



Министерство экономического развития
Российской Федерации

**Материалы к Концепции долгосрочного
социально-экономического развития РФ до 2020 г.**

Министр экономического развития
Российской Федерации

Э.С. Набиуллина

3.1. Демографическая политика

КЛЮЧЕВАЯ ЦЕЛЬ – снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни

ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ

№	Показатель	2009 г.	2012 г.	2020 г.
1.	Численность населения, млн. человек	141,9	142	144,1
2.	Ожидаемая продолжительность жизни, лет	68	68,9	72
3.	Суммарный коэффициент рождаемости (на 1000 чел)	11,7-11,9	12-12,4	12,5-13
4.	Уровень смертности	13,2-13,5	11,8-12,8	10-11

Основные задачи демографической политики и методы их реализации

Задачи

Методы реализации

1.

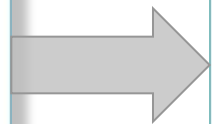
Снижение смертности



- Реализация программы по снижению смертности населения от предотвратимых причин
- Профилактика и выявление на ранних стадиях заболеваний
- Снижение травматизма на производствах и профессиональных заболеваний и т.д.

2.

Сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни



- Пропаганда о вреде употребления алкоголя, табака, наркотиков
- Создание условий для занятия физкультурой и спортом, в т.ч.:
 - расширение сети физ.-оздоровительных комплексов
 - оснащение образовательных учреждений учебно-спортивным оборудованием и т.д.

Основные задачи демографической политики и методы их реализации

Задачи

Методы реализации

3.

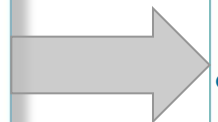
Повышение уровня рождаемости



- Укрепление института семьи в обществе
- Реализация программы поддержки многодетных семей
- Поддержка приемных семей
- Оказание квалифицированной помощи женщинам в период беременности
- Реализация программы сокращения раб. мест с опасными условиями труда и т.д.

4.

Управление миграционными процессами



- Привлечение квалифицированных иностранных специалистов для обучения и стажировки
- Реализация программы привлечения мигрантов в сектора экономики и регионы с дефицитом рабочей силы и т.д.

3.2. Модернизации и развитие здравоохранения



Задачи

Методы реализации

4. Повышение эффективности системы организации медицинской помощи

- Последовательное развитие первичной медико-санитарной помощи
- Внедрение системы периодических диспансеризаций
- Формирование правовой базы защиты прав пациента и персонифицированной ответственности врачей
- Расширение хозяйственной самостоятельности медучреждений и т.д.

5. Улучшение лекарственного обеспечения граждан в амбулаторных условиях

- Поэтапное включение дополнительного лекарственного обеспечения в программу ОМС
- Создание системы госрегулирования цен на лекарственные средства и т.д.

6. Информатизация здравоохранения

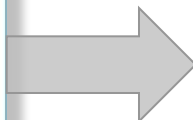
- Создание единой информационной системы учета граждан РФ в системе ОМС
- Создание защищенной сети передачи данных в системе ОМС
- Создание единой национальной системы электронной болезни и т.д.

Задачи

Методы реализации

7.

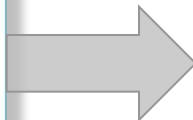
Развитие медицинской науки и инноваций в здравоохранении, повышение квалификации медицинских работников и создание системы мотивации к качественному труду



- **Внедрение целевых научных программ по разработке новых эффективных медицинских технологий**
- **Обеспечение подготовки врачебных кадров**
- **Формирование единого реестра медицинских кадров**
- **Внедрение системы непрерывного образования и т.д.**

8.

Создание условий охраны здоровья населения



- **Создание условий для занятия физкультурой и спортом**
- **Введение в образовательные программы основ профилактики заболеваний и безопасности жизнедеятельности**
- **Формирование эффективной системы профилактики алкогольной и наркотической зависимости и т.д.**

9.

Формирование и реализация Госпрограммы развития здравоохранения



- **Развитие Службы крови**
- **Снижение смертности от ДТП**
- **Снижение смертности от сердечно-сосудистых заболеваний**
- **Снижение смертности от онкологических заболеваний**
- **Диспансеризация населения**

КЛЮЧЕВАЯ ЦЕЛЬ – повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина

ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ

№	Показатель	2009 г.	2012 г.	2020 г.
1.	Доля граждан, удовлетворенных полученным образованием (включая непрерывное)	45%	60%	70%
2.	Доля обучающихся в современных условиях от общего числа учащихся на всех уровнях образования	50%	70%	100%
3.	Доля граждан, получающих услуги непрерывного образования	15%	27%	50%
4.	Доля педагогических работников, получающих среднемесячную заработную плату выше среднемесячной заработной платы в экономике по региону, от общего числа педагогических работников	12%	27%	45%
5.	Места Российской Федерации в рейтингах по результатам международных сопоставительных исследований качества образования	-	В первой половине рейтинга	В первой четверти рейтинга
6.	Охват детей дошкольным образованием	60%	65%	80%

Задачи

Методы реализации

1. **Обеспечение инновационного характера базового образования**

- Формирование на конкурсной основе сети научно-образовательных комплексов мирового уровня
- Разработка и внедрение образовательных стандартов нового поколения
- Выделение вузам части госбюджета на научные исследования и т.д.

2. **Модернизация институтов образования как инструментов социального развития**

- Создание системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи
- Внедрение системы госзаказа на предоставление дошкольного образования
- Реализация программы развития начального и среднего профессионального образования и т. д.

Задачи

Методы реализации

3. Создание современной системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров

- Внедрение системы «прикладного бакалавриата»
- Реализация программы начального и среднего профессионального образования
- Создание систем поддержки потребителей услуг непрерывного образования и организаций, предоставляющих данные услуги и т. д.

4. Формирование механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с участием потребителей, участие в международных сопоставительных исследованиях

- Создание системы региональных и отраслевых центров сертификации профессиональных квалификаций
- Внедрение механизма привлечения работодателей к созданию образовательных стандартов профессионального образования
- Внедрение системы независимой общественно-профессиональной аккредитации программ профессионального образования и т. д.

Ключевая цель

Развитие и реализация культурного и духовного потенциала нации как основы целостности и устойчивого, динамичного развития России

Задачи

1.

Создание условий для равного доступа граждан к культурным благам и услугам, образованию в сфере культуры и искусства

2.

Повышение качества и доступности услуг в сфере культуры

3.

Сохранение и развитие многонационального культурного наследия народов России

Методы реализации

- Формирование национальной электронной библиотеки
- Создание публичных центров правовой, деловой и социально значимой информации в библиотеках субъектов РФ
- Создание и развитие системы непрерывного образования
- Создание автоклубов, библиобусов и т.д.

- Разработка системы стандартов обслуживания в сфере культуры, мониторинга и оценки качества услуг
- Создание единой информационной системы каталогов музеев и библиотек
- Государственная поддержка творческих коллективов и т.д.

- Сохранение культурного наследия народов России: проведение инвентаризации, мониторинга, и реставрации памятников культуры
- Создание единых реестров памятников истории и культуры, книжных памятников и т.д.

Основные задачи развития культуры и методы их реализации

Задачи

Методы реализации

4. **Интеграция России в мировой культурный процесс с формированием положительного имиджа российской культуры, государства и общества**

- Развитие экспортного потенциала культуры России за счет демонстрации многонационального культурного наследия и современных достижений культуры за рубежом
- Содействие реализации проектов двухстороннего сотрудничества и многостороннего культурного сотрудничества

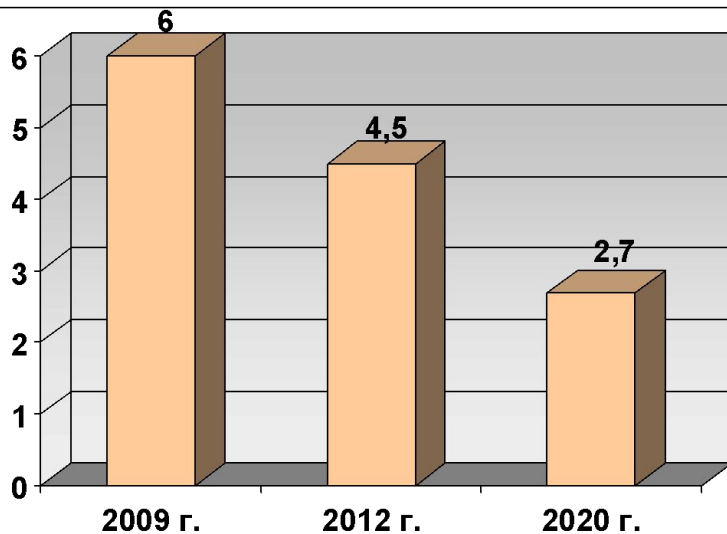
5. **Формирование организационно-экономических и правовых механизмов, направленных на адаптацию сферы культуры к рыночным условиям**

- Поддержка и стимулирование творческих проектов
- Развитие механизмов партнерства государства, бизнеса и организаций культуры
- Содействие развитию благотворительности и т.д.

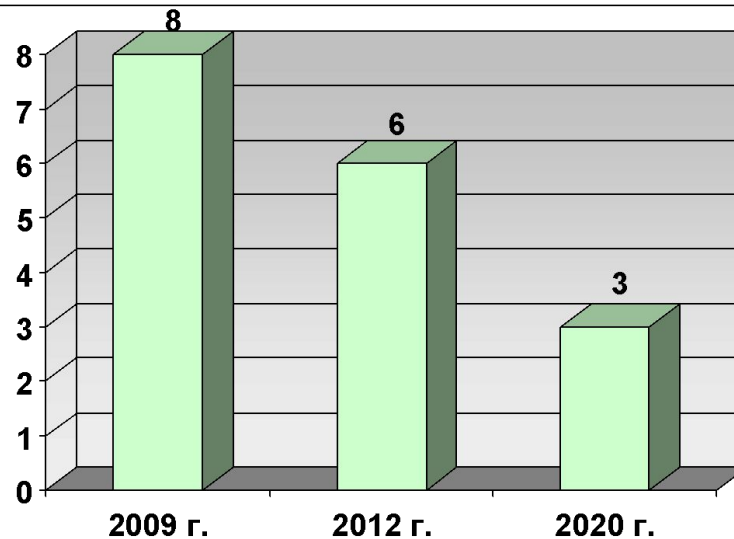
КЛЮЧЕВАЯ ЦЕЛЬ – создание условий для эффективного использования квалифицированного труда, развитие эффективной, ориентированной на конечный результат, инфраструктуры рынка труда.

ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ

■ **Общий уровень безработицы по методологии МОТ**



■ **Среднее время поиска работы, стоящих на учете в службе занятости, месяцев**



Основные задачи развития рынка труда и их методы реализации

Задачи

Методы реализации

1. **Повышение гибкости рынка труда и баланса между спросом и предложением рабочей силы**

- Совершенствование инфраструктуры ведения бизнеса (транспорт, связь) в трудоизбыточных регионах
- Повышением эффективности использования трудовых ресурсов в бюджетной сфере
- Предоставление более широких возможностей для трудоустройства молодежи, использование потенциала пожилых людей, стимулирование занятости женщин, интеграция в трудовую деятельность инвалидов и т. д.

2. **Развитие инфраструктуры рынка труда, обеспечивающее рост занятости и эффективности использования труда**

- Повышение эффективности работы органов служб занятости
- Создание конкурентного рынка оказания услуг безработным гражданам и работодателям по подбору кадров
- Развитие информационных ресурсов в сфере занятости
- Повышение трудовой мобильности рабочей силы и т.д.

Основные задачи развития рынка труда и их методы реализации

Задачи

Методы реализации

3. Создание условий труда, позволяющих обеспечить сохранение трудоспособности работающих на всем протяжении профессиональной карьеры

- Разработка и реализация мер по улучшению условий труда, снижение рисков смертности на производстве и профессиональных заболеваний
- Развитие системы оценки условий труда

4. Формирование прозрачных правил функционирования рынка труда, регулирования трудовых отношений и эффективности контроля их исполнения

- Развитие правовой базы регулирования трудовых отношений
- Обеспечение соблюдения установленных норм и правил в сфере трудовых прав работников
- Координация политики на рынке труда (зарплата, соцзащита и т.д.)

5. Создание условий для привлечения иностранной рабочей силы

- Обеспечение дифференцированного подхода к привлечению рабочей силы
- Формирование в обществе толерантного отношения к трудовой миграции и мигрантам
- Организация информационно-образовательных центров за рубежом по привлечению рабочей силы и студентов в российские вузы

3.6. Повышение доступности жилья

КЛЮЧЕВАЯ ЦЕЛЬ – обеспечение доступности жилья для всех категорий населения, а также соответствия объемов комфортного жилищного фонда потребностям населения.

ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ

№	Показатель	2009	2012 г.	2020 г.
1	Средняя обеспеченность жильем (кв.м./ человек)	22,4	24	28-30
2	Уровень благоустройства (обеспеченности коммунальными услугами) многоквартирных домов, в %	70,0	85,0	100,0
3	Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств, %	26	40	60
4	Объем выдаваемых в год ипотечных жилищных кредитов, млрд. руб.	935,0	1600,0	2800,0

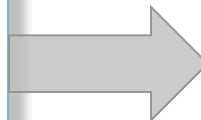
Основные задачи повышения доступности жилья и их методы реализации

Задачи

Методы реализации

1.

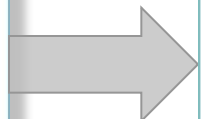
Создание условий для роста предложений на рынке жилья, соответствующего потребностям различных групп населения



- Организация территориального планирования под массовое жилищное строительство
- Обеспечение участков массового строительства необходимой инфраструктурой
- Развитие строительного комплекса и производства строительных материалов
- Развитие конкуренции между застройщиками
- Внедрение инновационных технологий
- Стимулирование малоэтажной застройки и т.д.

2.

Создание условий для повышения доступности жилья



- Совершенствование жилищной и земельной ипотеки, развитие рынка ипотечных ценных бумаг, строительного-сберегательных касс
- Повышение доступности ипотечных кредитов для граждан
- Создание жилищного фонда социального использования
- Внедрение института найма жилья
- Обеспечение жильем военнослужащих и т.д.

Задачи

Методы реализации

3.

Соответствие объемов комфортного жилищного фонда потребностям населения и формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений



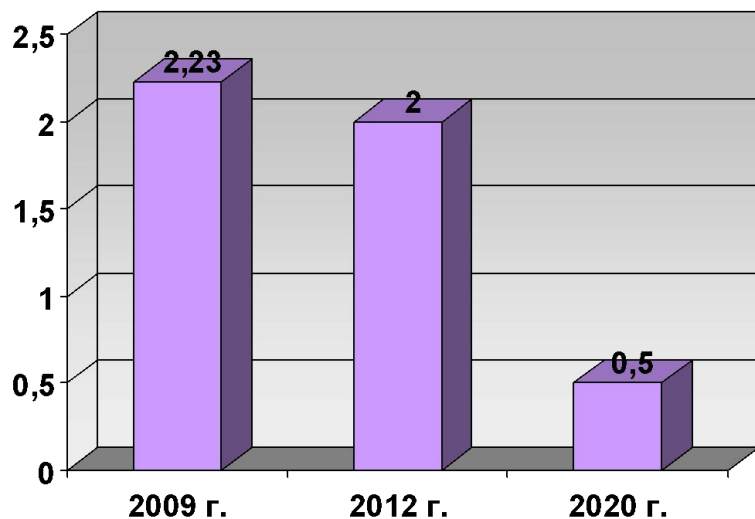
- **Снижение морально-технического износа жилищного фонда**
- **Содействие самоорганизации населения на жилищном рынке**
- **Внедрение ресурсосберегающих технологий и оборудования**
- **Модернизация жилищно-коммунальной отрасли**
- **Формирование комфортной городской среды**

3.7. Развитие социальных институтов и социальная политика

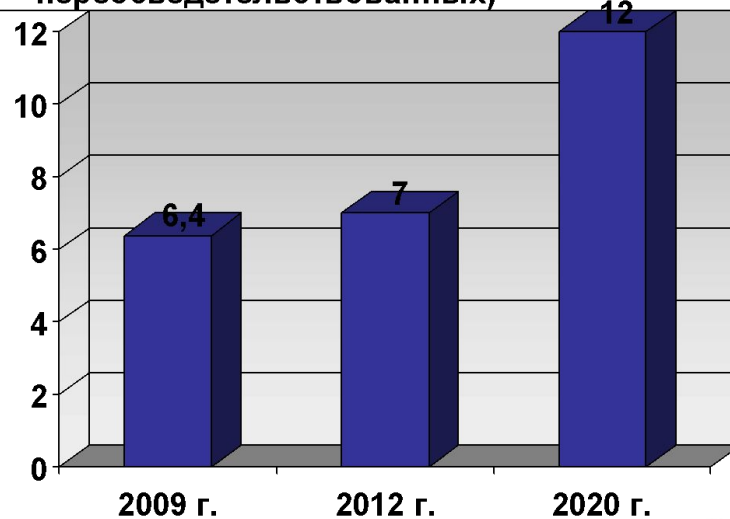
КЛЮЧЕВАЯ ЦЕЛЬ – гармонизация рынков, государства, семьи и социальных сетей по повышению уровня и качества жизни населения, созданию в России общества равных возможностей.

ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ

■ Удельный вес безнадзорных и беспризорных детей, в % к общему числу детей



■ Удельный вес полностью реабилитированных инвалидов со (снятием группы инвалидности), в % от общего числа переосведетельствованных)



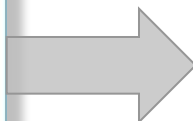
Основные задачи развития социальных институтов и их методы реализации

Задачи

Методы реализации

1.

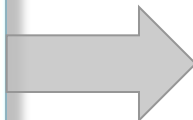
Улучшение социального климата в обществе, снижение бедности и уменьшение дифференциации населения по уровню доходов



- Усиление социальной поддержки отдельных категорий населения (повышение размеров пенсий, пособий и т.д.)
- Повышение адресности пособий
- Выравнивание уровня доходов через расширение налоговых вычетов и т.д.

2.

Улучшение положения детей и поддержка семьи



- Развитие программ социального сопровождения и помощи семье в воспитании малолетних детей
- Профилактика беспризорности
- Усовершенствование порядка процедуры усыновления детей
- Реабилитация детей-инвалидов и т. д.

3.

Реабилитация и социальная интеграция инвалидов



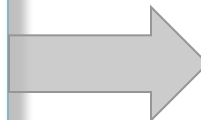
- Совершенствование систем медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов
- Обеспечение инвалидов жильем
- Создание инфраструктуры реабилитационных центров
- Укрепление материально-технической базы учреждений

Задачи

Методы реализации

4.

Социальное обслуживание лиц старших возрастов



- Развитие всех форм предоставления услуг социального обслуживания
- Увеличение сети стационарных учреждений социального обслуживания
- Формирование сети комфортных пансионатов для постоянного и временного проживания и т.д.

5.

Развитие сектора негосударственных коммерческих организаций (НКО)



- Создание механизма привлечения НКО для социального обслуживания лиц старших возрастов
- Сокращение административных барьеров в сфере НКО
- Создание системы господдержки НКО
- Развитие благотворительности и волонтерства и т.д.

Задачи

Методы реализации

6. Формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, и системы профилактики правонарушений

- Интеграция и социализация лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации
- Социальная реабилитация несовершеннолетних и граждан, освобожденных из мест лишения свободы
- Обеспечение гуманизации пенитенциарной системы и т.д.

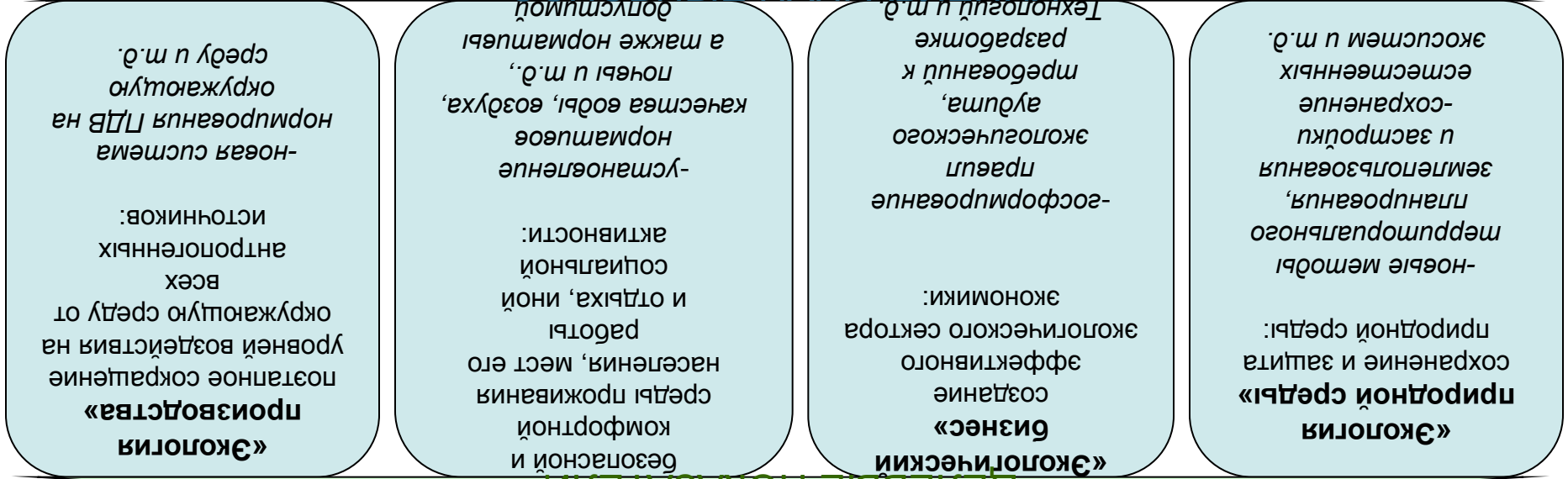
7. Реализация молодежной политики

- Вовлечение молодежи в социальную практику
- Вовлечение молодежи в трудовую и экономическую деятельность
- Пропаганда семейных ценностей
- Формирование системы поддержки талантливой молодежи

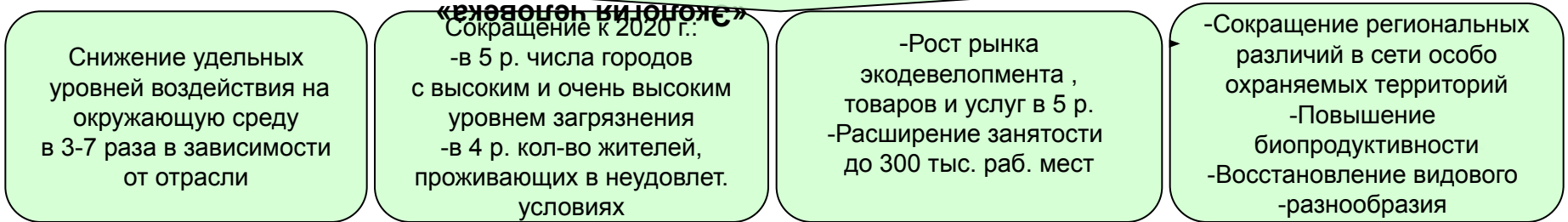
3.9. Экологизация экономики и экология человека

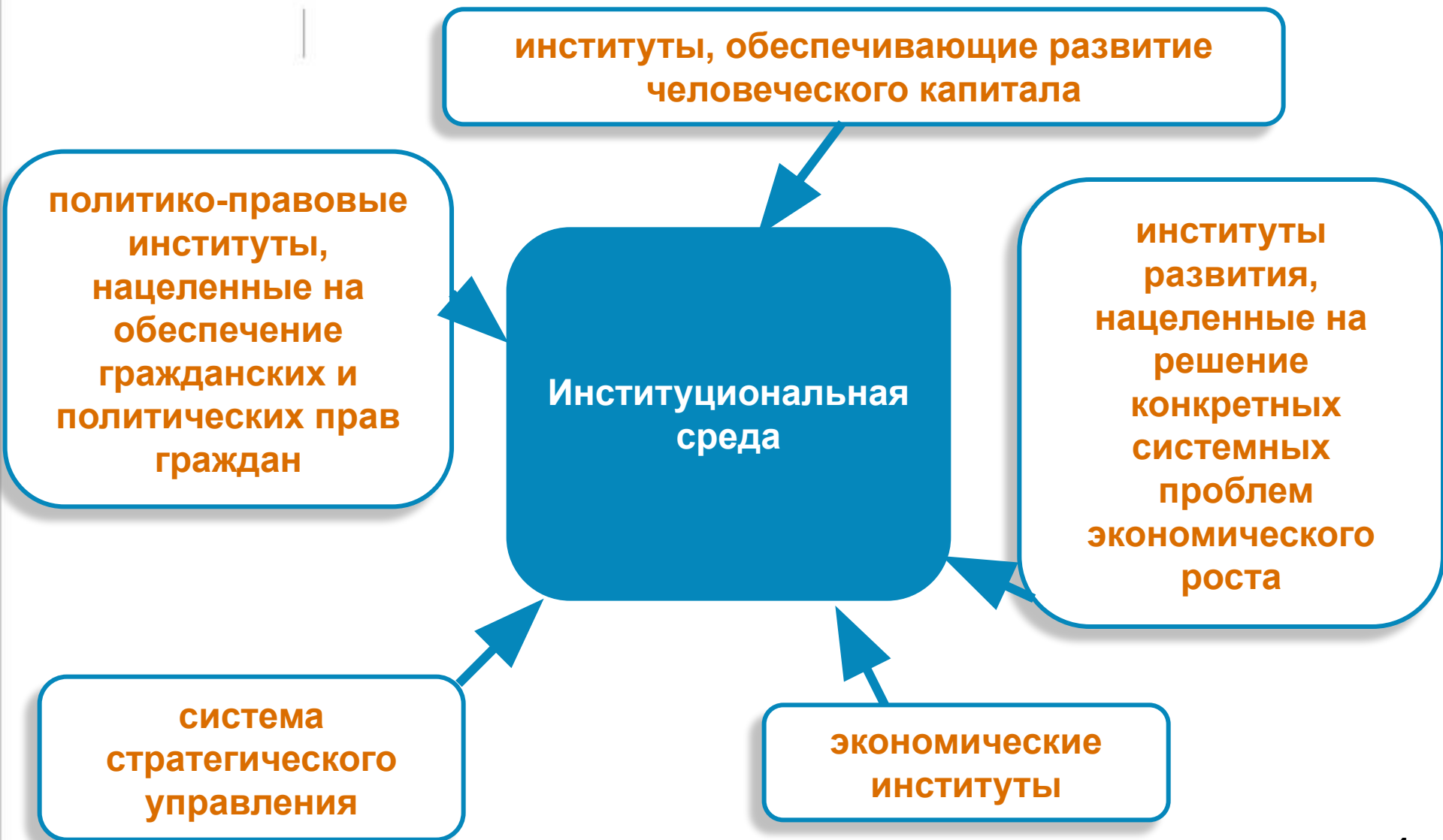
КЛЮЧЕВАЯ ЦЕЛЬ – значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ



ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ





Политико-правовые институты

- защита прав частной собственности
- судебная реформа
- реализация комплекса мер, направленных на противодействие коррупции
- улучшение доступа к информации о деятельности государственных органов
- предотвращение избыточного государственного вмешательства в экономическую деятельность
- развитие механизмов взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества,
- повышение качества и доступности государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти
- кадровое обеспечение эффективного выполнения государственных функций

Формирование институциональной среды инновационного развития

ИНСТИТУТЫ

- упрощение системы регистрации новых предприятий, включая возможность регистрации предприятия через сеть Интернет
- разработка программы поддержки создания и деятельности саморегулируемых организаций
- развитие рынков земли и недвижимости
- формирование эффективной системы управления государственной собственностью

ИНСТИТУТЫ РАЗВИТИЯ

- создание условия для реализации долгосрочных инвестиционных проектов
- осуществление мониторинга функционирования вновь вводимого института после принятия законодательства

повышение вклада государственных расходов в устранение инфраструктурных и институциональных ограничений и создание условий для инновационного развития экономики, повышения уровня и качества жизни населения

повышение роли государственного бюджета как инструмента решения важнейших стратегических экономических и социальных задач

усиление стимулирующего влияния налоговой системы на развитие экономики при одновременном устойчивом выполнении фискальной функции

снижение инфляции до уровня 3 процентов в год

повышение эффективности бюджетных расходов и системы бюджетирования

ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ

Показатели	ед. измерения	2007 г.	2015 г.	2020 г.
Уровень банковского кредитования экономики	% ВВП	40	70-75	80-85
Вклад банковского сектора в финансирование инвестиций в основной капитал	% ВВП	9,4	—	20-25
Относительный уровень капитализации российских компаний	% ВВП	—	—	170-200
Отношение стоимости российских корпоративных облигаций в обращении	% ВВП	3,8	—	22-25
Отношение собранных страховых премий	% к ВВП	2,4	—	7-9

Долгосрочные приоритеты развития финансовых рынков и банковского сектора

международного

- формирование конкурентоспособного законодательства в области регулирования финансовых рынков
- создания надежной, высокотехнологичной и капитализированной инфраструктуры организованной торговли (центральный депозитарий, клиринговая организация, расчетная палата, биржи)
- развитие бизнес-среды и улучшение инвестиционного климата

долгосрочного инвестиционного

- повышение склонности населения к сбережениям
- формирование рынка целевых облигаций
- расширение вовлечения в инвестиционный оборот средств институциональных инвесторов
- налоговое стимулирование национальных и зарубежных инвесторов к использованию долгосрочных финансовых инструментов

финансовых
услуг и
повышение
роли

- обеспечение эффективной деятельности финансовых институтов развития
- совершенствование действующего законодательства о залоге, в части регулирования процедуры банкротства
- совершенствование учетной системы рынка ценных бумаг в целях повышения гарантий защиты прав собственности на ценные бумаги
- повышение надежности российского банковского сектора и других финансовых институтов, в т.ч. фондового рынка

Формирование институциональной среды инновационного развития

Поддержка инновационного бизнеса и расширение спроса на инновации в экономике

Развитие инновационной инфраструктуры

Реализация системы технологических и научно-исследовательских инициатив (проектов), обеспечивающих прорывные позиции России в научно-технологической конкуренции на мировых рынках

Эффективная интеграция в глобальную инновационную систему

Цель - создание национальной инновационной системы

Развитие российского научно-образовательного потенциала и повышение его эффективности

Формирование новой инновационной культуры в обществе и повышение статуса инноватора

ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ

Показатели	ед. измерения	2009 г.	2012 г.	2020 г.
Внутренние затраты на исследования и разработки	% к ВВП	1,15	1,4	2,5-3,0
Доля внебюджетных средств в общем объеме внутренних затратах на исследования и разработки	%	0,38	0,44	0,60
Удельный вес экспорта российских высокотехнологичных товаров в общем мировом объеме экспорта высокотехнологичных товаров	%	0,42	1,06	2,0
Удельный вес исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей	%	34,3	35,4	37,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в науке	в % к заработной плате в экономике	133	136	150-170
Уровень инновационной активности малых предприятий промышленного производства	%	2,8	3,3	4,0
Коэффициент изобретательской активности (число патентных заявок на изобретения, поданных российскими заявителями в стране, в расчете на 10 тыс. населения)		2,2	2,5	3,6
Удельный вес России в общем числе публикаций ведущих научных журналах мира (по данным ISI)	%	2,5	2,8	3,6

Развитие национальной инновационной системы и технологий

элементы и
расширение
спроса
на инновации

- развитие конкурентной среды для технологической конкуренции и конкуренции в инновациях;
- стимулирование инвестиций в модернизацию технологической базы, проведение исследований и разработок, коммерциализацию их результатов, посредством налоговых и иных инструментов стимулирования;
- создание условий для эффективной рыночной оценки накопленной и создаваемой интеллектуальной собственности и ее использования для повышения капитализации компаний, упрощение оборота нематериальных активов, вовлечение в экономическую деятельность объектов интеллектуальной собственности, созданных за счет бюджетных средств;
- сокращения административных барьеров для старта и развития инновационного бизнеса
- усиления инновационной направленности системы закупок для государственных нужд

Формирование институциональной среды инновационного развития

- введение института независимой оценки деятельности научных организаций государственного сектора в соответствии с международной практикой
- увеличение доли конкурсного финансирования научных исследований; расширение роли государственных научно-технических фондов в финансировании фундаментальных исследований
- расширение состава инструментов финансирования государственного сектора науки
- создание механизмов привлечения молодых специалистов в науку и инновационные виды деятельности,
- реформирование системы оплаты труда в сфере науки и образования

Развитие инновационной инфраструктуры

- формирование целостной системы поддержки инноваций на основе созданных институтов развития
- развитие инструментов стимулирования взаимодействия научных, образовательных организаций и бизнеса в инновационной сфере
- поддержка формирования высокотехнологичных кластеров

культуры в обществе

- поддержка распространения лучших практик инноваций
- формирование системы популяризации науки, инноваций, инновационной деятельности
- формирование специализированных учебных курсов по инновациям в вузах

глобальную инновационную

- обеспечение участия России в глобальных технологических проектах, международных программах и исследовательских сетях
- принятие программ поддержки экспорта высоко-технологичной продукции, услуг, технологий
- развитие и поддержка программ академического обмена

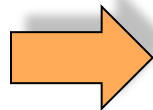
Создание благоприятных условий для реализации потенциала развития каждого региона

Содействие
развитию
человеческого
потенциала

Создание экономических и социальных условий для миграции трудовых ресурсов в регионы с дефицитом рабочей силы

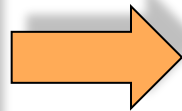
Обеспечение финансовой и социальной поддержки соотечественникам и иностранной рабочей силе в переселении в регионы, испытывающие острую потребность в трудовых ресурсах

Преодоление инфраструктурных и институциональных ограничений

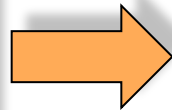


Повышение обеспеченности территорий объектами социальной и инженерной инфраструктуры

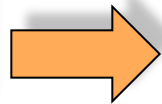
Улучшение координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса, структур гражданского общества



Повышение доли собственных доходов в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации



Разработка схем территориального планирования



Содействие формированию системы институтов развития регионального и муниципального уровней, включая агентства регионального и муниципального развития, межрегиональные и межмуниципальные ассоциации, фонды целевого капитала некоммерческих организаций и фонды местных сообществ

1. Создание условий для развития отраслей экономики и социальной сферы

2. Формирование центров опережающего экономического роста

3. Оказание дополнительной финансовой поддержки нуждающимся регионам

4. Стимулирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к эффективному осуществлению их полномочий

5. Созданию максимально благоприятных условий для комплексного социально-экономического развития регионов

