



Требования международных стандартов ИКАО, касающиеся систем управления безопасностью полетов ВС гражданской авиации и предложения по совершенствованию ГПБП

Генеральный директор НП «Союз авиапроизводителей»
Горбунов Е.А.



Концепция безопасности

Безопасность это такое *состояние*, при котором риск нанесения вреда человеку или собственности сокращается и поддерживается на приемлемом уровне или ниже его благодаря постоянному процессу определения опасности и управления рисками



Требования ИСАО

ИКАО проводит различие между программами обеспечения безопасности полетов и системами управления безопасностью полетов (СУБП):

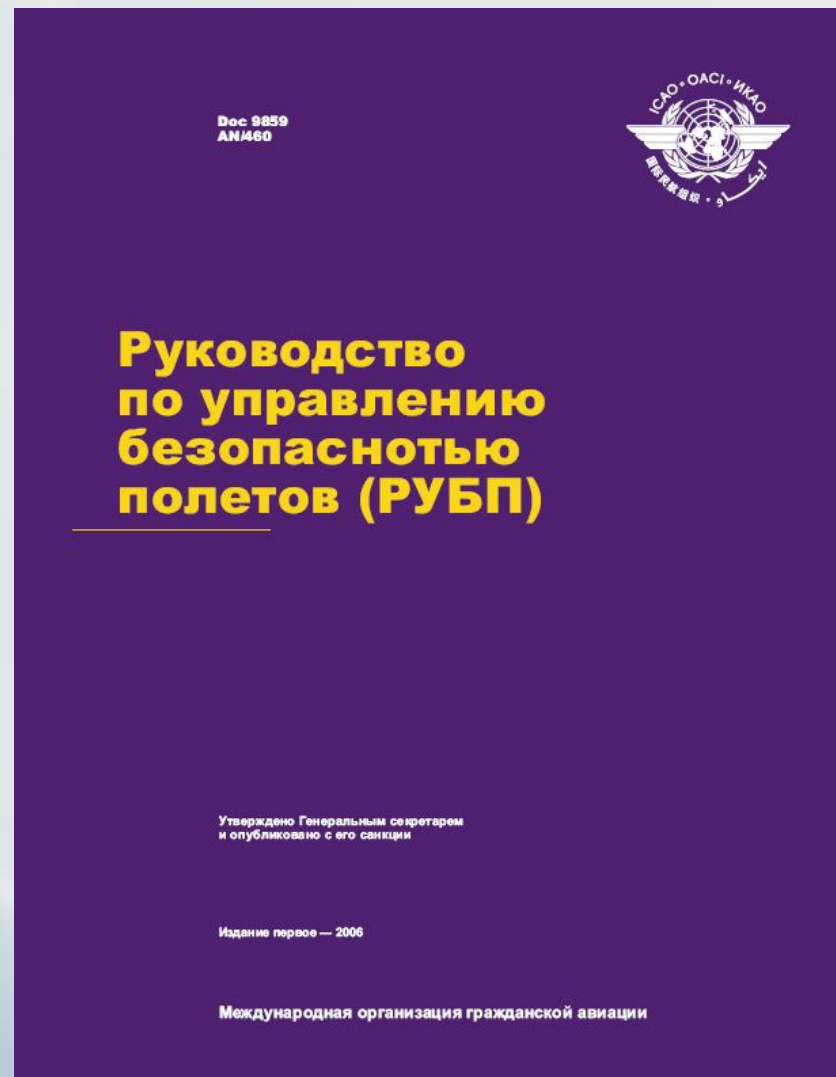
- *Государственная программа безопасности полетов* представляет собой комплекс правил и мер, направленных на повышение уровня безопасности полетов

Для комплексной реализации ... представленных в Государственной программе безопасности полетов правил и мер *требуется четкая система СУБП*

Система управления безопасностью полетов (SMS)



- Организованный подход к управлению безопасностью, охватывающий в том числе организационные структуры, ответственность, политику и процедуры.
- Регулируемые организации несут ответственность за разработку СУБП.
- Государства несут ответственность за принятие и надзор за СУБП регулируемых организаций.



Общие требования ИКАО к государствам и поставщикам обслуживания





Выписка из поправки 101

5.3. С 14 ноября 2013 года в рамках своей программы по безопасности полётов государства требуют, чтобы организация, ответственная за типовую конструкцию или изготовление воздушного судна, внедряла приемлемую для государства систему управления безопасностью полётов, которая, как минимум:

- а) определяет риски для безопасности полётов;**
- б) обеспечивает принятие коррективных действий, необходимых для поддержания согласованного уровня безопасности полётов;**
- с) предусматривает проведение постоянного мониторинга и регулярной оценки уровня безопасности полётов;**
- д) имеет своей целью постоянное повышение общей эффективности системы управления безопасностью полётов.**

Примечание. Инструктивный материал, касающийся определения уровня безопасности полётов, содержится в Руководстве по управлению безопасностью полётов (РУБП) (Doc 9859).

Выписка из поправки 101



5.4. С 14 ноября 2013 года в рамках системы управления безопасностью полётов четко определяется иерархия ответственности по всей организации, ответственной за типовую конструкцию или изготовление воздушного судна, в том числе прямая ответственность за безопасность полётов со стороны старшего руководства.

Примечание. Термин «поставщик обслуживания» означает любую организацию, обеспечивающую авиационное обслуживание. Данный термин включает в себя утверждённые учебные организации, подверженные воздействию факторов риска в ходе предоставления своих услуг, эксплуатантов воздушных судов, утверждённые организации по техническому обслуживанию, организации, ответственные за типовую конструкцию и/или сборку воздушных судов, поставщиков обслуживания воздушного движения и сертифицированные аэродромы.



Государственная программа обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации России

- 6 мая 2008 года. Правительство Российской Федерации утвердило 'Государственную программу обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации'.
- Минтрансу России поручено при реализации в установленной сфере деятельности обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной гражданской авиации, обеспечивать введение и единообразное применение на территории Российской Федерации требований в сфере безопасности полетов, предусмотренных стандартами и рекомендуемой практикой Международной организации гражданской авиации.



Основные направления реализации Программы

- Программа включает в себя шесть направлений, объединяющих комплекс правил и мер разной масштабности в зависимости от степени развития того или иного элемента государственной системы обеспечения безопасности полетов.
- Ежегодно по всем направлениям участники системы на федеральном уровне формируют мероприятия, включая разработку ведомственных и федеральных целевых программ, предусматривающих выполнение конкретных наиболее эффективных работ по повышению безопасности полетов в реальных условиях финансирования.
- В совокупности реализация этих мероприятий позволит достичь поставленной цели



Изменения международных стандартов, принятые Советом ИКАО весной 2009 года

Эксплуатация ВС

Чикагская конвенция
(Статьи 12,26,32,37)

Выдача свидетельств
авиационному персоналу

Приложение 6 (Поправки 33 и 14)
Часть I пп. 3.3.1-3.3.4 и 8.7.3.1-8.7.3.4,
Часть II пп. 1.3.1-1.3.7,
применяется
с 18 ноября 2010 года.

Приложение 1 (Поправка 169)
пп. 1.2.4.2 и 1.2.8.2, применяется с 18
ноября 2010 года.

Обслуживание ВД

Приложение 8 (поправка 101) глава
5, касающаяся СУБП применяется
с 14 ноября 2013 года

Приложение 11 (Поправка 47) пп.
2.27.1, 2.27.2, 2.27.3, 2.27.4, и
добавления 6 применяется
с 18 ноября 2010 года.

Аэродромы

Приложение 13 (Поправка 12),
Применяется с 18 ноября 2010 года для
п. 3.2, примечание и пп. 8.2, 8.4, 8.6
главы 8 и дополнения F.

Летная годность

Расследование АП и инцидентов

Приложение 14, Том I (Поправка
10) пп. 1.5.1, 1.5.2, 1.5.3 и
1.5.4, применяется
с 18 ноября 2010 года.



Государственная программа безопасности полетов - единый комплекс правил и видов деятельности, нацеленных на повышение безопасности полетов.



В соответствии с международными стандартами, изложенными в Приложениях 1, 6,8,11, 13 и 14, ГПБП представляет собой административную систему управления безопасностью полетов в государстве.

Обязательства и ответственность государств за безопасность полетов, в соответствии выше перечисленными стандартами предусматривают, что Государство определяет, устанавливает и документально оформляет требования, обязательства и ответственность за принятие и выполнение ГПБП. Это предусматривает разработку директив по планированию, организацию, разработку, контроль и постоянное совершенствование ГПБП в соответствии с целями государства в области безопасности полетов. Кроме того, это также предусматривает четкое определение порядка выделения ресурсов, необходимых для реализации ГПБП.



Схема внесения изменений в воздушное законодательство при внедрении международных стандартов

Внесение изменений
в Воздушный кодекс Российской Федерации

Внесение изменений
в Постановление
Правительства
Российской
федерации от
30.07.2004г.
№ 395
Положение о
Минтрансе России

Внесение изменений
в Постановление
Правительства
Российской
Федерации
от 30.07.2004г.
№ 396
Положение о ФАВТ

Внесение изменений
в Постановление
Правительства
Российской
Федерации
от 30.07.2004г.
№398
Федеральная служба
по надзору в сфере
транспорта

Внесение изменений
В постановление
Правительства
Российской
Федерации
от 5 июня 2008 г. N
438
Положение о
Минтрансе России

Утверждение
федеральных
авиационных
правил,
устанавливающих
требования к СУБП
поставщиков
обслуживания и
административных
регламентов их
исполнения

Утверждение
федеральных
авиационных правил,
устанавливающих
требования к
авиационному
персоналу, при
введении СУБП

Внесение изменений в
нормативные акты об
обязательной
сертификации поставщиков
обслуживания
касающихся введения
требований к СУБП

Внесение изменений в
приказы уполномоченных
органов об утверждении
административных
регламентов
касающихся реализации
функций в СУБП

Утверждение
Минтрансом России,
Минпромторгом России
перечня авиационного
персонала и
государственных услуг
для организации работ
по функционированию
системы управления
безопасностью полетов



Цели и задачи подготовки авиационного персонала при внедрении международных стандартов

- Цель подготовки заключается в обучении авиационного персонала и руководящего состава умению планировать, координировать и осуществлять управление процессами по обеспечению безопасности в авиапредприятиях и организациях поставщиков обслуживания.
- Задачей подготовки является получение знания в области проектирования, построения и внедрения в практику системы управления безопасностью полетов и предупреждения АП в области ГА.



Организация подготовки на уровне государства

В соответствии с статьей 52 Воздушного кодекса Российской Федерации утвердить Минтрансом России, Минпромторгом России перечни должностей авиационного персонала, осуществляющего организацию работ по функционированию системы управления безопасностью полетов

В соответствии с статьей 53 Воздушного кодекса Российской Федерации издать федеральные авиационные правила, устанавливающие требования к авиационному персоналу, осуществляющего организацию работ по функционированию системы управления безопасностью полетов.

Роль предприятий гражданской авиации и поставщиков обслуживания



- ✓ Обеспечение функционирования Систем управления безопасностью полетов эксплуатантов, аэропортов и поставщиков услуг
- ✓ Реализация требований регулирующих органов
- ✓ Внедрение положительного опыта успешных предприятий гражданской авиации
- ✓ Участие в формировании отраслевой стратегии по безопасности полетов
- ✓ Подготовка авиационного персонала для функционирования СУБП.
- ✓ Внедрение технических средств, используемых для повышения безопасности полетов.



Выводы

- Для актуализации Государственной программы безопасности полетов и приведения ее положений в соответствие с международными стандартами, изложенными в Приложениях 1, 6, 8, 11, 13, 14 и утвержденных Советом ИКАО в марте 2009 года, необходимо подготовить и реализовать предложения по внесению изменений в Распоряжение Правительства от 6 мая 2008 года № 641-р.



Заключение

Управление безопасностью полетов это совместная задача Правительства Российской Федерации и авиационной отрасли.

Решение выше перечисленной задачи обеспечит оперативное принятие квалифицированным персоналом корректирующих мер по предупреждению авиационных происшествий и позволит реализовать основной принцип системы управления безопасностью полетов, который дает возможность прогнозировать и устранять проблемы до того, как они приведут к авиационному происшествию.