УЧЕТ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Сентябрь, 2003

А.Ковалевская

ЦЕНТР ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Международный опыт

Кодекс лучшей практики

- Включение внебюджетных фондов и средств в состав бюджета расширенного правительства
- Распространение всех норм и правил бюджетного процесса на деятельность внебюджетных фондов
- Охват всех доходов и расходов правительства в бюджете
- Включение всех доходов и расходов внебюджетных фондов в бюджетную классификацию

Практика некоторых зарубежных стран

- **Великобритания и Австралия**

  Все доходы и расходы включаются в бюджет (в т.ч. внебюджетные доходы бюджетных учреждений)

- **США и Канада**

  Существуют ряд фондов на правах внебюджетных

Бюджет расширенного правительства

- Дорожные фонды
- Фонды медицинского страхования
- Резервные фонды
- Фонды бюджетных учреждений (университеты, медицинские центры)
- Специальные фонды (учета внешних долгов)
- Револьверные фонды

Организационно-правовые формы юридических лиц

Бюджетные организации	Некоммерческие (неправительственные) организации	Коммерческие предприятия
Министерства и ведомства	Общественные организации	Государственные унитарные предприятия
Государственные организации	Фонды	Частные предприятия
Бюджетные учреждения, образованные органами власти	Партнерства, и Ассоциации	Предприятия со смешанной формой собственности

Сколько в России бюджетных учреждений?

- Сколько в России бюджетных учреждений?
- Сколько доходов получили бюджетные учреждения из внебюджетных источников?
- Сколько внебюджетных доходов «прошло» через бюджет?
- Каков статус внебюджетных доходов бюджетных учреждений?

Сколько в России федеральных бюджетных учреждений?

35 000 – бюджетных учреждений

(для сравнения:

11 000 – государственных унитарных предприятий

3 500 – акционерных обществ

4 500 – других)

Учет федерального имущества не завершен

Регистрация бюджетных учреждений носит заявительный характер

Сколько доходов бюджетные учреждения получили из внебюджетных источников?

В 2000 году федеральные бюджетные учреждения получили 107 млрд. рублей

В 2001 году – более 400 млрд. рублей

Сколько внебюджетных доходов поступило в бюджет?

2000 год:

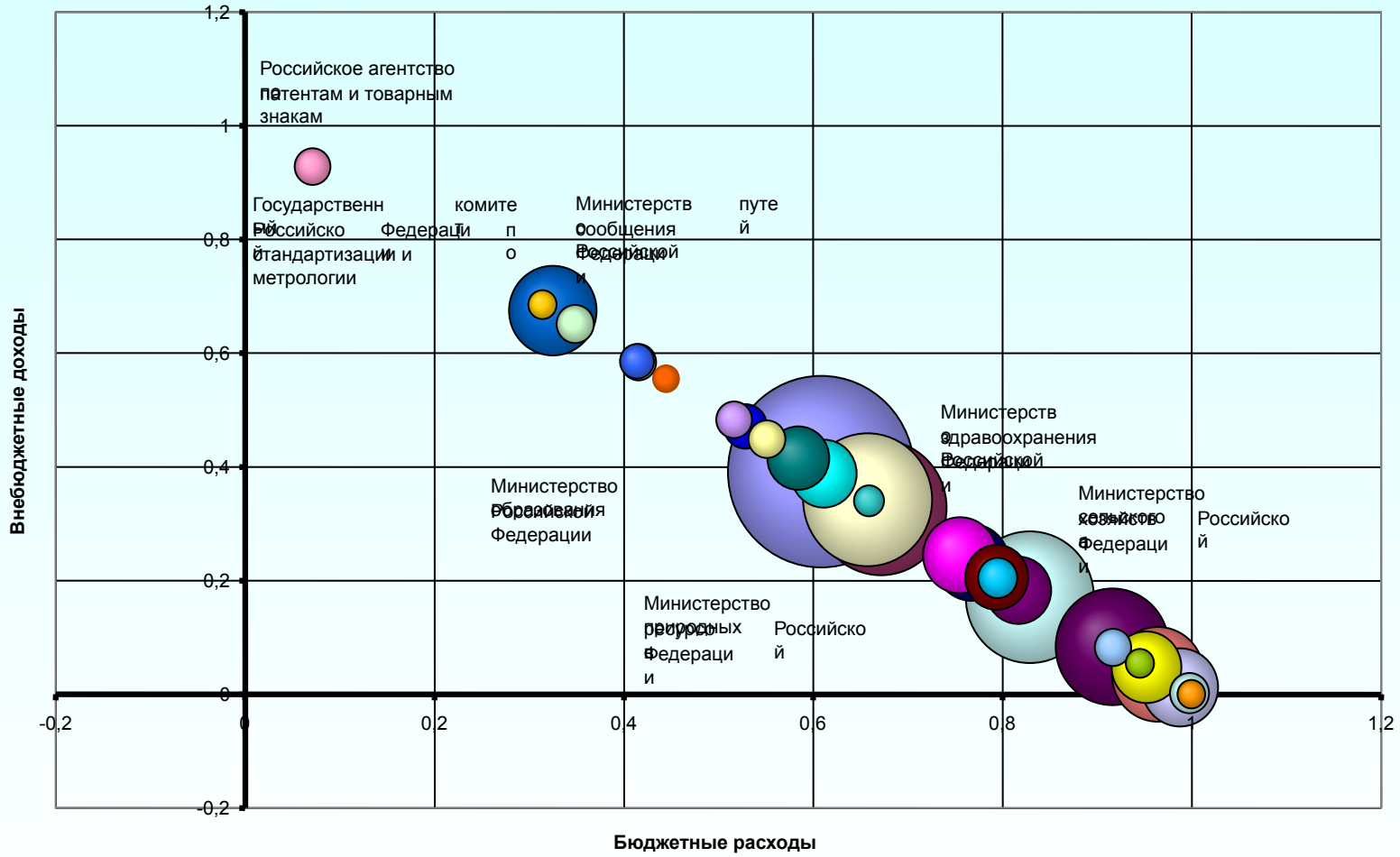
- **Доходы от аренды – 5,8 млрд. руб.**
- **Доходы от оказания услуг – 1,6 млрд. руб.**

2001 год:

- **Доходы от аренды – 8,7 млрд. руб.**
- **Доходы от оказания услуг – 9,8 млрд. руб.**

  (консульский сбор, плата за паспорта, средства от аукционных продаж, плата за информацию из реестра налогоплательщиков прочие)

Доля бюджета и внебюджетных доходов



Каков статус внебюджетных доходов?

Деятельность бюджетных учреждений регулируется и гражданским, и бюджетным законодательством

Законодательство не дает четкого ответа на вопрос о том, каков статус внебюджетных доходов

Законодательство не содержит ни каких-либо мер, защищающих эти средства от безусловного изъятия в бюджет, ни порядка «консолидации» в бюджете

Отсутствует четкое определение внебюджетных доходов

(средства от предпринимательской деятельности, средства от использования государственного имущества, средства от использования государственной собственности, доходы от оказания услуг, внебюджетные доходы)

Предложения и рекомендации (статус)

Преобразовать ныне существующие бюджетные учреждения в:

(а) государственные органы власти и государственные учреждения,не имеющие права на открытие счетов по учету внебюджетных средств

(б) бюджетные учреждения,которым предоставлено право на получение и использование внебюджетных доходов

(в) прочие государственные и частные предприятия и организации, получающие бюджетные средства в соответствии с действующим законодательством

Организационно-правовые формы юридических лиц

Бюджетные организации	Некоммерческие организации	Коммерческие предприятия
Министерства и ведомства	Общественные организации	Государственные унитарные предприятия
Государственные организации	Фонды	Частные предприятия
Бюджетные учреждения, образованные органами власти	Партнерства и Ассоциации	Предприятия со смешанными формами собственности

Программа социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу

...преобразование государственных учреждений, излишних для обеспечения функций государства, в иные формы некоммерческих и коммерческие организации

...приватизация в 2003-2005 годах пакетов акций акционерных обществ, приватизация или ликвидация унитарных предприятий, учреждений, а также находящихся в их ведении имущества, не требующегося для выполнения государственных функций

Организационно-правовые формы после реорганизации

Бюджетные организации	Некоммерческие организации	Коммерческие предприятия
Государственные органы власти и государственные учреждения, не имеющие права на открытие счетов по учету внебюджетных средств	**Общественные организации**	**Частные предприятия**
Бюджетные учреждения, которым предоставлено право на получение внебюджетных доходов (все внебюджетные средства отражаются в доходах бюджета)	**Фонды**	**Предприятия со смешанными формами собственности**
	Партнерства и Ассоциации	

Предложения и рекомендации (учет)

- Обеспечить полный учет доходов от использования федерального имущества в федеральном бюджете
- Включить все внебюджетные средства бюджетных организаций в бюджетную систему и бюджетный процесс
- Завершить перевод всех счетов бюджетных организаций в Федеральное Казначейство

Предложения и рекомендации (специальные)

- Имущество, приобретенное бюджетным учреждением за счет внебюджетных доходов является собственностью учредителя (государства)
- Льготы по налогообложению предоставляются организациям не в зависимости от их организационно-правовой формы, а в зависимости от вида деятельности