13 декабря 2010

Россия и США после «перезагрузки»

С.М. Рогов

Член-корреспондент РАН

Россия и США в разных моделях системы международных отношений

Система международных отношений	Российско-американские отношения
Традиционная многополярность (1776-1945 гг.)	Слабое взаимодействие или союзничество
Биполярность (1946-1991 гг.)	Глобальное противоборство
Однополярность (1992-2008 гг.)	Доминирование США
Новая многополярность: формирование полицентричной системы в условиях глобализации XXI века (2009 г. - ?)	«Перезагрузка»

Взаимодействие интересов

1. Невзаимодствующие интересы
2. Конфронтационные интересы
3. Расходящиеся интересы
4. Параллельные интересы
5. Совпадающие интересы

Взаимодействие интересов России и США

Система международных отношений	Российско-американские отношения
Традиционная многополярность (1776-1945 гг.)	Невзаимодействующие интересы Параллельные интересы
Биполярность (1946-1991 гг.)	Конфронтационные интересы
Однополярность (1992-2008 гг.)	Расходящиеся интересы Параллельные интересы
Новая многополярность: формирование полицентричной системы в условиях глобализации XXI века (2009 г. - ?)	Совпадающие интересы Невзаимодействующие интересы

Перезагрузка российско-американских отношений

	Джордж Буш	Барак Обама
Тональность диалога	Патернализм	Нормализация
Контроль над	Договор СНП	Договор СНВ
Противоракетная оборона <small>вооружениями</small>	Выход из Договора по ПРО	Замораживание стратегической ПРО
НАТО и Россия	Расширение	Замораживание
Нераспространение	Силовой нажим	Взаимодействие <small>расширения</small>
Афганистан	Односторонние действия	Договоренности о транзите
Постсоветское пространство	Центральная Азия, Украина, Грузия	Цивилизованная конкуренция
Противодействие новым вызовам	Декларации	Поиск договоренностей
Экономическое взаимодействие	Минимальное	Модернизация, Инновации (Сколково)
Институционализация	Личные отношения	Президентская комиссия

Системный кризис в Америке

- Финансовый крах 2008 года
- «Великая рецессия» 2008-2009 гг.
- Бюджетные ножницы – дефицит 9% ВВП
- Кризис системы здравоохранения – 18% незастрахованных
- Демографический сдвиг – в Третий мир?
- Война в Ираке
- Война в Афганистане
- Иран
- Северная Корея
- Кризис системы контроля над вооружениями
- США – главный мировой должник (Китай)
- Психологический кризис – утрата доверия к Вашингтону

Адаптация к многополярному миру

- Стратегия национальной безопасности 2010 года
- Перенапряжение сил США
- Ядерное разоружение – Договор СНВ
- Нераспространение (Иран, Северная Корея)
- ПРО
- Сокращение сил в Ираке
- Эскалация и сокращение сил в Афганистане
- Китай – взаимозависимость и конкуренция
- Индия – новый союзник
- Бразилия?
- Роль взаимодействия России и США в создании новой системы международной безопасности.

Недостатки Договора СНП 2002 года

- Нет количественных ограничений на **носители**
- 1700-2200 «развернутых» боеголовок
- Нет механизма **верификации** и проверки
- Нет увязки с **ПРО**
- Нет **этапов** выполнения
- Срок – до 31 декабря 2012 года, а что дальше?

Новый Договор СНВ

- Основные положения нового Договора СНВ – количественные уровни по боеголовкам и пусковым установкам
- 1550 «развернутых» боеголовок
- 700 «развернутых» пусковых установок
- 800 «развернутых» и «неразвернутых» ПУ
- Учет МБР и БРПЛ с обычными боеголовками
- Правила зачета тяжелых бомбардировщиков
- Нет подуровней – нет «зеркальной схемы»
- Реально – те же 2200 боеголовок
- Возвратный потенциал (2500 у США и 500 у России)

Стратегические наступательные силы США

	2010 год		2020 год (вариант)		
	ПУ	Боеголовки	Всего ПУ	Развернутые ПУ	Боеголовки
Minuteman III	450	500	420	400	400
Trident	336	1152	280	240	1090
B-52	76	300	74	42	42
B-2	18	200	18	18	18
Total	880	2152	792	700	1550

Стратегические наступательные силы России

	2010 год		2020 год (вариант)		
	ПУ	Боеголовки	Всего ПУ	Развернутые ПУ	Развернутые боеголовки
SS-18 ICBM	68	680	68	20	200
SS-19 ICBM	72	432	0	0	0
SS-25 (mobile)	180	180	0	0	0
SS-27 (mobile)	13	13	27	27	27
SS-27 (silo)	50	50	60	60	60
RS-24 (mobile)	0	0	85	85	340
SS-N-18	64	192	0	0	0
SS-N-23	96	384	64	64	256
Bulava	0	0	64	64	384
Blackjack Bomber	14	168	13	13	13
Bear Bomber	63	688	63	63	63
Total	620	2787	444	396	1335

Механизм верификации

- Модифицированная схема Договора СНВ-1
- По факту (отказ от условных правил зачета)
- 10 инспекций для развернутых, 8 для неразвернутых
- Отказ от проверки производства МБР
- Телеметрия – добровольно (5 раз в год)
- Учет обычных боеголовок на МБР и БРПЛ

Противоракетная оборона

- Взаимное ядерное сдерживание
- Договор по ПРО 1992 года: ограничение, но не запрет:
 - 2 района = 200 перехватчиков, 1 район = 100 перехватчиков
 - Московская зона ПРО
- Нью-Йоркские протоколы 1997 г. о разграничении стратегической и тактической ПРО (скорость перехватчиков)
- Односторонний выход США из Договора по ПРО в 2002 году
- Программа эшелонированной ПРО Джорджа Буша:
 - ПРО наземного, воздушного, космического базирования
 - Третий позиционный район в Польше и Чехии
- Отказ от признания паритета с Россией

Пересмотр подхода к стратегической ПРО при Обаме

- Замораживание развертывания *GBI* (30+8)
- Отказ от 3-го позиционного района
- Отмена программ *KEI*, *Space Test Bed*
- Сокращение программы *Airborne Laser*
- Адаптируемая программа: 4 фазы ПРО
 1. 2009-2012 – *Aegis* морского базирования – примерно 30 кораблей
 2. 2012-2015 – 800 ракет *SM-1* и *THAAD*
 3. 2015-2018 - *Aegis* наземного базирования: *SM-3 Block IIa* в Румынии
 4. 2018-2020 - *Aegis* морского базирования: *SM-3 Block IIb* в Польше
- Военно-технические и политические различия между стратегической ПРО и ПРО на ТВД.
- Договор СНВ: Взаимосвязь между стратегической обороной и стратегическими наступательными силами
- Запрет на переоборудование ПУ под ПРО (Глобальный удар)
- Переговоры с Россией о сотрудничестве в сфере ПРО

Перспективы российско-американского сотрудничества в сфере ПРО

- Совместная оценка ракетно-ядерных угроз – Азия (от КНДР до Израиля)
- Региональная ПРО на ТВД и Договор РСМД = угроза ракет средней дальности (500-5500 км)
- Возможна ли объединенная (joint) система ПРО?
- Совместимость американской и российской систем ПРО?
- Интеграция информационных средств ПРО
- Контроль над огневыми средствами – секторальная ПРО
- Военно-техническое сотрудничество (передача технологий?)
- Юридическое оформление российско-американских договоренностей по ПРО
- 4 фаза (2018 г.) американской ПРО в Европе: возможность нового кризиса

НАТО и Россия

- Наследие «Холодной войны».
- Проблема расширения НАТО
- Мораторий на ДОВСЕ
- Предложения России по созданию системы Евроатлантической безопасности
- Роль восточноевропейцев
- Коллективная безопасность или коллективная оборона?

Подход администрации Обамы

- Отказ от немедленного расширения НАТО
- Отказ от военных поставок Грузии
- Возможности сотрудничества России и НАТО в сфере ПРО
- Взаимодействие в СНГ (Украина, Киргизия)
- Перспективы ДОВСЕ
- Лиссабонский саммит: что нового?

Россия, США и региональные конфликты

- Афганистан
 1. Транзит через территорию России
 2. Наркотики
 3. Что в случае победы в талибов?
- Ирак
- Корея
- Израильско-палестинский конфликт
- Совпадение и расхождение интересов России и США в региональных конфликтах

Противодействие новым вызовам

- Международный терроризм
- Наркоторговля
- Пиратство
- Кибербезопасность
- Глобальное изменение климата

Экономическое взаимодействие России и США

- Наследие «Холодной войны» в экономической сфере
- Поправка Джексона-Веника
- Российско-американская торговля
- Инвестиции
- Ядерная сделка 1-2-3
- Вступление России в ВТО
- Сотрудничество в сфере модернизации и инноваций (опыт сталинской модернизации и Сколково?)

Торговля США и России в 1992-2009 гг.

(в млрд. долл.)

Год	Экспорт	Импорт	Торговый баланс	Год	Экспорт	Импорт	Торговый баланс
1992	2,1	0,5	1,6	2001	2,7	6,3	-3,5
1993	3,0	1,7	1,3	2002	2,4	6,8	-4,4
1994	2,6	3,2	-0,6	2003	2,4	8,6	-6,2
1995	2,8	4,0	-1,2	2004	3,0	11,9	-8,9
1996	3,3	3,6	-0,3	2005	3,9	15,3	-11,3
1997	3,4	4,3	-0,9	2006	4,7	19,8	-15,1
1998	3,6	5,7	-2,1	2007	7,4	19,4	-12,0
1999	2,1	5,9	-3,8	2008	9,3	26,8	-17,5
2000	2,1	7,7	-5,6	2009	5,4	18,2	-12,8

Государственная помощь США России (в млн. долл.)

Год	Млн. долл.	Год	Млн. долл.
1992	328	2001	955
1993	1454	2002	1014
1994	1915	2003	912
1995	570	2004	944
1996	492	2005	1008
1997	545	2006	982
1998	599	2007	1010
1999	2132	2008	2886
2000	1053	1992-2008	18807

Государственная помощь США России

(в млн. долл.)

Программы	Всего в 1992-2008 гг.	2009 г.	2010 г. (оценка)	2011 г. (запрос)
Поддержка экономического роста	2167	500	500	475
Поддержка демократии	1302	33	37	35
Гуманитарная помощь	2946	0	0	0
Инвестиции в людей	396	25	22	21
Обеспечение мира и безопасности	9979	10	11	11
ВСЕГО	18807	70	71	68

Помощь США по программе Нанна-Лугара (в млн. долл.)

Год	Ассигнования	Год	Ассигнования
1992	400	2002	403
1993	400	2003	416
1994	400	2004	450
1995	400	2005	409
1996	300	2006	415
1997	364	2007	372
1998	382	2008	428
1999	440	2009	434
2000	475	2010	424
2001	443	Всего 1992-2010	7760

Институционализация новой модели российско-американских отношений

- Роль личностного фактора в межгосударственных отношениях
- Юридическая база российско-американских отношений
 1. «Негативные» правила
 2. «Позитивные» правила
- Механизмы

Президентская комиссия и ее рабочие группы.

- Ядерная энергетика и ядерная безопасность
- Контроль над вооружениями и международная безопасность
- Оборонные вопросы
- Военное сотрудничество
- Внешняя политика и борьба с терроризмом
- Наркотики
- Торгово-экономические отношения
- Энергетика и окружающая среда
- Сельское хозяйство
- Наука и технологии
- Сотрудничество в космосе
- Здравоохранение
- Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций
- Гражданское общество
- Образовательные и культурные обмены

Роль внутривнутриполитических факторов в российско-американских отношениях

- Стереотипы «Холодной войны».
- Опросы общественного мнения США и России.
- Роль СМИ
- Возрождение неоконсерваторов
- Резкие колебания политического маятника в США
- Республиканцы не хотят платить налоги
- Демократы не хотят сокращать расходы
- Кризис администрации Обамы

Промежуточные выборы 2010 года

- Республиканская тактика: нет по всем вопросам!
- Движение «чайников»: паника среднего класса
- Расовый фактор
- Безработица – 10+6%
- Бюджетные ножницы – государственный долг
- Переход контроля над Палатой Представителей к республиканцам
- Изменение баланса сил в Сенате

Борьба вокруг ратификации Сенатом США Договора СНВ

59 демократов	41 республиканец
53 демократа	47 республиканцев
$2/3 = 67$ ГОЛОСОВ	

Аргументация республиканцев против Договора СНВ

- Увязка с ПРО
- Нет железнодорожно-мобильных МБР
- Нет Воткинска
- Мало телеметрии
- Нет тактического ядерного оружия
- Россия помогает Ирану (С-300)
- Не учитывается Китай и прочие
- Зачем соглашаться на паритет с Россией?
- Пусть решает Конгресс нового созыва

Джон Кайл против Барака Обамы

- Стать «царем горы»
- Остановить ядерное разоружение
- Модернизировать ядерный комплекс – 85 млрд. долл.
- Убить ДВЗЯИ
- СНВ – предлог, а не самоцель
- Детективная интрига

Раскол истеблишмента

- **Позиция военных**
Гейтс, Муллен, Чилтон
- **Позиция «стариков»**
Киссинджер, Шлессинджер, Шульц, Бейкер, Иглбергер, Скаукрофт
- **Позиция бывшей администрации Буша-младшего**
Хэдли, Райс, Болтон, Радемейкер
- **Позиция нынешних лидеров Республиканской партии**
Макконнел, Кайл, Бейнер
- **Позиция «чайников»: либертарианство и полуизоляционизм**

Договор СНВ – заложник внутриполитической ситуации

- Бюджетно-налоговый конфликт – главный вопрос
- Сделка Обамы с республиканцами по налогам
- Сессия «хромых уток»
- СНВ зависит от внутриполитических вопросов:
 1. Налоги
 2. Бюджет
 3. Помощь безработным
 4. Иммиграция
 5. Запрет на службу гомосексуалистов в вооруженных силах

Внешние факторы: другие центры силы в полицентричной системе

- Многопартнерская модель или многополярный хаос?
- Европейский Союз
- Япония
- Китай
- Индия
- Бразилия
- Иран
- Формирующиеся региональные центры силы.

Хрупкость «перезагрузки»

1. Асимметрия сил и интересов
2. Перегруженность военно-политическими вопросами
3. Нет экономической взаимозависимости
4. Слабая институционализация
5. Отсутствие «позитивного» лобби, активность «негативного» лобби
6. Утрата российско-американскими отношениями центральной роли, приоритетности
7. Зависимость от внешних факторов

Что дальше?

1. Оптимистический сценарий

- Ратификация Договора СНВ
- Консолидация партнерских отношений
- Выработка новой повестки дня

2. Промежуточный сценарий

- Затяжка ратификации
- Критика России Конгрессом, паралич администрации Обамы

3. Пессимистический сценарий

- Провал ратификации
- Нарастание противоречий
- Новый кризис