

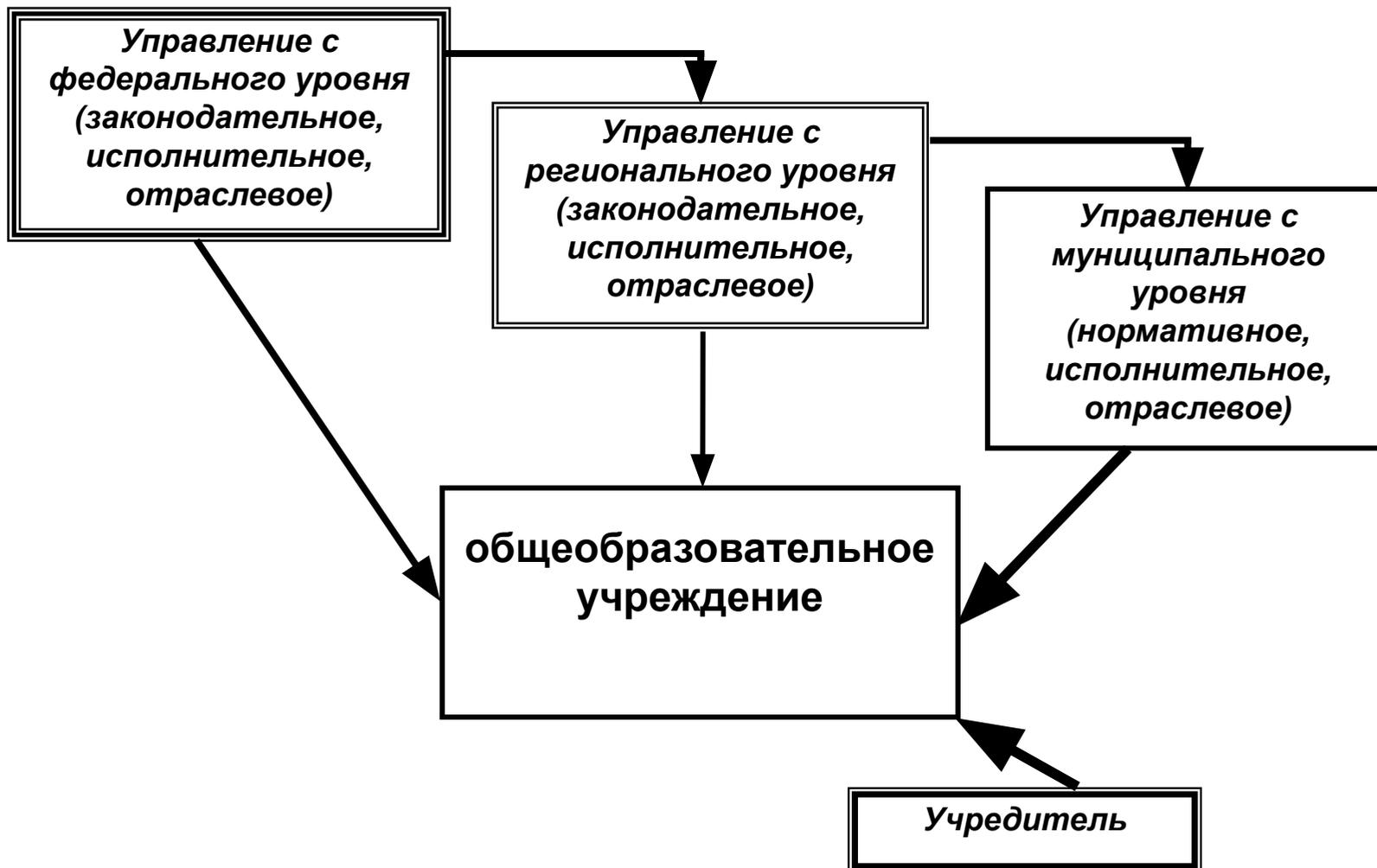
**Третий модуль вводного курса обучения школьных  
управляющих  
(2 часа)**

**Управляющий совет: сущность и  
основные полномочия**

## ***В результате обучения слушатели будут знать:***

- иерархию уровней государственного управления образованием<sup>4</sup>
- организационные формы и нормативные правовые основания феномена ГОУ ОУ;
- основные цели участия общества в управлении ОУ и возможные организационные формы их реализации;
- место, роль и основные функции УС в системе ГОУ ОУ;

# Государственное управление образовательным учреждением



## *Учредитель школы*

- Гражданский кодекс РФ в статье 120 признает учреждением организацию, созданную учредителем - собственником для осуществления управленческих, социально - культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемую им полностью или частично.
- При этом учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами, а при их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник соответствующего имущества, то есть учредитель.

# ***Компетенция школы***

- Материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса...
- Привлечение... дополнительных источников финансирования и материальных ресурсов.
- Предоставление учредителю и общественности ежегодного отчёта о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств.
- Использование и совершенствование методик образовательного процесса и образовательных технологий.
- Разработка и утверждение компонента ОУ государственного образовательного стандарта общего образования.
- Разработка и утверждение образовательных программ, учебных планов, учебных программ курсов и дисциплин.
- Разработка и принятие устава коллективом ОУ для внесения его на утверждение.
- Разработка и принятие правил внутреннего распорядка ОУ, иных локальных актов.
- Самостоятельное осуществление образовательного процесса;
- ...

# ***Нормативная основа государственно-общественного характера управления школой***

## **Закон РФ «Об образовании»**

### **Статья 2.**

Принципы государственной политики в области образования...

**б)** демократический, государственно-общественный характер управления образованием.

### **Статья 35**

**2.** Управление Г(М)ОУ строится на принципах единоначалия и самоуправления. Формами самоуправления ОУ являются совет ОУ, попечительский совет, общее собрание, педагогический совет и другие формы.

Порядок выборов органов самоуправления ОУ и их компетенция определяются уставом ОУ.

**5.** Разграничение полномочий между советом ОУ и руководителем ОУ определяется уставом ОУ.

# ***Полномочия УС (нормативные)***

- Принятие изменений и (или) дополнений в устав ОУ с последующим внесением данных изменений и дополнений на утверждение учредителя.
- Утверждение программы развития ОУ.
- Утверждение изменений и дополнений правил внутреннего распорядка ОУ.
- Установление структуры управления деятельностью ОУ.
- Согласование штатного расписания ОУ, распределения должностных обязанностей.
- Определение режима занятий обучающихся.
- Принятие решения о введении (отмене) единой формы одежды для обучающихся и работников ОУ в период занятий.

# ***Полномочия УС (нормативные)***

- **Разработка и утверждение локальных актов ОУ по вопросам, отнесенным к его компетенции, в том числе в части определения:**
  - прав, обязанностей и принципов взаимоотношений участников образовательного процесса;
  - структуры, компетенции, порядка формирования и работы органов самоуправления ОУ;
  - порядка и оснований отчисления обучающихся;
  - системы оценок при промежуточной аттестации, форм и порядка ее проведения;
  - порядка распределения стимулирующих выплат педагогическому персоналу и иным работникам ОУ.

# ***Полномочия УС (нормативные)***

- Порядок привлечения финансовых и материальных средств из дополнительных (внебюджетных) источников, целей, направлений и порядка их использования.
- Порядок реализации ОУ дополнительных, в том числе платных, образовательных услуг.
- Порядок формирования контингента обучающихся, воспитанников в пределах оговоренной лицензией квоты в части, не установленной органом местного самоуправления.
- Порядок замещения вакансий педагогических работников.
- Порядок и условия деятельности в ОУ учительских (педагогических) организаций (объединений) и методических объединений, деятельности общественных (в том числе детских и молодежных) организаций (объединений), не запрещенной законом.

# **Полномочия УС**

## **(по организации образовательного процесса)**

- Утверждение (или согласование) по представлению педагогического совета образовательной программы (образовательных программ), годового учебного плана ОУ.
- Утверждение годового календарного учебного графика, согласованного с органами местного самоуправления.
- Утверждение (или согласование) по представлению педагогического совета перечня используемых ОУ учебников из утвержденных РФ перечней учебников.
- Утверждение (или согласование) по представлению педагогического совета компонента ОУ государственного образовательного стандарта общего образования, образовательных программ и учебных планов.
- Утверждение (или согласование) по представлению педагогического совета профилей обучения на старшей ступени общего образования, введения новых методик образовательного процесса и образовательных технологий.

# ***Полномочия УС***

## ***(по управлению финансами и ресурсами)***

- Утверждение/согласование по представлению руководителя ОУ бюджетной заявки и сметы расходов бюджетных средств ОУ, отчета руководителя ОУ об исполнении указанной сметы.
- Утверждение/согласование по представлению руководителя ОУ сметы расходов средств, полученных ОУ от уставной, приносящей доходы деятельности и из иных внебюджетных источников, отчета руководителя ОУ об исполнении указанной сметы.
- Распределение по представлению руководителя ОУ стимулирующих выплат педагогическому персоналу и иным работникам ОУ.

# ***Полномочия УС (по управлению финансами и ресурсами)***

- Согласование решения руководителя ОУ о заключении (расторжении) трудовых договоров с педагогическими и иными работниками ОУ.
- Согласование с учредителем решений о заключении (расторжении) трудового договора с руководителем ОУ.
- Утверждение планов и программ ОУ по совершенствованию материально-технического обеспечения и оснащения образовательного процесса, по оборудованию помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, по созданию в ОУ необходимых условий для работы подразделений организаций общественного питания и медицинских учреждений, по контролю их работы в целях охраны и укрепления здоровья обучающихся, воспитанников и работников ОУ.

# ***Полномочия УС (стратегическое управление)***

- Утверждение Программы развития общеобразовательного учреждения.
- Утверждение и представление общественности и учредителю ежегодного Публичного отчета о деятельности общеобразовательного учреждения, включая его финансово-хозяйственную деятельность.

# Сущность УС: открытая школа

**Карл Поппер**: «...между нашим и племенным обществом есть существенные различия... между законами государства и табу, которые мы привычно соблюдаем, существует область личных решений с ее проблемами и ответственностью... Личные решения могут привести к изменению табу и даже политических законов... Мы признаем личную ответственность... В дальнейшем племенное, традиционное или коллективистское общество мы будем именовать **закрытым обществом**, а общество, в котором индивиды **вынуждены** принимать личные ответственные решения, – **открытым обществом**»



# Сущность УС: стратегия, управление реализацией стратегии и контроль



# Государственно-общественное управление школой

## Учредитель

(орган государственной власти или местного самоуправления)

### **Директор**

(как правило, назначается учредителем)

### Управляющий совет (УС)

(выборы, назначение, кооптация)

Общее собрание (конференция)

Педагогический совет

Родительские комитеты

Ученический совет

Иные формы

### **Администрация**

(назначается директором)

### Комитеты, комиссии

Участники образовательного процесса  
(обучающиеся, родители, педагогические работники)

- характер государственного управления

- государственно - общественный характер управления

- формы самоуправления



# Определение УС

Управляющий совет школы –

коллегиальный **ВНУТРИ**школьный орган

**государственно-общественного управления,**  
состоящий из избранных, кооптированных и назначенных членов,  
*и имеющий зафиксированные в уставе школы управленческие*  
**(властные) полномочия**  
по решению ряда важных вопросов функционирования и развития  
школы.

*Конкретный объем этих полномочий в разных школах может быть  
различен.*



**А.А. Пинский**

# **Вариативность полномочий УС: стратегия, контроль и управление реализацией стратегии**

- УС утверждает программу развития, разработанную УС, его комитетами/комиссиями.
- УС самостоятельно составляет и утверждает Публичный отчет.
- УС утверждает на уровне школы бюджетную заявку и смету бюджетного финансирования школы.
- УС централизует в себе все нормативные полномочия.
- УС управляет реализацией стратегии.



# ***Вариативность полномочий УС: стратегия, контроль и управление реализацией стратегии***

- УС утверждает программу развития, разработанную руководителем школы.
- УС утверждает Публичный отчет, представленный руководителем школы.
- УС согласует бюджетную заявку и смету бюджетного финансирования школы.
- УС делегирует часть своих нормативных полномочий комитетам УС.
- УС доверяет управление реализацией стратегии руководителю школы.



# Выводы

- С формально-правовой стороны УС можно определить как орган участия общественности в управлении ОУ, наделенный, в отличие от других форм школьного самоуправления, реальными управленческими полномочиями по управлению стратегией, ресурсами, включая бюджетные финансовые средства и кадровые ресурсы ОУ.
- С содержательной стороны его деятельности УС можно определить как орган, осуществляющий стратегическое планирование, интеграцию стратегии в структуру организации деятельности ОУ через формирование политики, норм, процедур и правил управления и деятельности, через управление ресурсами, мотивацию, контроль и коррекцию планов и программ деятельности ОУ.
- Сущность УС заключается в том, что это действительный и дееспособный орган ГОУ ОУ, организационный механизм конструктивного партнерства, согласования целей и интересов государства и общества в системе общего образования на уровне школы.
- УС и всю систему ГОУ школой возможно и предпочтительно проектировать в развитии, предполагающем постепенное все более широкое вовлечение общественности в управление школой.

