



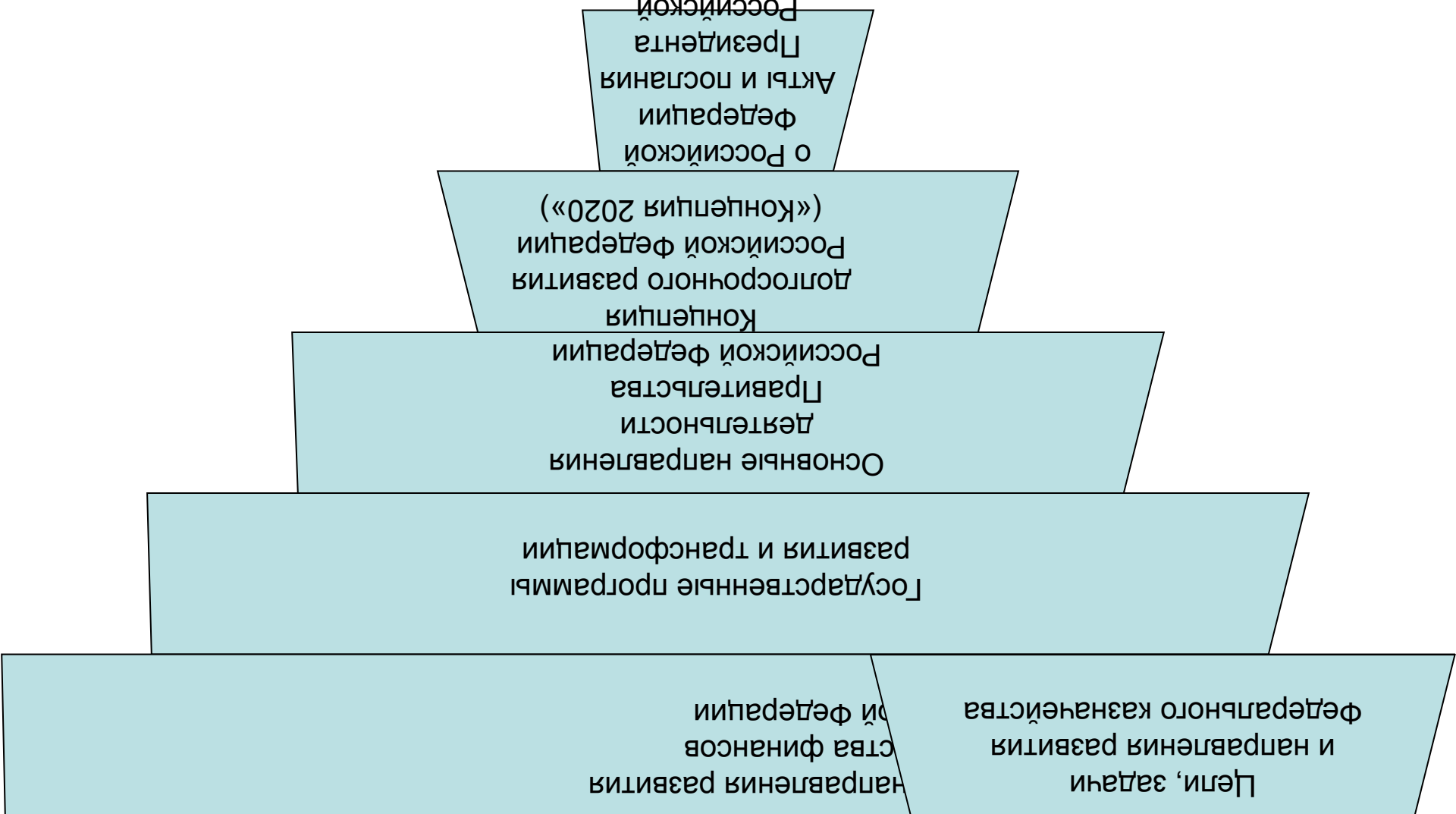
Казначейство России: пути модернизации

С.Е. Прокофьев, заместитель руководителя Федерального
казначейства, доктор экономических наук,
профессор

г. Москва
апрель 2010г.



Согласование целей и задач развития Федерального казначейства





Среда для реализации стратегических новаций в Казначействе России

- Нормативно-правовая и функциональная регламентация всех интерактивных операций и процедур;
- «Электронное казначейство»;
- Система внутреннего ресурсного нормирования и учета всех видов ресурсов;
- Система сбалансированных показателей, декомпозированных по уровням иерархии управления;
- Обновленная модель внутреннего контроля и аудита.



Система стратегического и тактического планирования в Федеральном казначействе (1/4)

Роль	Видение	Миссия	Ценности	Стратегическая карта на пять лет
------	---------	--------	----------	----------------------------------



Ежегодные планы деятельности – «12 главных дел»



Ежегодные планы мероприятий, сформированные по «центрам ответственности», для решения каждой задачи



Система стратегического и тактического планирования в Федеральном казначействе (2/4)

Роль

Федеральное казначейство –
платежная, учетная, контрольная, информационная система в области
финансовой деятельности публично-правовых образований

Видение:

Представлять собой динамично развивающуюся, надежную
и передовую казначейскую систему

Миссия:

Служить государству Российскому, способствую укреплению устойчивости, надежности и
прозрачности финансовой системы Российской Федерации, а также обеспечивая
сохранность финансовых средств публично-правовых образований

Ценности:

Профессионализм
Ориентированность на клиента
Прозрачность
Объективность
Честность
Командность
Стремление к совершенству



Стратегическая карта Казначейства России на 2010-2015 годы (3/4)

Основные компоненты стратегии развития Казначейства России	Стратегические цели	Стратегические задачи	Непосредственный результат к 2015 году	Социальный эффект	
Государственная власть, клиенты и граждане	1. Сформировать единое информационное пространство финансовой деятельности публичных правовых образований Российской Федерации	1. Обеспечение прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов	Эффективная система общественного контроля за финансовыми ресурсами сектора государственного управления	Повышение эффективности бюджетных расходов и доверия граждан к власти	
	2. Кассовое обслуживание субъектов сектора государственного управления	2. Создание условий для интеграции процессов управления государственными закупками и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Единая система планирования государственных (муниципальных) закупок, учета и исполнения государственных (муниципальных) контрактов	Обеспечение сохранности финансовых ресурсов государства	
	3. Усовершенствовать систему бюджетных платежей	3. Кассовое обслуживание бюджетов государственных внебюджетных фондов и участников бюджетного процесса	Осуществление Казначейством России кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и учета операций со средствами участников бюджетного процесса	Повышение эффективности бюджетных расходов	
Финансовое обеспечение деятельности	4. Усовершенствовать систему финансового менеджмента в Казначействе России	4. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации	Эффективная модель активного управления средствами на едином казначейском счете	Обеспечение прозрачности операций с финансовыми ресурсами государства	
	5. Обеспечить безопасность деятельности Казначейства России	5. Применение современных платежных технологий в секторе государственного управления	Обеспечение преимущественно безналичного денежного обращения в секторе государственного управления	Обеспечение прозрачности использования финансовых ресурсов государства, выделяемых на содержание Казначейства России	
Внутренние функциональные и управленческие процессы	6. Усовершенствовать организацию деятельности Казначейства России	6. Повышение эффективности управления финансовыми ресурсами Казначейства России	Обеспечение прозрачности и открытости стоимости выполняемых функций Казначейством России	Обеспечение сохранности финансовых ресурсов государства	
	7. Обеспечить безопасность деятельности Казначейства России	7. Создание условий для обеспечения безопасности деятельности Казначейства России	Функционирование комплексной системы безопасности Казначейства России	Повышение эффективности использования финансовых ресурсов государства, выделяемых на содержание Казначейства России	
	8. Усовершенствовать организацию деятельности Казначейства России	8. Формирование условий для обеспечения результативности деятельности Казначейства России	Внедрение и развитие системы определения и оценки эффективности и результативности деятельности Казначейства России	Повышение уверенности граждан в сохранности финансовых ресурсов государства	
		9. Оптимизация структуры и функций Казначейства России	9. Оптимизация структуры и функций Казначейства России	Наличие оптимальной (по территориальной распределенности, количественному и качественному составу персонала) сети Казначейства России	
		10. Создание и развитие «Электронного казначейства»	10. Создание и развитие «Электронного казначейства»	Функционирование информационной телекоммуникационной системы Казначейства России, обеспечивающей в том числе электронный документооборот с применением ЭЦП внутри Казначейства России и с его клиентами	Повышение прозрачности действий Казначейства России, минимизация коррупционных рисков
Кадры	7. Обеспечить проведение эффективной кадровой политики	11. Регламентация функциональной деятельности Казначейства России	12. Совершенствование системы управления кадрами	Повышение заинтересованности сотрудников в результатах деятельности Казначейства России	



Основные мероприятия на 2010 год по реализации стратегической карты Казначейства России на 2010-2015 годы (4/4)

Основные компоненты стратегии развития Казначейства России	Стратегические цели	Стратегические задачи	Мероприятия на 2010 год
			Наименование мероприятия
Государственная власть, клиенты и граждане	1. Сформировать единое информационное пространство финансовой деятельности публичных правовых образований Российской Федерации	1. Обеспечение прозрачности и доступности информации о состоянии общественных финансов	1.1. Утверждение нормативных правовых актов, регламентирующих порядок представления информации об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации внешним пользователям и в Международный валютный фонд
			1.2. Подготовка соглашений об информационном взаимодействии Федерального казначейства с внешними пользователями
	2. Кассовое обслуживание субъектов сектора государственного управления	2. Создание условий для интеграции процессов управления государственными закупками и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1.3. Развитие и продвижение среди внешних и внутренних пользователей информационных систем, используемых Федеральным казначейством
			2.1. Обеспечение функционирования Общероссийского официального сайта в сети Интернет по размещению заказа с 01.01.2011 года
3. Усовершенствовать систему бюджетных платежей	3. Кассовое обслуживание бюджетов государственных внебюджетных фондов и неучастников бюджетного процесса	2.2. Обеспечение функционирования Общероссийского официального сайта в сети Интернет по размещению заказа с 01.01.2011 года	
		3.1. Нормативно-правовое регулирование кассового обслуживания исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов Федеральным казначейством	
Финансовое обеспечение деятельности	4. Усовершенствовать систему финансового менеджмента в Казначействе России	4. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации	3.2. Обеспечение с 01.11.2011 обслуживания бюджетных учреждений с учетом изменения их правового статуса
			3.3. Осуществление операций со средствами государственных академий наук, государственной компании «Российские автомобильные дороги» на счетах, открытых в органах Федерального казначейства
	5. Обеспечить безопасность деятельности Казначейства России	5. Применение современных платежных технологий в секторе государственного управления	4.1. Развитие механизмов управления ликвидностью на едином казначейском счете
			5.1. Совершенствование инструментов обеспечения Федеральным казначейством клиентов наличными денежными средствами, в том числе с использованием банковских карт
Внутренние функциональные и управленческие процессы	6. Усовершенствовать организацию деятельности Казначейства России	6. Повышение эффективности управления финансовыми ресурсами Казначейства России	6.1. Внедрение управленческого учета по главе 100 «Федеральное казначейство»
			7. Создание условий для обеспечения безопасности деятельности Казначейства России
	7. Обеспечить проведение эффективной кадровой политики	7. Создание условий для обеспечения безопасности деятельности Казначейства России	7.1. Утверждение и реализация Концепции информационной безопасности Казначейства России
			8. Формирование условий для обеспечения результативности деятельности Казначейства России
Кадры	7. Обеспечить проведение эффективной кадровой политики	8. Формирование условий для обеспечения результативности деятельности Казначейства России	8.1. Внедрение системы оценки результативности деятельности Федерального казначейства и его территориальных органов
			9. Оптимизация структуры и функций Казначейства России
	12. Совершенствование системы управления кадрами	10. Создание и развитие «Электронного казначейства»	9.1. Утверждение Концепции оптимизации структуры и функций органов Федерального казначейства
			10.1. Тиражирование автоматизированной системы Федерального казначейства (АС ФК)
12. Совершенствование системы управления кадрами	11. Регламентация функциональной деятельности Казначейства России	10.2. Обеспечение обслуживания ИТ-ресурсов с привлечением аутсорсинга, тиражирование системы управления эксплуатацией (СУЭ)	
		11. Регламентация функциональной деятельности Казначейства России	
12. Совершенствование системы управления кадрами	11. Регламентация функциональной деятельности Казначейства России	10.3. Совершенствование официального сайта Федерального казначейства в сети Интернет	
		11.1. Разработка Административных регламентов по исполнению Казначейством России возложенных функций	
12. Совершенствование системы управления кадрами	12. Совершенствование системы управления кадрами	11.2. Разработка Технологических регламентов	
		12.1. Проведение антикоррупционных мероприятий	
12. Совершенствование системы управления кадрами	12. Совершенствование системы управления кадрами	12.1. Проведение антикоррупционных мероприятий	
		12.2. Внедрение системы определения и оценки результативности деятельности сотрудников Казначейства России	



Группировка целей развития Федерального казначейства

Внешние цели:

- Единое информационное пространство финансовой деятельности публично-правовых образований;
- Кассовое обслуживание сектора государственного управления;
- Совершенствование системы бюджетных платежей.

Внутренние цели:

- Финансовый менеджмент и управленческий учет;
- Комплексная система безопасности деятельности;
- Совершенствование внутренней организации и ресурсная оптимизация;
- Эффективная кадровая политика.



Направления реализации стратегических целей: примеры (1/2)

Цель:

Усовершенствовать систему бюджетных платежей.

Задачи:

1. Повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами Российской Федерации.

Реализация:

1.1. Переход на биржевую модель аукционов по размещению временно свободных бюджетных средств.

1.2. Повышение достоверности кассового планирования для минимизации отвлечения средств суверенных фондов на покрытие сбалансированности федерального бюджета.

2. Применение современных платежных технологий.

Реализация:

2.1. Внедрение (совместно с Банком России) технологии БЭСП

2.2. Внедрение (совместно с кредитными организациями) технологий банковских карт и билинга.



Направления реализации стратегических целей: примеры (2/2)

Цель:

Сформировать единое информационное пространство финансовой деятельности публично-правовых образований.

Задача:

Создание условий для интеграции процессов управления государственными (муниципальными) закупками и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация:

Обеспечение функционирования (с 1.01.2011г) Общероссийского официального сайта государственных (муниципальных) закупок.