Отделение глобальных проблем и международных отношений Российской Академии наук

13 декабря 2010

Россия и США после «перезагрузки»

С.М. Рогов

Член-корреспондент РАН

Россия и США в разных моделях системы международных отношений

Система международных отношений	Российско-американские отношения
Традиционная многополярность (1776-1945 гг.)	Слабое взаимодействие или союзничество
Биполярность (1946-1991 гг.)	Глобальное противоборство
Однополярность (1992-2008 гг.)	Доминирование США
Новая многополярность: формирование полицентричной системы в условиях глобализации XXI века (2009 г. - ?)	«Перезагрузка»

Взаимодействие интересов

1. Невзаимодствующие интересы
2. Конфронтационные интересы
3. Расходящиеся интересы
4. Параллельные интересы
5. Совпадающие интересы

Взаимодействие интересов России и США

Система международных отношений	Российско-американские отношения
Традиционная многополярность (1776-1945 гг.)	Невзаимодействующие интересы Параллельные интересы
Биполярность (1946-1991 гг.)	Конфронтационные интересы
Однополярность (1992-2008 гг.)	Расходящиеся интересы Параллельные интересы
Новая многополярность: формирование полицентричной системы в условиях глобализации XXI века (2009 г. - ?)	Совпадающие интересы Невзаимодействующие интересы

Перезагрузка российско-американских отношений

	Джордж Буш	Барак Обама
Тональность диалога	Патернализм	Нормализация
Контроль над вооружениями	Договор СНП	Договор СНВ
Противоракетная оборона	Выход из Договора по ПРО	Замораживание стратегической ПРО
НАТО и Россия	Расширение	Замораживание расширения
Нераспространение	Силовой нажим	Взаимодействие
Афганистан	Односторонние действия	Договоренности о транзите
Постсоветское пространство	Центральная Азия, Украина, Грузия	Цивилизованная конкуренция
Противодействие новым вызовам	Декларации	Поиск договоренностей
Экономическое взаимодействие	Минимальное	Модернизация, Инновации (Сколково)
Институциализация	Личные отношения	Президентская комиссия

Системный кризис в Америке

- Финансовый крах 2008 года
- «Великая рецессия» 2008-2009 гг.
- Бюджетные ножницы – дефицит 9% ВВП
- Кризис системы здравоохранения – 18% незастрахованных
- Демографический сдвиг – в Третий мир?
- Война в Ираке
- Война в Афганистане
- Иран
- Северная Корея
- Кризис системы контроля над вооружениями
- США – главный мировой должник (Китай)
- Психологический кризис – утрата доверия к Вашингтону

Адаптация к многополярному миру

- Стратегия национальной безопасности 2010 года
- Перенапряжение сил США
- Ядерное разоружение – Договор СНВ
- Нераспространение (Иран, Северная Корея)
- ПРО
- Сокращение сил в Ираке
- Эскалация и сокращение сил в Афганистане
- Китай – взаимозависимость и конкуренция
- Индия – новый союзник
- Бразилия?
- Роль взаимодействия России и США в создании новой системы международной безопасности.

Недостатки Договора СНП 2002 года

- Нет количественных ограничений на носители
- 1700-2200 «развернутых» боеголовок
- Нет механизма верификации и проверки
- Нет увязки с ПРО
- Нет этапов выполнения
- Срок – до 31 декабря 2012 года, а что дальше?

Новый Договор СНВ

- Основные положения нового Договора СНВ – количественные уровни по боеголовкам и пусковым установкам
- 1550 «развернутых» боеголовок
- 700 «развернутых» пусковых установок
- 800 «развернутых» и «неразвернутых» ПУ
- Учет МБР и БРПЛ с обычными боеголовками
- Правила зачета тяжелых бомбардировщиков
- Нет подуровней – нет «зеркальной схемы»
- Реально – те же 2200 боеголовок
- Возвратный потенциал (2500 у США и 500 у России)

Стратегические наступательные силы США

	2010 год		2020 год (вариант)		
	ПУ	**Боеголовки**	**Всего ПУ**	**Развернутые ПУ**	**Боеголовки**
Minuteman III	450	500	420	400	400
Trident	336	1152	280	240	1090
B-52	76	300	74	42	42
B-2	18	200	18	18	18
Total	**880**	**2152**	**792**	**700**	**1550**

Стратегические наступательные силы России

	2010 год		2020 год (вариант)		
	ПУ	**Боеголовки**	**Всего ПУ**	**Развернутые ПУ**	**Развернутые боеголовки**
SS-18 ICBM	68	680	68	20	200
SS-19 ICBM	72	432	0	0	0
SS-25 (mobile)	180	180	0	0	0
SS-27 (mobile)	13	13	27	27	27
SS-27 (silo)	50	50	60	60	60
RS-24 (mobile)	0	0	85	85	340
SS-N-18	64	192	0	0	0
SS-N-23	96	384	64	64	256
Bulava	0	0	64	64	384
Blackjack Bomber	14	168	13	13	13
Bear Bomber	63	688	63	63	63
Total	**620**	**2787**	**444**	**396**	**1335**

Механизм верификации

- Модифицированная схема Договора СНВ-1
- По факту (отказ от условных правил зачета)
- 10 инспекций для развернутых, 8 для неразвернутых
- Отказ от проверки производства МБР
- Телеметрия – добровольно (5 раз в год)
- Учет обычных боеголовок на МБР и БРПЛ

Противоракетная оборона

- Взаимное ядерное сдерживание
- Договор по ПРО 1992 года: ограничение, но не запрет:
  - 2 района = 200 перехватчиков, 1 район = 100 перехватчиков
  - Московская зона ПРО
- Нью-Йоркские протоколы 1997 г. о разграничении стратегической и тактической ПРО (скорость перехватчиков)
- Односторонний выход США из Договора по ПРО в 2002 году
- Программа эшелонированной ПРО Джорджа Буша:
  - ПРО наземного, воздушного, космического базирования
  - Третий позиционный район в Польше и Чехии
- Отказ от признания паритета с Россией

Пересмотр подхода к стратегической ПРО при Обаме

- Замораживание развертывания *GBI* (30+8)
- Отказ от 3-го позиционного района
- Отмена программ *KEI, Space Test Bed*
- Сокращение программы *Airborne Laser*
- Адаптируемая программа: 4 фазы ПРО
    1. 2009-2012 – *Aegis* морского базирования – примерно 30 кораблей
    2. 2012-2015 – 800 ракет *SM-1* и *THAAD*
    3. 2015-2018 - Aegis наземного базирования: *SM-3 Block IIa* в Румынии
    4. 2018-2020 - Aegis морского базирования: SM-3 *Block IIb* в Польше
- Военно-технические и политические различия между стратегической ПРО и ПРО на ТВД.
- Договор СНВ: Взаимосвязь между стратегической обороной и стратегическими наступательными силами
- Запрет на переоборудование ПУ под ПРО (Глобальный удар)
- Переговоры с Россией о сотрудничестве в сфере ПРО

Перспективы российско-американского сотрудничества в сфере ПРО

- Совместная оценка ракетно-ядерных угроз – Азия (от КНДР до Израиля)
- Региональная ПРО на ТВД и Договор РСМД = угроза ракет средней дальности (500-5500 км)
- Возможна ли объединенная (joint) система ПРО?
- Совместимость американской и российской систем ПРО?
- Интеграция информационных средств ПРО
- Контроль над огневыми средствами – секторальная ПРО
- Военно-техническое сотрудничество (передача технологий?)
- Юридическое оформление российско-американских договоренностей по ПРО
- 4 фаза (2018 г.) американской ПРО в Европе: возможность нового кризиса

НАТО и Россия

- Наследие «Холодной войны».
- Проблема расширения НАТО
- Мораторий на ДОВСЕ
- Предложения России по созданию системы Евроатлантической безопасности
- Роль восточноевропейцев
- Коллективная безопасность или коллективная оборона?

Подход администрации Обамы

- Отказ от немедленного расширения НАТО
- Отказ от военных поставок Грузии
- Возможности сотрудничества России и НАТО в сфере ПРО
- Взаимодействие в СНГ (Украина, Киргизия)
- Перспективы ДОВСЕ
- Лиссабонский саммит: что нового?

Россия, США и региональные конфликты

- Афганистан
    1. Транзит через территорию России
    2. Наркотики
    3. Что в случае победы в талибов?
- Ирак
- Корея
- Израильско-палестинский конфликт
- Совпадение и расхождение интересов России и США в региональных конфликтах

Противодействие новым вызовам

- Международный терроризм
- Наркоторговля
- Пиратство
- Кибербезопасность
- Глобальное изменение климата

Экономическое взаимодействие России и США

- Наследие «Холодной войны» в экономической сфере
- Поправка Джексона-Веника
- Российско-американская торговля
- Инвестиции
- Ядерная сделка 1-2-3
- Вступление России в ВТО
- Сотрудничество в сфере модернизации и инноваций (опыт сталинской модернизации и Сколково?)

Торговля США и России в 1992-2009 гг.
(в млрд. долл.)

Год	Экспорт	Импорт	Торговый баланс	Год	Экспорт	Импорт	Торговый баланс
1992	2,1	0,5	1,6	**2001**	2,7	6,3	-3,5
1993	3,0	1,7	1,3	**2002**	2,4	6,8	-4,4
1994	2,6	3,2	-0,6	**2003**	2,4	8,6	-6,2
1995	2,8	4,0	-1,2	**2004**	3,0	11,9	-8,9
1996	3,3	3,6	-0,3	**2005**	3,9	15,3	-11,3
1997	3,4	4,3	-0,9	**2006**	4,7	19,8	-15,1
1998	3,6	5,7	-2,1	**2007**	7,4	19,4	-12,0
1999	2,1	5,9	-3,8	**2008**	9,3	26,8	-17,5
2000	2,1	7,7	-5,6	**2009**	5,4	18,2	-12,8

Государственная помощь США России
(в млн. долл.)

Год	Млн. долл.	**Год**	Млн. долл.
1992	328	**2001**	955
1993	1454	**2002**	1014
1994	1915	**2003**	912
1995	570	**2004**	944
1996	492	**2005**	1008
1997	545	**2006**	982
1998	599	**2007**	1010
1999	2132	**2008**	2886
2000	1053	**1992-2008**	**18807**

Государственная помощь США России
(в млн. долл.)

Программы	Всего в 1992-2008 гг.	2009 г.	2010 г. (оценка)	2011 г. (запрос)
Поддержка экономического роста	**2167**	500	500	475
Поддержка демократии	**1302**	33	37	35
Гуманитарная помощь	**2946**	0	0	0
Инвестиции в людей	**396**	25	22	21
Обеспечение мира и безопасности	**9979**	10	11	11
ВСЕГО	**18807**	**70**	**71**	**68**

Помощь США по программе Нанна-Лугара
(в млн. долл.)

Год	Ассигнования	Год	Ассигнования
1992	400	**2002**	403
1993	400	**2003**	416
1994	400	**2004**	450
1995	400	**2005**	409
1996	300	**2006**	415
1997	364	**2007**	372
1998	382	**2008**	428
1999	440	**2009**	434
2000	475	**2010**	424
2001	443	**Всего 1992-2010**	**7760**

Институциализация новой модели российско-американских отношений

- Роль личностного фактора в межгосударственных отношениях
- Юридическая база российско-американских отношений
    1. «Негативные» правила
    2. «Позитивные» правила
- Механизмы

Президентская комиссия и ее рабочие группы.

- Ядерная энергетика и ядерная безопасность
- Контроль над вооружениями и международная безопасность
- Оборонные вопросы
- Военное сотрудничество
- Внешняя политика и борьба с терроризмом
- Наркотики
- Торгово-экономические отношения
- Энергетика и окружающая среда
- Сельское хозяйство
- Наука и технологии
- Сотрудничество в космосе
- Здравоохранение
- Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций
- Гражданское общество
- Образовательные и культурные обмены

Роль внутриполитических факторов в российско-американских отношениях

- Стереотипы «Холодной войны».
- Опросы общественного мнения США и России.
- Роль СМИ
- Возрождение неоконсерваторов
- Резкие колебания политического маятника в США
- Республиканцы не хотят платить налоги
- Демократы не хотя сокращать расхлды
- Кризис администрации Обамы

Промежуточные выборы 2010 года

- Республиканская тактика: нет по всем вопросам!
- Движение «чайников»: паника среднего класса
- Расовый фактор
- Безработица – 10+6%
- Бюджетные ножницы – государственный долг
- Переход контроля над Палатой Представителей к республиканцам
- Изменение баланса сил в Сенате

Борьба вокруг ратификации Сенатом США Договора СНВ

59 демократов	41 республиканец
53 демократа	47 республиканцев
2/3 = 67 голосов	

Аргументация республиканцев против Договора СНВ

- Увязка с ПРО
- Нет железнодорожно-мобильных МБР
- Нет Воткинска
- Мало телеметрии
- Нет тактического ядерного оружия
- Россия помогает Ирану (С-300)
- Не учитывается Китай и прочие
- Зачем соглашаться на паритет с Россией?
- Пусть решает Конгресс нового созыва

Джон Кайл против Барака Обамы

- Стать «царем горы»
- Остановить ядерное разоружение
- Модернизировать ядерный комплекс – 85 млрд. долл.
- Убить ДВЗЯИ
- СНВ – предлог, а не самоцель
- Детективная интрига

Раскол истэблишмента

- Позиция военных

  Гейтс, Муллен, Чилтон

- Позиция «стариков»

  Киссинджер, Шлессинджер, Шульц, Бейкер, Иглбергер, Скаукрофт

- Позиция бывшей администрации Буша-младшего

  Хэдли, Райс, Болтон, Радемейкер

- Позиция нынешних лидеров Республиканской партии

  Макконнел, Кайл, Бейнер

- Позиция «чайников»: либертарианство и полуизоляционизм

Договор СНВ – заложник внутриполитической ситуации

- Бюджетно-налоговый конфликт – главный вопрос
- Сделка Обамы с республиканцами по налогам
- Сессия «хромых уток»
- СНВ зависит от внутриполитических вопросов:
    1. Налоги
    2. Бюджет
    3. Помощь безработным
    4. Иммиграция
    5. Запрет на службу гомосексуалистов в вооруженных силах

Внешние факторы: другие центры силы в полицентричной системе

- Многопартнерская модель или многополярный хаос?
- Европейский Союз
- Япония
- Китай
- Индия
- Бразилия
- Иран
- Формирующиеся региональные центры силы.

Хрупкость «перезагрузки»

1. Асимметрия сил и интересов
2. Перегруженность военно-политическими вопросами
3. Нет экономической взаимозависимости
4. Слабая институциализация
5. Отсутствие «позитивного» лобби, активность «негативного» лобби
6. Утрата российско-американскими отношениями центральной роли, приоритетности
7. Зависимость от внешних факторов

Что дальше?

1. Оптимистический сценарий

- Ратификация Договора СНВ
- Консолидация партнерских отношений
- Выработка новой повестки дня

2. Промежуточный сценарий

- Затяжка ратификации
- Критика России Конгрессом, паралич администрации Обамы

3. Пессимистический сценарий

- Провал ратификации
- Нарастание противоречий
- Новый кризис