



infoDev

Создание
устойчивого

Бизнеса

в экономике знаний

С

Эффективное
лидерство для
разработчиков

ПОЛИТИКИ И

регулирующих

ЧИНОВНИКОВ

infoDev
Innovate. Connect. Tra

Проф. Катрин Неман-Меткальф (2012 г.)



MINISTRY FOR FOREIGN
AFFAIRS OF FINLAND

NOKIA
Connecting People

- ИКТ – регулируемый сектор: не полностью подвержен рыночным силам; даже если он подлежит либерализации и приватизации, разработчики политики и законодатели всё же принимают специальные решения для обеспечения пользы всех услуг;
- Важный баланс между тем, что должно быть в законодательстве или в документах, касающихся политики, или во вторичном законодательстве – каждый инструмент играет свою роль; должны быть взаимосвязаны, но без вмешательства.

- Независимые регуляторы: объективные, внеполитические, прозрачные, предоставляющие возможность обжалования
- Осуществление контроля над сектором на основании жалоб, но также проведение мониторинга
- Ключевые задачи: лицензирование, мониторинг и работа с сектором по оказанию помощи в заключении соглашений и разрешении споров, составлении правил для сектора (вторичное законодательство)

- Регулятор принимает участие в разработке нормативно-правовых рамок
- Различные уровни законодательных инструментов, имеющих отношение к созданию комплексной системы регулирования:
 - Международное право
 - Национальное законодательство
 - Положения
 - Инструкции, руководства – «мягкое право»
 - Лицензии

- Принципы независимого регулирования
 - Прозрачность
 - Подотчётность
 - Последовательность
 - Соразмерность
- Совмещенное регулирование (подходит для технических средств доставки)

- Регулятор должен быть независимым и должен выглядеть таким со стороны – только таким образом будет возможным завоевать доверие сектора и работать с НИМ
- Регулятор должен принимать во внимание новые технологии и двигаться в ногу со временем (чтобы сектор его не обогнал)

- Для хорошего регулирования должно быть понятно, какова политика государства и какова регулятивная деятельность
- Обеспечение последовательности и внеполитической природы регулятивной деятельности
- Использование регулирования (и закона) для формирования рынка
 - Телеком: какие технологии, сколько операторов
 - Вещание: разнообразие программ, культурная политика

- Эффективное исполнение является важным – возможность для быстрых решений (главой регулирующего органа или лицом с эквивалентным статусом) – подтверждение в ходе должной процедуры
- Как правило коллегиальные решения советом регулирующего органа или специальным органом
- Дела, подготовленные сотрудниками регулирующего органа
- Юридически обученные лица для подготовки дел и оценки
- Санкции должны быть основаны на законе (и доступны для обжалования в независимом органе/суде)

- Регулятор должен нести подотчетность за свою деятельность
- На политическом уровне: ежегодные доклады парламенту или иному соответствующему органу
- На правовом уровне: возможность обжаловать решения в более высокостоящий орган и/или суд (как правило только по правовым нормам)
- *Независимость не означает отсутствие контроля, а то, что никто не имеет права вмешиваться в процесс принятия решений регулятором*

- Индивидуальные решения (деятельность по принятию решений) регулятора могут быть обжалованы
- Правила и положения (деятельность по принятию правил) регулятора не могут быть обжалованы, но может быть ответственность в соответствии с общими административными принципами недобросовестного управления или злоупотребления властью

Вопросы для обсуждения

- Каковы различные роли разработчиков политики и регуляторов и какими они должны быть?
- Какого рода вопросы должны включаться в политику в области ИКТ? Что должно быть в законодательстве? Что должно быть во вторичном законодательстве?
- Что имеется в виду под независимыми регулируемыми ведомствами? Независимыми от кого? Каким образом можно обеспечить независимость регулирующего органа?

Вопросы для обсуждения

- Каким образом можно достичь добровольной приверженности правилам, особенно в обществе, где уровень соблюдения законов в целом слаб?
- Насколько важны мониторинг, санкции и другие меры по исполнению, чтобы сделать регулирование эффективным?