

**Проект Протокола по защите  
Черного моря от загрязнения из  
наземных источников и в  
результате осуществляемой на  
суше деятельности**



---

*National Workshop for Ukraine in Support of Capacity-Building of National  
and Local Authorities Responsible for the Implementation of the LBSA  
Protocol to the Bucharest Convention  
Odessa, 1-2 March 2007*

# Приложение I

## Контролируемые виды деятельности и вещества

В настоящем Приложении перечислены вещества, которые *Договаривающиеся Стороны* принимают во внимание при подготовке *планов действий, программ и мероприятий* по снижению, контролю и устранению загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, упомянутых в статье 3 настоящего Протокола.

Планы действий, программы и меры ставят своей целью охватить виды деятельности, перечисленные в *разделе А*, а также охватить категории веществ, перечисленные в *разделе С*, отобранные на основе характеристик, перечисленных в *разделе В*, с учетом положений ГПД.

*Приоритетность мер* должна быть установлена *Договаривающимися сторонами* путем оценки значимости воздействия на здоровье людей, морские и прибрежные экосистемы и ресурсы, состояние экосистемы, социально-

## ***А. Виды деятельности***

Следующие виды деятельности (перечисленные не в порядке приоритетности) рассматриваются в первую очередь при определении приоритетов в ходе подготовки планов действий, программ и мероприятий:

1. Сельское хозяйство;
2. Животноводство;
3. Аквакультура;
4. Производство цемента;
5. Сброс осадка сточных вод;
6. Дноуглубительные работы;
7. Электронная промышленность;
8. Производство электроэнергии;
9. Производство удобрений;
10. Пищевая промышленность;
11. Лесное хозяйство;
12. Портовые работы;
13. Сжигание отходов и удаление продуктов их сгорания;
14. Организация сбора и удаления муниципальных твердых отходов;

15. Metallургическая промышленность;
16. Добыча полезных ископаемых;
17. Прочие отрасли неорганической химии;
18. Прочие отрасли органической химии;
19. Целлюлозно-бумажная промышленность;
20. Нефтепереработка;
21. Нефтепроводы;
22. Фармацевтическая промышленность;
23. Производство и разработка биоцидов;
24. Переработка отходов;
25. Судостроение и судоремонт;
26. Кожевенная промышленность;
27. Текстильная промышленность;
28. Туризм;
29. Транспорт;
30. Переработка, уничтожение и утилизация отходов (бытовых и промышленных); и
31. Работы, приводящие к физическому изменению естественного состояния береговой линии или к разрушению местообитаний.

## ***В. Категории веществ***

При подготовке планов действий, программ и мероприятий Договаривающиеся Стороны руководствуются следующими категориями веществ, определенных на основе их опасных или иных вредных характеристик:

1. Органогалогенные соединения и вещества, способные образовывать такие соединения в морской среде. Первостепенное внимание уделяется альдрину, хлордану, ДДТ, дильдрину, диоксидам и фуранам, эндрину, гептахлору, гексахлорбензолу, мирексу, полихлорбифенилам и токсафену;
2. Фосфорорганические соединения и вещества, способные образовывать такие соединения в морской среде;
3. Оловоорганические соединения и вещества, способные образовывать такие соединения в морской среде;
4. Полициклические ароматические углеводороды ;
5. Тяжелые металлы и их соединения;
6. Отработанные смазочные масла;
7. Радиоактивные вещества;
8. Биоциды и их производные;

9. Патогенные микроорганизмы;
10. Вещества, вызывающие нарушения эндокринной системы;
11. Виды сырой нефти и углеводороды нефтяного происхождения;
12. Цианиды и фториды;
13. Не поддающиеся биологическому разложению детергенты и их поверхностно-активные вещества;
14. Соединения азота и фосфора и другие вещества, способные вызывать эвтрофикацию;
15. Мусор (любые стойкие промышленные или обработанные твердые материалы, сброшенные, утилизированные или оставленные в морской и прибрежной среде);
16. Сбросы термальных вод;
17. Кислотные или щелочные соединения, способные ухудшить качество воды;
18. Нетоксичные соединения, оказывающие неблагоприятное воздействие на содержание кислорода в морской среде;
19. Нетоксичные соединения, способные воспрепятствовать любому правомерному использованию моря;
20. Нетоксичные соединения, способные оказывать неблагоприятное воздействие на физические или химические характеристики морской воды.

## *С. Характеристики веществ*

При подготовке планов действий, программ и мероприятий Договаривающиеся Стороны принимают во внимание, где применимо, следующие характеристики и факторы :

1. Стойкость;
2. Токсичность или иные вредные свойства (например, канцерогенность, мутагенность, тератогенность);
3. Биоаккумуляция;
4. Радиоактивность;
5. Коэффициент соотношения концентраций, ведущих и не ведущих к видимым эффектам (НОЕС);
6. Потенциальную способность вызывать эвтрофикацию;

7. Воздействие на здоровье и риск для здоровья;
8. Трансграничное значение;
9. Риск нежелательных изменений в морской экосистеме и необратимость или продолжительность воздействия;
10. Негативное воздействие на морскую флору и фауну и устойчивое использование морских живых ресурсов или иное правомерное использование моря;
11. Воздействие на вкус или запах морских продуктов, предназначенных для потребления в пищу людьми ;
12. Воздействие на запах, цвет и прозрачность и другие характеристики морской воды; а также
13. Структуру распространения (то есть количество, структуру использования и вероятность достижения морской среды).

# Приложение II

## Рассредоточенные источники загрязнения, имеющиеся в сельском и лесном хозяйстве

### A. Определения

Для целей настоящего приложения:

- Термин «Рассредоточенные источники загрязнения, имеющиеся в сельском хозяйстве» означает неточечные источники загрязнения, связанные с выращиванием сельскохозяйственных культур и разведением домашних животных, за исключением объектов интенсивного выращивания животных, которые, наоборот, относятся к точечным источникам;
- Термин «Рассредоточенные источники загрязнения, имеющиеся в лесном хозяйстве» означает неточечные источники загрязнения, связанные с лесохозяйственной деятельностью.

## **В. Планы по предотвращению, снижению и контролю загрязнения из рассредоточенных источников, имеющих в сельском и лесном хозяйстве**

Каждая Договаривающаяся Сторона, не позднее чем через пять лет с момента вступления в силу настоящего Протокола, разрабатывает принципы политики и планы и создает правовые и экономические механизмы по предотвращению, контролю и снижению загрязнения в Зоне действия Протокола из рассредоточенных источников, существующих в сельском и лесном хозяйстве, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на морскую или прибрежную среду в Зоне действия Протокола.

Такие принципы политики, планы и механизмы *охватывают*, в частности, *рассредоточенные источники загрязнения, содержащие биогенные элементы (азот и фосфор), пестициды, осадочные отложения и патогенные организмы.*

Планы, помимо прочего, должны включать следующие компоненты:

1. Оценку и анализ рассредоточенных источников загрязнения, имеющих в сельском и лесном хозяйстве, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на морскую и прибрежную среду в зоне действия Протокола, включая:
  - оценку уровней нагрузки, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на морскую и прибрежную среду в Зоне действия Протокола;
  - выявление сопутствующего экологического воздействия и потенциальных рисков для здоровья людей;
  - оценку существующей административной системы управления рассредоточенными источниками загрязнения, имеющимися в сельском и лесном хозяйстве;
  - оценку существующих наилучших методов управления и их эффективности; а также
  - внедрение программ мониторинга.

## 2. Политические, законодательные и экономические меры, включая:

- Оценку и анализ адекватности планов, стратегий и правовых механизмов, направленных на управление рассредоточенными источниками загрязнения, имеющимися в сельском и лесном хозяйстве и разработку плана осуществления таких изменений, которые необходимы для достижения наилучших методов управления; а также
- Разработку и содействие реализации программ экономического и неэкономического стимулирования в целях расширения использования наилучших методов управления для предотвращения, контроля и снижения загрязнения морской и прибрежной среды в зоне действия Протокола из рассредоточенных источников загрязнения, имеющихся в сельском и лесном хозяйстве.

## С. Отчеты

- Каждая Договаривающаяся Сторона представляет отчеты о своих планах по предотвращению, снижению и контролю загрязнения морской и прибрежной среды в Зоне действия Протокола из рассредоточенных источников загрязнения, имеющих в сельском и лесном хозяйстве, в соответствии со статьей 18 настоящего Протокола.

# Приложение III

## Перенос загрязнения через атмосферу

(статья 5.с)

1. Настоящий *Протокол применяется к загрязняющим выбросам в атмосферу* при наличии следующих условий:
  - выбрасываемые вещества переносятся или могут переноситься в морскую и прибрежную среду в зоне действия Протокола при сложившихся метеорологических условиях ;
  - количество вещества, попадающего в морскую и прибрежную среду в зоне действия Протокола, является опасным по сравнению с количеством данного вещества, достигающего морской и прибрежной среды другими путями. .
2. Настоящий Протокол также применяется к загрязняющим выбросам в атмосферу, воздействующим на морскую и прибрежную среду в Зоне действия Протокола, из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности в пределах территорий Договаривающихся Сторон и из расположенных в море стационарных искусственных объектов, находящихся под их юрисдикцией.

3. В случае загрязнения морской и прибрежной среды в зоне действия Протокола из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, положения статей 4 и 7 настоящего Протокола применяются, таким образом, к соответствующим видам деятельности и веществам, перечисленным в Приложении I к настоящему Протоколу, по согласованию между Договаривающимися Сторонами. .
  
4. При наличии условий, перечисленных в пункте 1, выше, положения пункта 1 статьи 6 настоящего Протокола применяются также:
  - к выбросам в атмосферу веществ – их количеству и концентрации – на основе информации, имеющейся в распоряжении Договаривающихся Сторон, относительно местоположения и распределения источников загрязнения воздуха;
  - к содержанию контролируемых веществ в топливе и сырье;
  - к эффективности технологий контроля за загрязнением воздуха и более эффективным производственным и топливосжигающим процессам;
  - к применению контролируемых веществ в сельском и лесном хозяйстве.

5. Положения Приложения IV к настоящему Протоколу касаются загрязнения через атмосферу, где это применимо. При оценке поступающих из атмосферы веществ, а также при составлении реестров количества и концентраций загрязняющих веществ в выбросах из наземных источников проводится мониторинг и моделирование загрязнения воздуха с использованием общих приемлемых коэффициентов выбросов и методологий.
  
6. Все статьи настоящего *Протокола одинаково распространяются на переносимые через атмосферу загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности*, где это применимо, и в соответствии с условиями, перечисленными в пункте 1, выше.

# Приложение IV

## Лицензии на сбросы

*При выдаче разрешений на выбросы (статья 7), содержащие вещества, перечисленные в приложении I, необходимо учитывать следующие факторы:*

### A. Характеристики и состав сбросов

1. Тип и размер точечного или рассредоточенного источника (например, производственный процесс);
2. Тип сбросов (например, происхождение, средний состав);
3. Состояние отходов (например, твердые, жидкие, ил, шлам);
4. Общее количество (объем выброса, например, в год);
5. Схему сброса (постоянный, нерегулярный, сезонно меняющийся и т. д.);
6. Концентрации соответствующих компонентов веществ, перечисленных в Приложении I, и других веществ, если применимо;
7. Физические, химические и биохимические свойства сточных вод.

## **В. Характеристики компонентов сбросов с точки зрения их вредности**

- Стойкость (физическая, химическая, биологическая) в морской среде;
- Токсичность и прочие виды вредного воздействия;
- Накопление в биологических материалах или осадках;
- Биохимическое преобразование во вредные соединения;
- Неблагоприятное воздействие на содержание и баланс кислорода;
- Подверженность физическим, химическим и биохимическим изменениям в водной среде и взаимодействие в водной среде с другими компонентами морской воды, способное оказать вредное биологические или иное воздействие на виды использования, перечисленные в разделе F, ниже;
- Все другие характеристики, как они перечислены в разделе C Приложения I.

## С. Характеристики объекта сбросов и среды назначения

- Гидрографические, метеорологические, геологические и топографические характеристики прибрежной зоны;
- Местоположение и тип источника (водовыпуск, водосброс канала и т. д.) и его положение относительно других зон (таких, как рекреационные зоны, нерестилища, питомники, зоны рыболовства, банки добычи моллюсков) и других выбросов;
- Степень первичного разбавления в точке сброса в принимающую среду;
- Дисперсионные характеристики, такие как влияние течений, приливов и ветра на горизонтальное перемещение и вертикальное смешивание;
- Характеристики водной среды назначения с точки зрения физических, химических, биологических и экологических условий в зоне сброса;
- Способность принимающей морской среды к приему сбрасываемых отходов без неблагоприятных последствий.

## **D. Характеристики деятельности или источника**

- Характеристики существующих технологий и методов управления, включая присущие для данного места технологии и методы управления;
- Возраст объектов, в зависимости от ситуации; а также
- Существующие экономические, социальные и культурные особенности.

## **E. Альтернативные технологии производства, очистки стоков или методы управления**

- Рециркуляцию, регенерацию и возможности повторного использования;
- Замещение сырьевых материалов на менее опасные или безопасные;
- Замещение на более экологически чистые виды деятельности или продукты;
- Низкоотходные и экологически чистые технологии или процессы; а также
- Альтернативные варианты сброса (например, размещение на поверхности земли).

## **Г. Потенциальное нанесение ущерба морским экосистемам и видам использования морской воды**

- 1. Воздействия на здоровье населения за счет воздействия загрязнения на:**
  - пригодные к употреблению в пищу морские организмы ;
  - воду в местах купания; а также
  - эстетическую ценность.
- 2. Воздействие на морские и прибрежные экосистемы, в частности на биологические ресурсы, находящиеся под угрозой исчезновения виды и на критические местообитания.**

# Приложение V

## Наилучшие существующие технологии (НСТ) и наилучшие экологические методы (НЭМ)

В соответствии со статьями 5, 7, 8 и 9 настоящего Протокола Договаривающиеся Стороны используют наилучшие существующие технологии (НСТ) и наилучшие экологические методы (НЭМ) или способствуют их внедрению.

### A. Наилучшие существующие технологии

1. Термин "наилучшие существующие технологии" означает наиболее современные (передовые) технологии, оборудование или методы деятельности, которые отражают практическую пригодность конкретных мер для ограничения выбросов и отходов.

2. При определении того, относится ли группа технологических процессов, оборудования и методов работы к наилучшим существующим технологиям как в целом, так и в конкретных случаях, особое внимание должно уделяться:
  - аналогичным технологическим процессам, оборудованию или методам работы, недавно прошедшим успешные испытания;
  - технологическому прогрессу и изменениям в научных знаниях и концепциях;
  - экономической целесообразности таких технологий;
  - срокам монтажа как на новых, так и на существующих заводах;
  - характеру и объему соответствующих выбросов и сбросов; а также
  - принципу принятия мер предосторожности.
  
3. Понимание того, что представляют собой "наилучшие существующие технологии" для конкретного технологического процесса, изменится с течением времени в результате технологического прогресса, экономических и социальных факторов, а также изменений в научных знаниях и концепциях.

При выборе методов в каждом конкретном случае должен рассматриваться, по крайней мере, следующий последовательно расположенный набор мер:

- Предоставление информации и просвещение населения и пользователей относительно экологических последствий выбора определенных видов деятельности и продукции, их использования и конечного удаления;
- Разработка и применение Кодексов надлежащей экологической практики, охватывающих все аспекты деятельности в течение жизненного цикла продукта;
- Обязательное использование этикеток, информирующих потребителей об экологических рисках, связанных с продуктом, его использованием и конечным удалением;
- Экономия ресурсов, включая электроэнергию;
- Обеспечение доступа населения к системам сбора и удаления отходов;
- Отказ от использования опасных веществ или продуктов и накопления опасных отходов;

- утилизация, регенерация и повторное использование;
- применение экономических инструментов к видам деятельности, продуктам или группам продуктов;
- создание системы лицензирования, включающей ряд ограничительных мер или запретов.

### 3. Особое внимание должно уделяться:

- экологической опасности продукта и его производства, использования и конечного удаления;
- замещению менее загрязняющими видами деятельности или веществами;
- масштабам применения;
- потенциальным выгодам или угрозам для окружающей среды замещающих материалов или видов деятельности;
- прогрессу и изменениям в научных знаниях и концепциях;
- срокам внедрения;
- социальным и экономическим последствиям; а также
- принципу принятия мер предосторожности.