



# **Требования международных стандартов ИКАО, касающиеся систем управления безопасностью полетов ВС гражданской авиации и предложения по совершенствованию ГПБП**

**Генеральный директор НП «Союз авиапроизводителей»  
Горбунов Е.А.**



# Концепция безопасности

*Безопасность* это такое *состояние*, при котором риск нанесения вреда человеку или собственности сокращается и поддерживается на приемлемом уровне или ниже его благодаря постоянному процессу определения опасности и управления рисками



# Требования ИСАО

ИКАО проводит различие между программами обеспечения безопасности полетов и системами управления безопасностью полетов (СУБП):

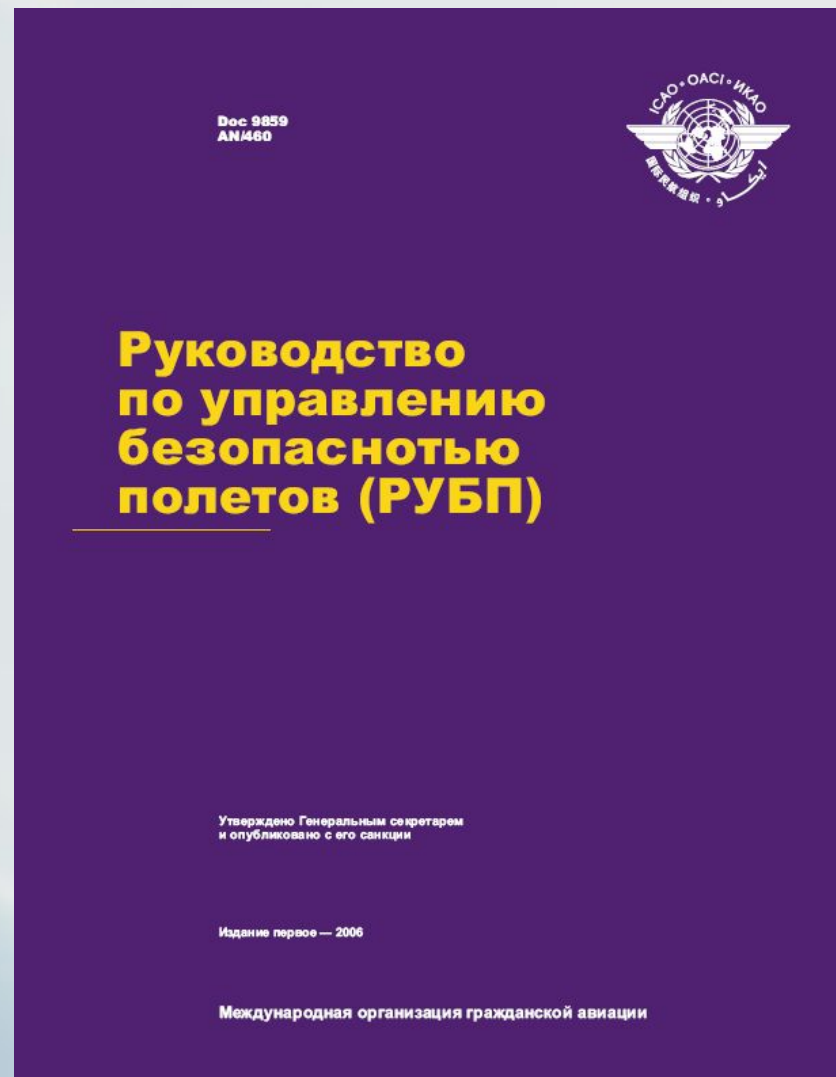
- *Государственная программа безопасности полетов* представляет собой комплекс правил и мер, направленных на повышение уровня безопасности полетов

Для комплексной реализации ... представленных в Государственной программе безопасности полетов правил и мер .... *требуется четкая система СУБП*

# Система управления безопасностью полетов (SMS)



- Организованный подход к управлению безопасностью, охватывающий в том числе организационные структуры, ответственность, политику и процедуры.
- Регулируемые организации несут ответственность за разработку СУБП.
- Государства несут ответственность за принятие и надзор за СУБП регулируемых организаций.



# Общие требования ИКАО к государствам и поставщикам обслуживания





## **Выписка из поправки 101**

**5.3. С 14 ноября 2013 года в рамках своей программы по безопасности полётов государства требуют, чтобы организация, ответственная за типовую конструкцию или изготовление воздушного судна, внедряла приемлемую для государства систему управления безопасностью полётов, которая, как минимум:**

- а) определяет риски для безопасности полётов;**
- б) обеспечивает принятие коррективных действий, необходимых для поддержания согласованного уровня безопасности полётов;**
- с) предусматривает проведение постоянного мониторинга и регулярной оценки уровня безопасности полётов;**
- д) имеет своей целью постоянное повышение общей эффективности системы управления безопасностью полётов.**

**Примечание. Инструктивный материал, касающийся определения уровня безопасности полётов, содержится в Руководстве по управлению безопасностью полётов (РУБП) (Doc 9859).**



## Выписка из поправки 101



**5.4. С 14 ноября 2013 года в рамках системы управления безопасностью полётов четко определяется иерархия ответственности по всей организации, ответственной за типовую конструкцию или изготовление воздушного судна, в том числе прямая ответственность за безопасность полётов со стороны старшего руководства.**

**Примечание. Термин «поставщик обслуживания» означает любую организацию, обеспечивающую авиационное обслуживание. Данный термин включает в себя утверждённые учебные организации, подверженные воздействию факторов риска в ходе предоставления своих услуг, эксплуатантов воздушных судов, утверждённые организации по техническому обслуживанию, организации, ответственные за типовую конструкцию и/или сборку воздушных судов, поставщиков обслуживания воздушного движения и сертифицированные аэродромы.**



## Государственная программа обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации России

- 6 мая 2008 года. Правительство Российской Федерации утвердило 'Государственную программу обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации'.
- Минтрансу России поручено при реализации в установленной сфере деятельности обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной гражданской авиации, обеспечивать введение и единообразное применение на территории Российской Федерации требований в сфере безопасности полетов, предусмотренных стандартами и рекомендуемой практикой Международной организации гражданской авиации.





## Основные направления реализации Программы

- Программа включает в себя шесть направлений, объединяющих комплекс правил и мер разной масштабности в зависимости от степени развития того или иного элемента государственной системы обеспечения безопасности полетов.
- Ежегодно по всем направлениям участники системы на федеральном уровне формируют мероприятия, включая разработку ведомственных и федеральных целевых программ, предусматривающих выполнение конкретных наиболее эффективных работ по повышению безопасности полетов в реальных условиях финансирования.
- В совокупности реализация этих мероприятий позволит достичь поставленной цели



# Изменения международных стандартов, принятые Советом ИКАО весной 2009 года

## Эксплуатация ВС

Чикагская конвенция  
(Статьи 12,26,32,37)

Выдача свидетельств  
авиационному персоналу

**Приложение 6** ( Поправки 33 и 14)  
Часть I пп. 3.3.1-3.3.4 и 8.7.3.1-8.7.3.4,  
Часть II пп. 1.3.1-1.3.7,  
применяется  
с 18 ноября 2010 года.

**Приложение 1** (Поправка 169)  
пп. 1.2.4.2 и 1.2.8.2, применяется с 18  
ноября 2010 года.

## Обслуживание ВД

**Приложение 8** (поправка 101) глава  
5, касающаяся СУБП применяется  
с 14 ноября 2013 года

**Приложение 11** (Поправка 47) пп.  
2.27.1, 2.27.2, 2.27.3, 2.27.4, и  
добавления 6 применяется  
с 18 ноября 2010 года.

## Аэродромы

**Приложение 13** (Поправка 12),  
Применяется с 18 ноября 2010 года для  
п. 3.2, примечание и пп. 8.2, 8.4, 8.6  
главы 8 и дополнения F.

## Летная годность

## Расследование АП и инцидентов

**Приложение 14, Том I** (Поправка  
10) пп. 1.5.1, 1.5.2, 1.5.3 и  
1.5.4, применяется  
с 18 ноября 2010 года.



## **Государственная программа безопасности полетов - единый комплекс правил и видов деятельности, нацеленных на повышение безопасности полетов.**



**В соответствии с международными стандартами, изложенными в Приложениях 1, 6,8,11, 13 и 14, ГПБП представляет собой административную систему управления безопасностью полетов в государстве.**

**Обязательства и ответственность государств за безопасность полетов, в соответствии выше перечисленными стандартами предусматривают, что Государство определяет, устанавливает и документально оформляет требования, обязательства и ответственность за принятие и выполнение ГПБП. Это предусматривает разработку директив по планированию, организацию, разработку, контроль и постоянное совершенствование ГПБП в соответствии с целями государства в области безопасности полетов. Кроме того, это также предусматривает четкое определение порядка выделения ресурсов, необходимых для реализации ГПБП.**



# Схема внесения изменений в воздушное законодательство при внедрении международных стандартов

Внесение изменений  
в Воздушный кодекс Российской Федерации

Внесение изменений  
в Постановление  
Правительства  
Российской  
федерации от  
30.07.2004г.  
№ 395  
Положение о  
Минтрансе России

Внесение изменений  
в Постановление  
Правительства  
Российской  
Федерации  
от 30.07.2004г.  
№ 396  
Положение о ФАВТ

Внесение изменений  
в Постановление  
Правительства  
Российской  
Федерации  
от 30.07.2004г.  
№398  
Федеральная служба  
по надзору в сфере  
транспорта

Внесение изменений  
В постановление  
Правительства  
Российской  
Федерации  
от 5 июня 2008 г. N  
438  
Положение о  
Минтрансе России

Утверждение  
федеральных  
авиационных  
правил,  
устанавливающих  
требования к СУБП  
поставщиков  
обслуживания и  
административных  
регламентов их  
исполнения

Утверждение  
федеральных  
авиационных правил,  
устанавливающих  
требования к  
авиационному  
персоналу, при  
введении СУБП

Внесение изменений в  
нормативные акты об  
обязательной  
сертификации поставщиков  
обслуживания  
касающихся введения  
требований к СУБП

Внесение изменений в  
приказы уполномоченных  
органов об утверждении  
административных  
регламентов  
касающихся реализации  
функций в СУБП

Утверждение  
Минтрансом России,  
Минпромторгом России  
перечня авиационного  
персонала и  
государственных услуг  
для организации работ  
по функционированию  
системы управления  
безопасностью полетов





## Цели и задачи подготовки авиационного персонала при внедрении международных стандартов

- Цель подготовки заключается в обучении авиационного персонала и руководящего состава умению планировать, координировать и осуществлять управление процессами по обеспечению безопасности в авиапредприятиях и организациях поставщиков обслуживания.
- Задачей подготовки является получение знания в области проектирования, построения и внедрения в практику системы управления безопасностью полетов и предупреждения АП в области ГА.




# Организация подготовки на уровне государства

В соответствии с статьей 52 Воздушного кодекса Российской Федерации утвердить Минтрансом России, Минпромторгом России перечни должностей авиационного персонала, осуществляющего организацию работ по функционированию системы управления безопасностью полетов

В соответствии с статьей 53 Воздушного кодекса Российской Федерации издать федеральные авиационные правила, устанавливающие требования к авиационному персоналу, осуществляющего организацию работ по функционированию системы управления безопасностью полетов.



# Роль предприятий гражданской авиации и поставщиков обслуживания



- ✓ Обеспечение функционирования Систем управления безопасностью полетов эксплуатантов, аэропортов и поставщиков услуг
- ✓ Реализация требований регулирующих органов
- ✓ Внедрение положительного опыта успешных предприятий гражданской авиации
- ✓ Участие в формировании отраслевой стратегии по безопасности полетов
- ✓ Подготовка авиационного персонала для функционирования СУБП.
- ✓ Внедрение технических средств, используемых для повышения безопасности полетов.



# Выводы

- Для актуализации Государственной программы безопасности полетов и приведения ее положений в соответствие с международными стандартами, изложенными в Приложениях 1, 6, 8, 11, 13, 14 и утвержденных Советом ИКАО в марте 2009 года, необходимо подготовить и реализовать предложения по внесению изменений в Распоряжение Правительства от 6 мая 2008 года № 641-р.



# Заключение

Управление безопасностью полетов это совместная задача Правительства Российской Федерации и авиационной отрасли.

Решение выше перечисленной задачи обеспечит оперативное принятие квалифицированным персоналом корректирующих мер по предупреждению авиационных происшествий и позволит реализовать основной принцип системы управления безопасностью полетов, который дает возможность прогнозировать и устранять проблемы до того, как они приведут к авиационному происшествию.