национальное сообщение в соответствии с обязательствами Республики Беларусь по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата;
- разработка Национального плана действий по выполнению Конвенции и Протокола по снижению выбросов парниковых газов;
- разработка кадастров антропогенных выбросов из различных источников поглощения парниковых газов;
- разработка и внедрение необходимых правовых актов и иных актов законодательства, гарантирующих выполнение положений Конвенции и Протокола.

Необходимые акты законодательства в области инвентаризации и ведения кадастров парниковых газов

- Закон РБ «О климате» («О регулировании воздействия на климат»);
- «О порядке выполнения положений Киотского Протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата в Республике Беларусь» Постановление Совета Министров РБ;
- Национальная климатическая программа Республики Беларусь;
- Программный документ по снижению выбросов парниковых газов;
- Нормативные документы, регламентирующие деятельность по торговле квотами на выбросы парниковых газов;
- Нормативные документы, регламентирующие деятельность по ведению ежегодных кадастров выбросов и стоков парниковых газов.

Динамика ВВП И ЭГП

