

Паспорт программы  
«Развитие регионов»  
по Восточно-Казахстанской  
области

г. Усть-Каменогорск, 2011 г.

# ***Основание для разработки***

- Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 28 января 2011 года «Построим будущее вместе!»
- Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 118
- Общенациональный план мероприятий по реализации Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 28 января 2011 года «Построим будущее вместе!», утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года № 1158

## ***Государственный орган и организации, ответственный за достижение целей, целевых индикаторов, задач и показателей результатов***

- Управление экономики и бюджетного планирования;
- Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог;
- Управление энергетики и коммунального хозяйства;
- Управление здравоохранения;
- Управление сельского хозяйства;
- Управление природных ресурсов и регулирования природопользования;
- Управление образования;
- Управление строительства;
- Управление физической культуры и спорта;
- Управление культуры;
- Региональный центр государственно-частного партнерства;
- Акимы городов и районов, сельских округов.

Цель  
программ  
ы

Решение актуальных  
социально-экономических  
проблем регионов на перспективу

**БИП, реализуемым  
в быстрорастущих и  
перспективных  
регионах**

Приоритеты  
в финансовой  
поддержке

## ***Задачи Программы***

- Выявление системных проблем и факторов, ограничивающих социально-экономическое развитие регионов и выработка эффективного механизма действий местных исполнительных органов для их устранения.
- Развитие и поддержка городов и крупных СНП с высоким потенциалом развития.
- Финансовая поддержка регионов для повышения их конкурентоспособности и рациональной пространственной организации экономического потенциала и расселения населения.

# Критерии оценки социально-экономического развития сельских территорий

НП с высоким потенциалом развития

70 - 100

НП со средним потенциалом развития

35-69

НП с низким потенциалом развития

1-34

СНП с уровнем радиационного фона, превышающим 0,3 мкЗв/ч, переносятся в группу населенных пунктов с особо неблагоприятными экологическими условиями, несмотря на то, что по другим показателям они относились к имеющим высокий потенциал

Стоимость  
БИП


Не  
должна  
превыша  
ть  
10,0  
млрд.  
тенге

Период  
реализации

Не более 3  
лет\*

\*За исключением приоритета 3 «Внедрение механизма ГЧП в регионах» направления 2

## **Выделение средств**



**В соответствии с заявленными республиканскими и/или региональными приоритетами**



**На конкурсной основе**



**На принципах софинансирования**



**Не включают проекты, по которым уже начато финансирование в соответствующем году**



- Первое направление ориентировано на аспекты формирования рациональной территориальной организации и эффективной системы расселения, а также упорядочение потоков внутренней миграции
- Второе направление связано с задачами по активизации потенциала конкурентоспособности регионов

**Первое направление:  
Формирование и поддержка  
центров экономического  
роста**

Агломерации

Города

и

крупные

СНП,

имеющи

е

высокий

потенциа

л

развития

Города  
«второг  
о  
уровня  
»

Категории  
населенных  
пунктов

Приграничны

е

территории

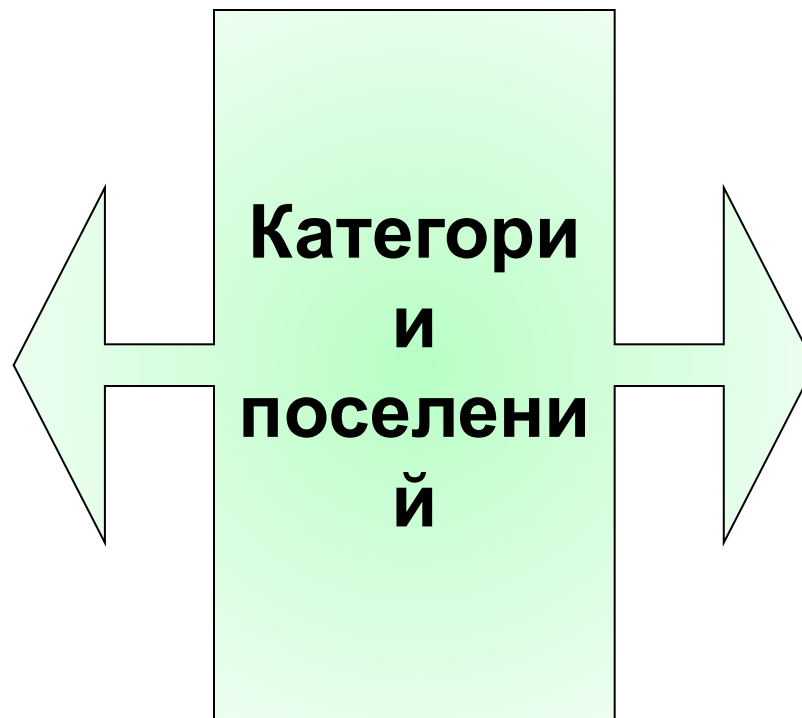
# Приоритет 1. Повышение транспортной

доступности и создание условий для «маятниковой»  
трудовой миграции населения и эффективной занятости

Развитие

дорожной сети  
внутри  
агломерацион  
ных  
Образований  
для  
формировани  
я  
(содействия)  
«маятниковой»  
трудовой  
миграции

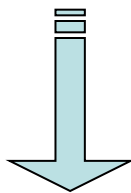
населения



Строительство  
и  
модернизация  
внутриобластн  
ых  
транспортных

# Приоритет 2. Развитие коммунально-инженерной и социально-рекреационной инфраструктуры

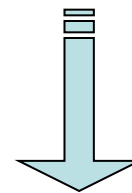
Финансирование проектов, направленных на строительство и реконструкцию объектов:



Коммунально-инженерной инфраструктуры:



- водопровод;
- канализация;
- газоснабжение;
- теплоснабжение;
- электроснабжение.



Социально-рекреационной инфраструктуры



- образование;
- здравоохранение;
- культура;
- спорт;
- объекты досуга и отдыха;
- парковые и развлекательные зоны.

**Предпочтение по 1 и 2 приоритетам  
будет отдаваться проектам,  
исходя из следующих критериев:**

Размера  
совокупного  
социально-  
экономического  
эффекта от  
реализации  
проекта\*

Соотношения  
объема  
выделяемых  
средств,  
направленных  
на реализацию  
БИП, к  
объему  
частных  
инвестиций,  
направленных  
на реализацию  
частного проекта

Доли  
софинансирован  
ия  
из местного  
бюджета

\*размер совокупного социально-экономического эффекта от реализации проекта выражается в:

- Увеличении налоговых поступлений в бюджет региона на единицу бюджетных инвестиций;
- Сокращении времени проезда;
- Увеличении скорости движения;
- Повышении уровня обеспеченности объектами коммунально-инженерной и социально-рекреационной инфраструктуры;
- Снижении уровня безработицы.

# Приоритет 3. Улучшение состояния окружающей среды в городах

БИП,  
направленные  
на улучшение  
состояния  
окружающей  
среды  
и повышению  
энергоэффективно  
сти,  
реализуемые в  
городах

Эффективная утилизация отходов

Комплексная очистка воды

Улучшение состояния атмосферного  
воздуха

Внедрение в жилом фонде  
комплексных энергосберегающих  
и экологических технологий



**Предпочтение по 3 приоритету  
будет отдаваться проектам,  
исходя из следующих критериев:**

Размера  
совокупного  
социально-  
экономического  
,  
экологического  
эффекта,  
от  
реализации  
проекта\*

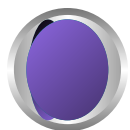
Соотношения  
объема  
выделяемых  
средств,  
направленных  
на реализацию  
БИП, к  
объему  
частных  
инвестиций,  
направленных  
на реализацию  
частного проекта

Доли  
софинансирован  
ия  
из местного  
бюджета

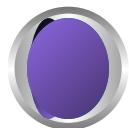
## **\*размер совокупного социально-экономического, экологического эффекта от реализации проекта выражается в:**

- Количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в регионе на единицу бюджетных инвестиций;
- Проценте снижения выбросов в атмосферу вредных веществ;
- Снижении уровня сбросов загрязняющих веществ;
- Увеличении доли переработки отходов к их образованию;
- Внедрении энергосберегающих технологий;
- Росте объемов производства продукции;
- Увеличении налоговых поступлений в бюджет региона на единицу бюджетных инвестиций.

# **Приоритет 4. Развитие приграничных территорий**



Развитие транспортной инфраструктуры



Улучшение социально-рекреационной инфраструктуры



Подведение инженерной инфраструктуры



Создание инфраструктуры для развития  
торгово-закупочной деятельности

**Предпочтение по 4 приоритету  
будет отдаваться проектам,  
исходя из следующих критериев:**

Размера  
совокупного  
социально-  
экономического  
эффекта,  
от  
реализации  
проекта на  
единицу  
бюджетных  
инвестиций\*

Соотношения  
объема  
выделяемых  
средств,  
направленных  
на реализацию  
БИП, к  
объему  
частных  
инвестиций,  
направленных  
на реализацию  
частного проекта

Доли  
софинансирован  
ия  
из местного  
бюджета

**\*размер совокупного социально-экономического эффекта от реализации проекта выражается в:**

- Количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в приграничном районе;
- Росте/стабилизации численности населения в приграничном районе;
- Росте объемов производства (сельское хозяйство, переработка сельскохозяйственной продукции, услуги);
- Увеличение налоговых поступлений в бюджет региона.

**Второе направление:  
Содействие повышению  
конкурентоспособности и  
экономическому развитию  
регионов Казахстана**

# Основные факторы, влияющие на конкурентоспособность региона

Наличие  
природных  
ресурсов

Квалифицированные  
кадры

Развитая  
инфраструктура

Укрепление  
потенциала  
в области  
исследований и  
технологического  
развития

Уровень  
институционального  
развития

Финансовое  
обеспечение  
предприятий,  
внедряющих  
инновации

# Приоритет 1. Формирование и развитие инфраструктуры для региональных проектов индустриализации, агропромышленного комплекса в сфере туризма и поддержки предпринимательства в регионах

**БИП,  
реализуемые в  
быстрорастущих  
и перспективных  
регионах**

Строительство и подведение инженерно-транспортной инфраструктуры

- Дороги;
- Канализация;
- Газификация;
- Теплоснабжение;
- Водопровод;
- Железнодорожные тупики;
- Электрические подстанции и линии электропередач;
- Ирригационные системы

Конверсия зон с устаревшей промышленной инфраструктурой



***Предпочтение по 1 приоритету  
будет отдаваться проектам,  
исходя из следующих критериев:***

Размера  
совокупного  
социально-  
экономического  
эффекта,  
от  
реализации  
проекта на  
единицу  
бюджетных  
инвестиций\*

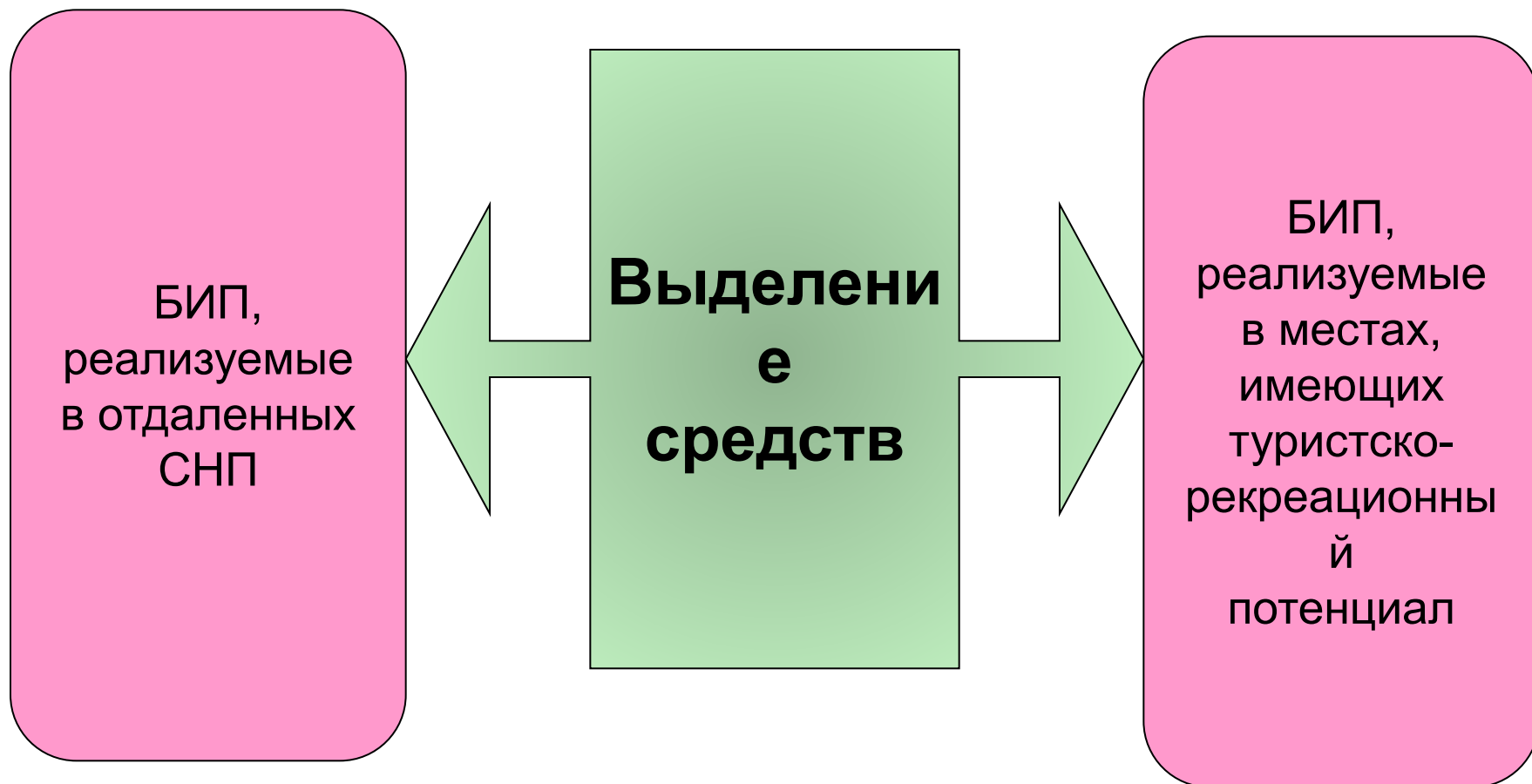
Соотношения  
объема  
выделяемых  
средств,  
направленных  
на реализацию  
БИП, к  
объему  
частных  
инвестиций,  
направленных  
на реализацию  
частного проекта

Доли  
софинансирован  
ия  
из местного  
бюджета

**\*размер совокупного социально-экономического эффекта от реализации проекта выражается в:**

- Количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в приграничном районе;
- Росте объемов производства (промышленность, сельское хозяйство, услуги);
- Увеличении налоговых поступлений в бюджет региона;
- Количестве выгодополучателей.

# Приоритет 2. Развитие инфраструктуры альтернативных источников энергии



***Предпочтение по 2 приоритету  
будет отдаваться проектам,  
исходя из следующих критериев:***


Размера  
совокупного  
социально-  
экономического  
эффекта,  
от  
реализации  
проекта на  
единицу  
бюджетных  
инвестиций\*

Доли  
софинансирования  
из местного  
бюджета


**\* размер совокупного социально-экономического эффекта от реализации проекта выражается в:**

- **Количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в регионе;**
- **Росте объемов производства (промышленность, сельское хозяйство, услуги);**
- **Увеличении налоговых поступлений в бюджет региона.**

# Приоритет 3. Внедрение механизма ГЧП в регионах.

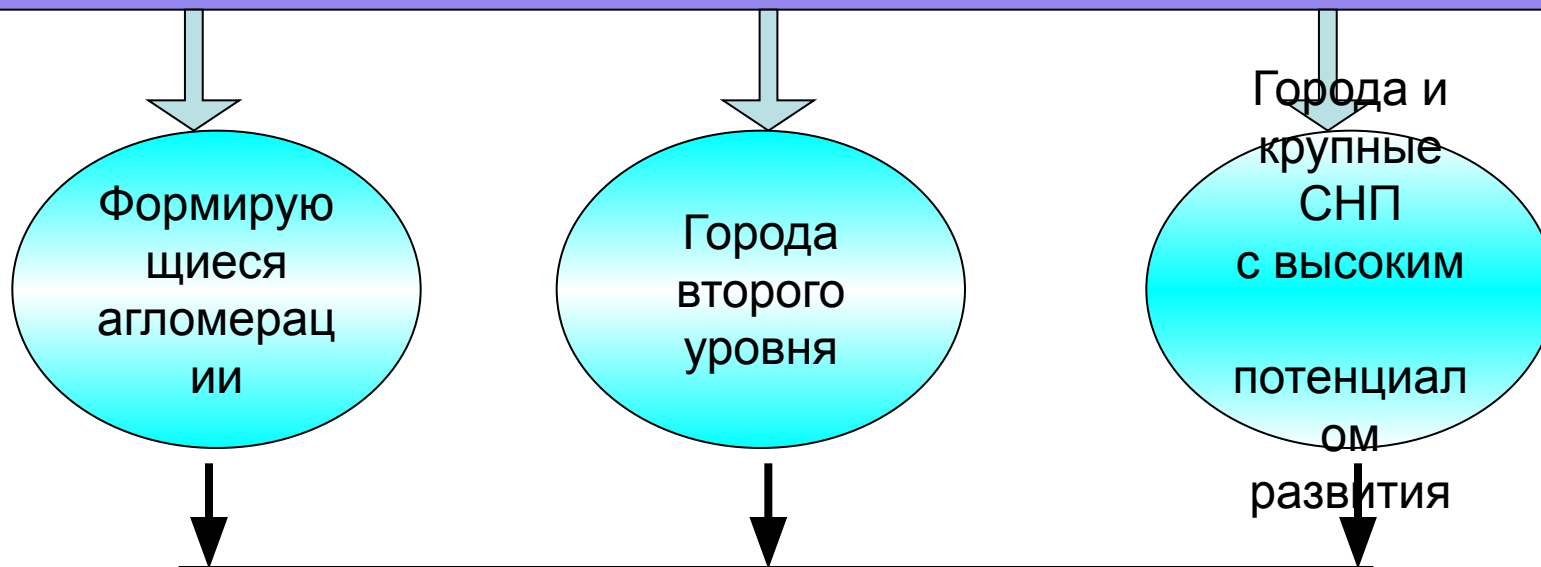


Оказание  
консультативной  
и технической  
помощи  
по подготовке  
проектов  
ГЧП



Возможность  
софинансировани  
я  
проектов ГЧП

Услуги по оказанию консультативной помощи по подготовке проектов ГЧП  
оказываются центрам экономического роста



При наличии концессионных предложений

Финансовой готовности  
(возможности)  
Участия местных бюджетов

Софинансирование проектов ГЧП будет оказываться по сферам строительства объектов:

Социальной инфраструктуры:

- образование;
- здравоохранение.

Коммунально-бытовой инфраструктуры:

- водоснабжение;
- теплоснабжение;
- газоснабжение;
- канализация.

В центрах экономического роста (формирующиеся агломерации, города второго уровня, города и крупные СНП с высоким потенциалом развития)



Механизм  
финансирова  
ния

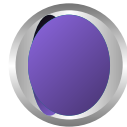
```
graph TD; A((Механизм финансирования)) --> B[Софинансирование на стадии строительства]; C((Механизм отбора концессионных проектов)) --> D[Согласно действующему законодательству];
```

Софинансирование на стадии  
строительства

Согласно действующему  
законодательству

Механизм  
отбора  
концессионны  
х  
проектов

# Виды государственн ой поддержки



Софинансирование концессионных проектов на стадии строительства



Гарантии потребления государством определенного объема товаров (работ, услуг) в случае, если основным потребителем является государство



Компенсация определенного объема Инвестиционных затрат концессионера в установленные договором концессии сроки и в определенных им объемах в период действия договора концессии

# Предпочтения по проектам ГЧП будет отдаваться проектам, исходя из следующих критериев:

Реализация проекта в центрах экономического роста

Соотношения софинансирования между государственным и частным источником

Степени обеспеченности социальной и коммунально-бытовой инфраструктурой

Количества созданных временных/постоянных мест в регионе

Сокращение нагрузки на государственный бюджет

Внедрение новых технологий и более четкая ориентация услуг на нужды потребителей

Сокращение времени реализации проекта

Передача части рисков частному сектору

Уровень тарифов на услуги

Акимы городов и районов

```
graph TD; A[Акимы городов и районов] --> B[Формируют списки инвестиционных предложений с приложением полного пакета документов]; B --> C[С учетом критериев приоритетов направляют в Управление экономики и бюджетного планирования];
```

Формируют списки инвестиционных предложений с приложением полного пакета документов

С учетом критериев приоритетов направляют в Управление экономики и бюджетного планирования

# Инвестиционные предложения должны включать следующие документы:

- информационный лист инвестиционного предложения;
- информация, обосновывающая стоимость разработки или корректировки, а также проведения необходимых экспертиз ТЭО бюджетного инвестиционного проекта;
- сравнительная таблица с указанием предполагаемых изменению технических решений и/или дополнительных расходов по ТЭО бюджетного инвестиционного проекта, а также утвержденное ТЭО бюджетного инвестиционного проекта (в случае корректировки ТЭО бюджетного инвестиционного проекта);
- техническое задание на разработку или корректировки, а также проведения необходимых экспертиз ТЭО бюджетного инвестиционного проекта;
- отраслевая экспертиза инвестиционного предложения.

# Инвестиционный проект должен включать:

- Письмо-заявка акимата города (района);
- Пояснительная записка с обоснованием соответствия приоритетам программы;
- Заключение гос. экспертизы на ТЭО (в случае разработки);
- Экономическое заключение на ТЭО;
- Экономическая экспертиза на ТЭО;
- Отраслевое заключение на ТЭО;
- Заключение гос. экспертизы на ПСД БИП;
- Экономическое заключение на ПСД
- Отраслевое заключение уполномоченного органа;
- Приказ об утверждении ТЭО (ПСД).

Управление экономики и бюджетного планирования

Рассматривает все инвестиционные предложения и готовит по ним экономическое заключение

Рассматривает ТЭО БИП и готовят экономические заключения по ним

Осуществляют отбор БИП

Направляют одобренный перечень БИП с полным пакетом документов в МЭРТ

Проекты, представленные без соответствующей документации, не рассматриваются

Министерство экономического развития и торговли

Направляет БИП с полным пакетом документов соответствующим центральным государственным органам для подготовки отраслевой экспертизы

Направляет БИП с полным пакетом документов в АО «Институт экономических исследований» для подготовки заключения по каждому проекту с учетом отраслевой экспертизы соответствующего центрального государственного органа

Готовит экономическое заключение по каждому БИП

Вносит перечень отобранных проектов на рассмотрение рабочей группе на основании экономических заключений



## Результаты Программы

Повышение экономической активности в  
регионах  
путем строительства и реконструкции  
инженерно-транспортной инфраструктуры

Повышение инвестиционной  
привлекательности  
регионов

Обеспечение пространственного развития с  
соблюдением требований охраны окружающей  
среды и экологической безопасности

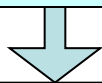
Повышение территориальной концентрации  
посредством поддержки развития агломераций  
и перспективных поселений в стране

Уменьшение различий между регионами с  
низким  
и высоким уровнем вылового регионального  
продукта на душу населения

# Этапы реализации программы

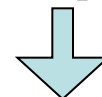


1 этап  
2011-2012 годы

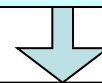


## Пилотный:

- определение условий, механизма и порядок оказания государственной поддержки;
- внесение изменений и дополнений в действующее законодательство;
- консультативная помощь при подготовке проектов ГЧП.



2 этап  
2013-2020 годы



Полномасштабная  
эффективная  
работа по развитию  
регионов с учетом  
наработанного опыта  
за предыдущие годы

# Целевые индикаторы программы:

## К 2015 году:

1. Обеспечение роста ВРП в реальном выражении к предыдущему году (к 2015 году рост на 107,4);
2. Соотношение объема бюджетных средств, выделяемых в рамках Программы, к объему привлеченных инвестиций к 2015 году составит не менее  $\frac{1}{2}$ ;
3. Улучшить показатель индекса инфраструктурного развития, являющегося составной частью  
сводного индекса конкурентоспособности регионов, до значения не ниже 0,70;
4. Снизить количество несамодостаточных населенных пунктов на 19% (к уровню 2009 года);
5. Снизить количество несамодостаточных населенных пунктов на 19% (к уровню 2009 года).

## К 2020:

1. Соотношение объема бюджетных средств, выделяемых в рамках Программы, к объему привлеченных частных инвестиций составит не менее  $\frac{1}{2}$ ;
2. Улучшить показатель индекса инфраструктурного развития, являющегося составной частью  
сводного индекса конкурентоспособности регионов, до значения не ниже 0,75;
3. Снизить количество несамодостаточных населенных пунктов на 38,5% (к уровню 2009 года).
4. Сформировать агломерации с развитой инженерно-транспортной и производственной инфраструктурами, устойчивой маятниковой миграцией и эффективной занятостью с общей численностью населения 5,3 млн. человек.