

Паспорт программы  
«Развитие регионов»  
по Восточно-Казахстанской  
области

г. Усть-Каменогорск, 2011 г.

# ***Основание для разработки***

- Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 28 января 2011 года «Построим будущее вместе!»
- Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 118
- Общенациональный план мероприятий по реализации Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 28 января 2011 года «Построим будущее вместе!», утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года № 1158

## ***Государственный орган и организации, ответственный за достижение целей, целевых индикаторов, задач и показателей результатов***

- Управление экономики и бюджетного планирования;
- Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог;
- Управление энергетики и коммунального хозяйства;
- Управление здравоохранения;
- Управление сельского хозяйства;
- Управление природных ресурсов и регулирования природопользования;
- Управление образования;
- Управление строительства;
- Управление физической культуры и спорта;
- Управление культуры;
- Региональный центр государственно-частного партнерства;
- Акимы городов и районов, сельских округов.

Цель  
программ  
ы

Решение актуальных  
социально-экономических  
проблем регионов на перспективу

**БИП, реализуемым  
в быстрорастущих и  
перспективных  
регионах**

Приоритеты  
в финансовой  
поддержке

## ***Задачи Программы***

- Выявление системных проблем и факторов, ограничивающих социально-экономическое развитие регионов и выработка эффективного механизма действий местных исполнительных органов для их устранения.
- Развитие и поддержка городов и крупных СНП с высоким потенциалом развития.
- Финансовая поддержка регионов для повышения их конкурентоспособности и рациональной пространственной организации экономического потенциала и расселения населения.

# Критерии оценки социально-экономического развития сельских территорий

НП с высоким потенциалом развития

70 - 100

НП со средним потенциалом развития

35-69

НП с низким потенциалом развития

1-34

СНП с уровнем радиационного фона, превышающим 0,3 мкЗв/ч, переносятся в группу населенных пунктов с особо неблагоприятными экологическими условиями, несмотря на то, что по другим показателям они относились к имеющим высокий потенциал

Стоимость  
БИП

Не  
должна  
превыша  
ть  
10,0  
млрд.  
тенге

Период  
реализации

Не более 3  
лет\*

\*За исключением приоритета 3 «Внедрение механизма ГЧП в регионах» направления 2

## **Выделение средств**



**В соответствии с заявленными республиканскими и/или региональными приоритетами**



**На конкурсной основе**



**На принципах софинансирования**



**Не включают проекты, по которым уже начато финансирование в соответствующем году**

- Первое направление ориентировано на аспекты формирования рациональной территориальной организации и эффективной системы расселения, а также упорядочение потоков внутренней миграции
- Второе направление связано с задачами по активизации потенциала конкурентоспособности регионов

**Первое направление:  
Формирование и поддержка  
центров экономического  
роста**

Агломерации

Города

и

крупные

СНП,

имеющи

е

высокий

потенциа

л

развития

Города  
«второг  
о  
уровня  
»

Категории  
населенных  
пунктов

Приграничны

е

территории

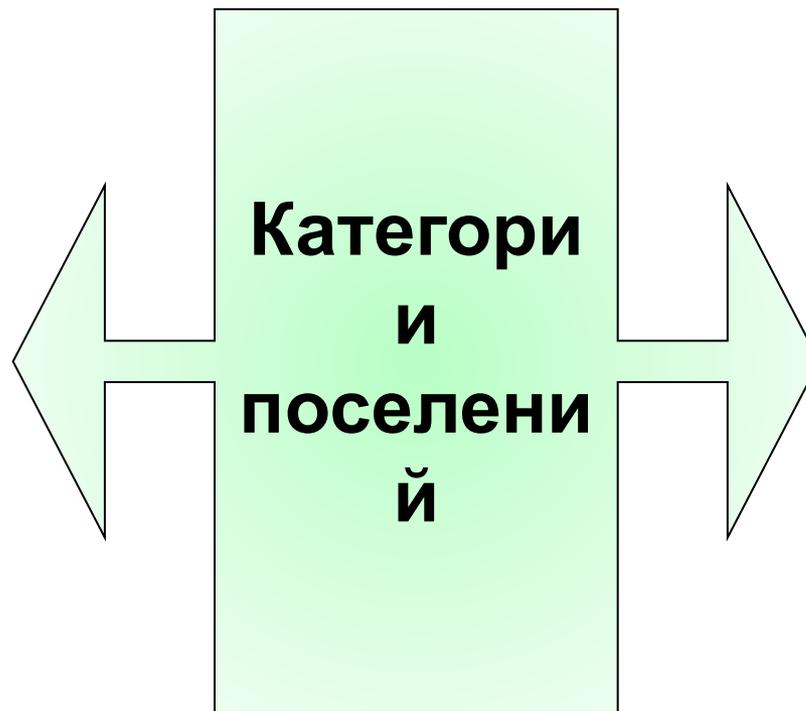
# Приоритет 1. Повышение транспортной

доступности и создание условий для «маятниковой»  
трудовой миграции населения и эффективной занятости

Развитие

дорожной сети  
внутри  
агломерацион  
ных  
Образований  
для  
формировани  
я  
(содействия)  
«маятниковой  
»  
трудовой  
миграции

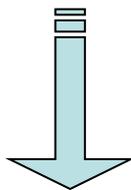
населения



Строительство  
и  
модернизация  
внутриобластн  
ых  
транспортных

# Приоритет 2. Развитие коммунально-инженерной и социально-рекреационной инфраструктуры

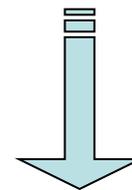
Финансирование проектов, направленных на строительство и реконструкцию объектов:



Коммунально-инженерной инфраструктуры:



- водопровод;
- канализация;
- газоснабжение;
- теплоснабжение;
- электроснабжение.



Социально-рекреационной инфраструктуры



- образование;
- здравоохранение;
- культура;
- спорт;
- объекты досуга и отдыха;
- парковые и развлекательные зоны.

**Предпочтение по 1 и 2 приоритетам  
будет отдаваться проектам,  
исходя из следующих критериев:**

Размера  
совокупного  
социально-  
экономического  
эффекта от  
реализации  
проекта\*

Соотношения  
объема  
выделяемых  
средств,  
направленных  
на реализацию  
БИП, к  
объему  
частных  
инвестиций,  
направленных  
на реализацию  
частного проекта

Доли  
софинансирован  
ия  
из местного  
бюджета

\*размер совокупного социально-экономического эффекта от реализации проекта выражается в:

- Увеличении налоговых поступлений в бюджет региона на единицу бюджетных инвестиций;
- Сокращении времени проезда;
- Увеличении скорости движения;
- Повышении уровня обеспеченности объектами коммунально-инженерной и социально-рекреационной инфраструктуры;
- Снижении уровня безработицы.

# **Приоритет 3. Улучшение состояния окружающей среды в городах**

БИП,  
направленные  
на улучшение  
состояния  
окружающей  
среды  
и повышению  
энергоэффективно  
сти,  
реализуемые в  
городах



Эффективная утилизация отходов



Комплексная очистка воды



Улучшение состояния атмосферного  
воздуха



Внедрение в жилом фонде  
комплексных энергосберегающих  
и экологических технологий

**Предпочтение по 3 приоритету  
будет отдаваться проектам,  
исходя из следующих критериев:**

Размера  
совокупного  
социально-  
экономического  
,  
экологического  
эффекта,  
от  
реализации  
проекта\*

Соотношения  
объема  
выделяемых  
средств,  
направленных  
на реализацию  
БИП, к  
объему  
частных  
инвестиций,  
направленных  
на реализацию  
частного проекта

Доли  
софинансирован  
ия  
из местного  
бюджета

## **\*размер совокупного социально-экономического, экологического эффекта от реализации проекта выражается в:**

- Количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в регионе на единицу бюджетных инвестиций;
- Проценте снижения выбросов в атмосферу вредных веществ;
- Снижении уровня сбросов загрязняющих веществ;
- Увеличении доли переработки отходов к их образованию;
- Внедрении энергосберегающих технологий;
- Росте объемов производства продукции;
- Увеличении налоговых поступлений в бюджет региона на единицу бюджетных инвестиций.

# **Приоритет 4. Развитие приграничных территорий**



Развитие транспортной инфраструктуры



Улучшение социально-рекреационной инфраструктуры



Подведение инженерной инфраструктуры



Создание инфраструктуры для развития  
торгово-закупочной деятельности

**Предпочтение по 4 приоритету  
будет отдаваться проектам,  
исходя из следующих критериев:**

Размера  
совокупного  
социально-  
экономического  
эффекта,  
от  
реализации  
проекта на  
единицу  
бюджетных  
инвестиций\*

Соотношения  
объема  
выделяемых  
средств,  
направленных  
на реализацию  
БИП, к  
объему  
частных  
инвестиций,  
направленных  
на реализацию  
частного проекта

Доли  
софинансирован  
ия  
из местного  
бюджета

**\*размер совокупного социально-экономического эффекта от реализации проекта выражается в:**

- Количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в приграничном районе;
- Росте/стабилизации численности населения в приграничном районе;
- Росте объемов производства (сельское хозяйство, переработка сельскохозяйственной продукции, услуги);
- Увеличение налоговых поступлений в бюджет региона.

**Второе направление:  
Содействие повышению  
конкурентоспособности и  
экономическому развитию  
регионов Казахстана**

# Основные факторы, влияющие на конкурентоспособность региона

Наличие  
природных  
ресурсов

Квалифицированные  
кадры

Развитая  
инфраструктура

Укрепление  
потенциала  
в области  
исследований и  
технологического  
развития

Уровень  
институционального  
развития

Финансовое  
обеспечение  
предприятий,  
внедряющих  
инновации

# Приоритет 1. Формирование и развитие инфраструктуры для региональных проектов индустриализации, агропромышленного комплекса в сфере туризма и поддержки предпринимательства в регионах

**БИП,  
реализуемые в  
быстрорастущих  
и перспективных  
регионах**

Строительство и подведение инженерно-транспортной инфраструктуры

- Дороги;
- Канализация;
- Газификация;
- Теплоснабжение;
- Водопровод;
- Железнодорожные тупики;
- Электрические подстанции и линии электропередач;
- Ирригационные системы

Конверсия зон с устаревшей промышленной инфраструктурой

***Предпочтение по 1 приоритету  
будет отдаваться проектам,  
исходя из следующих критериев:***

Размера  
совокупного  
социально-  
экономического  
эффекта,  
от  
реализации  
проекта на  
единицу  
бюджетных  
инвестиций\*

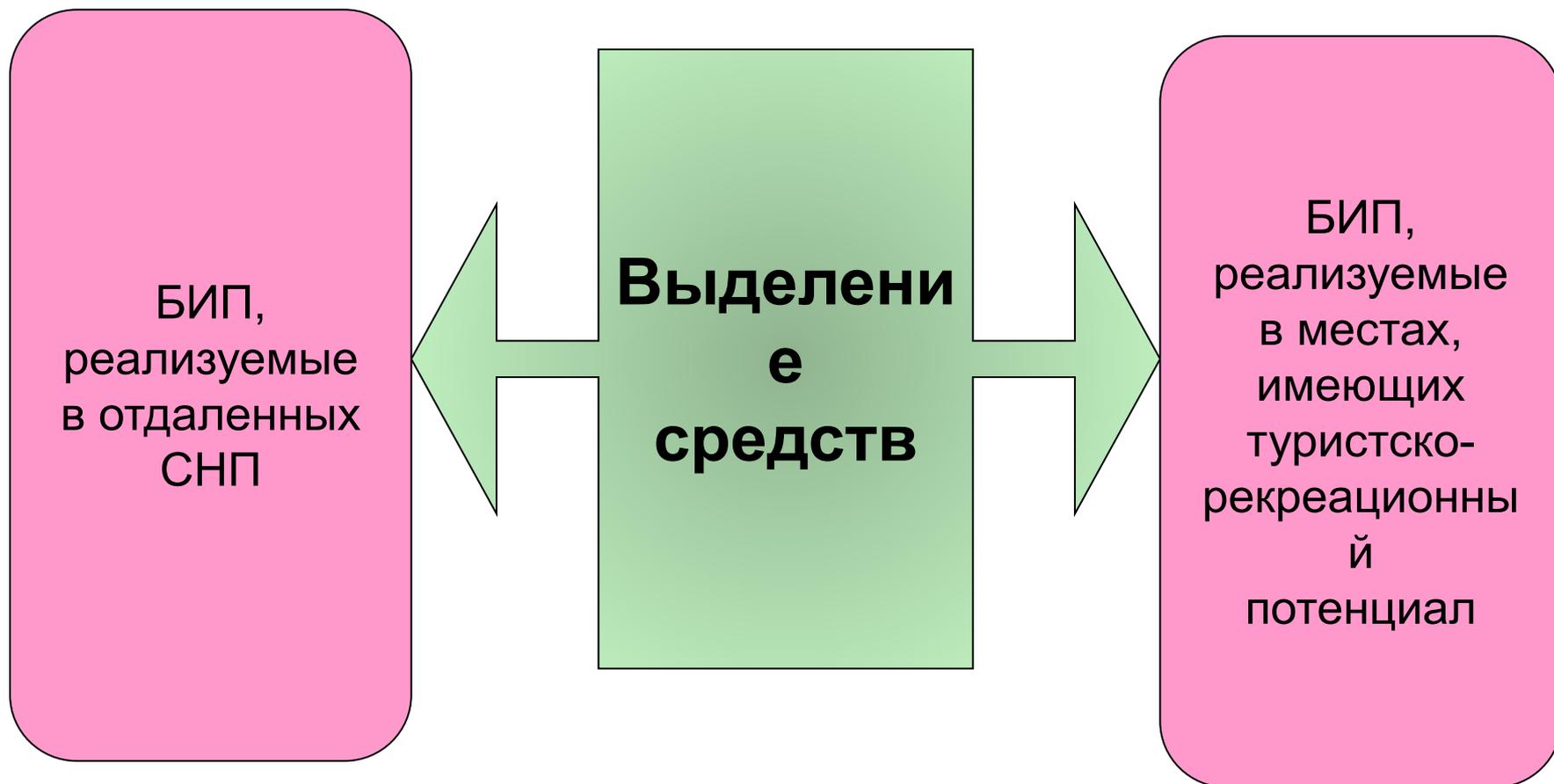
Соотношения  
объема  
выделяемых  
средств,  
направленных  
на реализацию  
БИП, к  
объему  
частных  
инвестиций,  
направленных  
на реализацию  
частного проекта

Доли  
софинансирован  
ия  
из местного  
бюджета

**\*размер совокупного социально-экономического эффекта от реализации проекта выражается в:**

- Количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в приграничном районе;
- Росте объемов производства (промышленность, сельское хозяйство, услуги);
- Увеличении налоговых поступлений в бюджет региона;
- Количестве выгодополучателей.

# Приоритет 2. Развитие инфраструктуры альтернативных источников энергии



***Предпочтение по 2 приоритету  
будет отдаваться проектам,  
исходя из следующих критериев:***

Размера  
совокупного  
социально-  
экономического  
эффекта,  
от  
реализации  
проекта на  
единицу  
бюджетных  
инвестиций\*

Доли  
софинансирования  
из местного  
бюджета

**\* размер совокупного социально-экономического эффекта от реализации проекта выражается в:**

- **Количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в регионе;**
- **Росте объемов производства (промышленность, сельское хозяйство, услуги);**
- **Увеличении налоговых поступлений в бюджет региона.**

# Приоритет 3. Внедрение механизма ГЧП в регионах.



Оказание  
консультативной  
и технической  
помощи  
по подготовке  
проектов  
ГЧП



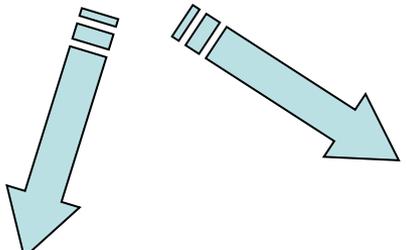
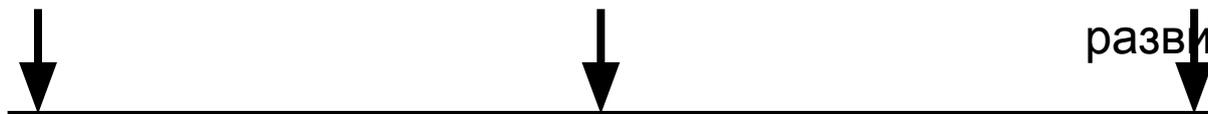
Возможность  
софинансировани  
я  
проектов ГЧП

Услуги по оказанию консультативной помощи по подготовке проектов ГЧП  
оказываются центрам экономического роста

Формирующиеся  
агломерации

Города  
второго  
уровня

Города и  
крупные  
СНП  
с высоким  
потенциалом  
развития



При наличии концессионных  
предложений

Финансовой готовности  
(возможности)  
Участия местных бюджетов

Софинансирование проектов ГЧП будет оказываться по сферам строительства объектов:

Социальной инфраструктуры:

- образование;
- здравоохранение.

Коммунально-бытовой инфраструктуры:

- водоснабжение;
- теплоснабжение;
- газоснабжение;
- канализация.

В центрах экономического роста (формирующиеся агломерации, города второго уровня, города и крупные СНП с высоким потенциалом развития)

Механизм  
финансирова  
ния

```
graph TD; A((Механизм финансирования)) --> B[Софинансирование на стадии строительства]; C((Механизм отбора концессионных проектов)) --> D[Согласно действующему законодательству];
```

Софинансирование на стадии  
строительства

Согласно действующему  
законодательству

Механизм  
отбора  
концессионны  
х  
проектов

# Виды государственн ой поддержки



Софинансирование концессионных проектов на стадии строительства



Гарантии потребления государством определенного объема товаров (работ, услуг) в случае, если основным потребителем является государство



Компенсация определенного объема Инвестиционных затрат концессионера в установленные договором концессии сроки и в определенных им объемах в период действия договора концессии

# Предпочтения по проектам ГЧП будет отдаваться проектам, исходя из следующих критериев:

Реализация проекта в центрах экономического роста

Соотношения софинансирования между государственным и частным источником

Степени обеспеченности социальной и коммунально-бытовой инфраструктурой

Количества созданных временных/постоянных мест в регионе

Сокращение нагрузки на государственный бюджет

Внедрение новых технологий и более четкая ориентация услуг на нужды потребителей

Сокращение времени реализации проекта

Передача части рисков частному сектору

Уровень тарифов на услуги

Акимы городов и районов

Формируют списки инвестиционных предложений с приложением полного пакета документов

С учетом критериев приоритетов направляют в Управление экономики и бюджетного планирования

# Инвестиционные предложения должны включать следующие документы:

- информационный лист инвестиционного предложения;
- информация, обосновывающая стоимость разработки или корректировки, а также проведения необходимых экспертиз ТЭО бюджетного инвестиционного проекта;
- сравнительная таблица с указанием предполагаемых изменению технических решений и/или дополнительных расходов по ТЭО бюджетного инвестиционного проекта, а также утвержденное ТЭО бюджетного инвестиционного проекта (в случае корректировки ТЭО бюджетного инвестиционного проекта);
- техническое задание на разработку или корректировки, а также проведения необходимых экспертиз ТЭО бюджетного инвестиционного проекта;
- отраслевая экспертиза инвестиционного предложения.

# Инвестиционный проект должен включать:

- Письмо-заявка акимата города (района);
- Пояснительная записка с обоснованием соответствия приоритетам программы;
- Заключение гос. экспертизы на ТЭО (в случае разработки);
- Экономическое заключение на ТЭО;
- Экономическая экспертиза на ТЭО;
- Отраслевое заключение на ТЭО;
- Заключение гос. экспертизы на ПСД БИП;
- Экономическое заключение на ПСД
- Отраслевое заключение уполномоченного органа;
- Приказ об утверждении ТЭО (ПСД).

Управление экономики и бюджетного планирования

Рассматривает все инвестиционные предложения и готовит по ним экономическое заключение

Рассматривает ТЭО БИП и готовят экономические заключения по ним

Осуществляют отбор БИП

Направляют одобренный перечень БИП с полным пакетом документов в МЭРТ

Проекты, представленные без соответствующей документации, не рассматриваются

Министерство экономического развития и торговли

Направляет БИП с полным пакетом документов соответствующим центральным государственным органам для подготовки отраслевой экспертизы

Направляет БИП с полным пакетом документов в АО «Институт экономических исследований» для подготовки заключения по каждому проекту с учетом отраслевой экспертизы соответствующего центрального государственного органа

Готовит экономическое заключение по каждому БИП

Вносит перечень отобранных проектов на рассмотрение рабочей группе на основании экономических заключений

## Результаты Программы

Повышение экономической активности в  
регионах  
путем строительства и реконструкции  
инженерно-транспортной инфраструктуры

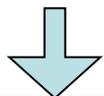
Повышение инвестиционной  
привлекательности  
регионов

Обеспечение пространственного развития с  
соблюдением требований охраны окружающей  
среды и экологической безопасности

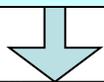
Повышение территориальной концентрации  
посредством поддержки развития агломераций  
и перспективных поселений в стране

Уменьшение различий между регионами с  
низким  
и высоким уровнем вылового регионального  
продукта на душу населения

# Этапы реализации программы

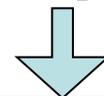


1 этап  
2011-2012 годы

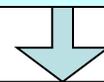


## Пилотный:

- определение условий, механизма и порядок оказания государственной поддержки;
- внесение изменений и дополнений в действующее законодательство;
- консультативная помощь при подготовке проектов ГЧП.



2 этап  
2013-2020 годы



Полномасштабная эффективная работа по развитию регионов с учетом наработанного опыта за предыдущие годы

# Целевые индикаторы программы:

## К 2015 году:

1. Обеспечение роста ВРП в реальном выражении к предыдущему году (к 2015 году рост на 107,4);
2. Соотношение объема бюджетных средств, выделяемых в рамках Программы, к объему привлеченных инвестиций к 2015 году составит не менее  $\frac{1}{2}$ ;
3. Улучшить показатель индекса инфраструктурного развития, являющегося составной частью  
сводного индекса конкурентоспособности регионов, до значения не ниже 0,70;
4. Снизить количество несамодостаточных населенных пунктов на 19% (к уровню 2009 года);
5. Снизить количество несамодостаточных населенных пунктов на 19% (к уровню 2009 года).

## К 2020:

1. Соотношение объема бюджетных средств, выделяемых в рамках Программы, к объему привлеченных частных инвестиций составит не менее  $\frac{1}{2}$ ;
2. Улучшить показатель индекса инфраструктурного развития, являющегося составной частью  
сводного индекса конкурентоспособности регионов, до значения не ниже 0,75;
3. Снизить количество несамодостаточных населенных пунктов на 38,5% (к уровню 2009 года).
4. Сформировать агломерации с развитой инженерно-транспортной и производственной инфраструктурами, устойчивой маятниковой миграцией и эффективной занятостью с общей численностью населения 5,3 млн. человек.