

Паспорт программы
«Развитие регионов»
по Восточно-Казахстанской
области

г. Усть-Каменогорск, 2011 г.

Основание для разработки

- Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 28 января 2011 года «Построим будущее вместе!»
- Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 118
- Общенациональный план мероприятий по реализации Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 28 января 2011 года «Построим будущее вместе!», утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года № 1158

Государственный орган и организации, ответственный за достижение целей, целевых индикаторов, задач и показателей результатов

- Управление экономики и бюджетного планирования;
- Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог;
- Управление энергетики и коммунального хозяйства;
- Управление здравоохранения;
- Управление сельского хозяйства;
- Управление природных ресурсов и регулирования природопользования;
- Управление образования;
- Управление строительства;
- Управление физической культуры и спорта;
- Управление культуры;
- Региональный центр государственно-частного партнерства;
- Акимы городов и районов, сельских округов.

Цель
программ
ы

Решение актуальных
социально-экономических
проблем регионов на перспективу

**БИП, реализуемым
в быстрорастущих и
перспективных
регионах**

Приоритеты
в финансовой
поддержке

Задачи Программы

- Выявление системных проблем и факторов, ограничивающих социально-экономическое развитие регионов и выработка эффективного механизма действий местных исполнительных органов для их устранения.
- Развитие и поддержка городов и крупных СНП с высоким потенциалом развития.
- Финансовая поддержка регионов для повышения их конкурентоспособности и рациональной пространственной организации экономического потенциала и расселения населения.

Критерии оценки социально-экономического развития сельских территорий

НП с высоким потенциалом развития

70 - 100

НП со средним потенциалом развития

35-69

НП с низким потенциалом развития

1-34

СНП с уровнем радиационного фона, превышающим 0,3 мкЗв/ч, переносятся в группу населенных пунктов с особо неблагоприятными экологическими условиями, несмотря на то, что по другим показателям они относились к имеющим высокий потенциал

**Стоимость
БИП**


**Не
должна
превыша
ть
10,0
млрд.
тенге**

**Период
реализации**

**Не более 3
лет***

*За исключением приоритета 3 «Внедрение механизма ГЧП в регионах» направления 2

Выделение средств



В соответствии с заявленными республиканскими и/или региональными приоритетами



На конкурсной основе



На принципах софинансирования



Не включают проекты, по которым уже начато финансирование в соответствующем году

- Первое направление ориентировано на аспекты формирования рациональной территориальной организации и эффективной системы расселения, а также упорядочение потоков внутренней миграции
- Второе направление связано с задачами по активизации потенциала конкурентоспособности регионов

**Первое направление:
Формирование и поддержка
центров экономического
роста**

Агломерации

Города

и

крупные

СНП,

имеющи

е

высокий

потенциа

л

развития

Города
«второг
о
уровня
»

Категории
населенных
пунктов

Приграничны

е

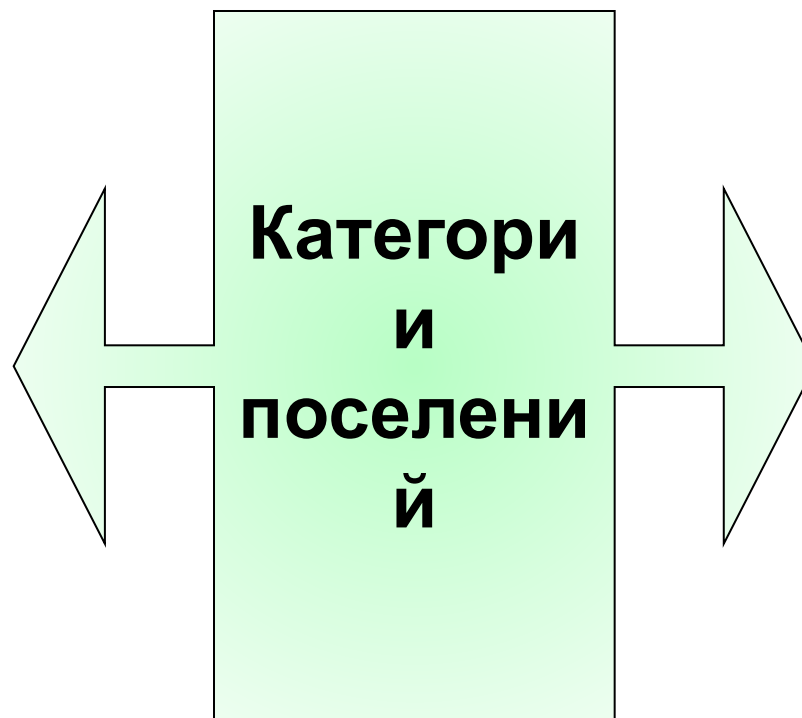
территории

Приоритет 1. Повышение транспортной доступности и создание условий для «маятниковой» трудовой миграции населения и эффективной занятости

Развитие

дорожной сети
внутри
агломерацион
ных
Образований
для
формировани
я
(содействия)
«маятниковой
»
трудовой
миграции

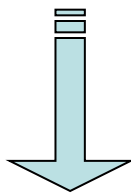
населения



Строительство
и
модернизация
внутриобластн
ых
транспортных

Приоритет 2. Развитие коммунально-инженерной и социально-рекреационной инфраструктуры

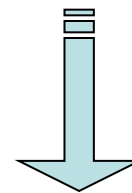
Финансирование проектов, направленных на строительство и реконструкцию объектов:



Коммунально-инженерной инфраструктуры:



- водопровод;
- канализация;
- газоснабжение;
- теплоснабжение;
- электроснабжение.



Социально-рекреационной инфраструктуры



- образование;
- здравоохранение;
- культура;
- спорт;
- объекты досуга и отдыха;
- парковые и развлекательные зоны.

**Предпочтение по 1 и 2 приоритетам
будет отдаваться проектам,
исходя из следующих критериев:**

Размера
совокупного
социально-
экономического
эффекта от
реализации
проекта*

Соотношения
объема
выделяемых
средств,
направленных
на реализацию
БИП, к
объему
частных
инвестиций,
направленных
на реализацию
частного проекта

Доли
софинансирован
ия
из местного
бюджета

*размер совокупного социально-экономического эффекта от реализации проекта выражается в:

- Увеличении налоговых поступлений в бюджет региона на единицу бюджетных инвестиций;
- Сокращении времени проезда;
- Увеличении скорости движения;
- Повышении уровня обеспеченности объектами коммунально-инженерной и социально-рекреационной инфраструктуры;
- Снижении уровня безработицы.

Приоритет 3. Улучшение состояния окружающей среды в городах

БИП,
направленные
на улучшение
состояния
окружающей
среды
и повышению
энергоэффективно
сти,
реализуемые в
городах

Эффективная утилизация отходов

Комплексная очистка воды

Улучшение состояния атмосферного
воздуха

Внедрение в жилом фонде
комплексных энергосберегающих
и экологических технологий

**Предпочтение по 3 приоритету
будет отдаваться проектам,
исходя из следующих критериев:**

Размера
совокупного
социально-
экономического
,
экологического
эффекта,
от
реализации
проекта*

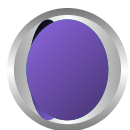
Соотношения
объема
выделяемых
средств,
направленных
на реализацию
БИП, к
объему
частных
инвестиций,
направленных
на реализацию
частного проекта

Доли
софинансирован
ия
из местного
бюджета

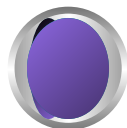
***размер совокупного социально-экономического, экологического эффекта от реализации проекта выражается в:**

- Количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в регионе на единицу бюджетных инвестиций;
- Проценте снижения выбросов в атмосферу вредных веществ;
- Снижении уровня сбросов загрязняющих веществ;
- Увеличении доли переработки отходов к их образованию;
- Внедрении энергосберегающих технологий;
- Росте объемов производства продукции;
- Увеличении налоговых поступлений в бюджет региона на единицу бюджетных инвестиций.

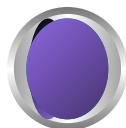
Приоритет 4. Развитие приграничных территорий



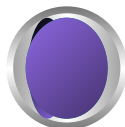
Развитие транспортной инфраструктуры



Улучшение социально-рекреационной инфраструктуры

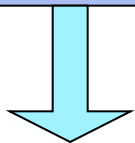


Подведение инженерной инфраструктуры

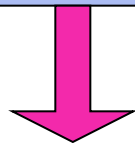


Создание инфраструктуры для развития
торгово-закупочной деятельности

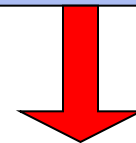
**Предпочтение по 4 приоритету
будет отдаваться проектам,
исходя из следующих критериев:**



Размера
совокупного
социально-
экономического
эффекта,
от
реализации
проекта на
единицу
бюджетных
инвестиций*



Соотношения
объема
выделяемых
средств,
направленных
на реализацию
БИП, к
объему
частных
инвестиций,
направленных
на реализацию
частного проекта



Доли
софинансирован
ия
из местного
бюджета

***размер совокупного социально-экономического эффекта от реализации проекта выражается в:**

- Количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в приграничном районе;
- Росте/стабилизации численности населения в приграничном районе;
- Росте объемов производства (сельское хозяйство, переработка сельскохозяйственной продукции, услуги);
- Увеличение налоговых поступлений в бюджет региона.

**Второе направление:
Содействие повышению
конкурентоспособности и
экономическому развитию
регионов Казахстана**

Основные факторы, влияющие на конкурентоспособность региона

Наличие
природных
ресурсов

Квалифицированные
кадры

Развитая
инфраструктура

Укрепление
потенциала
в области
исследований и
технологического
развития

Уровень
институционального
развития

Финансовое
обеспечение
предприятий,
внедряющих
инновации

Приоритет 1. Формирование и развитие инфраструктуры для региональных проектов индустриализации, агропромышленного комплекса в сфере туризма и поддержки предпринимательства в регионах

**БИП,
реализуемые в
быстрорастущих
и перспективных
регионах**

Строительство и подведение инженерно-транспортной инфраструктуры

- Дороги;
- Канализация;
- Газификация;
- Теплоснабжение;
- Водопровод;
- Железнодорожные тупики;
- Электрические подстанции и линии электропередач;
- Ирригационные системы

Конверсия зон с устаревшей промышленной инфраструктурой

***Предпочтение по 1 приоритету
будет отдаваться проектам,
исходя из следующих критериев:***

Размера
совокупного
социально-
экономического
эффекта,
от
реализации
проекта на
единицу
бюджетных
инвестиций*

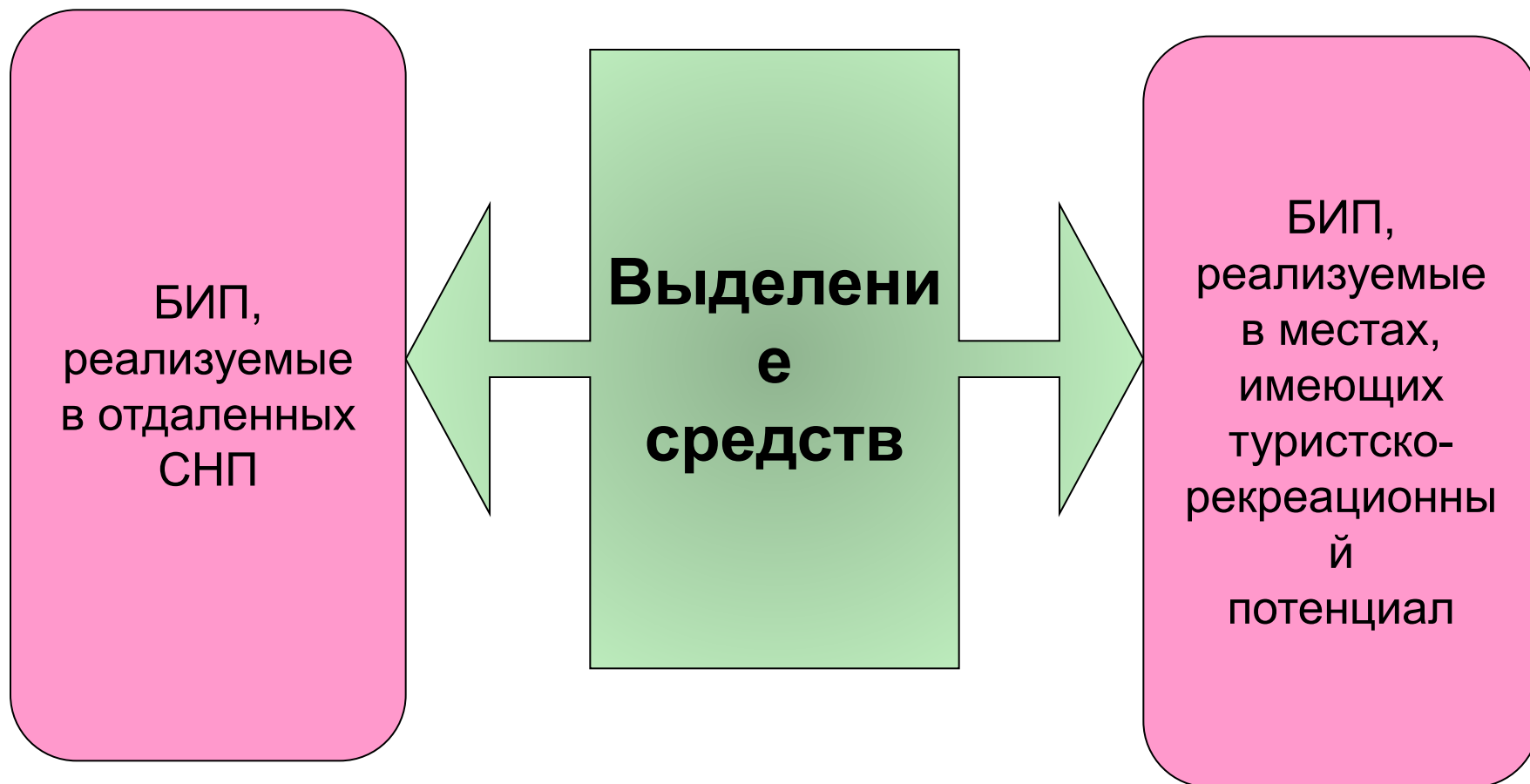
Соотношения
объема
выделяемых
средств,
направленных
на реализацию
БИП, к
объему
частных
инвестиций,
направленных
на реализацию
частного проекта

Доли
софинансирован
ия
из местного
бюджета

***размер совокупного социально-экономического эффекта от реализации проекта выражается в:**

- Количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в приграничном районе;
- Росте объемов производства (промышленность, сельское хозяйство, услуги);
- Увеличении налоговых поступлений в бюджет региона;
- Количестве выгодополучателей.

Приоритет 2. Развитие инфраструктуры альтернативных источников энергии



***Предпочтение по 2 приоритету
будет отдаваться проектам,
исходя из следующих критериев:***


Размера
совокупного
социально-
экономического
эффекта,
от
реализации
проекта на
единицу
бюджетных
инвестиций*

Доли
софинансирования
из местного
бюджета


*** размер совокупного социально-экономического эффекта от реализации проекта выражается в:**

- **Количестве созданных временных/постоянных рабочих мест в регионе;**
- **Росте объемов производства (промышленность, сельское хозяйство, услуги);**
- **Увеличении налоговых поступлений в бюджет региона.**

Приоритет 3. Внедрение механизма ГЧП в регионах.

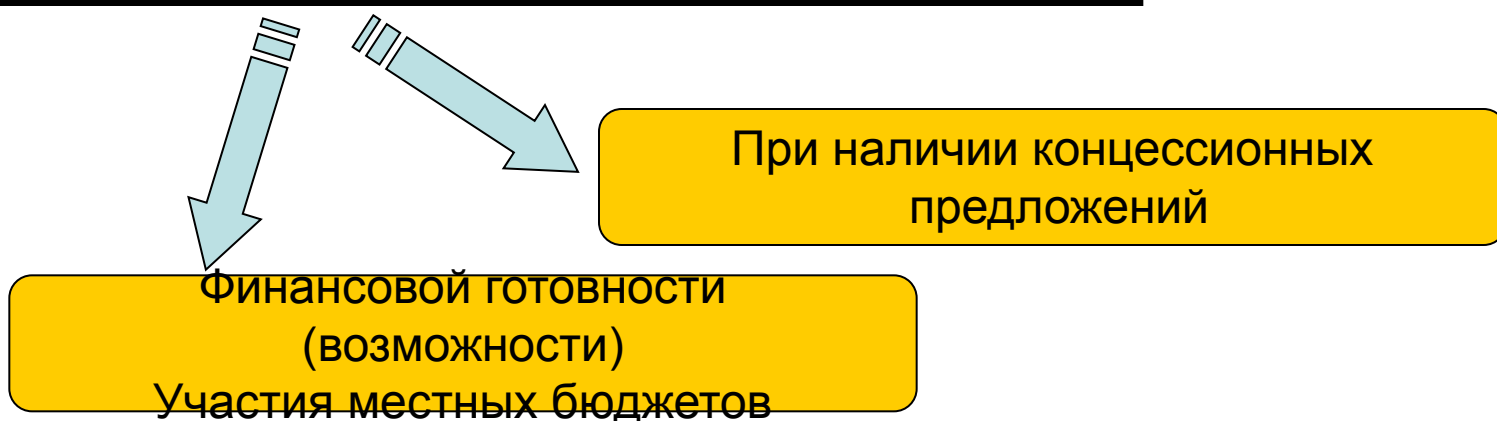
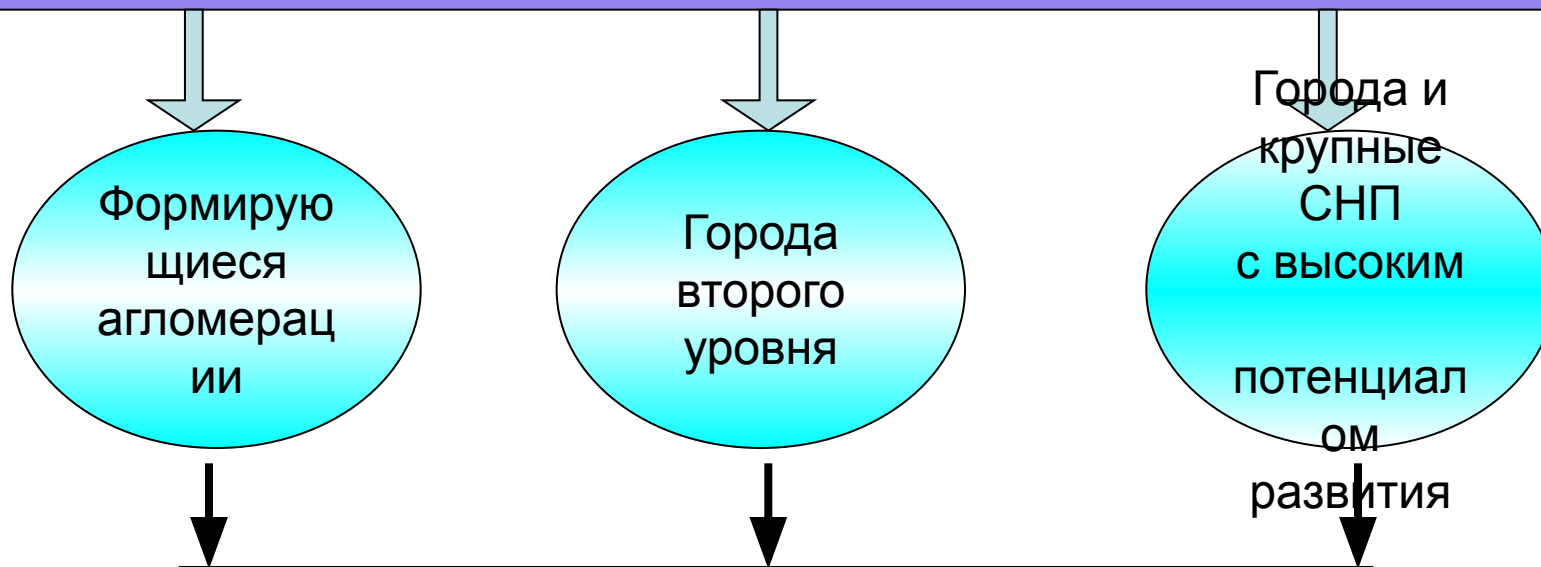


Оказание
консультативной
и технической
помощи
по подготовке
проектов
ГЧП



Возможность
софинансировани
я
проектов ГЧП

Услуги по оказанию консультативной помощи по подготовке проектов ГЧП
оказываются центрам экономического роста



Софинансирование проектов ГЧП будет оказываться по сферам строительства объектов:

Социальной инфраструктуры:
□ образование;
□ здравоохранение.

Коммунально-бытовой инфраструктуры:
□ водоснабжение;
□ теплоснабжение;
□ газоснабжение;
□ канализация.

В центрах экономического роста (формирующиеся агломерации, города второго уровня, города и крупные СНП с высоким потенциалом развития)

Механизм
финансирова
ния

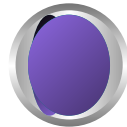
```
graph TD; A((Механизм финансирования)) --> B[Софинансирование на стадии строительства]; C((Механизм отбора концессионных проектов)) --> D[Согласно действующему законодательству];
```

Софинансирование на стадии
строительства

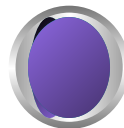
Согласно действующему
законодательству

Механизм
отбора
концессионны
х
проектов

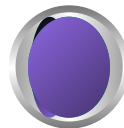
Виды государственн ой поддержки



Софинансирование концессионных проектов на стадии строительства



Гарантии потребления государством определенного объема товаров (работ, услуг) в случае, если основным потребителем является государство



Компенсация определенного объема Инвестиционных затрат концессионера в установленные договором концессии сроки и в определенных им объемах в период действия договора концессии

Предпочтения по проектам ГЧП будет отдаваться проектам, исходя из следующих критериев:

Реализация проекта в центрах экономического роста

Соотношения софинансирования между государственным и частным источником

Степени обеспеченности социальной и коммунально-бытовой инфраструктурой

Количества созданных временных/постоянных мест в регионе

Сокращение нагрузки на государственный бюджет

Внедрение новых технологий и более четкая ориентация услуг на нужды потребителей

Сокращение времени реализации проекта

Передача части рисков частному сектору

Уровень тарифов на услуги

Акимы городов и районов

```
graph TD; A[Акимы городов и районов] --> B[Формируют списки инвестиционных предложений с приложением полного пакета документов]; B --> C[С учетом критериев приоритетов направляют в Управление экономики и бюджетного планирования];
```

Формируют списки инвестиционных предложений с приложением полного пакета документов

С учетом критериев приоритетов направляют в Управление экономики и бюджетного планирования

Инвестиционные предложения должны включать следующие документы:

- информационный лист инвестиционного предложения;
- информация, обосновывающая стоимость разработки или корректировки, а также проведения необходимых экспертиз ТЭО бюджетного инвестиционного проекта;
- сравнительная таблица с указанием предполагаемых изменению технических решений и/или дополнительных расходов по ТЭО бюджетного инвестиционного проекта, а также утвержденное ТЭО бюджетного инвестиционного проекта (в случае корректировки ТЭО бюджетного инвестиционного проекта);
- техническое задание на разработку или корректировки, а также проведения необходимых экспертиз ТЭО бюджетного инвестиционного проекта;
- отраслевая экспертиза инвестиционного предложения.

Инвестиционный проект должен включать:

- Письмо-заявка акимата города (района);
- Пояснительная записка с обоснованием соответствия приоритетам программы;
- Заключение гос. экспертизы на ТЭО (в случае разработки);
- Экономическое заключение на ТЭО;
- Экономическая экспертиза на ТЭО;
- Отраслевое заключение на ТЭО;
- Заключение гос. экспертизы на ПСД БИП;
- Экономическое заключение на ПСД
- Отраслевое заключение уполномоченного органа;
- Приказ об утверждении ТЭО (ПСД).

Управление экономики и бюджетного планирования

Рассматривает все инвестиционные предложения и готовит по ним экономическое заключение

Рассматривает ТЭО БИП и готовят экономические заключения по ним

Осуществляют отбор БИП

Направляют одобренный перечень БИП с полным пакетом документов в МЭРТ

Проекты, представленные без соответствующей документации, не рассматриваются

Министерство экономического развития и торговли

Направляет БИП с полным пакетом документов соответствующим центральным государственным органам для подготовки отраслевой экспертизы

Направляет БИП с полным пакетом документов в АО «Институт экономических исследований» для подготовки заключения по каждому проекту с учетом отраслевой экспертизы соответствующего центрального государственного органа

Готовит экономическое заключение по каждому БИП

Вносит перечень отобранных проектов на рассмотрение рабочей группе на основании экономических заключений

Результаты Программы

Повышение экономической активности в
регионах
путем строительства и реконструкции
инженерно-транспортной инфраструктуры

Повышение инвестиционной
привлекательности
регионов

Обеспечение пространственного развития с
соблюдением требований охраны окружающей
среды и экологической безопасности

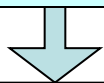
Повышение территориальной концентрации
посредством поддержки развития агломераций
и перспективных поселений в стране

Уменьшение различий между регионами с
низким
и высоким уровнем вылового регионального
продукта на душу населения

Этапы реализации программы

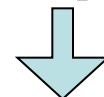


1 этап
2011-2012 годы

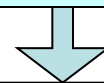


Пилотный:

- определение условий, механизма и порядок оказания государственной поддержки;
- внесение изменений и дополнений в действующее законодательство;
- консультативная помощь при подготовке проектов ГЧП.



2 этап
2013-2020 годы



Полномасштабная эффективная работа по развитию регионов с учетом наработанного опыта за предыдущие годы

Целевые индикаторы программы:

К 2015 году:

1. Обеспечение роста ВРП в реальном выражении к предыдущему году (к 2015 году рост на 107,4);
2. Соотношение объема бюджетных средств, выделяемых в рамках Программы, к объему привлеченных инвестиций к 2015 году составит не менее $\frac{1}{2}$;
3. Улучшить показатель индекса инфраструктурного развития, являющегося составной частью
сводного индекса конкурентоспособности регионов, до значения не ниже 0,70;
4. Снизить количество несамодостаточных населенных пунктов на 19% (к уровню 2009 года);
5. Снизить количество несамодостаточных населенных пунктов на 19% (к уровню 2009 года).

К 2020:

1. Соотношение объема бюджетных средств, выделяемых в рамках Программы, к объему привлеченных частных инвестиций составит не менее $\frac{1}{2}$;
2. Улучшить показатель индекса инфраструктурного развития, являющегося составной частью
сводного индекса конкурентоспособности регионов, до значения не ниже 0,75;
3. Снизить количество несамодостаточных населенных пунктов на 38,5% (к уровню 2009 года).
4. Сформировать агломерации с развитой инженерно-транспортной и производственной инфраструктурами, устойчивой маятниковой миграцией и эффективной занятостью с общей численностью населения 5,3 млн. человек.