

Перспективы деятельности институтов развития: российский и зарубежный опыт

Федотова Марина Алексеевна

д.э.н., профессор,
заслуженный экономист Российской Федерации,
проректор по научным исследованиям и разработкам
Финансового университета при Правительстве
Российской Федерации

Институты развития (ИР) как факторы экономического роста России

- ИР – КАТАЛИЗАТОРЫ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ПРИОРИТЕТНЫЕ СЕКТОРА И ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ;

- ИР СПОСОБСТВУЮТ РОСТУ ИННОВАЦИЙ;

- ИР НАПРАВЛЕННЫ НА УЛУЧШЕНИЕ

Общегосударственные проекты (фрагмент)

	Концессионные проекты	Годы финанси- рования	Всего средств, млн. руб.	Средств Инвестфонда, млн. руб.	Субъект РФ
1	Строительство нового выхода на Московскую кольцевую автомобильную дорогу федеральной автомобильной дороги М-1 "Беларусь" Москва-Минск	2008-2010	5 898,00	5 898,00	Московская область
2	Строительство скоростной автомобильной магистрали Москва - Санкт-Петербург на участке км 15 - км 58	2008-2010	13 515,13	13 515,13	Московская область
3	Строительство платной автомагистрали Западный Скоростной Диаметр в Санкт-Петербурге (уменьшено финансирование в 2009 году)	2008-2010			Санкт-Петербург
4	Строительство Орловского тоннеля под рекой Невой в г.Санкт-Петербурге (перенесен на 2011 год)	2006-2007	913,00	-	Санкт-Петербург
	Комплексные проекты				
5	Строительство в порту Усть-Луга многопрофильного перегрузочного комплекса "Юг-2"	2007-2010	8 502,03	1 952,86	Ленинградская область
6	Организация производства интегральных микросхем на пластинах диаметром с проектными нормами 65-45 нм (перенесен на 2010 год)	2010	-	-	Московская область
7	Комплексное развитие Нижнего Приангарья	2006-2011	78 762,36	34 185,12 (2007-2010 гг.)	Красноярский край
8	Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области	2007-2011	27 872,62	7 968,98 (2008-2010 гг.)	Тульская область
9	Комплексная программа строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения г. Ростова-на-дону и юго-запада Ростовской области	2004-2011	10 293,19	3 832,98 (2009-2011 гг.)	Ростовская области
10	Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в г. Нижнекамск	2006-2011	165 154,56	16 512,00 (2008-2010 гг.)	Республика Татарстан

ТИПЫ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ

Российские институты развития организуются в разрезе следующих типов:

- **«финансовые институты»** – Инвестфонд, Российская венчурная компания, ГК Банк развития (ВЭБ), «Роснано»);
- **«субъекты»** - организации, осуществляющие определенную государством деятельность (концерн ПВО «Алмаз-Антей», концерн «Тактическое ракетное вооружение», Объединенная авиастроительная корпорация, компания «Вертолеты России», Государственные корпорации «Ростехнологии» и «Росатом»);
- **«площадки»** – отдельные территории, на которых посредством создания специальных благоприятные условия ведения бизнеса, предполагается более быстрое развитие, интенсивнее, чем в целом по стране;
- **«нефинансовые институты»** – особые экономические зоны.

Региональные институты развития

Региональные институты развития

```
graph TD; A[Региональные институты развития] --> B[Финансовые институты  
(банки развития, фонды,  
корпорации развития)]; A --> C[Координационно-консультационные центры  
(агентства развития, ассоциации  
предпринимателей, бизнес-  
инкубаторы)]; B --> D[ОАО со смешанным  
государственно-частным  
капиталом]; C --> E[Некоммерческие организации  
со смешанным  
государственно-частным  
капиталом];
```

Финансовые институты
(банки развития, фонды,
корпорации развития)

ОАО со смешанным
государственно-частным
капиталом

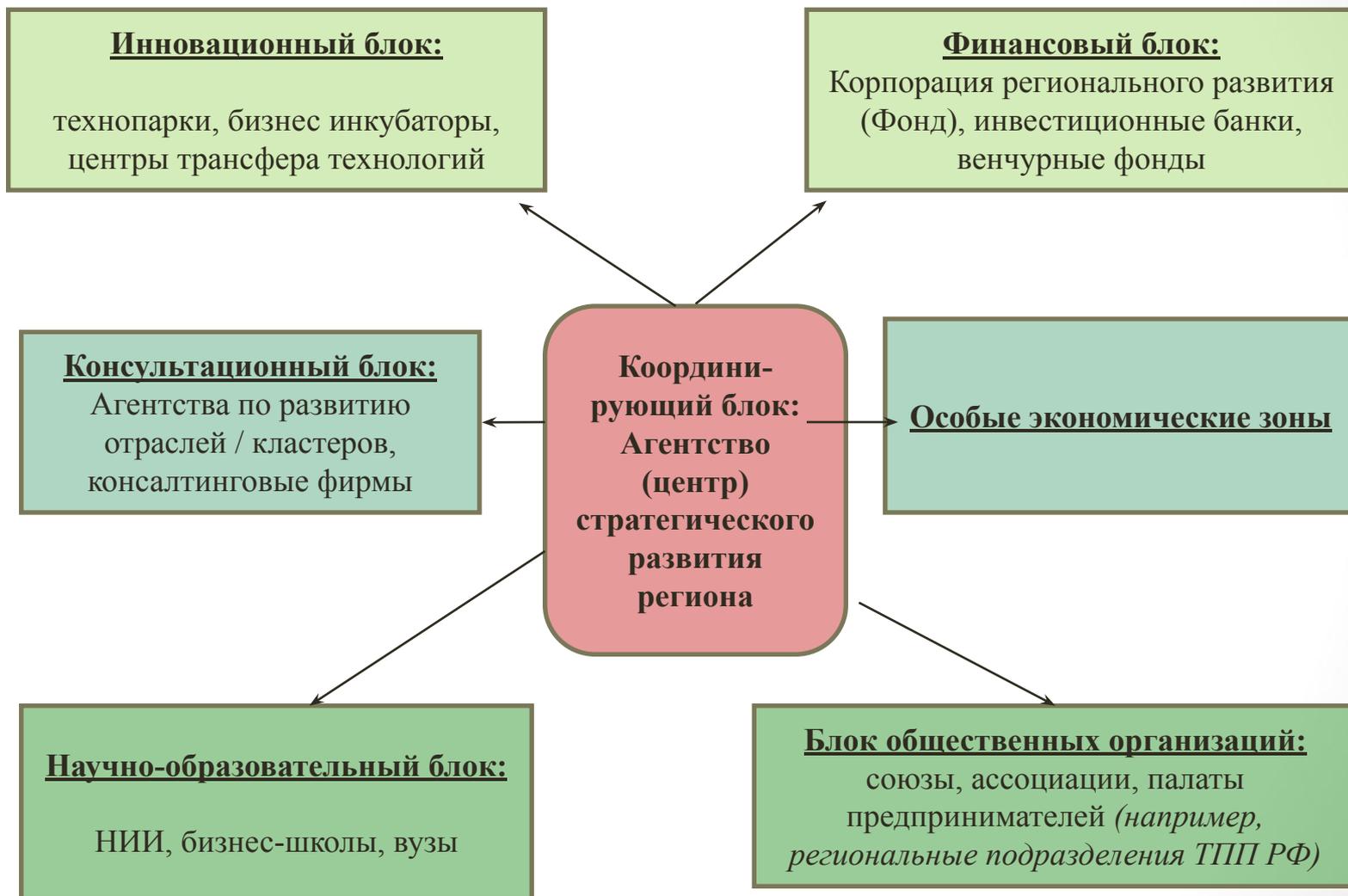
Координационно-
консультационные центры
(агентства развития, ассоциации
предпринимателей, бизнес-
инкубаторы)

Некоммерческие организации
со смешанным
государственно-частным
капиталом

Проблемы формирования эффективной системы институтов развития

- Отсутствие системного подхода при совмещении нескольких функций одним из элементов системы институтов развития;
- Отсутствие координирующих и информационных структур.

Система региональных институтов развития



Зарубежный опыт развития институтов развития: *развивающиеся страны*

- Инновационная политика ряда развивающихся стран (Тайланд, Турция, Португалия, Чили) сосредоточена: на заимствовании и распространении, а не на создании новых технологий; на развитии образования в области экономики, менеджмента, социологии и психологии труда, в обучении кадров для финансовой и банковской сфер; на развитии фрагментов легкой промышленности, креативной индустрии и рекреации.
- Подобная ориентация инновационного развития с **high-tech** на **high-hume** позволяет этим странам добиться очень высоких темпов экономического роста.

Зарубежный опыт развития институтов развития: французский опыт

- инструменты - аппарат региональных технических советников, сеть региональных подразделений Национального агентства содействия научным исследованиям (ANVAR) и сети региональных центров инноваций и передачи технологий (CRITT);
- в среднем регионы расходуют на цели научно-технического развития около 2,5% их бюджетов. Возможность самостоятельных действий регионов существенно ограничивается тем, что на выполнение согласованных с центральными органами обязательств по контракту районы расходуют от 30% до 70% своего научно-технического бюджета.

Российский опыт: деятельность ВЭБа

Представительства ВЭБ в федеральных округах - **6**

Соглашения о сотрудничестве с регионами - **51**

В 2011 году Рабочей группой при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции, были рассмотрены комплексные инвестиционные планы модернизации моногородов и выработаны предложения по государственной поддержке мероприятий **50** монопрофильных муниципальных образований.

В ходе реализации мероприятий и проектов КИПов указанных моногородов по состоянию **на декабрь 2011 года** создано более 30 тысяч постоянных и более 150 тысяч временных рабочих мест, что позволило снизить средний уровень безработицы **с 5,5 % до 2,4 %**.

Российский опыт: деятельность РОСНАНО

Партнерами Корпорации РОСНАНО являются головная научная организация – Российский научный центр «Курчатовский институт» - крупные отраслевые и региональные специализированные научно-технологические комплексы и промышленные центры, Российская академия наук, научно-образовательные центры, созданные на базе ведущих университетов страны.

Для формирования эффективной системы коммерциализации нанотехнологий Корпорация софинансирует развитие материально-технической базы центров коллективного пользования, научно-внедренческих центров, некоммерческих институтов развития, таких как технопарки, центры трансферта технологий и бизнес-инкубаторы.

Описание проекта

Общий бюджет проекта:
175 млн. руб.
Инвестиции РОСНАНО:
70 млн. руб.

Цель проекта: Создание серийного производства прецизионных электрохимических станков для изготовления деталей из металлов и твердых сплавов. (ЕСМ – electro chemical machines)

Участники проекта: ОАО «РОСНАНО», ООО «РВТ Инвест», команда разработчиков (8 человек)

Продукция проекта: серия прецизионных электрохимических станков.

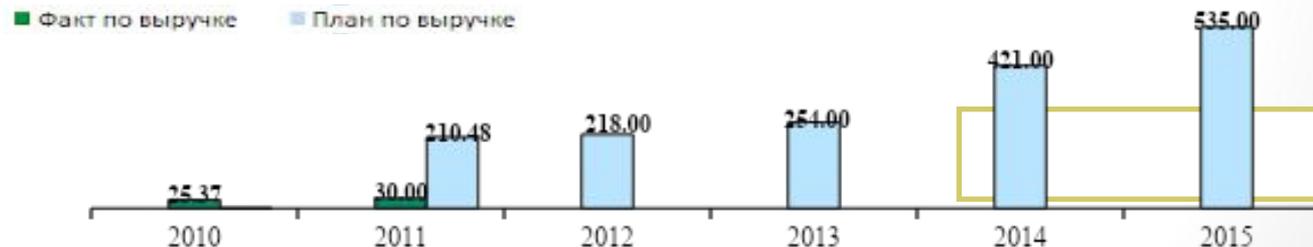
Регион

- г.Уфа, республика Башкирия

Краткосрочные задачи

- Проработка детального бизнес-плана развития продаж в мире (Англия, Германия, США)
- Усиление команды проекта по коммерческому и business development направлениям
- Укрепление сотрудничества с Оборонпром, в части производства лопаток. Включение ЕСМ, как компанию-поставщика оборудования, в центр компетенции «ОДК» по лопаткам

План по выручке, млн. руб.



ПРОЕКТ (4/8): Наноккомпозитные упаковочные материалы

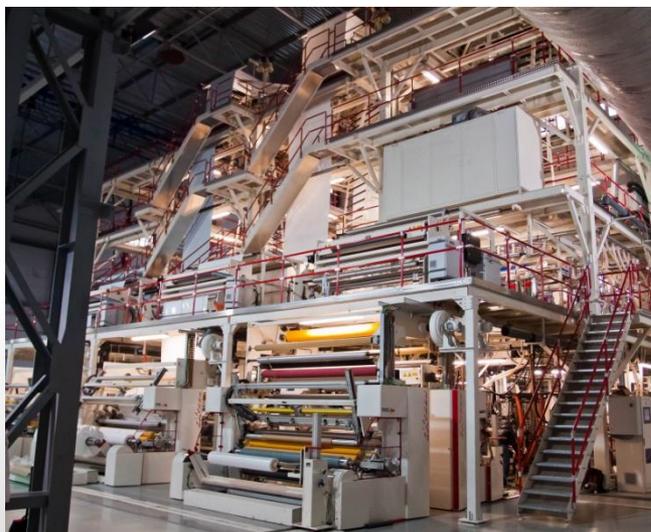
Ключевые события в 2012 году

- Увеличение выручки компании в два раза по сравнению с 2011 годом
- Прохождение аудита новой производственной площадки со стороны ТНК (Транснациональные корпорации) и увеличение объемов продаж ТНК
- Перенос head-офиса и оставшихся производственных мощностей со старой площадки на новую в г. Арамиль

Продукция проекта



Производственный процесс



Российский опыт: Российская венчурная компания

На начало 2012 года в России действует **22 региональных венчурных фонда** инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере.

Начиная с января 2010 г. все проекты, являющиеся соискателями инвестиций региональных венчурных фондов инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере, в обязательном порядке направляются на экспертизу в ОАО «РВК».

Российский опыт: ОАО «Особые экономические зоны»

ОАО «Особые экономические зоны» - управляющая компания, в ведении которой находятся 25 действующих и вновь создаваемых особых экономических зон России, в т. ч. по направлениям:

- развитие промышленного производства - 4;
- технологические инновации – 4;
- развитие туристско-рекреационного бизнеса – 14;
- развитие портово-логистических и транспортных узлов - 3.

Четыре инновационные зоны расположены на территории Томска, Санкт-Петербурга, Москвы и Дубны (Московская область).

Ключевые проблемы деятельности ИР

- **недостаточно отлаженная система непрерывной поддержки проектов**, требующая совершенствования и расширения с точки зрения выработки конкретных механизмов обмена информацией и передачи проектов при переходе на более позднюю стадию, а также подключения к ней всех институтов развития;
- **недостаточная фокусировка институтов развития на определенных направлениях**, например, ключевых с точки зрения модернизации экономики Российской Федерации;
- **недостаточное участие частных инвесторов в проектах институтов развития и нарушение принципа частно-государственного партнерства**, в результате чего институты развития принимают на себя большую часть финансовых вложений в проект и рисков по нему;
- **слабая информированность участников рынка и общества о деятельности институтов развития**, а также недостаточная информационная прозрачность их работы;
- **перегруженность институтов развития функциями по поиску, подготовке, структурированию и финансированию проектов**, что негативно сказывается на возможности обеспечения равного доступа к поддержке, оказываемой институтами развития;
- **неоптимальное расходование средств, выделенных институтам развития в качестве имущественного вноса Российской Федерации**, высокие административно-хозяйственные издержки, неэффективность систем оплаты труда сотрудников, отсутствие ответственности персонала за реализацию проектов.

Мероприятия по формированию институтов развития

- *системная поддержка развития* существующих и формирующихся институтов развития;
- *создание региональных фондов стратегического развития;*
- *поддержка создания специализированных региональных институтов развития;*
- *расширение участия общественности* в работе органов власти;
- *переход к инновационной системе функционирования федеральных, региональных и муниципальных органов власти.*

Предложения по повышению эффективности деятельности институтов развития

- совершенствование нормативно-правовой базы;
- повышение эффективности использования институтами развития средств бюджета;
- обеспечение мониторинга деятельности институтов развития и оценки их эффективности на основе устанавливаемых государственными органами критериев;
- совершенствование управления институтами развития и по созданию региональных институтов развития;
- разработка рекомендаций по раскрытию информации;
- компенсационная политика институтов развития;
- региональный аспект проблематики.

Спасибо за внимание!