

Афиногенов Д.В.,
к.пол.н.

ЧТО ТАКОЕ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА, КАК ОНА СОЗДАЕТСЯ И КАК РАБОТАЕТ

Цель

Основы знаний для выработки
государственной лесной
политики

Содержание

- Развитие смысла и значения государственной политики
- Реализация государственной политики в России
- Выработка государственной лесной политики

Развитие смысла и значения государственной политики

- Политика государственной безопасности
- Экономическая политика государства
- Социальная политика государства
- Требования к современной государственной политике

Вид политики	Суть политики	Кто и как ее формирует
<p>Политика государственной безопасности</p>	<p>Обеспечение целостности и безопасности государства (военная политика) Самодержавие</p>	<p>Монарх по совету высшего сословия</p>
<p>Экономическая политика государства</p>	<p>Обеспечение индивидуальной свободы путем развития рынка (государство – «ночной сторож») Либерализм</p>	<p>Правительство и политические элиты самостоятельно</p>
<p>Социальная политика государства</p>	<p>Обеспечение каждому равных условия для самореализации (государство услуг) Либерализм – Социализм</p>	<p>Правительство на основе партийных программ</p>
<p>Требования к современной государственной политике</p>	<p>Обеспечение качества жизни (государство – инструмент согласования интересов) Экономика – Экология</p>	<p>Органы власти на основе широкого обсуждения с участием всех сторон</p>

Проблемы современной государственной политики

- Кто формирует политику
 - ◆ Органы власти (представительные, исполнительные);
 - ◆ Бизнес
 - ◆ Общество
- Способы формирования
 - ◆ Единолично (директивно)
 - ◆ Рынок (стихийно)
 - ◆ Коллективно (компромиссно)

Реализация государственной политики в России

Основные направления государственной внешней и внутренней политики России определяются Президентом в его ежегодном послании к Федеральному Собранию (Конституция РФ, ст.84, п.е.)

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий организует реализацию внутренней и внешней политики России (ФКЗ «О Правительстве РФ», ст.13, аб.1.)

Инструменты

- Правовые
- Административные
- Организационные
- Экономические
- Социально-психологические

Механизмы

- Законодательная инициатива и лоббирование
- Административное управление
- Структурные преобразования
- Бюджет
- Обеспечение открытости информации

Выработка государственной лесной политики

- Примеры документального оформления государственной экологической политики (послание, экологическая доктрина, подпрограмма «Леса», Концепция развития лесного хозяйства)
- Структура политики
- Альтернативы
- Способы принятия вариантов
- Принципы

Структура политики

- Обзор ситуации (состояние, проблемы и их причины)
- Цель (цели) и задачи политики
- Основные направления политики
- Основные приоритеты и принципы
- Способы реализации и мероприятия
- Ожидаемые результаты

Альтернативы

- Политика, как и любое решение, представляет собой выбор из различных вариантов.
- Для формирования концепции политики необходимо выстроить альтернативы от общих к частным.
- Выбор варианта в рамках любой альтернативы не должен противоречить вариантам других альтернатив этого же уровня.

Пример альтернатив одного уровня

- Деятельность – Отказ от деятельности
- Государство – Природа – Человек
- Ресурс (прямое использование) – Среда (косвенное использование)
- Глобальное значение – Локальное значение
- Промышленное пользование – Личное пользование
- Федеральная – Субъектов РФ – Муниципальная – Частная собственность
- Административное управление – Рынок
- Экономические интересы – Социальные интересы – Экологические интересы
- Внешний рынок – Внутренний рынок
- Использование древесных ресурсов – использование недревесных полезностей леса
- Позиционирование на внешнем рынке: продажа сырья – переработка

Способы принятия вариантов

- Однозначный выбор (позитивный принцип, конкретный механизм)
- Иерархичный выбор (выбор принципа построения иерархии приоритетов – остаточный, пропорциональный и др.; конкретный механизм)
- Выбор при условии (негативный принцип, любые механизмы)
- Выбор варианта зависит от ситуации (механизмы определения вариантов – твердый, переговоры, рынок и т.п.; механизм осуществления выбранного варианта)

Принципы

Принципы в политике по сути представляют собой ограничения (условия), накладываемые на деятельность, на содержание документов, на отношения и т.д.

Примеры:

- Интернализация экстерналий
- Субсидиарности
- Соответствие полномочий и ответственности