

# УЧЕТ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

## РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

*Сентябрь, 2003*

*А.Ковалевская*



# Международный опыт

## Кодекс лучшей практики

- Включение внебюджетных фондов и средств в состав бюджета расширенного правительства
- Распространение всех норм и правил бюджетного процесса на деятельность внебюджетных фондов
- Охват всех доходов и расходов правительства в бюджете
- Включение всех доходов и расходов внебюджетных фондов в бюджетную классификацию

# Практика некоторых зарубежных стран

- **Великобритания и Австралия**

Все доходы и расходы включаются в бюджет (в т.ч. внебюджетные доходы бюджетных учреждений)

- **США и Канада**

Существуют ряд фондов на правах внебюджетных

# Бюджет расширенного правительства

- Дорожные фонды
- Фонды медицинского страхования
- Резервные фонды
- Фонды бюджетных учреждений (университеты, медицинские центры)
- Специальные фонды (учета внешних долгов)
- Революверные фонды

# Организационно-правовые формы юридических лиц

|   |   |  |
|---|---|--|
| <b>Бюджетные организации</b>                              | <b>Некоммерческие (неправительственные) организации</b> | <b>Коммерческие предприятия</b>                      |
| <b>Министерства и ведомства</b>                           | <b>Общественные организации</b>                         | <b>Государственные унитарные предприятия</b>         |
| <b>Государственные организации</b>                        | <b>Фонды</b>  | <b>Частные предприятия</b>                           |
| <b>Бюджетные учреждения, образованные органами власти</b> | <b>Партнерства, и Ассоциации</b>                        | <b>Предприятия со смешанной формой собственности</b> |

# Сколько в России бюджетных учреждений?

- Сколько в России бюджетных учреждений?
- Сколько доходов получили бюджетные учреждения из внебюджетных источников?
- Сколько внебюджетных доходов «прошло» через бюджет?
- Каков статус внебюджетных доходов бюджетных учреждений?

# Сколько в России федеральных бюджетных учреждений?

35 000 – бюджетных учреждений

(для сравнения:

11 000 – государственных унитарных предприятий

3 500 – акционерных обществ

4 500 – других)

Учет федерального имущества не завершен

Регистрация бюджетных учреждений носит заявительный характер

**Сколько доходов бюджетные учреждения получили из внебюджетных источников?**

**В 2000 году федеральные бюджетные учреждения получили 107 млрд. рублей**

**В 2001 году – более 400 млрд. рублей**

# Сколько внебюджетных доходов поступило в бюджет?

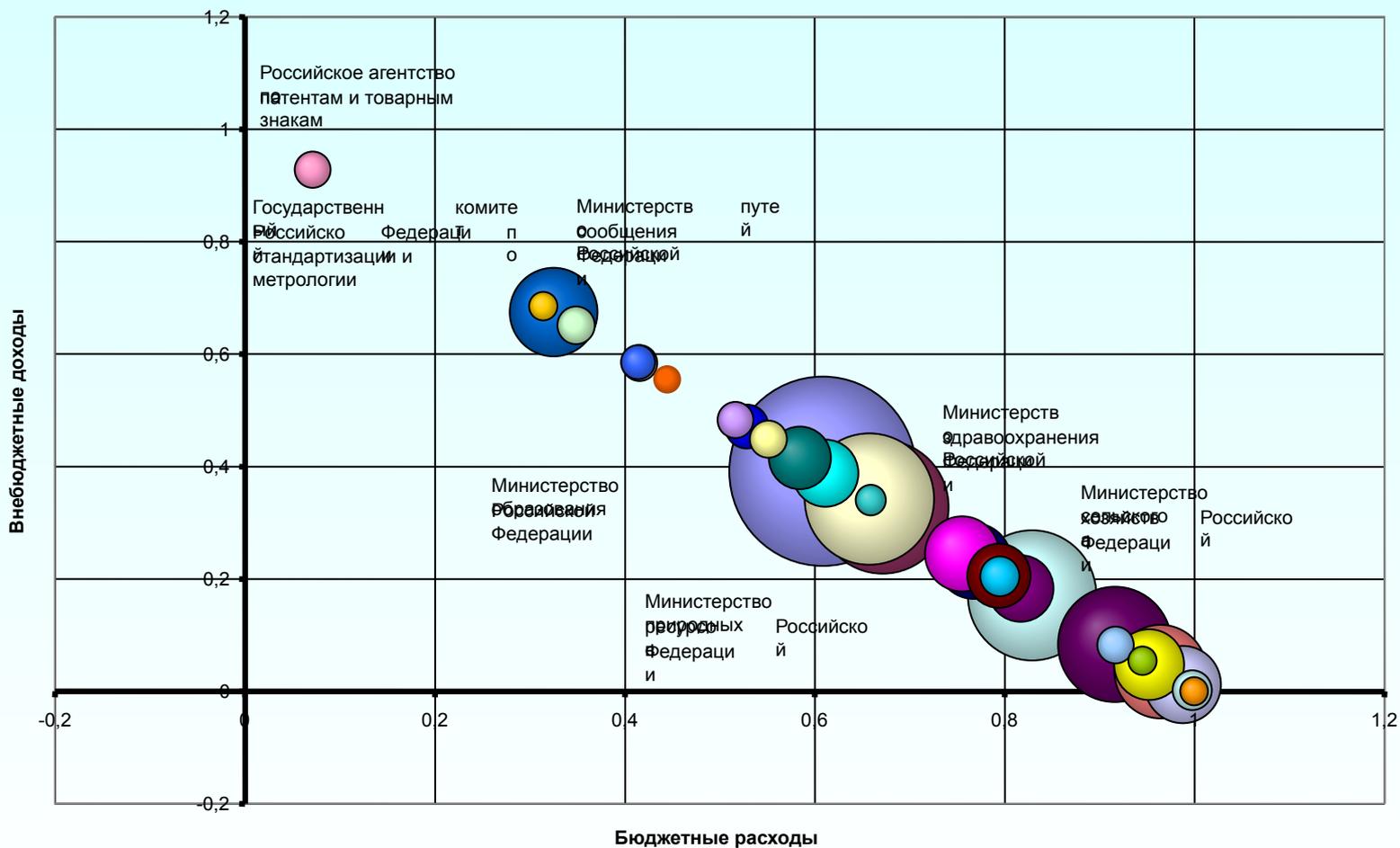
2000 год:

- Доходы от аренды – 5,8 млрд. руб.
- Доходы от оказания услуг – 1,6 млрд. руб.

2001 год:

- Доходы от аренды – 8,7 млрд. руб.
- Доходы от оказания услуг – 9,8 млрд. руб.  
*(консульский сбор, плата за паспорта, средства от аукционных продаж, плата за информацию из реестра налогоплательщиков прочие)*

# Доля бюджета и внебюджетных доходов



# Каков статус внебюджетных доходов?

Деятельность бюджетных учреждений регулируется и гражданским, и бюджетным законодательством

Законодательство не дает четкого ответа на вопрос о том, каков статус внебюджетных доходов

Законодательство не содержит ни каких-либо мер, защищающих эти средства от безусловного изъятия в бюджет, ни порядка «консолидации» в бюджете

Отсутствует четкое определение внебюджетных доходов

*(средства от предпринимательской деятельности, средства от использования государственного имущества, средства от использования государственной собственности, доходы от оказания услуг, внебюджетные доходы)*

## Предложения и рекомендации (статус)

Преобразовать ныне существующие бюджетные учреждения в:

- (а) государственные органы власти и государственные учреждения, не имеющие права на открытие счетов по учету внебюджетных средств
- (б) бюджетные учреждения, которым предоставлено право на получение и использование внебюджетных доходов
- (в) прочие государственные и частные предприятия и организации, получающие бюджетные средства в соответствии с действующим законодательством

# Организационно-правовые формы юридических лиц

| Бюджетные организации                              | Некоммерческие организации | Коммерческие предприятия                        |
|--|----------------------------|---|
| Министерства и ведомства                           | Общественные организации   | Государственные унитарные предприятия           |
| Государственные организации                        | Фонды                      | Частные предприятия                             |
| Бюджетные учреждения, образованные органами власти | Партнерства и Ассоциации   | Предприятия со смешанными формами собственности |

The diagram illustrates transitions between organizational forms. Blue arrows indicate a progression from budgetary institutions to public organizations and state-owned enterprises. A red arrow indicates a transition from mixed ownership enterprises back to budgetary institutions.

# Программа социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу

...преобразование государственных учреждений, излишних для обеспечения функций государства, в иные формы некоммерческих и коммерческие организации

...приватизация в 2003-2005 годах пакетов акций акционерных обществ, приватизация или ликвидация унитарных предприятий, учреждений, а также находящихся в их ведении имущества, не требующегося для выполнения государственных функций

# Организационно-правовые формы после реорганизации

| <b>Бюджетные организации</b>  | <b>Некоммерческие организации</b> | <b>Коммерческие предприятия</b>                        |
|---|-----------------------------------|--|
| <b>Государственные органы власти и государственные учреждения, не имеющие права на открытие счетов по учету внебюджетных средств</b>                | <b>Общественные организации</b>   | <b>Частные предприятия</b>                             |
| <b>Бюджетные учреждения, которым предоставлено право на получение внебюджетных доходов (все внебюджетные средства отражаются в доходах бюджета)</b> | <b>Фонды</b>                      | <b>Предприятия со смешанными формами собственности</b> |
|   | <b>Партнерства и Ассоциации</b>   |  |

## Предложения и рекомендации (учет)

- Обеспечить полный учет доходов от использования федерального имущества в федеральном бюджете
- Включить все внебюджетные средства бюджетных организаций в бюджетную систему и бюджетный процесс
- Завершить перевод всех счетов бюджетных организаций в Федеральное Казначейство

## Предложения и рекомендации (специальные)

- Имущество, приобретенное бюджетным учреждением за счет внебюджетных доходов является собственностью учредителя (государства)
- Льготы по налогообложению предоставляются организациям не в зависимости от их организационно-правовой формы, а в зависимости от вида деятельности