



HINTERLAND FORUM

Pskov

6-7 September, 2007



Методические аспекты разработки стратегий для пилотных территорий Псковской области

«Пограничная волость» (Красногородский район)

«Гавровская волость» (Пыталовский район)

«Васильевская волость» (Палкинский район)

Псковская область



Псковская область находится на северо-западе РФ. Территория области занимает 55,3 км². Население области 700 тыс. чел. На территории области 2 больших города: Псков (200 тыс. чел.) and Великие Луки (100 тыс. чел.) и 28 районов (28 городских and 192 сельских поселения)

Псковская область имеет:

- внутреннюю границу с Новгородской и Ленинградской областями на северо-западе и Тверской и Смоленской на юго-востоке;
- внешнюю границу с Беларусью (352 км), Эстонией (249 км) and Латвией (270 км).

Область расположена на пересечении авто- и ж/д дорог, соединяющих Москву с Ригой и Таллинном, а также Санкт-Петербург с Ригой и Киевом. Псков расположен рядом с Санкт-Петербургом (280 км), Таллинном (280 км), Ригой (260 км) и Москвой (650 км).

КАРТА ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ:

- ◊ Таможенные железнодорожные пункты пропуска
- ◊ Таможенные автомобильные пункты пропуска
- Автомобильные дороги :
 - M 20 — федеральные магистральные их номера
 - A 116 — федеральные прочие, их номера
 - E 95 — европейская нумерация дорог
 - территориальные дороги
 - Газопроводы
 - Нефтепроводы
 - ✈ Аэропорт
 - ⚓ Речной порт

Население

	2000	2005	Разница, %
РФ, млн. чел.	146,3	142,8	-2,4
Северо-западный федеральный округ, тыс. чел.	14199	13628	-4,0
Республика Карелия	729	698	-4,3
Республика Коми	1043	985	-5,6
Архангельская область	1369	1291	-5,7
Вологодская область	1290	1235	-4,3
Калининградская область	957	940	-1,8
Ленинградская область	1680	1644	-2,1
Мурманская область	923	865	-6,3
Новгородская область	710	665	-6,3
Псковская область	782	725	-7,3
Санкт-Петербург	4715	4581	-2,8

Прогноз демографической ситуации в регионе

Годы	Всего	Городское	Сельское	Трудоспособное
2010	683,7	469,0	214,7	425,2
2015	634,8	446,0	188,8	370,9
2020	562,4	415,1	147,3	305,3

Основные показатели экономического развития Псковской области

- Основные отрасли: промышленность – 19.7 %, сельское и лесное хозяйство – 17.4 %, торговля и пищевая промышленность – 14.5 %, строительство – 6.8 %.
- Промышленность представлена 1500 предприятиями (ведущие – машиностроение, пищевая промышленность, электроэнергетика)
- Более 300 с/х компаний, 1400 ферм, 130 тыс. индивидуальных хозяйств (ведущие – льноводство, производство молока и мяса, овощеводство)
- удельный вес занятых в сельском хозяйстве – 16,5%, почти 60% трудового потенциала села сосредоточено в крестьянских и личных подсобных хозяйствах
- Внешняя торговля - \$733 млн. в 2005 г., экспорт - \$403.2 млн. и импорт - \$329.8 млн. Более 10 % грузопотока РФ проходит через территория Псковской области.

Социально-экономическое положение районов Псковской области

- В 1995-2005 гг. сельское население сократилось на 21 % с 307,8 тыс. чел. до 243,3 тыс. чел.
- Городское население сократилось на 7,8% с 535,1 тыс. чел. до 493,4 тыс. чел.
- Негативные демографические тенденции – естественная убыль сельского населения в 2,5 раза превышает убыль городского населения обуславливают ускоренное убывание трудового потенциала жителей сельской местности
- В 1990-2004 гг. засеянные территории сократились в 2 раза с 841,4 тыс. га. до 360,3 тыс. га.

Анализ факторов трансформационной динамики экономики районов

- Основная причина деградации всех сфер жизнедеятельности заключается в кризисе традиционных отраслей специализации и, прежде всего, сельского хозяйства
- В дореформенный период имела место сложившаяся система связей между поселениями различного иерархического уровня.
- Основой экономики поселений низшего уровня – деревень и поселков являлось сельское хозяйство

Типология муниципальных образований Псковской области по численности населения и денежным доходам населения в 1990 г.

Численность населения, тыс. чел.	Денежные доходы населения в 1990 г., руб.				
	≤ 230	230,1 - 240	240,1 - 250	250,1 - 260	> 260,1
≤ 15		Пушкиногорский, Плюсский	Красногородский, Пустошкинский, Усвятский	Палкинский	
15,1 - 20	Гдовский	Дедовичский, Куньинский, Новоржевский	Локнянский	Дновский, Пыталовский, Стругокрасненский	
20,1 - 25		Бежаницкий, Новосокольнический			
25,1 - 30	Себежский	Опочецкий	Печорский		Великолукский
> 30,1			Порховский	г. Великие Луки, Невельский, Островский	г. Псков, Псковский

Ситуация в начале реформ

- Доходы населения большинства территорий области лежали в диапазоне 230-250 рублей в месяц
- Минимальные доходы имели жители двух периферийных районов – Гдовского и Себежского
- В группу территорий с максимальными доходами входили крупные города области, районы с наибольшей численностью населения, а также пригородные районы

Типология муниципальных образований Псковской области по численности населения и денежным доходам населения в 2001 г.

Численность населения, тыс. чел.	Денежные доходы населения, руб.				
	≤1400	1401 - 1700	1701 - 2000	2001 - 2300	> 2300
≤15	Красногородский, Куньинский, Новоржевский, Палкинский, Усвятский	Плюсский Пустошкинский	Пушкиногорский		
15,1 - 20	Локнянский	Пыталовский	Гдовский, Стругокрасненский	Дновский	Дедовичский
20,1 - 25		Бежаницкий	Новосокольнический		
25,1 - 30	Великолукский	Опочецкий	Печорский	Себежский	
> 30,1		Невельский, Островский, Порховский, Псковский		г. Великие Луки	г. Псков

Ситуация в 2001 году

- В группу, существенно снизивших относительные социально-экономические показатели, вошли три пригородные района: Палкинский, Великолукский и Псковский
- Наиболее значительно улучшили свои социально-экономические показатели два района: Себежский и Дедовичский.

Типология муниципальных образований Псковской области по численности населения и денежным доходам населения в 2005 г.

Численность населения, тыс. чел.	Денежные доходы населения в 2005 году, руб.				
	≤4000	4001 - 4700	4701 - 5400	5401 - 6100	> 6100
≤15	Куньинский, Новоржевский, Усвятский	Красногородский Плюсский Пустошкинский Пушкиногорский	Палкинский,		
15,1 - 20	Локнянский	Гдовский, Стругокрасненский	Пыталовский	Дедовичский	Дновский
20,1 - 25		Бежаницкий	Новосокольнический		
25,1 - 30		Великолукский Опочецкий Печорский		Себежский	
> 30,1		Невельский, Островский	Порховский, Псковский	г. Великие Луки	г. Псков

Существующая стратегия развития МО

- Социально-экономическая ситуация в районах Псковской области развивается по инерционному сценарию под воздействием внешних факторов
- Недостаточное внимание уделяется стратегическому выбору поселений в новых экономических условиях, а также развитию экономических связей между поселениями различного уровня

Территориальное стратегическое планирование

- Практическое применение стратегического планирования на уровне корпораций и территорий началось примерно с середины 1990-х годов после достижения относительной стабилизации в экономике и социальной сфере

Проблемы:

- неурегулированность системы межбюджетных отношений и нестабильность налогового законодательства приводят к ослаблению на территориальном уровне стимулов к эффективному использованию собственных ресурсов и способствуют ориентации при решении территориальных проблем на средства вышестоящих бюджетов
- инерционность динамики территориальных социально-экономических процессов, обусловленная диверсифицированностью доходной базы и наличием разнообразных компенсаторов, частично скрывают фактическое банкротство территории, проявляющееся в деградации собственных доходных источников и резком падении жизненного уровня населения.

Актуальность стратегического планирования в условиях Псковской области

- Дальнейшая деградация традиционных отраслей специализации
- Неэффективность инерционной стратегии даже в условиях экономического роста
- Появление в Псковской области подготовленных (в рамках реализации Федерального проекта) специалистов, хорошо понимающих необходимость стратегического территориального планирования

Концепция социально-экономического развития

- Оценка исходной социально-экономической ситуации
- Постановка стратегических целей социально-экономического развития
- Выбор полюсов экономического роста
- Развитие основных направлений социально-экономической политики
- Механизмы реализации

Оценка исходной социально-экономической ситуации

- Переоценка значимости природно-ресурсного потенциала в экономическом развитии
- Наибольшие проблемы возникли при анализе и оценке финансового, инвестиционного и трудового потенциала
- Неспособность оценить ресурсы, их эффективно использовать порождает ориентацию на средства регионального бюджета. Это проявилось при дальнейшей работе над концепциями: большинство муниципальных образований основным источником финансирования называют дотации из бюджета области, а привлечение инвесторов и поиск собственных источников дохода так и остаются на втором плане

Анализ территориального потенциала и эффективности его использования

- В настоящее время нет единства в понимании даже сущности потенциала территории
- В научной литературе обсуждается в основном экономический аспект потенциала, который трактуется как «совокупность ресурсов»
- Давая комплексную оценку потенциала территории, следует использовать понятие не экономического, а социально-экономического потенциала, т.к. именно социально-экономический потенциал территории характеризует возможности стратегического развития при задействовании всего комплекса ресурсов

Структура составляющих блоков социально-экономического потенциала

- блок базовых ресурсных потенциалов территории (природно-ресурсный, экономико-географический и демографический);
- блок потенциалов, обеспечивающих развитие (трудовой, производственный, научно-инновационный, социально-инфраструктурный, бюджетный, и инвестиционный);
- блок потенциалов готовности к экономическому реформированию (кадровой, социально-психологической, нормативно-правовой и научно-методической готовности).

Определение целей стратегического развития

- Целью концепций является улучшение условий жизни, но часто эта цель не структурирована и носит декларативный характер
- Муниципалитеты уделяют внимание поддержки отдельных предприятий и проектов, а не поддержки бизнеса и реструктуризации экономики в целом

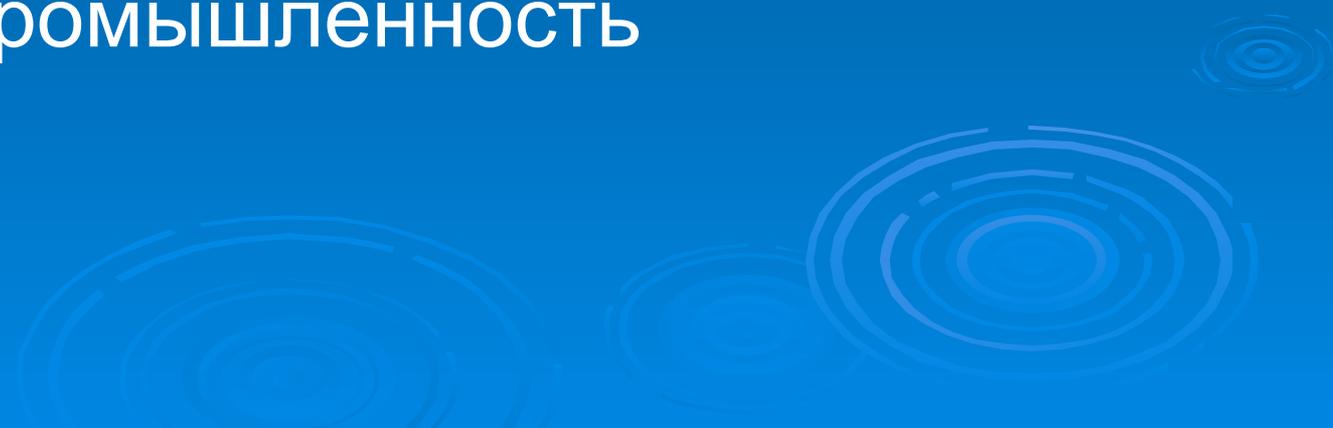
Типология волостей по состоянию демографии и экономики

	Стабильная структура	Чувствительная структура	Нестабильная структура
Незначительный спад	Демография стабильна Экономика стабильна	Демография стабильна Экономика на среднем уровне	Демография стабильна Существенные проблемы в экономике
Средний спад	Демография на среднем уровне Экономика стабильна	Демография на среднем уровне Экономика на среднем уровне	Демография на среднем уровне Существенные проблемы в экономике
Высокий спад	Плохая демографическая ситуация Экономика стабильна	Плохая демографическая ситуация Экономика на среднем уровне	Плохая демографическая ситуация Существенные проблемы в экономике

Типология волостей по состоянию демографии и экономики

	Стабильная структура	Чувствительная структура	Нестабильная структура
Незначительный спад	Гавровская волость (Пыталовский район)		
Средний спад			Васильевская волость (Палкинский район)
Высокий спад		Пограничная волость (Красногородский район)	

Выбор полюсов экономического роста

- сельскохозяйственная функция
 - лесозаготовительная деятельность и деревообработка
 - пищевая промышленность
 - легкая промышленность
 - туризм
- 

Сельскохозяйственная функция

- Несмотря на уже ставшим перманентным кризисное состояние сельского хозяйства оно продолжает оставаться второй по значимости отраслью экономики региона по численности занятых – 16,5%
- Достаточно велик вклад сельского хозяйства в ВРП – примерно 10%
- Перспективным является молочный кластер
- Поддержка сельского хозяйства в рамках национального проекта

Лесозаготовительная деятельность и деревообработка

- Совокупная площадь лесов Псковской области составляет около 2,5 млн. га, или примерно 40% территории.
- Общие запасы лесов приближаются к 250 млн. м³. Из них 45% хвойных, 35% - березы.
- Имеющиеся ресурсы позволяют заготавливать до 3,5 млн. м³ древесины ежегодно (хвойные породы - 30%), однако реально осваиваются лишь 25-30% ВОЗМОЖНОГО

Лесопромышленный кластер

- В соответствии с программой социально-экономического развития Псковской области ядром лесопромышленного кластера может стать планируемое к созданию производство целлюлозы мощностью до 600 тыс. т. в год.
- Потребуется сырье в объеме около 1,5 млн. м³ в год, в основном осины
- Будет создано до 1400 рабочих мест в организациях, обеспечивающих поставку сырья

Пищевая промышленность

- Имеет тесную связь с сельским хозяйством
- Входит в состав молочного кластера
- Имеет емкие рынки сбыта
- Характеризуется высоким уровнем стабильности

Легкая промышленность

- В 11 районах эта отрасль рассматривается в качестве полюса роста
- Это вполне закономерно, т.к. легкая промышленность наряду с пищевой и машиностроением являются традиционными отраслями специализации Псковской области

Производство строительных материалов

- Потенциал запаса ресурсов для развития строительного комплекса в области является одним из самых значительных
- Лишь 4 муниципалитета включили производство строительных материалов в свой стратегический выбор

Туризм

- Отрасль характеризуется большим мультипликативным эффектом для местной экономики
- Псковская область обладает достаточным потенциалом для развития туризма
- Необходимо создание инфраструктуры поддержки туризма

Механизм реализации

- Развитие кооперативных связей
- Поддержка предпринимательства
- Использование средств в рамках национальных проектов
- Привлечение переселенцев
- Межмуниципальное сотрудничество
- Использование ресурсов образовательных учреждений

Особенности российского подхода к стратегическому территориальному планированию

Стратегическое планирование – ЭТО

особый вид управленческой деятельности, состоящий в разработке стратегических решений, предусматривающих выдвижение таких целей и стратегий поведения объектов управления, реализация которых обеспечивает их эффективное функционирование в долгосрочной перспективе, быструю адаптацию к изменяющимся условиям внешней среды

Характерные черты стратегического планирования

- Прогнозные оценки изменений внешней и внутренней среды;*
- Анализ факторов влияния на перспективы развития;*
- Устремленность в долгосрочную и среднесрочную перспективу;*
- Ориентация на решение ключевых, определяющих для планируемой системы целей, от достижения которых зависит ее выживание и развитие;*
- Органическая увязка намеченных целей с объемом и структурой ресурсов, необходимых для их достижения, причем как имеющихся, так потенциально привлеченных или созданных в планируемой перспективе.*

Этапы стратегического планирования на муниципальном уровне

- стратегический анализ стартовых условий и исходных предпосылок социально-экономического развития муниципального образования на рассматриваемую перспективу;
- обоснование стратегического выбора, целей и приоритетов муниципального развития, механизма их реализации;
- подготовка управленческих решений по достижению намеченных целей и приоритетов в форме концепции стратегического развития муниципального образования, программы его социально-экономического развития, инвестиционных проектов и т.п.;
- мониторинг хода реализации стратегического выбора и целей социально-экономического развития муниципального образования.

Виды документов стратегического территориального планирования

- Концепция перспективного комплексного социально-экономического развития (региона, МО) – это прогнозно-аналитический документ, содержащий систему представлений о стратегическом выборе, стратегических целях и приоритетах развития территории, основные положения стратегии и социально-экономической политики в разрезе ее отдельных составляющих и средств реализации поставленных целей.
- Программа комплексного социально-экономического развития (региона, МО) – реализующий концепцию прогнозно-проектный документ, содержащий совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям (с использованием конкурсных условий) и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение целей социально-экономического развития и реализацию стратегического выбора .
- Стратегический план – краткий документ, презентационного характера, содержащий систему мер и проектов, направленных на создание условий для реализации приоритетных функций, определенных в качестве стратегического выбора.

Последовательность разработки концепций стратегического комплексного социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации

- 1 – разработка основных положений (краткого варианта) концепции стратегического развития субъекта Российской Федерации;
- 2 – доведение разработанных материалов до муниципальных образований, входящих в субъект Российской Федерации;
- 3 – разработка муниципальными образованиями концепций своего развития;
- 4 – согласование и корректировка концепций развития муниципальных образований, утверждение их в установленном порядке;
- 5 – разработка концепции стратегического развития субъекта Российской Федерации.

Примерная структура концепции стратегического развития муниципального района (начало)

1. СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

- общая характеристика и роль в развитии области;
- интегральная оценка исходной социально–экономической ситуации и предпосылок развития МО;
- основные проблемы;
- внутренние ресурсы развития;
- внешние факторы, определяющие перспективное развитие МО
- анализ и оценка качества жизни населения;
- анализ и оценка величины и эффективности использования местного социально–экономического потенциала;
- анализ и оценка экологической обстановки;
- анализ и оценка экономической ситуации;
- состояние системы управления;

2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

- уровень здоровья и продолжительность жизни населения;
- уровень жизни населения;
- образ жизни населения и условия жизнедеятельности;
- параметры экологической обстановки

3. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЫБОР МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

- перспективные виды экономической деятельности;
- факторный анализ;
- виды деятельности, включенные в состав стратегического выбора.

Примерная структура концепции стратегического развития муниципального района (продолжение)

- 4. СТАРТЕГИЧЕСКИЙ ВЫБОР ПОСЕЛЕНИЙ
 - 5. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
 - 6. ОБЩИЙ КОНТУР МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

 - 8. ПЕРЕЧЕНЬ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕР ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ
 - 9. ФЛАГМАНСКИЕ ПРОЕКТЫ
- 7. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ МЕСТНОЙ СОЦИАЛЬНО–ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
 - ▮ *Социальная политика*
 - Политика охраны здоровья населения
 - Политика обеспечения безопасности населения
 - Политика социальной поддержки населения
 - Политика социальной адаптации молодежи
 - Политика развития сферы образования
 - Политика развития сферы культуры
 - Политика развития сферы услуг
 - ▮ *Жилищная политика*
 - Политика в сфере жилищно–коммунального обслуживания
 - Политика в области благоустройства и рекреации
 - **Политика транспортного обеспечения населения**
 - **Политика развития общественной активности**
 - Другие.
 - ▮ *Экологическая политика*
 - ▮ *Экономическая политика*
 - ▮ *Финансовая политика*
 - Политика диверсификации экономики
 - Политика интеграции ресурсов
 - Политика поддержки малого предпринимательства
 - Конверсионная политика
 - Инвестиционная политика
 - **Политика партнерских отношений**
 - **Политика межмуниципального сотрудничества**
 - Другие

Основное назначение программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования

- во-первых, в решении важнейших проблем комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- во-вторых, в обосновании практической достижимости намеченных целей стратегического развития муниципального образования на ближайшую перспективу, определяемую, как правило, временным горизонтом 2-5 лет, что обусловлено сроком действия выбранных органов городского самоуправления;
- в-третьих, в обеспечении рационального сочетания интересов различных субъектов управления и хозяйствования в процессе решения широкого круга проблем развития муниципального образования на основе соблюдения известного принципа социального партнерства.

Задачи, решаемые в рамках программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования

- уточняются главные цели комплексного социально-экономического развития муниципального образования на период реализации программы;
- выявляются и ранжируются ключевые проблемы на пути достижения главных целей в разрезе «проблемных» разделов программы, и на этой основе формулируются цели «второго уровня» и задачи по их достижению, на реализацию которых и должны быть направлены мероприятия в составе «проблемных» разделов;
- разрабатывается система мер, направленных на реализацию поставленных целей и задач с учетом принципов и приоритетов, установленных местной социально-экономической политикой, и соответствующей объем финансовых ресурсов на реализацию программы с указанием источников финансирования.

Примерная структура программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования - поселение (начало)

1. СВОДНЫЙ РАЗДЕЛ

- 1.1. СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ И ИСХОДНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ ПОСЕЛЕНИЯ
- 1.2. ПРОГРАММНЫЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПОСЕЛЕНИЯ
- 1.3. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЫБОР ПОСЕЛЕНИЯ
- 1.4. ПРОГРАММНЫЕ ЦЕЛИ И ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПОСЕЛЕНИЯ
- 1.5. ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ РАЗВИТИЕ ПОСЕЛЕНИЯ
- 1.6. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

2. КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

- 2.1. ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ
 - обеспечение условий для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта;
 - прочие
- 2.2. ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНО УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ
 - оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства в отношении нуждающихся в этом жителей поселения;
 - обеспечение малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями;
 - прочие
- 2.3. БЛАГОУСТРОЙСТВО И ОЗЕЛЕНЕНИЕ ТЕРРИТОРИИ
 - организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
 - организация благоустройства и озеленения территории поселения;
 - использование и охрана лесов, расположенных в границах населенных пунктов поселения;
 - организация уличного освещения и установки уличных указателей;
 - содержание и строительство автомобильных дорог, мостов и иных транспортных инженерных сооружений;
 - организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения
 - прочие

Примерная структура программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования - поселение (продолжение)

- 2.4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
 - обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
 - участие в предупреждении и ликвидации последствий локальных и местных чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
 - прочие
 - 2.5. ОБРАЗОВАНИЕ, КУЛЬТУРА И ИСКУССТВО
 - организация библиотечного обслуживания населения;
 - создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами культурно-зрелищных учреждений;
 - создание условий для массового отдыха жителей и организация обустройства мест для отдыха населения;
 - охрана памятников истории и культуры местного значения;
 - прочие
 - 2.6. ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ЭНЕРГЕТИКА И ТРАНСПОРТНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ
 - организация строительства и содержание муниципального жилищного фонда;
 - создание условий для жилищного строительства;
 - организация электро-, тепло, газо-, водоснабжения населения, организация снабжения топливом;
 - создание условий для предоставления транспортных услуг населению;
 - организация транспортного обслуживания населения поселения;
 - Прочие
 - 2.7. СВЯЗЬ, ТОРГОВЛЯ И БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ
 - создание условий для обеспечения жителей услугами связи;
 - создание условий для обеспечения жителей услугами общественного питания;
 - создание условий для обеспечения жителей услугами торговли;
 - создание условий для обеспечения жителей услугами бытового обслуживания;
 - прочие
- ### 3. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ВЫБОРА ПОСЕЛЕНИЯ
- 3.1. СИСТЕМА МЕР ПО ОРГАНИЗАЦИОННОМУ, ПРАВОВОМУ, ИНФОРМАЦИОННОМУ И КАДРОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ
 - 3.2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ
 - Инфраструктурные проекты;
 - Участие в проектах районного, межмуниципального и регионального значения
 - 3.3. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Примерная структура программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования - поселение (окончание)

4. РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ ПОСЕЛЕНИЯ

- 4.1. СТИМУЛИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ ПОСЕЛЕНИЯ
- 4.2. РАЗВИТИЕ РЫНОЧНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОТОРОГО НАПРАВЛЕНА НА РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ
- 4.3. РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА НА ТЕРРИТОРИИ ПОСЕЛЕНИЯ
- 4.4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
- 4.5. ПРОЧИЕ

5. ПРОСТРАНСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

- 5.1. ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАСТРОЙКИ
- 5.2. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ ПОСЕЛЕНИЯ
- 5.3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЗЕМЕЛЬ ПОСЕЛЕНИЯ
- 5.4. ПРОЧИЕ

6. МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

- 6.1. СОЗДАНИЕ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ
- 6.2. УЧАСТИЕ В СЕТЕВОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ
- 6.3. ПРОЧИЕ

7. УЧАСТИЕ ПОСЕЛЕНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ И ПРОЕКТОВ

8. УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ПОСЕЛЕНИЯ

- 8.1. ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ КАДРОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
- 8.2. УПОРЯДОЧЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
- 8.3. СОГЛАСОВАНИЕ ИНТЕРЕСОВ БИЗНЕСА, ВЛАСТИ И МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА
- 8.4. ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОГО ИМИДЖА МО И ЕГО ПРОДВИЖЕНИЕ ВО ВНЕШНЕЙ СРЕДЕ
- 8.5. НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ И ПРОЕКТНЫЕ РАБОТЫ ПО РАЗВИТИЮ ПОСЕЛЕНИЯ
- 8.6. ПРОЧИЕ

Примерная структура программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования – муниципальный район (начало)

1. СВОДНЫЙ РАЗДЕЛ

- 1.1. СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ И ИСХОДНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
- 1.2. ПРОГРАММНЫЕ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
- 1.3. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЫБОР МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
- 1.4. ПРОГРАММНЫЕ ЦЕЛИ И ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
- 1.5. ОСНОВНЫЕ ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПРОЕКТЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
- 1.6. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

2. КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

- 2.1. ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ
 - организация оказания скорой медицинской помощи;
 - организация стационарной и амбулаторной первичной медико-санитарной помощи;
 - организация медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и послеродовой период;
 - прочие
- 2.2. ЗАЩИТА СОЦИАЛЬНО УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ
 - опека и попечительство;
 - прочие
- 2.3. БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИИ
 - организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
 - содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;
 - содержание межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;
 - прочие
- 2.4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ;
 - организация охраны общественного порядка;
 - участие в предупреждении и ликвидации последствий локальных и местных чрезвычайных ситуаций;
 - прочие

Примерная структура программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования – муниципальный район (продолжение)

- 2.5. ОБРАЗОВАНИЕ, КУЛЬТУРА И ИСКУССТВО
 - организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам;
 - организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования;
 - организация отдыха детей в каникулярное время;
 - организация библиотечного обслуживания поселений;
 - прочие
- 2.6. ЭНЕРГЕТИКА И ТРАНСПОРТНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ
 - организация электро-, газоснабжения населения поселений;
 - создание условий для предоставления транспортных услуг населению
 - организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;
 - прочие
- 2.7. СВЯЗЬ, ТОРГОВЛЯ И БЫТОВОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ
 - создание условий для обеспечения жителей услугами связи;
 - создание условий для обеспечения жителей услугами;
 - создание условий для обеспечения жителей услугами общественного питания;
 - создание условий для обеспечения жителей услугами торговли;
 - создание условий для обеспечения жителей услугами бытового обслуживания;
 - прочие
- 2.8. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И ПРИРОДООХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
 - организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
 - организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения;
 - Прочие
- 3. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ВЫБОРА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
 - 3.1. СИСТЕМА МЕР ПО ОРГАНИЗАЦИОННОМУ, ПРАВОВОМУ, ИНФОРМАЦИОННОМУ И КАДРОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ
 - 3.2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ
 - 3.3. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ
- 4. РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ**
 - 4.1. СТИМУЛИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ РАЙОНА
 - 4.2. РАЗВИТИЕ РЫНОЧНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОТОРОГО НАПРАВЛЕНА НА РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ
 - 4.3. РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
 - 4.4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
 - 4.5. ПРОЧИЕ

Примерная структура программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования – муниципальный район (окончание)

5. ПРОСТРАНСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

- 5.1. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ МЕЖСЕЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ
- 5.2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЗЕМЕЛЬ МЕЖСЕЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ
- 5.3. ПРОЧИЕ

6. МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

- 6.1. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
- 6.2. СОЗДАНИЕ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ
 - совет муниципальных районов;
 - межмуниципальные программы и проекты;
 - хозяйственные общества;
 - автономные некоммерческие организации;
 - соглашения;
 - прочие
- 6.3. УЧАСТИЕ В СЕТЕВОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ
 - общероссийские сетевые организации;
 - региональные организации;
 - тематические объединения;
 - прочие
- 6.4. УЧАСТИЕ В МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ
 - международное побратимство;
 - международные экономические объединения;
 - международные ассоциации и союзы;
 - прочие

7. УЧАСТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА В РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ И ПРОЕКТОВ

8. УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

- 8.1. ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ КАДРОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
- 8.2. УПОРЯДОЧЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
- 8.3. СОГЛАСОВАНИЕ ИНТЕРЕСОВ БИЗНЕСА, ВЛАСТИ И МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА
- 8.4. ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОГО ИМИДЖА МО И ЕГО ПРОДВИЖЕНИЕ ВО ВНЕШНЕЙ СРЕДЕ
- 8.5. НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ И ПРОЕКТНЫЕ РАБОТЫ ПО РАЗВИТИЮ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
- 8.6. ПРОЧИЕ

Возможные источники финансирования мероприятий программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования

- местный бюджет;
- бюджеты других муниципальных образований;
- региональный бюджет;
- федеральный бюджет;
- инвестиционные ресурсы предприятий, внешних и отечественных инвесторов:
- банковские кредиты;
- средства фондов и грантовой поддержки некоммерческих организаций;
- прочие источники финансирования.

Спасибо за внимание!

