



МИНИСТЕРСТВО
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
Российской Федерации

Концепция федеральной целевой программы

«Комплексная программа реформирования и модернизации ЖКХ на период 2010-2020 гг.»

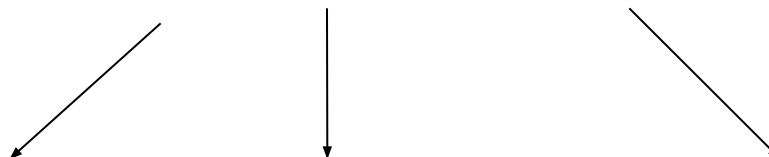
Булгакова Ирина Александровна
Директор Департамента ЖКХ Минрегиона России

Новосибирск, февраль 2010 г.

«Комплексная программа реформирования и модернизации ЖКХ на период 2010-2020 гг»

Цели Программы:

обеспечение к 2020 году собственников помещений многоквартирных домов всеми коммунальными услугами нормативного качества и доступная стоимость при надежной эффективной работе коммунальной инфраструктуры



Задачи:

достижение к 2020 году уровня полного благоустройства (обеспеченности всеми видами коммунальных услуг) многоквартирных домов;	обеспечение надежности и эффективности поставки коммунальных ресурсов за счет масштабной реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры	обеспечение доступности для населения стоимости жилищно-коммунальных услуг.
---	--	---



Роль Минрегиона России в Программе



МИНИСТЕРСТВО
РЕГИОНАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ
Российской Федерации

- государственный заказчик Программы
- разработчик Программы
- осуществляет реализацию Программы
- осуществляет контроль за ходом исполнения Программы

Минрегион России работает
с субъектами РФ

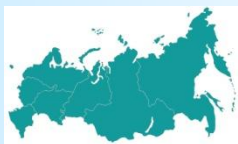
Минрегион России – субъекты РФ

Согласно Порядку разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 594,



МИНИСТЕРСТВО
РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
Российской Федерации

и



Субъекты Российской Федерации

- до утверждения Программы заключают соглашения о намерениях с указанием возможных сроков выполнения мероприятий, объемов и источников ресурсного обеспечения;
- после утверждения Программы заключают соглашения с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию аналогичных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) по объектам и мероприятиям, расходы на которые включены в целевую программу.

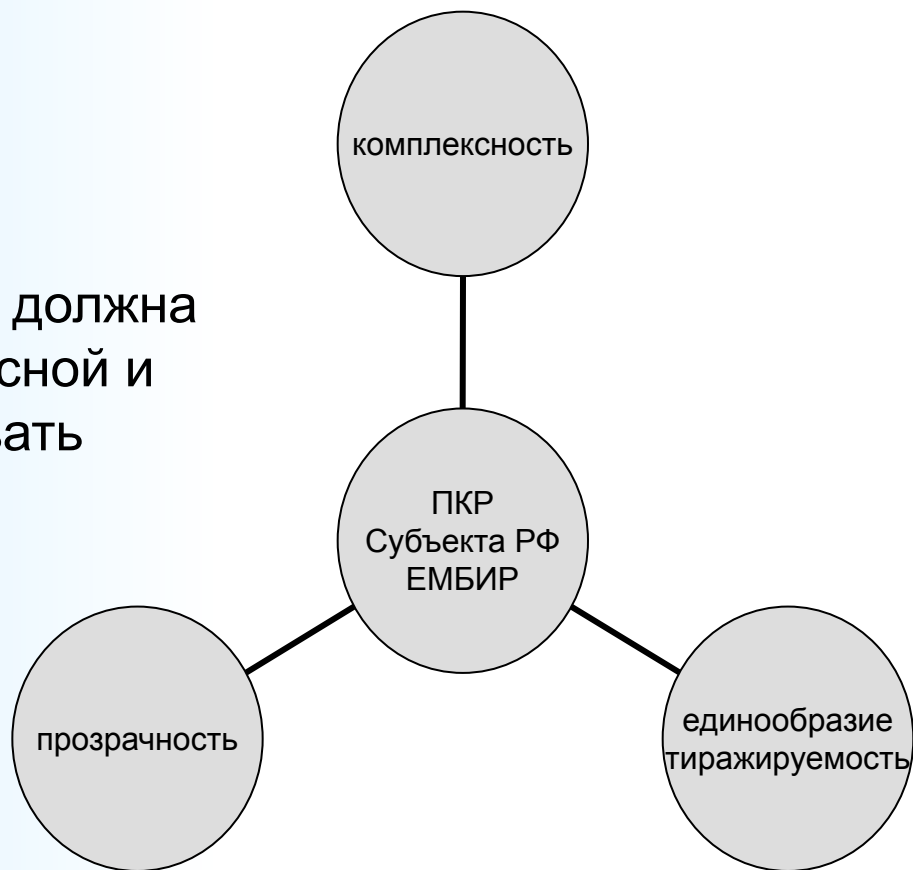
Принципы формирования ФЦП

- Комплексная поддержка муниципальных образований и субъектов РФ на всех этапах (от предпроектного до реализации проектов)
- Банковское проектное финансирование,
- Привлечение частных средств мультипликативно на федеральные средства
- Бюджетное финансирование экологически и социально значимых проектов с длительным сроком окупаемости

Примерные требования к участию в Программе

Наличие Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры субъекта РФ (включает все или часть ПКР муниципалитетов) и ЕМБИР*

ПКР субъекта должна быть комплексной и предусматривать мониторинг реализации (ЕМБИР)



Минрегион России совместно с Внешэкономбанком устанавливает требования к составу ПКР субъекта и муниципалитета

*ЕМБИР – единая муниципальная база информационных ресурсов

Разработка ПКР в муниципальном образовании:

Администрация
муниципального
образования

банк

Формирование Рабочей группы:
Цель – разработка «Программы Комплексного развития» в
муниципальном образовании

Программа комплексного развития Раздел-
обращение с отходами

Программа комплексного развития Раздел-
водоотведение».

«Программа комплексного развития Раздел-
водоснабжение».

Программа комплексного развития.
Раздел - электроснабжение

Программа комплексного развития.
Раздел - теплоснабжение

Программа комплексного развития.
Раздел – Долгосрочные тарифы.
Раздел – гарантии субъекта РФ

Утвержденный Генеральный план и
Правила землепользования и
застройки
на 2010-25 г.

Утверждение по
разделам
относящимся к
муниципальному
образованию

Стандарты по Программе
комплексного развития

Утверждение
законодательным
собранием
муниципального
образования

Минрегион
России

Субъект РФ



Требования к участию в Программе

Оценка стоимости реализации ПКР и ЕМБИР

Долгосрочные тарифы организаций коммунального комплекса устанавливаются в соответствии с предельным индексом совокупного платежа граждан за коммунальные услуги

Мероприятия программы предполагают доступность коммунальных услуг для потребителя

Государственная и муниципальная поддержка финансирования Программы

Государственная и муниципальная поддержка - механизм обеспечения доступности мероприятий Программы

Привлечь долгосрочный заемный капитал без помощи государства на сегодняшний день НЕВОЗМОЖНО



Капиталоемкие проекты с длительным сроком окупаемости частично финансируются из бюджетных средств РФ, субъектов РФ и муниципалитетов (путем компенсации расходов по уплате % за кредит, предоставления бюджетных субсидий и выпуска специальных долгосрочных инфраструктурных облигаций субъектов РФ, хозяйствующих субъектов – инициаторов инвестиционных проектов)



Региональный проект по разработке ПКР (примерный проект)



Банк

Нанимает

Проектный интегратор

Консультационная поддержка и контроль методологии и реализации

Гарантии

Субъект РФ

Муниципалитет

Кредит

Квалифицированный заемщик

Нанимает

Компания по разработке ПКР

Системный интегратор (внедрение ЦОД, хранение данных, разработка измерительно-расчетных систем и муниципальной базы информационных ресурсов)

Три этапа реализации ФЦП

<p>I этап: разработка нормативной базы для реализации ФЦП и запуск нескольких пилотных проектов для отработки основных механизмов ФЦП</p>	<p>II этап: реализация механизмов, заложенных в ФЦП, прежде всего проектов в средних городах, применение новых методов тарифного регулирования, анализ нормативной базы и доработка ее в случае необходимости</p>	<p>III этап: Полноценная реализация ФЦП с осуществлением крупномасштабных инвестиций в коммунальную инфраструктуру и массовым привлечением инвесторов.</p>
<p>Уточняются механизмы Программы, в том числе типовые банковские продукты и процедуры кредитования развития коммунальной инфраструктуры</p>	<p>Отработка механизмов кредитования с участием коммерческих банков на базе документации, разработанной Минрегионом России и Внешэкономбанком</p>	<p>Переход к системе финансирования реконструкции жилищного фонда за счет собственников жилья при значительном сокращении субсидии со стороны бюджетов всех уровней на проведение</p>
<p>2010-2011</p>	<p>2012-2015</p>	<p>2016-2020</p>



Два направления программы



Программа реформирования и
модернизации ЖКХ



- Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Российской Федерации

Проектное финансирование мероприятий Программы, основанное на принципах:

- возвратности
- срочности
- платности
- КОМПЛЕКСНОСТИ

- Модернизация жилищного фонда Российской Федерации

механизмы реконструкции для многоквартирных домов построенных до 1992 года
построенных после 1992 года



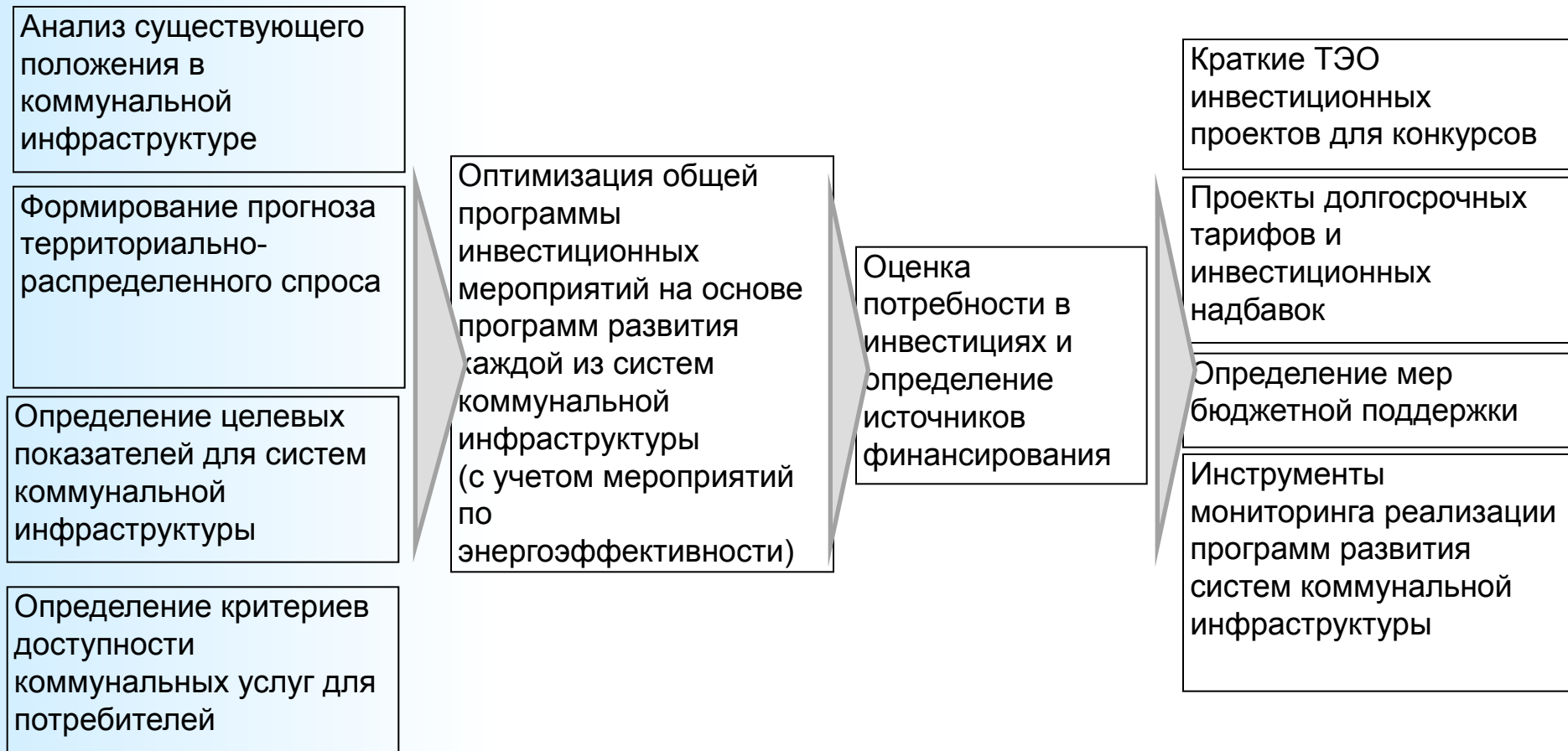
Программа реформирования и
модернизации ЖКХ

I. Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Российской Федерации

Механизмы реализации инвестиционных программ в системах коммунальной инфраструктуры



Этапы разработки программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры



Создание единого информационного пространства муниципального образования

Единое информационное пространство муниципального образования представляет собой совокупность информационных ресурсов, технологий их ведения и использования, информационно-телекоммуникационных систем и сетей, функционирующих и взаимодействующих на основе единых принципов и по единым правилам, обеспечивая возможность информационного взаимодействия органов государственной власти региона, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц и удовлетворение информационных потребностей субъектов социально-экономических отношений муниципального образования.





Программа реформирования и
модернизации ЖКХ

II. Модернизация жилищного фонда Российской Федерации



Модернизация жилищного фонда

Необходимо:

- Разработка системы финансирования реконструкции многоквартирных домов.
- Преобразование системы государственной поддержки путем перехода от бюджетного софинансирования капитальных ремонтов к возмещению собственникам помещений многоквартирных домов расходов по уплате процентов по кредитам на проведение реконструкции многоквартирных домов.
- Создание системы требований к реконструкции многоквартирных домов, нацеленной на их полное благоустройство и обеспечение современного технического состояния и эффективности использования коммунальных ресурсов.

Модернизация жилищного фонда: снижение фактического износа

Процент площади многоквартирных домов с физическим износом более 65%

2008г. – 4,1%

Модернизация

2020г. – 0%

Процент площади многоквартирных домов с физическим износом от 31% до 65%

2008г. – 33%

Модернизация

2020г. – 19%

В жилищном хозяйстве в целях осуществления реконструкции жилищного фонда будет создан действенный механизм реконструкции соответственно для жилья, которое введено в эксплуатацию начиная с 1992 года или строительство которого началось с 1992 года, и жилья, которое введено в эксплуатацию до 1992 года или строительство которого началось до 1992 года.

Будет предусмотрено финансовое обеспечение реализации мероприятий по реконструкции жилищного фонда каждой из указанных групп, в том числе путем кредитования.

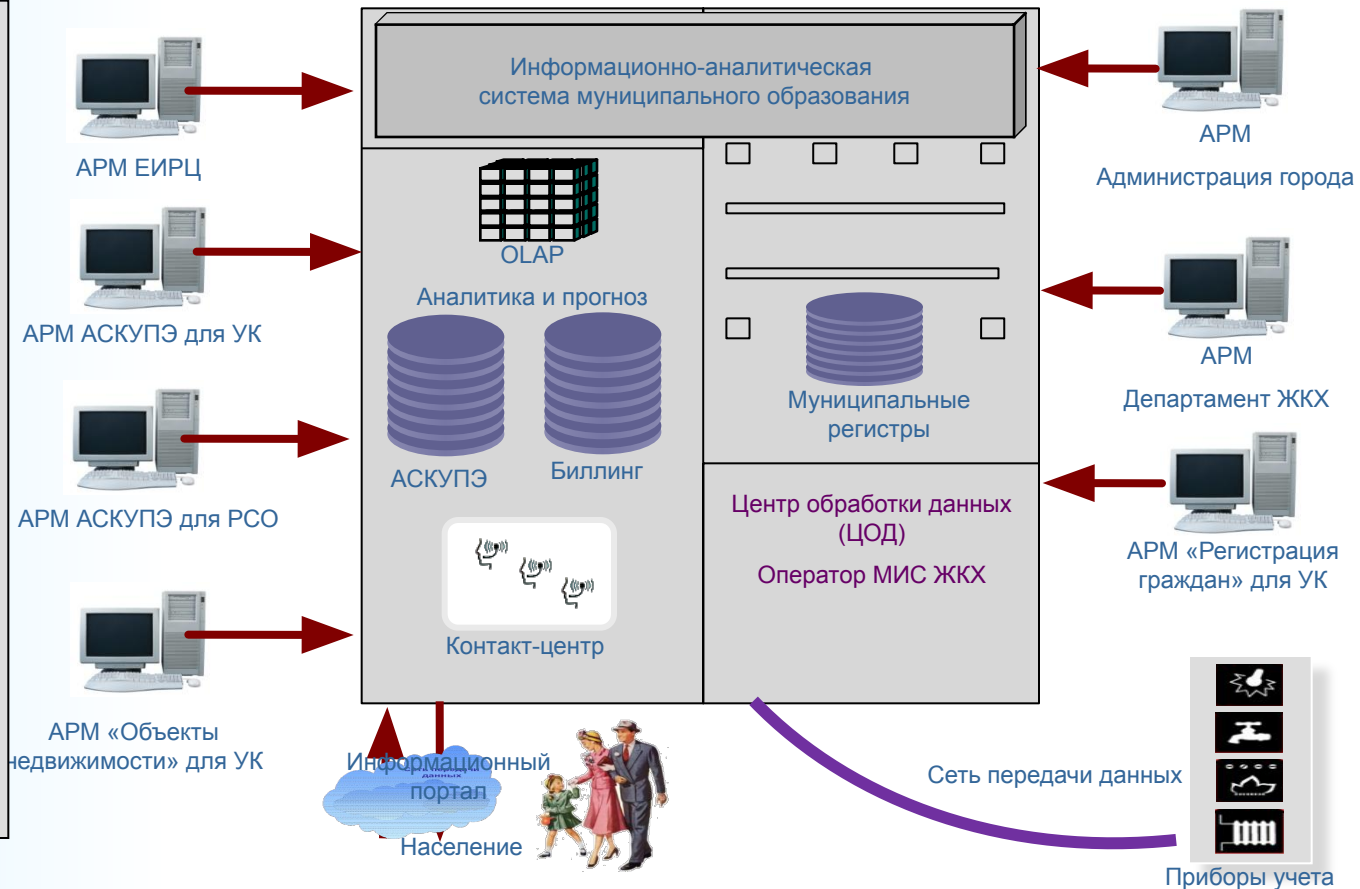


Программа реформирования и
модернизации ЖКХ

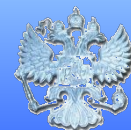
Единая муниципальная база информационных ресурсов (ЕМБИР)

Единая муниципальная база информационных ресурсов (ЕМБИР)

Единая муниципальная база информационных ресурсов обеспечивает учет и контроль функционирования ЖКХ муниципального образования, контроль реализации инвестиционных программ и достижения установленных целевых показателей функционирования систем коммунальной инфраструктуры



Состав и функции подсистем МИС ЖКК



Использование МИС ЖКХ органами государственной власти и местного самоуправления

Органы государственной власти и
местного самоуправления



МИС ЖКХ

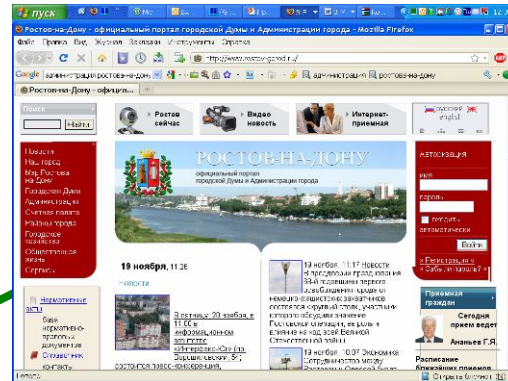
Аналитика,
статистическая
отчетность



АРМ системы устанавливаются в:

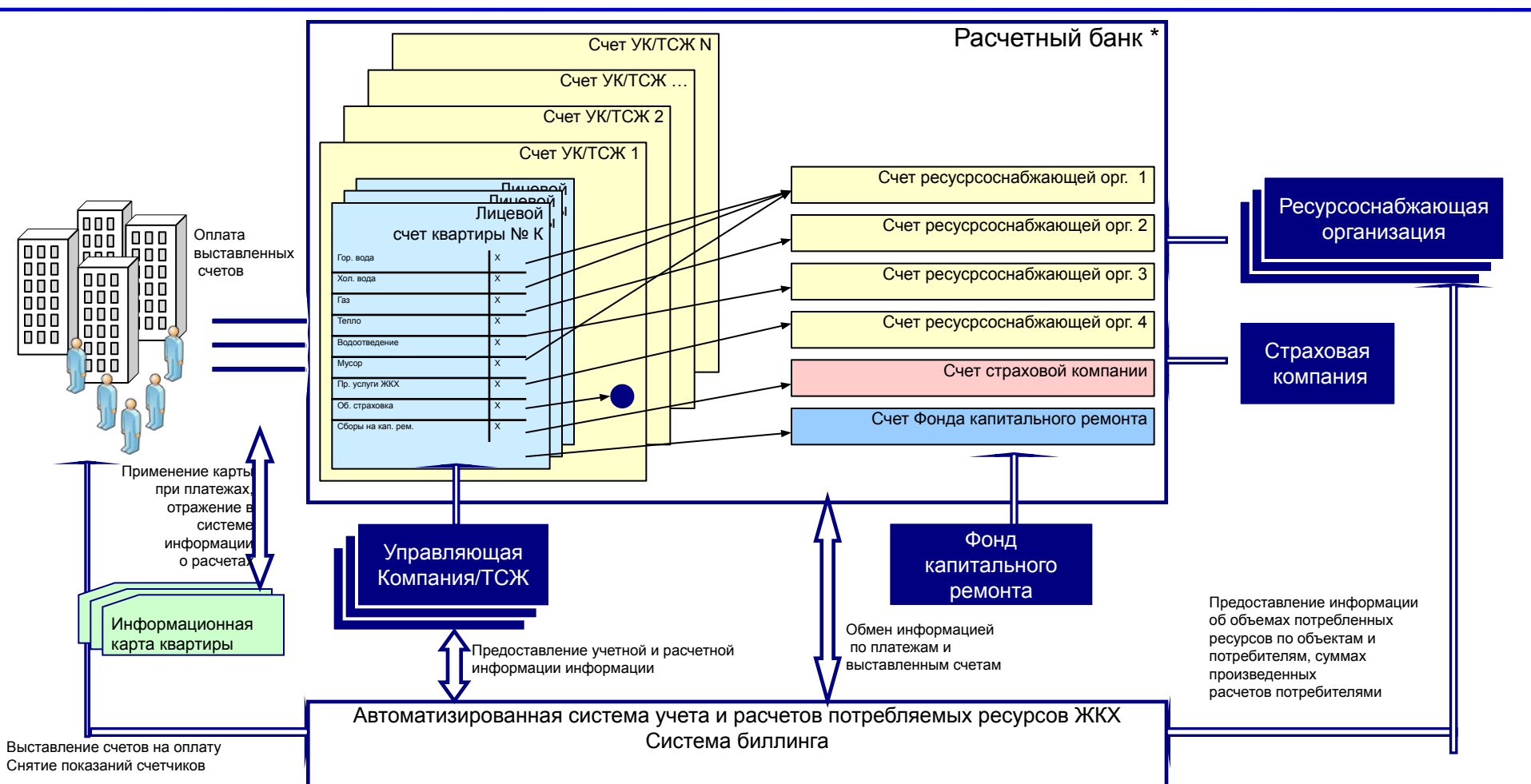
- Департаментах ЖКХ и энергетики администрации города
- Администрациях районов города

Население



Портал Администрации города
Интернет-приемная,
Гос.услуги в электронной форме

Схема организации расчетов за услуги ЖКХ с применением карт жилых/нежилых помещений



*) расчеты в данной системе имеют следующую особенность, Управляющая компания/ТСЖ не могут изменять назначение платежей и денежные средства пришедшие в плату за потребленные ресурсы в автоматическом режиме перечисляются на счет соответствующей ресурсоснабжающей организации/страховой компании, фонда капитального ремонта. Управляющая компания/ТСЖ может распоряжаться денежными средствами поступившими непосредственно за ее услуги.

Результаты реализации ФЦП

Доля многоквартирных домов, полностью оборудованных общедомовыми приборами учета всех коммунальных ресурсов, %:
2008 год – 58
2012 год – 90
2015 – 2020 годы – 100

Полный расход энергии на отопление и горячее водоснабжение 1 кв.м площади многоквартирных домов в год, в кг.у.т (% к 2008 году):
2008 год – 77 (100)
2012 год – 72 (94)
2015 год – 70 (91)
2020 год – 65 (84)

Удельное водопотребление на 1 человека в сутки, литров (% к 2008 году):
2008 год – 304 (100)
2012 год – 292 (96)
2015 год – 258 (85)
2020 год – 182 (60)

Количество аварий и инцидентов в год на 1 км сетей организаций коммунального комплекса в сфере тепло- и водоснабжения, % к 2008г:
2008 год – 100
2012 год – 95
2015 год – 80
2020 год – 50

Доля расходов на коммунальные услуги в доходах населения, %:
2008 год – 4,7
2012 год – 5,8
2015 год – 6,5
2020 год – 6,9

Доля семей, получающих субсидии на жилищно-коммунальные услуги, %:
2008 год – 10,4
2012 год – 12
2015 год – 13
2020 год – 15