

**Проект Протокола по защите
Черного моря от загрязнения из
наземных источников и в
результате осуществляемой на
суше деятельности**



*National Workshop for Ukraine in Support of Capacity-Building of National
and Local Authorities Responsible for the Implementation of the LBSA
Protocol to the Bucharest Convention
Odessa, 1-2 March 2007*

Приложение I

Контролируемые виды деятельности и вещества

В настоящем Приложении перечислены вещества, которые *Договаривающиеся Стороны* принимают во внимание при подготовке *планов действий, программ и мероприятий* по снижению, контролю и устранению загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, упомянутых в статье 3 настоящего Протокола.

Планы действий, программы и меры ставят своей целью охватить виды деятельности, перечисленные в *разделе А*, а также охватить категории веществ, перечисленные в *разделе С*, отобранные на основе характеристик, перечисленных в *разделе В*, с учетом положений ГПД.

Приоритетность мер должна быть установлена *Договаривающимися сторонами* путем оценки значимости воздействия на здоровье людей, морские и прибрежные экосистемы и ресурсы, состояние экосистемы, социально-

А. Виды деятельности

Следующие виды деятельности (перечисленные не в порядке приоритетности) рассматриваются в первую очередь при определении приоритетов в ходе подготовки планов действий, программ и мероприятий:

1. Сельское хозяйство;
2. Животноводство;
3. Аквакультура;
4. Производство цемента;
5. Сброс осадка сточных вод;
6. Дноуглубительные работы;
7. Электронная промышленность;
8. Производство электроэнергии;
9. Производство удобрений;
10. Пищевая промышленность;
11. Лесное хозяйство;
12. Портовые работы;
13. Сжигание отходов и удаление продуктов их сгорания;
14. Организация сбора и удаления муниципальных твердых отходов;

15. Metallургическая промышленность;
16. Добыча полезных ископаемых;
17. Прочие отрасли неорганической химии;
18. Прочие отрасли органической химии;
19. Целлюлозно-бумажная промышленность;
20. Нефтепереработка;
21. Нефтепроводы;
22. Фармацевтическая промышленность;
23. Производство и разработка биоцидов;
24. Переработка отходов;
25. Судостроение и судоремонт;
26. Кожевенная промышленность;
27. Текстильная промышленность;
28. Туризм;
29. Транспорт;
30. Переработка, уничтожение и утилизация отходов (бытовых и промышленных); и
31. Работы, приводящие к физическому изменению естественного состояния береговой линии или к разрушению местообитаний.

В. Категории веществ

При подготовке планов действий, программ и мероприятий Договаривающиеся Стороны руководствуются следующими категориями веществ, определенных на основе их опасных или иных вредных характеристик:

1. Органогалогенные соединения и вещества, способные образовывать такие соединения в морской среде. Первостепенное внимание уделяется альдрину, хлордану, ДДТ, дильдрину, диоксидам и фуранам, эндрину, гептахлору, гексахлорбензолу, мирексу, полихлорбифенилам и токсафену;
2. Фосфорорганические соединения и вещества, способные образовывать такие соединения в морской среде;
3. Оловоорганические соединения и вещества, способные образовывать такие соединения в морской среде;
4. Полициклические ароматические углеводороды ;
5. Тяжелые металлы и их соединения;
6. Отработанные смазочные масла;
7. Радиоактивные вещества;
8. Биоциды и их производные;

9. Патогенные микроорганизмы;
10. Вещества, вызывающие нарушения эндокринной системы;
11. Виды сырой нефти и углеводороды нефтяного происхождения;
12. Цианиды и фториды;
13. Не поддающиеся биологическому разложению детергенты и их поверхностно-активные вещества;
14. Соединения азота и фосфора и другие вещества, способные вызывать эвтрофикацию;
15. Мусор (любые стойкие промышленные или обработанные твердые материалы, сброшенные, утилизированные или оставленные в морской и прибрежной среде);
16. Сбросы термальных вод;
17. Кислотные или щелочные соединения, способные ухудшить качество воды;
18. Нетоксичные соединения, оказывающие неблагоприятное воздействие на содержание кислорода в морской среде;
19. Нетоксичные соединения, способные воспрепятствовать любому правомерному использованию моря;
20. Нетоксичные соединения, способные оказывать неблагоприятное воздействие на физические или химические характеристики морской воды.

С. Характеристики веществ

При подготовке планов действий, программ и мероприятий Договаривающиеся Стороны принимают во внимание, где применимо, следующие характеристики и факторы :

1. Стойкость;
2. Токсичность или иные вредные свойства (например, канцерогенность, мутагенность, тератогенность);
3. Биоаккумуляция;
4. Радиоактивность;
5. Коэффициент соотношения концентраций, ведущих и не ведущих к видимым эффектам (НОЕС);
6. Потенциальную способность вызывать эвтрофикацию;

7. Воздействие на здоровье и риск для здоровья;
8. Трансграничное значение;
9. Риск нежелательных изменений в морской экосистеме и необратимость или продолжительность воздействия;
10. Негативное воздействие на морскую флору и фауну и устойчивое использование морских живых ресурсов или иное правомерное использование моря;
11. Воздействие на вкус или запах морских продуктов, предназначенных для потребления в пищу людьми ;
12. Воздействие на запах, цвет и прозрачность и другие характеристики морской воды; а также
13. Структуру распространения (то есть количество, структуру использования и вероятность достижения морской среды).

Приложение II

Рассредоточенные источники загрязнения, имеющиеся в сельском и лесном хозяйстве

А. Определения

Для целей настоящего приложения:

- Термин «Рассредоточенные источники загрязнения, имеющиеся в сельском хозяйстве» означает неточечные источники загрязнения, связанные с выращиванием сельскохозяйственных культур и разведением домашних животных, за исключением объектов интенсивного выращивания животных, которые, наоборот, относятся к точечным источникам;
- Термин «Рассредоточенные источники загрязнения, имеющиеся в лесном хозяйстве» означает неточечные источники загрязнения, связанные с лесохозяйственной деятельностью.

В. Планы по предотвращению, снижению и контролю загрязнения из рассредоточенных источников, имеющих в сельском и лесном хозяйстве

Каждая Договаривающаяся Сторона, не позднее чем через пять лет с момента вступления в силу настоящего Протокола, разрабатывает принципы политики и планы и создает правовые и экономические механизмы по предотвращению, контролю и снижению загрязнения в Зоне действия Протокола из рассредоточенных источников, существующих в сельском и лесном хозяйстве, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на морскую или прибрежную среду в Зоне действия Протокола.

Такие принципы политики, планы и механизмы *охватывают*, в частности, *рассредоточенные источники загрязнения, содержащие биогенные элементы (азот и фосфор), пестициды, осадочные отложения и патогенные организмы.*

Планы, помимо прочего, должны включать следующие компоненты:

1. Оценку и анализ рассредоточенных источников загрязнения, имеющих в сельском и лесном хозяйстве, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на морскую и прибрежную среду в зоне действия Протокола, включая:
 - оценку уровней нагрузки, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на морскую и прибрежную среду в Зоне действия Протокола;
 - выявление сопутствующего экологического воздействия и потенциальных рисков для здоровья людей;
 - оценку существующей административной системы управления рассредоточенными источниками загрязнения, имеющимися в сельском и лесном хозяйстве;
 - оценку существующих наилучших методов управления и их эффективности; а также
 - внедрение программ мониторинга.

2. Политические, законодательные и экономические меры, включая:

- Оценку и анализ адекватности планов, стратегий и правовых механизмов, направленных на управление рассредоточенными источниками загрязнения, имеющимися в сельском и лесном хозяйстве и разработку плана осуществления таких изменений, которые необходимы для достижения наилучших методов управления; а также
- Разработку и содействие реализации программ экономического и неэкономического стимулирования в целях расширения использования наилучших методов управления для предотвращения, контроля и снижения загрязнения морской и прибрежной среды в зоне действия Протокола из рассредоточенных источников загрязнения, имеющихся в сельском и лесном хозяйстве.

С. Отчеты

- Каждая Договаривающаяся Сторона представляет отчеты о своих планах по предотвращению, снижению и контролю загрязнения морской и прибрежной среды в Зоне действия Протокола из рассредоточенных источников загрязнения, имеющих в сельском и лесном хозяйстве, в соответствии со статьей 18 настоящего Протокола.

Приложение III

Перенос загрязнения через атмосферу

(статья 5.с)

1. Настоящий *Протокол применяется к загрязняющим выбросам в атмосферу* при наличии следующих условий:
 - выбрасываемые вещества переносятся или могут переноситься в морскую и прибрежную среду в зоне действия Протокола при сложившихся метеорологических условиях ;
 - количество вещества, попадающего в морскую и прибрежную среду в зоне действия Протокола, является опасным по сравнению с количеством данного вещества, достигающего морской и прибрежной среды другими путями. .
2. Настоящий Протокол также применяется к загрязняющим выбросам в атмосферу, воздействующим на морскую и прибрежную среду в Зоне действия Протокола, из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности в пределах территорий Договаривающихся Сторон и из расположенных в море стационарных искусственных объектов, находящихся под их юрисдикцией.

3. В случае загрязнения морской и прибрежной среды в зоне действия Протокола из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, положения статей 4 и 7 настоящего Протокола применяются, таким образом, к соответствующим видам деятельности и веществам, перечисленным в Приложении I к настоящему Протоколу, по согласованию между Договаривающимися Сторонами. .

4. При наличии условий, перечисленных в пункте 1, выше, положения пункта 1 статьи 6 настоящего Протокола применяются также:
 - к выбросам в атмосферу веществ – их количеству и концентрации – на основе информации, имеющейся в распоряжении Договаривающихся Сторон, относительно местоположения и распределения источников загрязнения воздуха;
 - к содержанию контролируемых веществ в топливе и сырье;
 - к эффективности технологий контроля за загрязнением воздуха и более эффективным производственным и топливосжигающим процессам;
 - к применению контролируемых веществ в сельском и лесном хозяйстве.

5. Положения Приложения IV к настоящему Протоколу касаются загрязнения через атмосферу, где это применимо. При оценке поступающих из атмосферы веществ, а также при составлении реестров количества и концентраций загрязняющих веществ в выбросах из наземных источников проводится мониторинг и моделирование загрязнения воздуха с использованием общих приемлемых коэффициентов выбросов и методологий.

6. Все статьи настоящего *Протокола одинаково распространяются на переносимые через атмосферу загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности*, где это применимо, и в соответствии с условиями, перечисленными в пункте 1, выше.

Приложение IV

Лицензии на сбросы

При выдаче разрешений на выбросы (статья 7), содержащие вещества, перечисленные в приложении I, **необходимо учитывать следующие факторы:**

A. Характеристики и состав сбросов

1. Тип и размер точечного или рассредоточенного источника (например, производственный процесс);
2. Тип сбросов (например, происхождение, средний состав);
3. Состояние отходов (например, твердые, жидкие, ил, шлам);
4. Общее количество (объем выброса, например, в год);
5. Схему сброса (постоянный, нерегулярный, сезонно меняющийся и т. д.);
6. Концентрации соответствующих компонентов веществ, перечисленных в Приложении I, и других веществ, если применимо;
7. Физические, химические и биохимические свойства сточных вод.

В. Характеристики компонентов сбросов с точки зрения их вредности

- Стойкость (физическая, химическая, биологическая) в морской среде;
- Токсичность и прочие виды вредного воздействия;
- Накопление в биологических материалах или осадках;
- Биохимическое преобразование во вредные соединения;
- Неблагоприятное воздействие на содержание и баланс кислорода;
- Подверженность физическим, химическим и биохимическим изменениям в водной среде и взаимодействие в водной среде с другими компонентами морской воды, способное оказать вредное биологические или иное воздействие на виды использования, перечисленные в разделе F, ниже;
- Все другие характеристики, как они перечислены в разделе C Приложения I.

С. Характеристики объекта сбросов и среды назначения

- Гидрографические, метеорологические, геологические и топографические характеристики прибрежной зоны;
- Местоположение и тип источника (водовыпуск, водосброс канала и т. д.) и его положение относительно других зон (таких, как рекреационные зоны, нерестилища, питомники, зоны рыболовства, банки добычи моллюсков) и других выбросов;
- Степень первичного разбавления в точке сброса в принимающую среду;
- Дисперсионные характеристики, такие как влияние течений, приливов и ветра на горизонтальное перемещение и вертикальное смешивание;
- Характеристики водной среды назначения с точки зрения физических, химических, биологических и экологических условий в зоне сброса;
- Способность принимающей морской среды к приему сбрасываемых отходов без неблагоприятных последствий.

D. Характеристики деятельности или источника

- Характеристики существующих технологий и методов управления, включая присущие для данного места технологии и методы управления;
- Возраст объектов, в зависимости от ситуации; а также
- Существующие экономические, социальные и культурные особенности.

E. Альтернативные технологии производства, очистки стоков или методы управления

- Рециркуляцию, регенерацию и возможности повторного использования;
- Замещение сырьевых материалов на менее опасные или безопасные;
- Замещение на более экологически чистые виды деятельности или продукты;
- Низкоотходные и экологически чистые технологии или процессы; а также
- Альтернативные варианты сброса (например, размещение на поверхности земли).

Г. Потенциальное нанесение ущерба морским экосистемам и видам использования морской воды

- 1. Воздействия на здоровье населения за счет воздействия загрязнения на:**
 - пригодные к употреблению в пищу морские организмы ;
 - воду в местах купания; а также
 - эстетическую ценность.
- 2. Воздействие на морские и прибрежные экосистемы, в частности на биологические ресурсы, находящиеся под угрозой исчезновения виды и на критические местообитания.**

Приложение V

Наилучшие существующие технологии (НСТ) и наилучшие экологические методы (НЭМ)

В соответствии со статьями 5, 7, 8 и 9 настоящего Протокола Договаривающиеся Стороны используют наилучшие существующие технологии (НСТ) и наилучшие экологические методы (НЭМ) или способствуют их внедрению.

A. Наилучшие существующие технологии

1. Термин "наилучшие существующие технологии" означает наиболее современные (передовые) технологии, оборудование или методы деятельности, которые отражают практическую пригодность конкретных мер для ограничения выбросов и отходов.

2. При определении того, относится ли группа технологических процессов, оборудования и методов работы к наилучшим существующим технологиям как в целом, так и в конкретных случаях, особое внимание должно уделяться:
 - аналогичным технологическим процессам, оборудованию или методам работы, недавно прошедшим успешные испытания;
 - технологическому прогрессу и изменениям в научных знаниях и концепциях;
 - экономической целесообразности таких технологий;
 - срокам монтажа как на новых, так и на существующих заводах;
 - характеру и объему соответствующих выбросов и сбросов; а также
 - принципу принятия мер предосторожности.

3. Понимание того, что представляют собой "наилучшие существующие технологии" для конкретного технологического процесса, изменится с течением времени в результате технологического прогресса, экономических и социальных факторов, а также изменений в научных знаниях и концепциях.

При выборе методов в каждом конкретном случае должен рассматриваться, по крайней мере, следующий последовательно расположенный набор мер:

- Предоставление информации и просвещение населения и пользователей относительно экологических последствий выбора определенных видов деятельности и продукции, их использования и конечного удаления;
- Разработка и применение Кодексов надлежащей экологической практики, охватывающих все аспекты деятельности в течение жизненного цикла продукта;
- Обязательное использование этикеток, информирующих потребителей об экологических рисках, связанных с продуктом, его использованием и конечным удалением;
- Экономия ресурсов, включая электроэнергию;
- Обеспечение доступа населения к системам сбора и удаления отходов;
- Отказ от использования опасных веществ или продуктов и накопления опасных отходов;

- утилизация, регенерация и повторное использование;
- применение экономических инструментов к видам деятельности, продуктам или группам продуктов;
- создание системы лицензирования, включающей ряд ограничительных мер или запретов.

3. Особое внимание должно уделяться:

- экологической опасности продукта и его производства, использования и конечного удаления;
- замещению менее загрязняющими видами деятельности или веществами;
- масштабам применения;
- потенциальным выгодам или угрозам для окружающей среды замещающих материалов или видов деятельности;
- прогрессу и изменениям в научных знаниях и концепциях;
- срокам внедрения;
- социальным и экономическим последствиям; а также
- принципу принятия мер предосторожности.