

Проект "Национального регистра рисков при поставках контролируемой древесины согласно требованиям FSC для Российской Федерации"

Михаил Карпачевский

Центр охраны дикой природы

forest@biodiversity.ru



www.biodiversity.ru

Национальный регистр рисков при поставках контролируемой древесины согласно требованиям FSC для Российской Федерации

Подготовлен

М. Л. Карпачевским

А. В. Птичниковым

Т. О. Яницкой

**Проект был представлен для общественного
обсуждения в июле 2008 года**

Содержание документа

ВВЕДЕНИЕ	3
ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ, ЖЕЛАЮЩИХ КОНТРОЛИРОВАТЬ ИСТОЧНИКИ ДРЕВЕСИНЫ СОГЛАСНО СТАНДАРТУ FSC-STD-40-005	5
Область применения	5
Программа предприятия по проверке FSC-контролируемой древесины	5
Процедура оценки рисков предприятия	5
Определение района происхождения древесины	6
Районы низкого риска	8
Словарь терминов	9
Общая методология оценки риска	12
Оценка риска и рассмотрение жалоб	13
Категория 1. Нелегально заготовленная древесина	15
Общая информация	15
Индикатор 1.1. Предоставлены доказательства, свидетельствующие об эффективном правоприменении в сфере заготовок древесины в данном районе	16
Индикатор 1.2. Предоставлены доказательства, свидетельствующие о наличии надежной и эффективной системы передачи лесов в аренду и выдачи разрешений на рубку леса, а также иной документации, способной подтвердить легальность заготовок и продаж древесины, в данном районе	17
Индикатор 1.3. Наличие данных или публикаций, свидетельствующих о незначительности или отсутствии проблемы нелегальных рубок на данной территории	19
Индикатор 1.4. Низкий уровень восприятия коррупции в отношении предоставления прав на заготовку древесины, а также других связанных областей правоприменения	23
Некоторые требования к программе предприятия по проверке источников в отношении нелегально заготовленной древесины и к алгоритму проверки	24
Категория 2. Древесина, заготовленная с нарушением традиционных и гражданских прав	27
Общая информация	27
Индикатор 2.1. Отсутствует запрет Совета безопасности ООН на экспорт древесины из России	29
Индикатор 2.2. Территория не является источником «конфликтной» древесины (например, конфликтная древесина USAID, Тип 1)	29
Индикатор 2.3. Отсутствуют свидетельства использования детского труда или нарушения требований Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда на лесных участках данных районов	30
2.3a. Отсутствуют свидетельства нарушения прав на свободу объединения и ведение коллективных переговоров	30
2.3b. Отсутствуют свидетельства использования древесины, заготовленной заключенными исправительно-трудовых учреждений	31
2.3c. Отсутствуют свидетельства использования детского труда	32
2.3d. Отсутствуют свидетельства дискриминации в области труда и занятий	32

Содержание документа

Индикатор 2.4. В данном районе применяются общепризнанные и справедливые процессы разрешения особенно острых конфликтов, связанных с традиционными правами, в том числе с правами на пользование ресурсами, культурными интересами или традиционной культурной самоидентификацией	34
Индикатор 2.5. Для лесных участков в данном районе нет свидетельств нарушения Конвенции 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни или в пределах или вблизи данной территории не проживают коренные народы, ведущие традиционный образ жизни, или сообщества последователей традиционных религий	36
Категория 3. Древесина, заготовленная в лесах, где высокие природоохранные ценности находятся под угрозой в результате лесопользования	41
Общая информация	41
Индикатор 3.1. Деятельность по лесопользованию на соответствующем уровне (экорегion, субэкорегion) не создает угрозу экорегionalmente значительным признакам лесов высокой природоохранной ценности	42
3.1a. Лесной район не входит в состав экорегiona (субэкорегiona) из списка 200 глобальных экорегионов WWF	42
3.1b. Лесной район не входит в состав «горячей точки» биоразнообразия Кавказ	43
3.1c. Лесной район не входит в состав или не имеет в своем составе малонарушенных лесных территорий	45
3.1d. Лесной район не входит в состав мирового центра разнообразия растений МСОП	46
3.1e. Лесной район не имеет в своем составе ключевых орнитологических территорий	47
3.1f. Лесной район не имеет в своем составе водно-болотных угодий международного значения	48
3.1g. Лесной район не имеет в своем составе редких лесных экосистем	48
Индикатор 3.2. Существует сильная система сохранения (существующие ООПТ и природоохранительное законодательство) лесов высокой природоохранной ценности в данном экорегione	52
Категория 4. Древесина, заготовленная на участках, переведенных в плантации или нелесные земли	57
Общая информация	57
Индикатор 4.1. На территории данного экорегiona не отмечается сокращение площади естественных лесов и других естественных экосистем с древесной растительностью, особенно лесов высокой природоохранной ценности, в абсолютных цифрах и темпы их сокращения незначительны (менее 0,5%)	57
Индикатор 4.2. Древесина не была заготовлена на лесных участках, на месте которых были созданы плантации	60
Категория 5. Древесина из лесов, где выращивают генетически модифицированные деревья	61
Индикатор 5.1. Генетически-модифицированные деревья не используются в лесном хозяйстве в коммерческих целях в районе происхождения древесины	61
Приложение 1. Таблицы индексов коррупции в регионах России	63

Для кого предназначен данный документ:

- Лесозаготовительным предприятиям, желающим получить сертификат контролируемой древесины
- Производителям, которые производят смешивание несертифицированного материала с сертифицированным для того, чтобы продавать товары с маркировкой «FSC-смешанный».
- Трейдерам, которые смешивают несертифицированный материал с FSC-сертифицированным материалом для того, чтобы продавать товары с маркировкой «FSC-смешанный»
- Трейдерам, которые покупают и продают «FSC-контролируемую древесину» в рамках торговых операций, имеющих сертификат цепочки»
- Органам по сертификации, региональных рабочих групп FSC, групп, производящих региональные оценки риска, других заинтересованных сторон.

Какая древесина из несертифицированных лесов неприемлема в продуктах с маркировкой «FSC-смешанный»?

Неприемлемыми источниками FSC считает:

1. Нелегально заготовленную древесину.
2. Древесину, заготовленную с нарушением традиционных и гражданских прав.
3. Древесину, заготовленную в лесах, где высокие природоохранные ценности находятся под угрозой в результате лесопользования.
4. Древесину, заготовленную на участках, переведенных в плантации или нелесные земли.
5. Древесину из лесов, где выращивают генетически модифицированные деревья.

Лесопромышленное предприятие и контролируемая древесина

- Предприятие может объявить используемую ею древесину контролируемой, оценив источники происхождения древесины на соответствие требованиям стандарта ЛПС FSC-STD-40-005 "Стандарт для оценки предприятия на предмет FSC-контролируемой древесины".
- Обязанность по оценке рисков закупки древесины из неприемлемых источников возлагается на владельца сертификата.
- Соответствие требованиям данного стандарта должно быть подтверждено органом по сертификации, после чего компания получит специальный регистрационный код FSC-контролируемой древесины.
- Роль органа по сертификации заключается в оценке и проверке технической адекватности и состоятельности оценка риска, проведенного компанией

Оценка риска при закупках контролируемой древесины согласно стандарту FSC-STD-40-005

- Определения рисков (в том числе зон риска) в отношении отдельных категорий контролируемой древесины происхождения могут быть разработаны аккредитованными национальными инициативами
- Определения и выделенные зоны риска после утверждения FSC - "Национальный регистр рисков" - обязательны для компаний, проводящих оценку риска в отношении своих поставщиков из данной страны/района происхождения
- Контролируемой древесиной, без дополнительной проверки, может считаться древесина, район происхождения которой определен как зона низкого риска
- При закупке древесины из районов, которые не могут быть отнесены к районам низкого риска (зон неопределенного риска), предприятия должны осуществить программу проверки источников FSC-контролируемой древесины

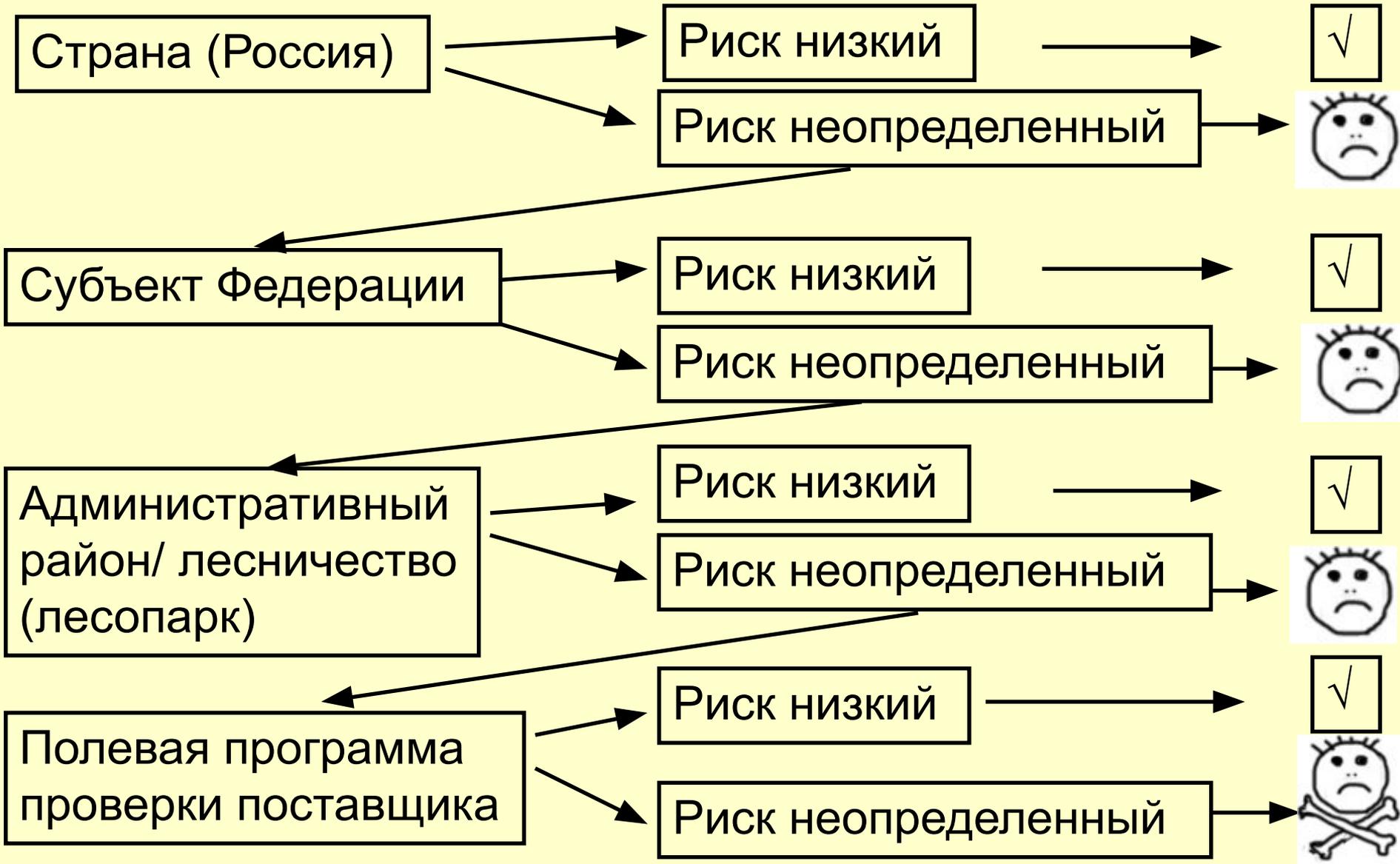
Район происхождения контролируемой древесины в "Национальном регистре рисков"

- В качестве района происхождения при составлении Национального и региональных регистров рисков предлагается использовать субъект РФ и/или административный район и/или лесничество (лесопарк).
- То есть, при оценки риска необходимо знать происхождение древесины с точностью до:
 - страны (Россия)
 - субъекта РФ
 - административного района и/или лесничества (лесопарка).

Районы низкого риска в "Национальном регистре рисков"

- Оценка риска должна проводиться в отношении **каждого** индикатора **всех** категории контролируемой древесины
- Если по **всем** индикаторам данной категории контролируемой древесины получена оценка «низкий риск», то район происхождения древесины считается районом низкого риска в отношении этой категории
- Во всех остальных случаях район происхождения считается районом «неопределенного» риска.
- В случае, если административный район или лесничество (лесопарк) признан районом «неопределенного» риска, он должен быть включен в программу выборочной полевой проверки
- Если по **всем** индикаторам **всех** категорий контролируемой древесины получена оценка «низкий риск», то данный район происхождения характеризуется низким риском в отношении контролируемой древесины

Алгоритм оценки риска при закупках контролируемой древесины



Зоны высокого риска в "Национальном регистре рисков"

- НРР может содержать прямое указание на то, что какой-либо субъект РФ или административный район **не может быть признан зоной низкого риска** без проведения специального исследования в отношении данного индикатора (то есть являются **зоной высокого риска**)
- В таких случаях данный район **не может быть признан зоной низкого риска** в результате оценки риска, проведенной региональными рабочими группами ЛПС или сбалансированными группами, построенными по принципам рабочей группы ЛПС без проведения **специального исследования** с участием уполномоченных представителей НИ и НО ЛПС, результаты которого будут одобрены НИ и НО ЛПС

Зоны неопределенного риска в "Национальном регистре рисков"

- В случае, если данный субъект РФ или административный район при оценке риска **не признан зоной низкого риска** в Национальном регистре рисков, но последний не содержит прямого указания на то, что такой район не может быть признан зоной низкого риска без проведения специального исследования в отношении данного индикатора (то есть **не является зоной высокого риска**), предприятие должно **самостоятельно** оценить является ли данная партия древесины контролируемой или нет
- В отношении любой категории древесины, район происхождения которой не признан зоной «низкого риска», предприятие должно реализовать **программу проверки источников FSC-контролируемой древесины**, как это описано в Приложении 3 стандарта ЛПС FSC-STD-40-005.

Сводная таблица индикаторов для выделения зон низкого риска для категории 1 «нелегально»

Индикаторы	Возможные источники информации ²
<p>1. Район происхождения может рассматриваться как район низкого риска в отношении незаконно заготовленной древесины, если выполняются следующие индикаторы:</p>	
<p>1.1. Предоставлены доказательства, свидетельствующие о правоприменении в сфере заготовок древесины в данном районе</p>	<p>Информация органов управления лесами субъектов Российской Федерации (в Московской области – Управление лесами Московской области и Москвы, подчиненное непосредственно Рослесхозу). Сведения об исполнении переданных полномочий субъектами РФ на сайте Рослесхоза (http://www.rosleshoz.gov.ru).</p> <p>Материалы аэрокосмического мониторинга лесопользования Рослесхоза (www.rosleshoz.gov.ru, www.rosleshoz.ru). Данные мониторинга передаются в органы исполнительной власти субъектов РФ.</p> <p>Исследования WWF по выявлению причин и масштаба незаконных рубок в отдельных регионах страны (http://www.wwf.ru/about/what we do/forests/illegal/, издание «Действуй легально!» (Руководство по странам – практический справочник по определению легальности происхождения древесины, Россия // Москва, 2007, режим доступа: http://www.wwf.ru/resources/publ/book/235/).</p> <p>Запросы другим НПО (Гринпис России).</p> <p>Запросы в Национальную инициативу ЛПС, Национальный офис ЛПС (www.fsc.ru)</p>
<p>1.2. Предоставлены доказательства, свидетельствующие о наличии надежной и эффективной системы передачи лесов в аренду и выдачи разрешений на рубку леса, а также иной документации, способной подтвердить легальность заготовок и продаж древесины, в данном районе</p>	<p>Данные Рослесхоза о зарегистрированных договорах аренды лесных участков, карты аренды лесных участков отдельных регионов (www.rosleshoz.ru).</p> <p>Список древесных пород, перечисленных в Приложениях 1, 2 и 3 к Конвенции CITES, которые встречаются в пределах данной территории (www.cites.org)</p>

Сводная таблица индикаторов для выделения зон низкого риска для категории 1 «нелегально заготовленная древесина»

<p>1.2. Предоставлены доказательства, свидетельствующие о наличии надежной и эффективной системы передачи лесов в аренду и выдачи разрешений на рубку леса, а также иной документации, способной подтвердить легальность заготовок и продаж древесины, в данном районе</p>	<p>Данные Рослесхоза о зарегистрированных договорах аренды лесных участков, карты аренды лесных участков отдельных регионов (www.rosleshoz.ru). Список древесных пород, перечисленных в Приложениях 1, 2 и 3 к Конвенции CITES, которые встречаются в пределах данной территории (www.cites.org)</p>
<p>1.3. Наличие данных или публикаций, свидетельствующих о незначительности или отсутствии проблемы нелегальных рубок на данной территории</p>	<p>Отчеты органов управления лесами субъектов Российской Федерации об организации лесопользования и контролем за ним. Результаты аэрокосмического мониторинга лесопользования на территории лесного фонда Рослесхоза (www.rosleshoz.gov.ru, www.rosleshoz.ru). Материалы мониторинга передаются в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Исследования WWF по выявлению причин и масштаба незаконных рубок в отдельных регионах страны. Запросы другим НПО (Гринпис России). Запросы в Национальную инициативу ЛПС, Национальный офис ЛПС (www.fsc.ru)</p>
<p>1.4. Низкий уровень восприятия коррупции в отношении предоставления прав на заготовку древесины, а также других связанных областей правоприменения</p>	<p>Запросы в Национальную инициативу ЛПС, Национальный офис ЛПС (о www.fsc.ru). Индекс восприятия коррупции «Трансперенси интернэшнл» (www.transparency.org). Запросы НПО и другим заинтересованным сторонам</p>

Индикаторы для выделения зон низкого риска для категории 2 «древесина, заготовленная с нарушением традиционных и гражданских прав»

Индикатор	Возможные источники информации ¹²
2. Район происхождения может рассматриваться как район низкого риска в отношении нарушения традиционных или гражданских прав, если выполняются все нижеследующие индикаторы:	
2.1. Отсутствует запрет Совета безопасности ООН на экспорт древесины из России	Отсутствуют какие-либо запреты Совета безопасности ООН на экспорт древесины из России
2.2. Территория не является источником «конфликтной» древесины (например, конфликтная древесина USAID, Тип 1)	Россия не рассматривается в качестве источника конфликтной древесины на международном уровне
2.3. Отсутствуют свидетельства использования детского труда или нарушения требований Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда на лесных участках данных районов, а именно:	Трудовой кодекс РФ и связанные подзаконные акты соответствуют требованиям Декларации Международной организации труда (МОТ). Информацией о проблемах, связанных с соблюдением трудового законодательства, могут обладать Национальная инициатива ЛПС или региональные рабочие группы, Национальный офис ЛПС (www.fsc.ru) или Национальный офис МОТ (www.ilo.ru)
2.3а. Отсутствуют свидетельства нарушения прав на свободу объединения и ведение коллективных переговоров	Информация о ситуации с выполнением Федерального отраслевого тарифного соглашения по лесному хозяйству Российской Федерации на 2007–2008 годы может быть запрошена у Профсоюза работников лесных отраслей Российской Федерации (Рослеспрофсоюза) и Федерального агентства лесного хозяйства. Информацию о ситуации с выполнением Федерального отраслевого соглашения по лесопромышленному комплексу Российской Федерации на 2006–2008 годы можно запросить у Рослеспрофсоюза и Общероссийского отраслевого объединения работодателей «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров России»

Индикаторы для выделения зон низкого риска для категории 2

2.3b. Отсутствуют свидетельства использования древесины, заготовленной заключенными исправительно-трудовых учреждений

Информацию о наличии исправительно-трудовых учреждений в данном административном районе можно запросить у органов власти субъекта Российской Федерации и Государственного унитарного предприятия по регулированию ресурсного рынка Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции РФ «ГОСРЕСУРС ГУИН» (gosresurs.cnt.ru/index.shtml). Запросы в Рослесхоз, орган управление лесами субъекта РФ

2.3c. Отсутствуют свидетельства использования детского труда

Незаконное использование детского труда не является распространенным явлением в лесной промышленности России

2.3d. Отсутствуют свидетельства дискриминации в области труда и занятий

Зонами высокого риска являются административные районы Амурской области, где заготовка древесины ведется корейскими гражданами в рамках соглашения между правительствами Российской Федерации и КНДР, а также регионы Сибири и Дальнего Востока, где широко используется китайская рабочая сила. Информацию о проблемах дискриминации по половому и иным признакам можно запросить у Федерации независимых профсоюзов России, Рослеспрофсоюза и других профсоюзных объединений

2.4. В данном районе применяются общепризнанные и справедливые процессы¹³ разрешения особенно острых конфликтов, связанных с традиционными правами, в том числе с правами на пользование ресурсами, культурными интересами или традиционной культурной самоидентификацией¹⁴,

Конвенция МОТ №169 о коренных и племенных народах на данной лесной территории.
Записи текущих или завершенных переговоров по праву пользования землей, решения органов государственной власти, судебные решения.
Информацию о планах создания территорий традиционного природопользования или о существующих конфликтах (например, «горячих точках») можно запросить в РАЙПОНЕ (www.raipon.org, <http://www.csign.ru>) и его региональных ассоциациях, органах местного самоуправления.
Запрос в Национальной инициативу ЛПС или региональные рабочие группы, Национальный офис ЛПС (www.fsc.ru)

Индикаторы для выделения зон низкого риска для категории 2

2.5. Для лесных участков в данном районе нет свидетельств нарушения Конвенции 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни или в пределах или вблизи данной территории не проживают коренные народы, ведущие традиционный образ жизни, или сообщества последователей традиционных религий

Запрос в органы местного самоуправления, Российскую ассоциацию коренных и малочисленных районов Севера, Сибири и Дальнего Востока (РАЙПОН, www.raipon.org, www.csipn.ru) и ее региональные ассоциации, региональные или местные этнологические и/или краеведческие учреждения, учреждения образования и культуры о наличии в районе коренных народов и местных этно-культурных групп¹⁵.

Запрос в Национальную инициативу ЛПС и Национальный офис ЛПС (www.fsc.org).

Записи текущих или завершенных переговоров по праву пользования землей, решения органов государственной власти, судебные решения.

Запросы в РАЙПОН (www.raipon.org, www.csipn.ru) и его региональные ассоциации, органы местного самоуправления о планах создания территории традиционного природопользования и существующих конфликтах (например, «горячих точках»).

Запросы в Национальную инициативу ЛПС или региональные рабочие группы, Национальный офис ЛПС (www.fsc.ru)

Индикаторы для выделения зон низкого риска для категории 3 «древесина, заготовленная в лесах, где высокие природоохранные ценности находятся под угрозой в результате лесоправления»

Индикатор	Возможные источники информации ²¹
3. Лесной район должен быть признан районом низкого риска из-за существования угрозы признакам лесов высокой природоохранной ценности, если: а) соблюдается индикатор 3.1 или б) индикатор 3.2 снимает (или значительно нивелирует) угрозу, создаваемую в результате невыполнения 3.1, на уровне района происхождения	
3.1. Деятельность по лесоправлению на соответствующем уровне (экорегión, субэкорегión) не создает угрозу экорегiónально значительным признакам высокой природоохранной ценности:	

Индикаторы для выделения зон низкого риска для категории 3 «древесина, заготовленная в ЛВПЦ»

3.1а. Лесной район не входит в состав экорегиона (субэкорегиона) из списка «200 глобальных экорегионов» WWF	www.panda.org
3.1б. Лесной район входит в состав горячей точки биоразнообразия «Кавказ»	www.conservation.org www.biodiversityhotspots.org
3.1с. Лесной район не входит в состав или не имеет в своем составе малонарушенные лесные территории	www.globalforestwatch.org , www.intactforests.org http://hcvf.net/eng/search/russia_ifl.html
3.1д. Лесной район не входит в состав мирового центра разнообразия растений МСОП	www.iucn.org
3.1е. Лесной район не имеет в своем составе ключевые орнитологические территории	http://www.rbcu.ru/programs/IBA/
3.1ф. Лесной район не имеет в своем составе водноболотные угодья международного значения	http://www.wetlands.org/ http://ramsar.wetlands.org/
3.1г. Лесной район не имеет в своем составе редких лесных экосистем	Национальная инициатива FSC, контактная информация на www.fsc.ru
3.2. Существует сильная система сохранения (существующие ООПТ и природоохрнительное законодательство) признаков лесов высокой природоохранной ценности в данном экорегионе	Национальные инициативы FSC, контактная информация на www.fsc.org . Данные об ООПТ: oopt.info , www.zapoved.ru . Органы управления лесами субъектов РФ. Планы развития системы ООПТ федерального и регионального уровня, территориальные схемы развития регионов. Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии: www.biodiv.org/world/parties.asp и www.biodiv.org/reports/list.aspx?type=for

Таблица наличия типов ЛВПЦ в субъектах РФ для выделения зон низкого риска в отношении категории 3 «древесина, заготовленная в ЛВПЦ»

Субъект РФ	Экорегions Global 200	«Горячая точка» биоразнообразия Кавказ	Водноболотные угодья	Мировые центры разнообразия растений	Малонарушенные лесные территории	Редкие лесные экосистемы
Республика Адыгея	+	+		+	+	
Республика Алтай	+			+	+	+
Алтайский край	+		+	+	+	
Амурская обл.	+				+	
Архангельская обл.					+	+
Астраханская обл.			+			+
Республика Башкортостан	+				+	+
Белгородская обл.						+
Брянская обл.			+			+
Республика Бурятия	+		+	+	+	+
Владимирская обл.			+			+
Волгоградская обл.			+			+
Вологодская обл.			+		+	+
Воронежская обл.						+

Подкатегория 3.1а. «200 глобальных экорегионов WWF»



- Границы России
- Границы субъектов Российской Федерации
- "Горячая точка" биоразнообразия Кавказ

200 глобальных экорегионов WWF в России (показаны наземные экорегионы с заметной долей лесов)

- Горные леса Алтае-Саян
- Кавказско-анатолийско-Гирканские умеренные леса
- Центральная и восточно-сибирская тайга
- Тайга и травянистые сообщества Камчатки
- Широколиственные и смешанные леса российского Дальнего Востока
- Тайга и тундры Уральских гор

- Скандинавская и русская тайга
- Сарматские смешанные леса
- Центральноевропейские смешанные леса
- Восточноевропейская лесостепь
- Крымский субсредиземноморский лесной комплекс
- Кавказские смешанные леса
- Уральские горные леса и тундры
- Ямало-Гыданские тундры
- Западно-Сибирская тайга
- Западно-Сибирские гемоборальные леса
- Казахская лесостепь

Наземные экорегионы WWF для России

- Казахские степи
- Таймырско-Центрально-Сибирские тундры
- Восточно-Сибирская тайга
- Южно-Сибирская лесостепь
- Алтайские горные леса и лесостепь
- Саянские межгорные степи
- Саянские горные хвойные леса
- Тайга Северо-Востока Сибири
- Забайкальские хвойные леса
- Даурская лесостепь
- Селенгинско-Орхонская лесостепь
- Горные хвойные леса Малого Хингана и Дхагды
- Камчатско-курильская тайга
- Камчатско-курильская редкостойные леса
- Камчатские горные тундры и лесотундра
- Охотско-манчжурская тайга
- Уссурийские широколиственные и смешанные леса
- Манчжурские смешанные леса
- Сахалинская тайга
- Южносахалинско-курильские смешанные леса

Итоговая оценка для подкатегории 3.1. «200 глобальных экорегионов WWF»

- 3.1а. Территория РФ на национальном уровне не может считаться зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1а.
- Субъекты РФ, которые в соответствии с Табл. 13 пересекаются с территориями экорегионов WWF, не могут считаться зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1а.
- Остальные субъекты Российской Федерации являются зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1а.
- В субъектах РФ, перечисленных в Табл. 8, присутствуют административные районы, в пределах которых экорегионы WWF полностью отсутствуют, либо занимают очень незначительную часть площади (<5% площади данного административного района). Такие районы также могут быть отнесены к районам низкого риска в отношении субиндикатора 3.1а.

Подкатегория 3.1в. «Горячая точка биоразнообразия Кавказ»



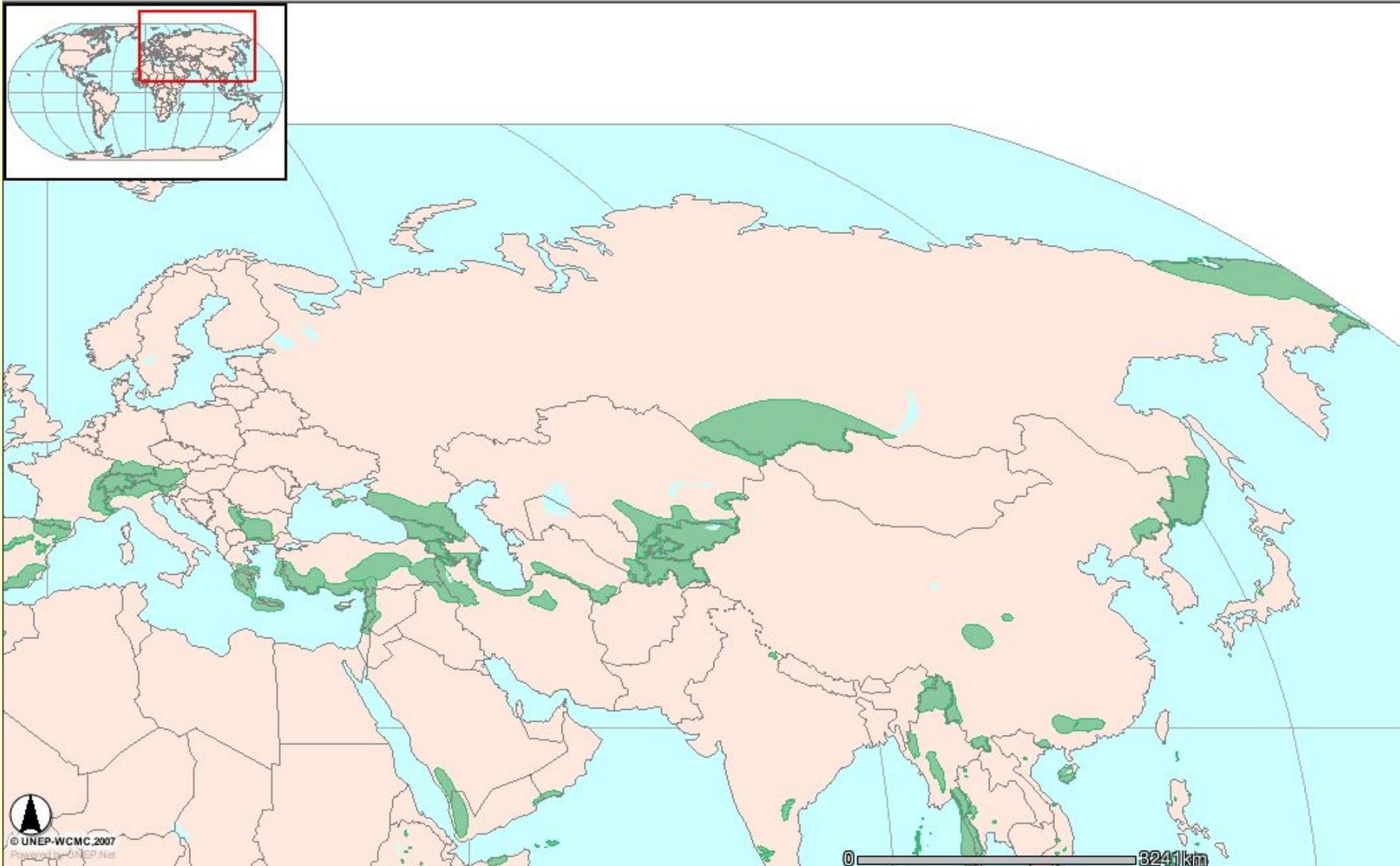
Итоговая оценка для подкатегории 3.1b. «Горячая точка» биоразнообразия Кавказ»

- 3.1b. Территория РФ на национальном уровне не может считаться зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1b.
- Субъекты РФ, которые в соответствии с Табл. 13 пересекаются с территорией «горячей точки биоразнообразия», не могут считаться зоной низкого риска в отношении индикатора 3.1b.
- Остальные субъекты Российской Федерации являются зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1b.

Итоговая оценка для подкатегории 3.1с. «Малонарушенные лесные территории»

- 3.1с. Территория РФ на национальном уровне не может считаться зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1с
- Субъекты РФ, на территории которых в соответствии с таблицей имеются МЛТ, не могут считаться зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1с.
- Остальные субъекты Российской Федерации являются зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1с.
- В субъектах Российской Федерации, перечисленных в Табл. 13, присутствуют административные районы, в пределах которых МЛТ полностью отсутствуют, либо в них располагается очень незначительная часть площади данного МЛТ (<5%). Такие районы также могут быть отнесены к районам низкого риска в отношении субиндикатора 3.1с

Подкатегория 3.1d. «Мировые центры разнообразия растений МСОП»



Итоговая оценка для подкатегории 3.1d. «Мировые центры разнообразия растений МСОП»

- 3.1d. Территория РФ на национальном уровне не может считаться зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1d.
- В силу территориального совпадения экорегионов WWF Global 200, зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1d могут считаться те же зоны, что и в отношении индикатора 3.1a
- Субъекты РФ, на территории которых в соответствии с таблицей имеются МЦРР, не могут считаться зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1d
- Остальные субъекты РФ является зоной низкого риска в соответствии с индикатором 3.1d
- Если в пределах административных районов МЦРР полностью отсутствуют, либо занимают очень незначительную долю площади (<5% площади данного административного района), такие районы могут быть отнесены к зонам низкого риска

Итоговая оценка для подкатегории 3.1е. «Ключевые орнитологические территории»

- 3.1е. Территория РФ на национальном уровне не может считаться зоной низкого риска в отношении индикатора 3.1е.
- Субъекты РФ, на территории которых в соответствии с вышеуказанными публикациями имеются КОТР, не могут считаться зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1е
- Остальные субъекты Российской Федерации являются зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1е
- В субъектах Российской Федерации, перечисленных в вышеуказанных публикациях, присутствуют административные районы, в пределах которых КОТР полностью отсутствуют. Такие районы также могут быть отнесены к зонам низкого риска в отношении индикатора 3.1е

Итоговая оценка для подкатегории 3.1f. «Водно-болотные угодья международного значения»

- 3.1f. Территория РФ на национальном уровне не может считаться зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1f.
- Субъекты РФ, на территории которых в соответствии с Табл. 8 имеются ВБУ, не могут считаться зоной низкого риска в отношении индикатора 3.1f.
- Остальные субъекты РФ являются зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1f.
- В субъектах Российской Федерации, в которых есть ВБУ согласно Табл. 8, присутствуют административные районы, в пределах которых ВБУ полностью отсутствуют. Такие районы также могут быть отнесены к зонам низкого риска в отношении индикатора 3.1f.

Подкатегория 3.1г. «Редкие лесные экосистемы»

Неполный список экосистем, которые следует считать безусловно редкими на национальном уровне, и распространение которых установлено:

- леса с участием пихты цельнолистной (черной);
- во всех регионах Европейской России – кленовые и ясеневые леса, а также леса с заметным участием дуба;
- во всех регионах Сибири – малонарушенная черневая тайга – пихтово-осиновые высокоотравные леса с комплексом неморальных реликтовых видов трав (копытень европейский, ясменник душистый, подлесник европейский и подлесник Жиральда);
- во всех регионах кедровые леса (из кедров сибирского и корейского), где они редки.

В Табл. 10 приведен перечень административных районов субъектов РФ, где такие экосистемы встречаются.
Список регионов предварительный

Итоговая оценка для подкатегории 3.1g. «Редкие лесные экосистемы»

- 3.1g. Территория РФ на национальном уровне не может считаться зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1f.
- Субъекты РФ, на территории которых в соответствии с Табл. 10 отсутствуют данные экосистемы, могут считаться зоной низкого риска в отношении субиндикатора 3.1g.
- В субъектах РФ, в которых есть данные редкие экосистемы, присутствуют административные районы, в пределах которых такие ЛВПЦ полностью отсутствуют. Такие районы также могут быть отнесены к зонам низкого риска в отношении субиндикатора 3.1g

Категории ЛВПЦ 4 и 5

- ЛВПЦ, обеспечивающие базовые экологические услуги в критических ситуациях, а также те, которые необходимы для удовлетворения основных потребностей местного населения, могут быть признаны как подверженные низкому риску при соответствии показателям 3.1 и/или 3.2, а также показателю 2.4, а также 1.1. 1.2 настоящего приложения.
- То есть в данном районе действуют признанные и справедливые процессы разрешения конфликтов существенного масштаба, связанных с традиционными правами, в том числе с правами пользования, культурными интересами или традиционной специфичностью культуры.

Итоговая оценка для категории 3.2 «Сильная система сохранения (ООПТ и природо-охранительное законодательство) ЛВПЦ»

- 3.2. Территория Российской Федерации на национальном уровне не может считаться зоной низкого риска в отношении индикатора 3.2.
- Все субъекты РФ, в которых присутствуют ЛВПЦ в соответствии с индикатором 3.1 не могут быть признаны зоной низкого риска в отношении индикатора 3.2 в результате оценки риска на региональном уровне без проведения специального исследования (то есть должны считаться зоной высокого риска)
- Однако, НО и НИ ЛПС готовы рассмотреть документы, свидетельствующие о том, что в рассматриваемом субъекте РФ или административном районе, признанном зоной высокого риска, либо отсутствуют такие ЛВПЦ, либо осуществление лесопользования не несет угрозу вышеуказанным типам ЛВПЦ. Такие районы могут быть отнесены к зоне низкого риска

Сводная таблица индикаторов для выделения зон низкого риска для категории 4 «древесина, заготовленная на участках, переведенных в плантации или нелесные земли»

Индикатор	Возможные источники информации ²⁴
<p>4. Район происхождения может быть признан зоной низкого риска в отношении перевода лесов в плантации или нелесные земли, если соблюдаются следующие субиндикаторы:</p>	
<p>4.1. На территории данного экорегиона не отмечается сокращение площади естественных лесов и других естественных экосистем с древесной растительностью, особенно лесов высокой природоохранной ценности, в абсолютных цифрах и темпы их сокращения незначительны (менее 0,5%)²⁵</p>	<p>Согласно отчету Министерского процесса в Европе с 1990 по 2005 год площадь лесов в России сократилась на 160 тыс. га, что составляет всего 0,02% за 15 лет. При этом с 2000 по 2005 годы площадь лесов несколько возросла (State of Europe's forests 2007. The MCPFE report on sustainable forest management in Europe). Согласно Отчету ФАО ООН о состоянии лесов мира 2007 за указанные периоды изменения были незначительны (FAO. State of the World's Forests. Rome, 2007, http://www.fao.org/docrep/009/a0773e/a0773e00.htm). Данные учета лесного фонда Рослесхоза доступны на www.rosleshoz.ru</p>
<p>4.2. Древесина не была заготовлена на лесных участках, на месте которых были созданы плантации</p>	<p>Создание лесных плантаций возможно только на участках, взятых в аренду для этих целей. На начало 2008 года в России не было известно случаев передачи участков лесов в аренду с целью создания промышленных лесных плантаций</p>

Итоговая оценка для категории 4 «древесина, заготовленная на участках, переведенных в плантации или нелесные земли»

- 4.1. Территория Российской Федерации на национальном уровне не может считаться зоной низкого риска в отношении индикатора 4.1
- Не могут считаться зонами низкого риска Московская и Ленинградская области, зеленые зоны вокруг городских агломераций, крупных городов (более 0,5 млн. чел), курортные зоны национального значения (Черноморские курорты и горные курорты Северного Кавказа, включая Кавказские Минеральные Воды, побережье оз. Байкал, водоохранные зоны Ладожского и Онежского озер, юг Приморского края, а также малолесные регионы с высокой (более 50%) долей защитных лесов

Итоговая оценка для категории 4 «древесина, заготовленная на участках, переведенных в плантации или нелесные земли»

- 4.2. Территория Российской Федерации на национальном уровне может считаться зоной низкого риска в отношении древесины, заготовленной на лесных участках, на месте которых были созданы плантации

Индикаторы для категории 5 «древесина из лесов, где выращивают генетически модифицированные деревья»

Индикатор	Возможные источники информации ²⁷
5. Район происхождения может быть признан зоной низкого риска в отношении использования древесины из лесов, где выращивают генетически-модифицированные деревья, если выполняется хотя бы один из ниже перечисленных условий:	
5.1а. Генетически-модифицированные деревья не используются в лесном хозяйстве в коммерческих целях в районе происхождения древесины	На начало 2008 года среди трансгенных культур, зарегистрированных в России, не было ни одного вида древесных растений (http://www.oagb.ru/lib.php?txt_id=5996)
5.1b. Для коммерческого использования ГМ-деревьев требуется лицензия, и таких лицензий для коммерческого использования пока не выдавалось	
5.1с. В данной стране запрещено коммерческое использование ГМ-деревьев	

Итоговая оценка для категории 5 «древесина из лесов, где выращивают генетически модифицированные деревья»

- Территория Российской Федерации на национальном уровне может считаться зоной низкого риска в отношении использования древесины из лесов, где выращивают генетически-модифицированные деревья